

和谐之基

贵阳市社区状况调查与对策研究

贵州人民出版社



和谐之基

江苏工业学院图书馆
藏书章



贵阳市政协编印

编委会名单

主 编:许 朗

副 主 编:黄乃铸

编委委员:沈昭碧 夏 萍 罗恩源 黄 平

谢 宇 王 艳 张建军

责任编辑:张建军 夏 萍 王 艳

黔新出[图书]2005 年内资准字第 338 号

胡锦涛

总书记视察贵阳市万江社区



国家副主席曾庆红
视察贵阳市社区工作



省委书记钱运录视察
贵阳市社区工作





省长石秀诗视察
社区服务体系

省政协主席王思齐
视察小区建设规划



省委常委、市委书记王晓东
视察南明区社区工作



袁周市长视察
“五进社区”工作



市政协主席许朗、
副主席杜云峰、黄乃
铸视察南明区东笙社
区



原市政协主席王
选才、副主席杜云峰
视察基层社区工作

社区活动剪影





序

近年来,中共中央总书记、国家主席胡锦涛同志,对社区建设问题十分关心,多次到城市居民和社区进行视察,并作了一系列指示。2002年6月11日,总书记在辽宁省大连市同社区干部座谈时指出,“社区建设是新形势下城市工作的重要基础。”在2004年举办的省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上,总书记强调要切实加强社会建设和管理,指出“要加强城乡基层自治组织建设,从建设和谐社区入手,使社区在提高居民生活水平和质量上发挥服务作用,在密切党和政府同人民群众的关系上发挥桥梁作用,在维护社会稳定,为群众创造安居乐业的良好环境上发挥促进作用。”

继年初总书记亲临贵州考察,在我市云岩区万江社区视察时,对社区工作作了重要指示之后,今年国庆期间,他又在天津市河西区富裕广场社区视察时,强调:加强城市社区建设,是全面建设小康社会的重要内容,也是实现好、维护好、发展好人民群众利益的重要途径。总书记还对切实做好社区工作提出了具体要求。党中央和总书记一再视察城市社区工作并作出的一系列重要指示,说明了社区工作在构建和谐社会中的重要作用。

作为全省政治、经济、科学、教育、文化中心的贵阳市,进入二十一世纪以来,在中共贵阳市委、市政府的领导下,遵循党中央、国务院和中央领导人的指示,按照党的十六大提出的“完善城市居民自治,建设管理有序,文明祥和的新型社区”的要求,对社区资源进行整合。全市由过去的689个居委会整合为目前的426个社区,经过5年来的深化社区服务和开展社区建设示范活动,社区功能逐步完善,服务网络

日渐健全,城市环境明显优化,居民生活质量显著提高,有效地推动了
我市经济社会各项事业的协调发展。我市云岩、南明两区已被命名为
“全国社区建设示范区”称号。全市还涌现 24 个街道和 91 个社区成
为“贵阳市社区建设示范街道和示范社区”。这一创建示范社区的发
展趋势,正在向前推进。可以预见,在全市上下为建设生态经济市,建
设“大贵阳”,在全省实现“两个率先”做表率走前列的努力中,我市
将会出现更多的以社区党建为核心的“三优社区”。

贵阳市政协社会和法制委员会从今年 4 月起,组织委员对我市社
区建设状况,进行了为期 4 个月的调查研究。在走访、调查和座谈的基
础上,写出了《关于我市社区建设状况调查与对策研究》的课题报告。
与此同时,各区、县(市)政协及民政部门,也相应开展了此项工作,写
出了相关材料。为了让这些调研成果及工作经验能为各级党委政府在
抓社区建设中有借鉴作用,同时也体现市、区两级政协认真履行“政治
协商、民主监督、参政议政”职能,围绕全市工作重心建言献策。市政协
编印了这本调研文集。

社区建设是新形势下出现的新事物,随着形势的发展,将会出现
一些新情况、新问题,需要创造相应的新经验。相信在党的十六届五中
全会精神指引下,我市将会遵照胡锦涛总书记最近提出的:“要按照构
建社会主义和谐社会的要求,把服务群众、造福群众作为社区工作的
主题,积极探索开展社区党建工作的新途径,进一步做好社区的服务、
文化、环境、卫生、治安等工作,充分发挥社区在提高居民生活水平,密
切党和政府同人民群众的联系,为群众创造安居乐业的良好环境等方
面的重要作用”重要指示,在推进社区建设工作中跃上一个新台阶,谱
写新的篇章。

许 朗

2005年 10 月

CONTENT

目 录

胡锦涛——在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话	01
--	----

调查与对策

贵阳市社区状况调查与对策研究	24
----------------	----

贵阳市政协课题组

社区建设相关问题的调查与思考	53
----------------	----

南明区政协社会和法制委员会

谋划新篇铸和谐 履职延伸至社区	70
-----------------	----

云岩区政协

乌当区社区建设调查与思考	74
--------------	----

乌当区政协提案法制社工委员会

聚民智 顺民意 共建和谐社会	78
----------------	----

白云区政协

加强社区建设 全面推动社区服务业的发展	81
---------------------	----

修文县政协、民政局

全面加强社区建设 努力构建和谐社会	88
-------------------	----

小河区政协

社区工作经验

贵阳市社区建设综述	99
-----------	----

贵阳市民政局

加强社区建设	构建和谐南明	109
	南明区民政局	
坚持以人为本	共建和谐社区	117
	南明区东笙社区	
思想道德教育聚沙成塔	凝心聚力构建和谐社区	124
	南明区阳明社区	
以社区党组织为核心,抓好社区居民及未成年人思	想道德教育工作	131
	南明区送变电社区	
坚持以人为本,完善人居环境,全面推进社区建设	向更高层次发展	138
	南明区尚武社区	
大力推进社区建设	更好地为群众服务	144
	南明区兴隆社区	
关爱弱势群体	情系下岗职工	148
	云岩区吉祥社区	
加强社区党建	推进民主自治	153
	云岩区和平社区	
	和谐音符洒社区	158
	云岩区万江社区	
	“六到位”助推和谐社区建设	163
	白云区民政局	
找准载体	抓出特色 构建和谐文明社区	170
	白云区大山洞街道办事处	
加强社区建设	构建和谐社会	173
	乌当区民政局	
创建和谐社区	提高生活质量	177
	小河区红林社区	

固本强基党旗红 与时俱进局面新	185
小河区黄河社区	
推进民主法制建设 打造文明和谐新村	190
清镇市村民自治工作纪实	
以“六个一”实践活动为载体 促进“三优社区”	198
创建工作	
清镇市民政局	
向心力来源于公开	204
修文县平寨村推行村民自治纪实	
修文县民政局	
增强“四个民主”意识 全面提高“三自”能力	211
扎实推进农村基层民主政治建设	
息烽县村民自治工作纪实	
重要文献	
《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发〈民政部关于在全国推进城市社区建设的意见〉的通知》	221
中办发[2000]23号	
《中共贵州省委办公厅、贵州省人民政府办公厅关于转发〈省民政厅关于加强全省城市社区建设的意见〉的通知》	229
黔党办发[2002]5号	
中共贵阳市委、贵阳市人民政府关于推进社区建设	237
加强城市基层基础工作的意见	
市发[2000]34号	
中共贵阳市委、贵阳市人民政府关于进一步推进社区建设的意见	246
筑党发[2005]13号	
后记	254

胡锦涛——在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话

中央举办这次省部级主要领导干部专题研讨班,目的是集中研讨加强党的执政能力建设特别是提高构建社会主义和谐社会能力的问题。这是深入学习贯彻党的十六届四中全会精神的一个重要举措。下面,我讲四个问题。

一、深刻认识构建社会主义和谐社会的重大意义

构建社会主义和谐社会,把提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的重要内容,是党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时强调,建设更高水平的小康社会,就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实,还强调要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。把社会更加和谐作为我们党要为之奋斗的一个重要目标明确提出来,这在我们党历次代表大会的报告中是第一次。党的十六届四中全会,进一步提出了构建社会主义和谐社会的任务,强调形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求,要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,并明确了构建社会主义和

谐社会的主要内容。我们党明确提出构建社会主义和谐社会的重大任务,就是要求全党同志在建设中国特色社会主义的伟大实践中更加自觉地加强社会主义和谐社会建设,使社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。这表明,随着我国经济社会的不断发展,中国特色社会主义事业的总体布局,更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

从国内看,构建社会主义和谐社会,是我们抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求。目前,我国改革发展正处在一个关键时期。一些国家和地区的发展历程表明,在人均国内生产总值突破 1000 美元之后,经济社会发展就进入了一个关键阶段。在这个阶段,既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验,也有因为应对失误从而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。综合起来看,在当前和今后相当长一段时间内,我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更复杂、更突出。随着我国社会主义市场经济不断发展,随着我国公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度不断完善,随着我国工业化、城镇化和经济结构调整加速,随着我国社会组织形式、就业结构、社会结构的变革加快,我们正面临着并将长期面对一些亟待解决的突出矛盾和问题,我国经济社会发展也出现了一些必须认真把握的新趋势新特点,主要是:资源能源紧缺压力加大,对经济社会发展的瓶颈制约日益突出,转变经济增长方式要求十分迫切;城乡发展不平衡、地区发展不平衡、经济社会发展不平

衡的矛盾更加突出,缩小发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨;人民群众的物质文化需要不断提高并更趋多样化,社会利益关系更趋复杂,特别是受经济文化发展水平等多方面的限制,统筹兼顾各方面利益的难度加大;体制创新进入攻坚阶段,深化改革,扩大开放,进一步触及深层次矛盾和问题;劳动者就业结构和方式不断变化,人员流动性大大加强,社会组织和管理面临新问题;人民群众的民主法制意识不断增强,政治参与的积极性不断提高,对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新要求;各种思想文化相互激荡,人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强;社会上存在的消极腐败现象以及各类严重犯罪活动等也给社会稳定与和谐带来了严重影响,等等。我们要抓住和用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会的宏伟目标,就必须正确应对这些矛盾和问题,花更大气力妥善协调各方面的利益关系,正确处理各种社会矛盾,大力促进社会和谐。这既是全面建设小康社会的重要内容,也是实现全面建设小康社会宏伟目标的重要前提。

从国际看,构建社会主义和谐社会,是我们把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环境的各种挑战和风险的必然要求。和平与发展仍是当今时代主题,但国际形势继续处于深刻复杂变化之中。世界格局处于向多极化过渡的重要时期,经济全球化趋势不断深入发展,科技进步突飞猛进,国际产业升级和转移速度加快,各国注重经济发展和国际经济技术合作,区域经济一体化进程加速。从总体上看,这些因素给我国的改革发展带来了难得机遇和有利条件,只要我们高举和平、发展、合作的旗帜,坚持冷静观察、沉着应对的方针,牢牢掌握应对国际局势和处理国际事务的主动权,就能够营造有利于我国的战略态势,为我国现代化建设争取较长时期的良好国际环境和周边环境。