

北京市共建项目专项资助

北京市世界城市建设 与和谐民族关系构建相关性研究

BEIJINGSHI SHIJIE CHENGSHI JIANSHE
YU HEXIE MINZU GUANXI GOUJIAN
XIANGGUANXING YANJIU

李东光◎主 编

余梓东◎副主编



中央民族大学出版社
China Minzu University Press

资助

北京市世界城市建设 与和谐民族关系构建相关性研究

BEIJINGSHI SHIJIE CHENGSHI JIANSHE
YU HEXIE MINZU GUANXI GOUJIAN
XIANGGUANXING YANJIU

李东光◎主 编

余梓东◎副主编

中央民族大学出版社
China Minzu University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究/
李东光主编. —北京: 中央民族大学出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-5660-0914-2

I. ①北… II. ①李… III. ①城市建设—研究—北京市
②民族关系—研究—北京市 IV. ①F299.271 ②D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 306876 号

北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究

主 编 李东光

责任编辑 吴 云

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编: 100081

电话: 68472815 (发行部) 传真: 68932751 (发行部)

68932218 (总编室) 68932447 (办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787×1092 (毫米) 1/16 印张: 21

字 数 330 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5660-0914-2

定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

序 言

当今世界是多民族的世界，伴随着科学进步和观念更新，变得越来越开放，具有活力。不断加速的全球化进程将世界上各个民族之间的封闭状态打破，各个民族之间的联系与交往正在以前所未有的速度和规模而加强，世界的面貌发生了彻底改观。伴随着这一时代潮流，民族因素的影响范围不断扩展，影响力也随之加强。民族问题已经成为影响国际局势的重要因素之一，这是不可否认的客观事实。

中国是统一的多民族国家，长期以来，中国各民族手足相亲，守望相助，共同缔造了祖国悠久的历史 and 灿烂的文化，共同保卫伟大的祖国，共同开创祖国的美好未来。如今，中国的 56 个兄弟民族共同团结奋斗，共同繁荣发展，同呼吸、共命运、心连心！沐浴着改革开放的春风，中华各民族正经历着前所未有的社会转型与社会变迁，包容与开放是一种必然趋势。

随着中国的经济社会发展和综合国力的提升，北京越来越成为具有魅力和吸引力的城市。北京是中国的首都，具有特殊的政治地位；是著名古都，具有深厚的历史积淀；是首善之区，具有全国范围的引领作用。同时，北京又是一个拥有 80 多万少数民族人口的多民族城市，是中国统一多民族国家的缩影与窗口。为了进一步加快北京市的城市建设与发展，不断提高北京市的国际影响力和引领力，北京市政府在 2010 年确定了“建设世界城市”的战略目标，这是北京市建设与发展的里程碑，在中国城市发展史和世界城市发展史上具有划时代意义。北京市是多民族的城市，因此北京市建设世界城市与构建和谐民族关系具有非常密切的相关性，这是不以个人好恶为转移的，也是不以学科划分领域为转移的，更是不以工作领域划分为转移的。

在国际化、市场化、城市化、工业化、信息化的时代背景下，北京市建设世界城市与构建和谐民族关系皆不可避免地受到深刻而广泛的影响。同时，北京市建设世界城市须臾离不开构建和谐民族关系这一重要基础。因此，李东光研究员主持的“北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究”课题具有非常

重要的理论与现实意义。

首先,该课题紧紧抓住了特色环节,具有相应的学术创新性。以往学术界对北京市建设世界城市的研究虽然成果众多,但是研究内容几乎没有涉及民族因素和民族问题。相关研究成果大多关注城市建设本身,特别是城市建设的硬件、布局、产业结构等方面,忽视了构建和谐民族关系对北京市建设世界城市的基础性、战略性、重要性、全局性的重要影响,这或许与研究者自身的学术专长有关。总体而言,民族性因素的考量缺失是北京市建设世界城市研究领域的“短板”之一。该课题从北京市建设世界城市与构建和谐民族关系相关性的角度,开拓了北京市建设世界城市研究的新领域,弥补了相关研究领域的不足,对进一步深化北京市建设世界城市的研究,呈现了独特的研究视角。

其次,该课题要求研究者具有多学科学术视野和国际眼光。建设世界城市与构建和谐民族关系是一项复杂的、宏大的系统工程,要从历史与现实、社会与自然、个人与集体等方面展开研究。因此,必须将该课题置于民族学、政治学、政策学、人类学、社会学、管理学、心理学等多学科学术视野中进行综合研究与全面把握,充分发挥多学科的整体优势,形成多学科研究的聚力与合力。同时,该课题把北京建设世界城市与构建和谐民族关系置于国际的大背景下,借鉴国外建设世界城市的相关经验和理论,集中全人类在建设世界城市方面的智慧,对北京市建设世界城市过程中如何有效构建和谐民族关系,提出了有针对性和操作性的对策建议,具有重要理论指导意义和实践价值。

再次,该课题研究布局合理,著作者学术功底扎实。该课题由十二部分构成,具体包括:北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究概述、北京市世界城市建设的民族性内涵、对当前北京市世界城市建设背景下民族关系现状的评估、北京市世界城市建设过程中构建和谐民族关系面临的问题与挑战、构建和谐民族关系对于北京市世界城市建设的作用、外国世界城市建设过程中处理民族/种族关系的经验教训、民族文化建设与北京市世界城市建设、民族宣传思想工作与北京市世界城市建设、民族教育与北京市世界城市建设、民族法制建设与北京市世界城市建设、民族和谐社区建设与北京市世界城市建设、民族类社会组织与北京市世界城市建设。上述各部分逻辑递进,成文系统,针对北京市建设世界城市研究的诸多空白领域或薄弱环节提出了相关对策建议,做到定量分析与定性分析相结合。

该课题组由不同学科的专家学者和具有一定研究能力的博士研究生组成，在课题主持人的主持协调下，在充分发挥本学科优势的基础上，最终形成体例一致的研究成果，实属难能可贵。

最后，该课题拓展了民族关系研究领域，形成新的学术建树。城市民族关系研究是社会转型关键期民族关系研究的重要场域，而北京市世界城市建设的规划又将国内城市民族关系与世界大格局对接起来。李东光研究员及时抓住了北京市建设世界城市这一有利契机，把民族关系研究领域拓展到北京市世界城市建设研究领域，形成了学科交叉优势，全面摆脱了传统研究的窠臼，超越了思维定式的束缚，真正做到理论联系实际，填补了民族关系研究领域的空白。同时，该课题也进一步深化了构建和谐民族关系的相关研究，取得了丰硕的研究成果，可喜可贺！

本书是李东光研究员主持的“北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究”课题的重大成果，是北京市建设世界城市研究领域的精品之作，也是中国民族关系研究领域的特色之作！

是为序。

青 觉

2014年12月18日

目 录

第一章 北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究概述 / 1

第一节 北京市世界城市建设与和谐民族关系

构建相关性研究的背景及意义 / 3

一、北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究的背景 / 3

二、北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究的意义 / 5

第二节 北京市世界城市建设与和谐民族关系构建

相关性研究的现状及成果 / 8

一、国内专家学者对世界城市建设与和谐民族关系

构建研究的理论观点 / 8

二、国外有关世界城市建设与民族 / 种族关系研究的

理论观点和经验教训 / 14

第三节 北京市世界城市建设与和谐民族关系

构建相关性研究的主要内容 / 22

一、北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性理论问题研究 / 22

二、北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性实践问题研究 / 26

第二章 北京市世界城市建设的民族性内涵 / 33

第一节 “世界城市” 概念的内涵与外延 / 33

一、“世界城市” 概念的内涵 / 33

二、“世界城市” 概念的外延 / 38

第二节 北京市建设世界城市的目标与战略定位 / 42

一、北京市建设世界城市的目标 / 42

二、北京市建设世界城市的基本定位 / 46

第三节 北京市建设世界城市的民族性内涵 / 51

- 一、多元民族构成 / 52
- 二、悠久的民族历史 / 54
- 三、深厚的民族文化 / 56
- 四、和谐的民族关系 / 59

第三章 对当前北京市世界城市建设背景下民族关系现状的评估 / 63

第一节 相关定义的界定 / 63

- 一、民族关系定义 / 63
- 二、北京市民族关系定义 / 66
- 三、北京市民族关系现状评估定义 / 67
- 四、北京市民族关系现状评估的基本原则 / 68

第二节 北京市民族关系现状 / 70

- 一、北京市协调民族关系工作所取得的成绩 / 70
- 二、北京市协调民族关系工作中存在的问题 / 71
- 三、相关的对策和建议 / 74

第三节 北京市民族关系评估体系的建立 / 77

- 一、北京市民族关系现状评估体系的内容 / 77
- 二、北京市民族关系现状评估体系具体指标集 / 79
- 三、北京市民族关系现状评估指标权重与评估模型体系 / 82

第四章 北京市世界城市建设过程中构建和谐民族关系面临的问题和挑战 / 85

第一节 文化多元性增强带来的问题和挑战 / 85

- 一、世界城市的开放性要求对构建和谐民族关系带来的问题与挑战 / 85
- 二、世界城市的接纳性要求对构建和谐民族关系带来的问题与挑战 / 86
- 三、世界城市的包容性要求对构建和谐民族关系带来的问题与挑战 / 89

第二节 民族文化遗产、开发与保护方面的问题与挑战 / 91

- 一、民族文物古迹保护方面的问题与挑战 / 91
- 二、民族文学艺术传承方面的问题与挑战 / 95
- 三、民族旅游资源 and 特色产品开发过程中的问题与挑战 / 98

第三节 北京市城市管理服务方面的问题与挑战 / 101

- 一、民族常识和民族理论政策普及方面 / 101
- 二、少数民族常住人口管理与服务方面 / 104
- 三、少数民族流动人口管理与服务方面 / 107

第五章 构建和谐民族关系对于北京市世界城市建设的作用 / 112

第一节 构建和谐民族关系在北京市世界城市建设中的地位和作用 / 112

- 一、和谐民族关系在北京市世界城市建设中的地位 / 114
- 二、和谐民族关系在北京市世界城市建设中的作用 / 115

第二节 我国城市建设中构建和谐民族关系的经验与教训 / 117

- 一、我国城市建设中构建和谐民族关系的经验 / 117
- 二、我国城市建设中构建和谐民族关系的教训 / 120

第三节 北京市城市建设中构建和谐民族关系存在的问题及建议 / 121

- 一、存在问题 / 122
- 二、相关建议 / 123

第四节 北京与成都两市在城市化建设中构建和谐民族关系的比较 / 125

- 一、北京市在城市化建设中构建和谐民族关系 / 125
- 二、成都市在城市化建设中构建和谐民族关系 / 127

第六章 外国世界城市建设过程中处理民族 / 种族关系的经验教训 / 130

第一节 和谐社会是人类追求幸福、平等和不断 提升发展空间的孵化器 / 130

- 一、城市的发展历史是认识 and 追求和谐的过程 / 131
- 二、和谐意味着多元与包容的统一 / 133
- 三、体现于多边协作和共同参与的和谐社会 / 134

第二节 世界城市发展中成功经验的借鉴与启示 / 135

- 一、多元特性对构建和谐的世界城市有重要意义 / 135
- 二、世界城市多元共生、和谐发展 / 137

第三节 多元参与、平等对话的经验借鉴 / 143

- 一、公民协商自治有利于多元文化服务 / 143

二、积极对话，避免隔阂 / 146

第四节 北京市建设世界城市亟待解决的问题 / 148

一、社会阶层意识影响社会群体心态 / 148

二、加快应对解决城市贫困人口问题，实现城市的和谐发展 / 152

第七章 民族文化建设与北京市世界城市建设 / 157

第一节 民族文化与世界城市 / 157

一、何为民族文化 / 157

二、民族文化的核心精神 / 159

三、何为世界城市 / 160

四、世界城市的民族文化理念 / 162

第二节 北京市民族文化的现状与经验 / 166

一、北京市民族文化的生存现状 / 166

二、北京市民族文化的特点 / 173

三、北京市民族文化资源在城市建设中的经验 / 175

第三节 如何在北京市构建世界城市过程中更好地发挥
民族文化的作用 / 178

一、发挥民族文化的导向作用 / 179

二、发挥民族文化的凝聚作用 / 179

三、发挥民族文化的经济作用 / 179

四、发挥民族文化的桥梁作用 / 180

第八章 民族宣传思想工作与北京市世界城市建设 / 181

第一节 民族宣传思想教育工作的主要功能和任务 / 181

一、民族宣传思想教育工作的功能 / 181

二、民族宣传思想教育工作的主要任务 / 183

第二节 民族宣传思想工作在北京世界城市建设中的作用 / 186

一、北京市世界城市建设的要求 / 187

二、民族宣传思想工作对北京市世界城市建设的影响 / 190

第三节 世界城市建设过程中民族宣传思想教育工作路径选择 / 192

- 一、民族宣传思想工作坚持的原则 / 192
- 二、民族宣传思想工作的举措 / 197

第九章 民族教育与北京市世界城市建设 / 204

第一节 北京市民族教育发展现状 / 204

- 一、北京市民族教育管理机构及其主要功能 / 204
- 二、北京市民族教育的各项政策 / 206
- 三、北京市民族教育的内容与形式 / 207

第二节 北京市民族教育发展面临的困难与问题 / 210

- 一、民族教育理念与定位方面的问题 / 210
- 二、民族教育政策和管理模式方面的问题 / 212
- 三、民族教育内容与形式方面的问题 / 213
- 四、民族教育机构体系方面的问题 / 214
- 五、民族教育投入与创新方面的问题 / 215

第三节 建设世界城市进程中民族教育的意义与经验借鉴 / 216

- 一、世界城市建设需要通过民族教育强化跨文化交流 / 216
- 二、通过跨文化教育促进城市不同族群融合的经验借鉴 / 220
- 三、多元文化城市促进跨文化群体融合的教育政策启示 / 222

第四节 促进北京市民族教育发展的对策 / 225

- 一、优化民族教育理念 / 225
- 二、进一步完善民族教育法规制度 / 226
- 三、创新民族教育的内容与形式 / 227
- 四、重新整合民族教育机构 / 228
- 五、加大民族教育经费投入 / 229
- 六、推动民族教育视野扩展与内容创新 / 230

第十章 民族法制建设与北京市世界城市建设 / 232

第一节 民族法制建设在北京市世界城市建设中的重要地位与作用 / 232

- 一、民族法制建设是构建和谐民族关系、维护民族平等团结的根本保障 / 232

二、民族法制建设是实现首都政治安全和社会稳定的重要支撑 / 234

三、民族法制建设是北京市培育和发展现代公民意识的有力抓手 / 236

第二节 民族法制建设在城市建设中的经验与教训 / 239

一、我国城市民族法制的历史发展 / 239

二、北京市民族法制工作现状 / 241

三、其他城市民族法制工作案例 / 245

第三节 加强民族法制建设,推进北京市世界城市建设的对策 / 248

一、切实提高民族立法工作的质量,实现“良法而治” / 248

二、加强民族法律法规的宣传教育工作,不断增强人民的法律意识 / 251

三、健全民族法制的监督机制 / 252

四、加强民族法制理论研究,繁荣民族法学 / 253

第十一章 民族和谐社区建设与北京市世界城市建设 / 256

第一节 世界城市背景下的社区建设 / 256

一、社区理论及社区研究概况 / 256

二、建设世界城市对社区建设的总体要求 / 258

第二节 民族和谐社区在北京市世界城市建设中的地位和作用 / 260

一、城镇化与城市发展多民族化趋势 / 260

二、城市的多民族化趋势对社区管理的挑战 / 261

三、多民族和谐社区对于北京市建设世界城市的意义 / 264

第三节 北京市民族和谐社区建设实例研究 / 267

一、北京市望京地区多民族和谐社区建设经验研究 / 267

二、北京市牛街街道民族和谐社区建设经验研究 / 270

第四节 北京市世界城市建设背景下民族和谐社区建设的对策和建议 / 274

一、进一步牢固树立社区民族工作的意识 / 274

二、完善社区民族工作机制 / 275

三、以社区为基地,培育多民族城市文化与公共精神 / 276

四、建设社区民族事务与服务管理平台 / 277

第十二章 民族类社会组织与北京市世界城市建设 / 279

第一节 民族类社会组织在北京市世界城市建设中的地位 / 279

一、民族类社会组织的发展背景 / 279

二、民族类社会组织在北京市世界城市建设中的地位 / 281

三、北京市民族类社会组织状况研究目标 / 282

第二节 民族类社会组织在世界城市建设中的作用 / 283

一、民族类社会组织的分类状况 / 283

二、民族类社会组织状况调查问卷数据分析 / 288

三、民族类社会组织的作用与经验 / 300

第三节 民族类社会组织功能发挥中存在的主要问题 / 303

一、民族类社会组织的特征 / 303

二、民族类社会组织发展存在的问题 / 306

三、民族类社会组织发展存在的问题成因分析 / 310

第四节 完善民族类社会组织管理的对策性建议 / 312

一、建立枢纽型机构，引导和管理民族类社会组织 / 312

二、适当放宽民族类社会组织的登记准入制度 / 315

三、出台规范民族类社会组织的专门法规条例 / 315

四、实施政府购买服务培育社会组织发展能力 / 316

五、发挥支持型社会组织的培育和扶持作用 / 316

六、发挥宗教人士参与社会组织的作用 / 317

后记 / 318

第一章

北京市世界城市建设与和谐 民族关系构建相关性研究概述

随着人类的发展和社会的进步,世界城市化趋势加快,特别是经济全球化更使各国城市以前所未有的规模和速度发展,人类生活的方方面面,包括权利和文化以及社会的进步和发展,都交汇在城市建设之中。所以,如何建设与发展城市是人类重要的研究课题。城市化的进程,特别是世界城市的兴起,不仅带来社会的发展与人类文明的提升,但同时也面临诸多很难避免及难以解决的负面影响和问题。世界城市在社会、经济、文化、政治等层面直接影响全球事务,所以世界城市不仅应该是世界的国际政治中心、经济决策和管理中心、文化传播中心、科技创新中心和航运中心,还应该是多民族和谐宜居的大都市。中国的城镇化是社会发展的必然趋势,也是推动经济发展和文化进步的动力,更是国家现代化的重要标志。中国自 1978 年改革开放以来,城镇常住人口增加了 5 亿多人,同 2000 年相比,2010 年流动人口增幅高达 81.03%;^① 2011 年,中国城市中的流动人口规模已经达到 2.6 亿;^② 同年,中国的城镇化率首次突破 50%^③,实现了社会结构的历史性转变。城市化导致大规模的各民族人口流入城市,从而如何对待和处理少数民族问题也成为许多国家和城市共同面对的大问题。

多民族共存是当今世界的重要特征,全世界目前有 2500 多个民族生活在 200

① 联合国人类住区规划署网站:《中国城市状况报告 2012-2013》, <http://www.unhabitat.org/pmss/listItemDetails.aspx?ItemDetails.aspx?publicationID=3405>, 第 7 页。

② 《中国人类发展报告 2013: 可持续与宜居城市》, http://www.cn.undp.org/content/dam/china/docs/PublicationsUNDP-CH_2013%20NHDR_CN.pdf。

③ “城乡结构发生历史性变化,我国城镇化率突破 50%”, <http://finance.people.com.cn/n/2012/1104/c1004-1948796.html>。

多个国家和地区，世界上绝大多数国家是多民族国家，民族问题是当今世界普遍存在的社会问题。我们国家也是一个统一的多民族国家，有着悠久的历史和丰富的民族文化，民族问题的顺利解决对我们国家社会建设和民族发展有着极为重要的意义。和谐民族关系是平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系的本质属性、总体特征、方式途径和存在状态的总称，是中国特色社会主义民族关系的和谐本质、和谐价值目标、和谐方式方法与和谐发展状态的有机统一^①，和谐民族关系是和谐社会建设的基本动力，是有效解决社会主义基本矛盾的重要途径。北京建设世界城市具有多元民族构成、悠久的民族历史文化遗产、深厚多彩的民族文化、快速发展的民族经济、和谐的民族关系等民族性内涵。所以，北京世界城市建设必须牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，保障各民族合法权益，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的民族关系。

北京将在 2050 年建成传统文化与现代文明交相辉映、具有高度包容性、多元化的世界城市，在进行城市综合建设和整体能力的提升过程中，必然面临许多世界城市所面临的共性问题 and 特殊性问题。城市发展不仅体现在经济腾飞的速度和人口规模上，也体现于稳定和谐的社会、团结和睦的人际关系及城市人分享智慧与文化的能力等方面。北京是国内和国际上众多憧憬美好未来人员的迁徙目的地，随着北京世界城市建设步伐的加快，无论是国际还是国内的移民潮都将持续不断地高涨。大量流动的人员包括各少数民族流动人口，为北京向着世界城市起航增添活力、聚拢财富、丰富文化内涵。但是，我们还应该清醒地看到，北京作为一个世界瞩目的中心城市，也会受到国内外各方面的负面干扰，需要认真面对和处理好各方面的问题。北京市世界城市建设，依据“人文北京、科技北京、绿色北京”的发展战略，不但要打造首都重点功能区、提升科技创新能力和提高首都国际交流交往水平，还要处理好各民族关系，积极打造各民族和谐宜居城市。所以，北京市世界城市建设与和谐民族关系的构建有着非常密切的关系。

^① 理论周刊·前沿：《和谐民族关系是和谐社会建设的基本动力》，载《中国民族报》2011年7月29日，第6版。

第一节 北京市世界城市建设与和谐民族关系 构建相关性研究的背景及意义

2010年,北京市确定了建设“世界城市”的发展目标,这是北京城市建设与发展的新机遇,也是关系中华民族伟大复兴的重大战略,是我国参与全球竞争的必要方式。北京是一个统一的多民族国家的首都,是聚居众多人口的世界性开放城市,也是一个多民族人口汇聚的城市。据第六次人口普查统计结果显示:我国的56个民族都有成员在北京工作、学习和生活。此外,全市常住人口中有少数民族人口80.1万,占人口总量的4.1%;有5个民族乡、116个民族村和13个民族工作重点街道。北京常住人口2018.6万,外省来京人员704.5万,占北京市总人口的34.9%,其中少数民族外来人口已经超过30万^①,并且这个数字还在增长中。在流动人口大军中,出现了越来越多的少数民族群体,少数民族流动人口基数不断加大。北京市不断增多的少数民族人口可以给北京市带来别具风格的少数民族文化和带有民族文化特色的产业,不仅成为城市经济、社会和文化多元化结构的重要组成部分,而且成为推动城市经济、社会和文化发展与变迁的潜在力量之一。各少数民族的传统文化向全世界展示了中华民族多元的历史文化及文明、友好、和谐的国家形象和盛世中华的绚丽风采;以富有活力的多元化元素使北京不断积聚全世界最优秀的人才和经济、文化、科技的能量与绝对控制力。同时,在北京建设世界城市的过程中,少数民族流动人口的增多,在城市管理、资源合理配置等方面增加了难度。因此,北京市如何构建和谐民族关系,推进世界城市建设,成为必须研究和解决好的重要课题。

一、北京市世界城市建设与和谐民族关系构建相关性研究的背景

进入21世纪之后,随着市场经济的深入和大批量流动人口的涌入,北京在经济发展、城市建设和思想文化及城市生活等方面凸显了一些新的问题。人与人之间的利益冲突、城乡差别、经济发展与社会发展之间的不平衡、城市建设与历

^① 中国皮书网:北京市少数民族流动人口调查研究, <http://www.pishu.com.cn/web/template/web-articlesInfo.action?bookArtIdaction?bookArtId=9824>。

史名城保护的矛盾、民族之间的文化差异等问题尤为突出。作为正在建设世界城市的中国首都，北京集聚的流动人口彰显了民族成分与国家地域的多元特性，面临多样性与国家特性的统一与互补、保证少数群体权利、减少贫富分化、主持社会公正、推进少数民族流动人口与城市融合的诸多问题。在城市化进程中如何有效管理和服务于少数民族流动人口，如何更好地培育和发展少数民族社会组织等问题也亟待认真解决。这些问题与矛盾的解决，必然又与社会核心价值观念的建立和城市人文精神的建设密切关联。随着北京市开放性和国际性的进一步增强，北京在世界城市建设中必须构建和谐民族关系。

1. 北京市世界城市建设需要创建各民族和谐的社会环境

北京在建设世界城市的过程中，必然会迎来更多来自全国乃至世界各地的人们到北京求职求学、旅游观光、经商务工、交流合作、访问访友等。这种状况在推进北京社会经济发展和促进文化繁荣的同时，也带来了许多包括民族问题的社会问题。这些问题如果处理得当，必然给北京世界城市建设发展注入新鲜血液和活力，但如果处理不当，又会影响北京和谐社会的构建和社会治安的稳定，从而影响到世界城市的建设。

2. 北京市世界城市建设需要传承与开发各民族特色文化

历史悠久、内容丰富、形式多样的民族文化及民族文物古迹是北京建设世界城市的重要资源。但是，在建设世界城市的过程中，由于受到全球化发展趋势的冲击和影响，北京在弘扬各民族优秀传统文化、传承各民族文学艺术、保护民族旅游资源、保护民族文物古迹等方面面临着前所未有的挑战。北京的各民族传统文化和资源优势能否可持续地得到保护和发展，将直接关系到文明城市和世界城市的建设。世界城市的特性定位取决于城市的文化特色，而多民族的传统文化就是北京的特色文化，所以北京在世界城市建设中，必须处理好多元文化的传承、保护、创新和发展的关系，推进世界城市的健康发展。

3. 北京市世界城市建设需要加强民族团结

在北京世界城市建设的过程中，民族常识和民族理论政策的宣传与普及对于增进民族之间的相互尊重与理解，维护民族团结具有十分重要的意义。但是，北京在民族常识和民族理论政策普及教育方面面临着挑战，北京不少市民对民族理论与政策普及教育的重要性缺乏理解与认识，民族常识和民族理论政策的普及教育存在缺位，有的大众传媒还不够重视民族常识和民族理论政策知识的宣传等。