

# 民國史料叢刊

續編  
0992



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

孫燕京 張研 主編

史地·歷史

交通史郵政編（第一冊）

大象出版社

# 民國史料叢刊

續編  
0992

孫燕京 張研 主編

史地·歷史

交通史郵政編（第一冊）



大象出版社

交通部、鐵道部交通史編纂委員會編輯發行

交通史郵政編（第一冊）



## 序一

吾國交通新政昉自清季數十年來郵航路電諸端咸已次第興辦曷具規模其間締造發皇之迹不可無信史以傳于後語所謂「鑒往以知來」蓋不獨紀已往發展之過程亦以備他日改進之參證此交通史之所由作也往者北廷曾有纂史之議未竟厥功迨國府成立乃就其已有之規矧擴而充之歷數年之整理與纂述始告歲事今郵政史行且付梓竊覽其內容於國府定都以前之郵政設施舉凡草創時期之情狀業務改進之經過與夫內容章制之變遷莫不綱舉目張如指諸掌事詳而覈文直而贍洵足垂爲信史昭示來葉非賴纂述者之慘淡經營曷克臻此

伯華披覽之餘輒覺歡忭服膺有不能自己者嘗惟吾國之有通信事業歷數千年遐稽周代孔子有「置郵傳命」之言左氏載「乘駟」「使遽」之詞實驛政之濫觴漢魏以降此制益盛顧當時驛站之設徒供政府軍事之需而於人民無與自漢迄清亘二千年而此制之爲用未嘗稍進泊乎有清中葉乃有民間私設之信局爲人民通信之機關海禁既開始仿歐美成法舉辦郵政當時雖

號稱國營事業而大權仍操諸外人數十年間國內日在戰亂政潮起伏之中雖事事踵武歐美終覺瞠乎其後緬念過去郵政史上所留之創痕誠有足資吾人惕厲者在焉至於郵權之收回以及近年郵政業務之革新與擴充大抵在國府成立以後爲本編所不及紀吾人展讀此編亦可曉然于國營事業固與國運同其隆替間嘗思之倘使無軍事之牽掣與政潮之影響則年來郵政之發展寧啻倍蓰於今日已哉所望者統一告成建設之障礙可除庶幾郵政之改進亦日臻于無疆他年郵政史續編殺青之日吾國郵政已能燦然與世界各國爭輝斯則伯羣所旦夕禱祀以求者已

民國十九年十月

## 序二

自辛亥以還建設事業莫不以政局之擾攘而形疲滯以言交通破壞多而建樹絕少補救殘毀已自不遑雖欲粗有所規畫而有所不能此固一時事勢之所限也雖然若就郵政言之則差有足慰者我國郵政之興至清光緒二十七年而規模略具其時總分局及代辦所才一百七十六處民國十三年增至一萬一千七百九十處其里程有籍可稽者光緒三十年僅十萬一千里至民國十三年達七十三萬八千三百餘里財政收入光緒三十三年爲一百八十二萬二千餘元至民國十三年爲二千三百二十五萬七千餘元支出之數光緒三十三年爲二百四十萬三千餘元入不敷出爲五十萬元民國十三年爲一千八百八十八萬七千餘元而增購及建築房舍爲二百七十五萬餘元盈餘爲百餘萬元其逐漸發達有與年俱進之勢今日加入萬國郵會撤廢客郵與世界各國辦理聯郵其成績未易軒輊以吾國疆域之大人民識字者之少而成效如此環顧國內其他事業未有進展若斯之速者也當夫創設之初詆譭橫生以爲驛遞裁而民局之利

奪利未著而害先形立論者甚斤斤也及乎成效漸彰人以爲便而海關復操其事權幾經爭持而始得收回復幾經磋商而始得直接管理其艱難若此郵政之交通恃路政電政航空種種交通之發達以爲扶翼而叛亂頻仍形格勢禁平漢津浦輪軌並通頻年郵政並徵衰落僻遠之區舟車有所不至人力有所不通如新甘川陝消息往還動涉歲月更無論矣其艱阻又若斯其甚也今日者德日間之郵務飛行取道印度行見實施而西北歐與東南洋飛航之郵運已見開始一處亞之東南一處歐之西北較之我蒙古新疆前後藏同處一大陸而無其他之國土以爲間隔者其難易何如推論三十年來未嘗不幸我國郵政之能有今日亦未嘗不歎我國郵政之僅有今日也本編所載自創設以訖民國十四年六月其間經營締造之迹大略具焉事業之盛衰固視乎政治之隆污後之覽者其亦深知夫慮始之不易而樂成之未可預期憬然於得失善敗之故曉然於補偏救弊爬梳釐剔之宜而思所以因革損益之道也夫

中華民國十九年十月

鐵道部部長孫科

### 序三

事無大小莫不有過去現在未來三時期人於一己之事過去者猶多淡忘矧爲國有事業非一人之所經營夫已往之事實雖有公文書可考而東鱗西爪檢查不易且因政治之嬗變每有散佚之憾不有以搜集而編纂之將何以稽往事而鑒得失乎我國交通事業叛於清之末葉其初往往借外資用客卿束縛於條約幾不能自主經幾度之變遷而始有今日之狀況若電若路若郵何莫不然就郵政言之初則由總稅務司兼辦雖爲國營事業然用行政之權均操諸外人之手後雖經郵傳部接管亦不過在外人權力之上增一虛名綜攬之機關而客卿之專擅如故自

國民政府政令統一外人始退居於無權之地此我國郵政開叛以來之大略也綜觀過去歷史雖發展甚微以視各國瞠乎其後而居今思昔數十年之間典章文物變遷亦至劇而紀載其事者僅有清史稿交通志若干卷其他無所聞矣民國十一年交通部始有設會纂修交通史之舉關君賡麟雷君光宇總其成亡友

曾君鯤化董其事張君心激繼之國府定都新京鐵道分設專部復由交鐵二部  
賡續斯舉仍以關君任委員長張君任總纂調派兩部人員分任纂修羅路電郵  
航四政之事集以爲史分爲六編郵政一編先成以獻讀既竟見其源源本本詳  
盡無遺洵足以信今而傳後矣顧尤有進者以獻今日適權郵政見歐亞各國之  
通信事業突飛猛進回顧我國因種種關係未能進步正自慚惡讀是編而鑒於  
前之人慘淡經營能不有忱於中而奮勉自圖乎當不僅先覩爲快也是爲序

民國十九年十月

交通部常任次長兼郵政總局總辦章以勳

## 序四

書 著 服務郵政三十有三年矣發軔之地厥爲福州所號稱郵局者不過賃屋數椽聚員役七八人從事其中而已其時我國尙在試辦之始由總稅務司派一稅務司總其事直至宣統三年郵傳部成立特設郵政總局於是規模始漸備焉當光緒二十四年時德國既租借膠州灣各國多乘時要求權利法公使請以法人總管中國郵政總理衙門覆以友誼的關係於設立郵政局專派大臣之時允以法人爲其助理人并未嘗訂定條約也及郵政總局既設乃以原任總辦法人昂黎爲總辦另設局長一員以示督理之意第局中任重要職務者概爲外人一切事權皆爲客卿所獨攬民國成立外人亦知我國人之終不爲所屈始以我國在局之資深人員爲郵務官民國四年乃任我國人爲郵務長而

書 著 實首膺其選

其後十餘年來雖有一二人任郵務長者要爲邊遠之地至於奧區要職仍由客卿盤踞蓋亦積重之勢使之然也民國十六年首都奠定今部長興義王公長部政銳意以擴清積習收回主權爲己任而責

書 著 以成功幾經波折始將統馭之

權完全收復外籍總辦退處贊襄地位所謂喧賓奪主頓成過去之陳跡書審既身歷締造與改革時期艱難之境以今視昔實有不能不慨然與感者茲際交通史將付剗刪回溯本史之編輯已歷歲時今郵政一編竟得早觀厥成是則主其事者之熱心毅力有以致之而郵政同人之所共感者也爰舉所知謹綴數言於簡末以紀實補遺云爾

民國十九年十月

交通部郵政司司長兼郵政儲金匯業總局總辦劉青菴

## 序五

吾國置郵古矣他國莫之或先周禮行夫掌邦國傳遽之小事始著於載籍度其事猶在周前也顧古者置郵而傳命乃以治民非以便民且役民而爲之而民不得享有至宋代始免此役許臣僚附遞家書直至清季仍未公之民或以私屬而行之是乃帝王家之專有物不可與今日之郵政等量並論夫郵政非帝王之所宜私非政府之所得擅蓋全國民衆傳達思想意志用代喉舌耳目之利器亦全國及世界傳播文明之利器也其爲用不綦重歟郵政之利要於穩妥敏捷普遍故專由國家以統一之機關充實之能力經營之方克善其事有清創辦郵政以來亦多故矣初則外族覬覦冀仿總稅務司例攫我郵權奚翅扼吾喉斷吾舌塞吾耳蔽吾目烏乎可次則驛站也客郵也民局也胥足以紊其系統阻遏進行客卿用事太阿倒持中外人之待遇不平國人多沉淪下位不克展其技能爲國家開拓郵務二十餘年來經前賢擘畫外禦強權撤廢客郵內裁驛站約束民局摧陷廓清而郵權始克統一及國民政府成立交通部長王公伯羣毅然撤銷郵政

外籍總辦委諸國人郵務長官亦登進有學識經驗之國人而郵權始實操於政府得以盡其能事而爲吾民享有可謂難矣不有史乘曷以紀既往而示將來此交通史郵政編之所由作也惜本編限於體例專紀國府成立以前之事而國府成立以來之措施未及敘述尙待續編而本編不免爲之減色也心激不敏承乏總纂後先六年賴長官之指導與同人之贊助先成此編如約亂絲奚易中理惟茲編之成中更險阻艱難殆與郵政同若政局之變遷機關之改組人員之迭代史體之討論如是者匪一端且郵政之事僅有每年刊布之報告羣衆罕窺其蘊有司亦莫覩其全愿者奉爲官守之祕點者珍若枕中鴻寶不肯示人欲總數十年郵政全體之事董理之以爲史使通國得知吾人所用以傳達思想意志之利器本原殫洽如是則排除障礙網羅散佚親嘗甘苦疾徐昔所獨喻者今可與衆共見之矣郵政乃近代交通事業之一紀載尙踴實俾覽者資以考鏡故綜核事類貫穿首尾不尙華藻務存其真若有以左馬班氏之史裁相繩而致譏訶者亦唯遜謝不遑而已今幸畝闢垂成官守之祕枕中之書可表櫟於世惟大雅宏達

有以教之

民國十九年九月

交通史編纂委員會總纂張心澂

張

序

三

張  
序

四

## 交通史郵政編敘略

### 交通史編纂委員會委員長關廣麟

郵政之名舊矣於吾國文義郵者境上行書舍之謂自周有之亦謂之驛郵驛上下程品謂之遞漢改郵爲置或曰馬傳曰驛步傳曰置唐以前皆役民爲之劉晏傳所謂捉驛者是已宋太祖卽位始以軍卒代百姓爲遞夫其後特置遞卒優其廩給沿爲定制元版圖最廣站赤及急遞鋪兵之制加詳自明以來爲法綦備是以置郵傳命實爲我國最古之法而官書中所稱郵政卽指驛遞而言驛有站卽周禮所謂候館驛郵之設所賴以布政施令爲政府行政之助自傳遞文報之外衙署官員或利用之以通問者有之民間無與也故私人書信往來率以友人或專役之攜帶爲常晉殷羨自稱不爲寄書郵則他人之例爲親友投齋可知其人既無責任交通復多梗阻恆有經歲而不能達者無郵政使之然也

歷代驛傳之設其職有二一曰寄遞文報二曰馳驛官員有清疆域旣廣任尤重要開國以還驛傳事中央總轄於兵部各省主管於按察使司或道員百餘年無少變大清會典所載凡置郵視道途遠近衝僻適中設驛郵遞之事州縣官及驛丞掌之以司道掌其成大要各省所設爲驛軍報所設爲站駐京則有提塘邊戍則有軍台西北之地平原曠野無所阻隔遞送公文多用馬匹東南之地河道繁多須設水驛多用船驛路雖縱橫密布然無驛之廳州縣尙多故馬遞之外有