

中國抗日戰爭史料叢刊

964

主編
虞和平



社會·社會狀況

四川省概況

偉大的西北

偉大的西北

我們的家鄉——福建（上）

我去過的西藏



大象出版社



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中國抗日戰爭史料叢刊

964

社會
社會狀況



大象出版社

虞和平 主編

四川省概況
偉大的西北
偉大的西北
我們的家鄉——福建（上）
我去過的西藏

四川省概況

四川省政府編印

四川省概況

王績緒題



告 川 省 同 胞 書

蔣 中 正

川省幅員廣闊，地利豐饒，人口衆庶，在天時地利人事上，皆爲天然復興根據地，實不愧爲中國之首省。中正數年以來，迭與我川中袍澤及社會賢達，闡明四川對於中國之地位與責任，以爲禦侮建國皆當以四川之開發與整理爲基礎，蓋吾國有史以來，造福民族最偉大之功績，無過於大禹之平治水利，而大禹實誕生於川省之岷江流域。今日川省草萊盡闢，山巔水涯，莫非生產地區，皆由先民舊德，餘風未沫，全省民衆能勞動能創造有以致之。有此歷史地理之憑藉，果能全省同胞重振自信，奮發自勉，同心一致，共爲盡瘁鄉國而努力，奚啻百廢具舉，且必可於最短期內，完成一切建設，與并世新興之國家媲美而無愧色，此全國同胞對於四川所以特致其殷切之期望也。此次抗戰，我川省民衆輸財輸力，既盡偉大之貢獻，而川籍軍人之轉戰前綫，又復忠勇奮發，迭著殊勛。今王主席請纓抗敵，願率所部，爲國効命，中正受命中央，兼理省政，雖在軍務繁劇之際，亦不敢不承命將事，悉力以赴，固由與吾全川父老昆弟感情之篤，期望之深，亦因今日之四川，不僅爲抗戰最後勝利之所資，實爲中國興亡之所繫也。茲者，親蒞蓉垣，已逾旬日，對於川民期望與興革大端，亦既博採衆論，自當總扼要點，先其急務，督率軍政百僚，總核名實，兼程推進。深惟爲政不在多言，求治當探其本，特將中正此來旨趣，及所望於我全省社會賢達與父老昆弟者，簡切言之。

其一，願全省賢達與智識人士，領導社會，轉移風氣。自來振衰起敝，每以移風易俗爲之先，一二人倡之，千百人和之，風動草偃，乃能

蔚爲風習，人知自奮。今之川省政治，其跡象爲疲玩虛僞，而其主因則爲正氣不張，紀綱不振，社會既失其重心，民衆遂罔知振拔，弱者困於呻吟，強者流爲匪盜，此斷非徒恃法令驅策之所能爲功，而必有待於全省賢達之毅然奮起，協助政府，以盡教化風動之責也。中正數年以前，卽已力持此議，今當抗戰建國，川省地位更見重要，深望我全省賢達與夫教育界人士，及一切智識份子，憫閭閻之困苦，省職責之重大，領導社會，轉移風氣，以身作則，躬親教導，無論健全保甲組織，推進地方庶政，剿除匪患，肅清烟毒，禁絕賭博，推行兵役，增進生產，以及改革萎靡舊習，祛除自私心理，自應由領導社會之地方耆碩與教育智識份子，見義勇爲，當仁不讓，深入民間，廣爲宣達，教之以明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，導之以實行國民公約，與精神總動員，俾正氣日以滋長，民衆有所循率，必社會有蓬勃奮發之朝氣，而後政治乃有確實推進之基礎，此吾川人士所宜努力者，一也。

其二，今日川政要務，厥在休養生息。然休養之道，決非姑息苟安，而生息之本，乃在勤勞嚴肅。中正認爲解除民衆疾苦，應在興利之先，而刷新各級政治，當以公誠是尙。今之議者，動謂首要急務，在於推進建設，中正則認爲勞動創造，爲川民固有之本能，祇須解其束縛，去其弊害，自能恢復本原，發抒特點，然後濟以技術，裕以資本，則農工生產與經濟建設，未有不沛然興起者。故今日所急，不在如何猛進建設，而在培養民力與恢復精神，更不在如何侈談興利，而當先求綜核名實，只須從事於改良吏治，革除積弊，卽所以減輕疾苦，紓裕民生。中正以爲夸言必進於虛僞，輕諾必難於實踐，中正視吾川省，不啻其鄉里，視吾川省同胞，不啻其家人手足，故凡事必求其公平，而所言必本於誠

信。例如減輕負擔，必先求其平均，而後能收解除疾苦之效，故必整頓賦稅，剷除積弊，改良征收，清釐地籍，改定科則，而後減輕負擔乃能得其實際，而不致託諸空言。今日川民之最能盡瘁公家者，無過於前方兵士與後方農民，此皆國本所託，首宜特予顧恤，故與其貿然減徵，不如裕農村之金融為耕農謀幸福，以安前方兵士之心理；與其於未定確實辦法之先，預為減輕科稅之諾言，不如宣示決心向吾同胞提出負責不加田賦之保證。其在吏治方面，自必勤求川省之賢俊，担當地方之政事，然必訓練以養其才，考核以課其效，亦必明定勸懲黜陟之標準，而行之以至公。其他改革弊害，剷除匪患，更必督飭所司，限期完竣，各以實事求是之心，力摒粉飾遷延之習。中正數年以來，所以誥誡國民，首重恪守紀律，然紀律之義，非以嚴苛為尚，而在上下共循，絲毫不苟，換言之，嚴以自律，乃可嚴以律人。自今伊始，中正必躬為表率，負責力行。如中正所行所言，有踰越紀律之處，我川省民衆均可以大義相責；苟我川省軍政有司與各級吏員，地方民衆，有違法亂紀，虧負職守者，則約束所加，亦必無例外。中正惟知開誠心，布公道，以與我川省同胞提攜共進，此願為我川省人士告者，二也。

其三，為拯救川民誓必厲行禁政，肅清煙毒。此為中正所欲特別申言，而願我全省軍民切實遵行之一事。中正嘗謂：煙毒為我民族最大之禍患，尤為我川省同胞刻骨切膚之大毒。蓋川民之勤勞優秀，實甲於他省，而至於今日，乃形容憔悴，體格羸弱，精神頹喪，馴至百事廢弛者，實以煙毒之普遍蔓延，為斲喪原氣之主因，此患不除，任何設施，均無裨益。中正此次蒞川，確認禁絕煙毒為唯一急要之大事，無論有何障礙，均宜斷然排除，必須依照中央六年禁絕計劃，於民國二十九年依限

完成，且當提先趕辦，除此污點。連日督促所司，詳擬進行計劃，凡中央法令所已定者，固當一律遵守，即中央法令所未備者，亦更予以補充。關於禁種方面，不論匪區邊縣，一律嚴予剷除，期以年內根絕，勿使片苗寸卉，再有留存。關於禁吸方面，業已責成主管機關，迅即普設戒烟院所，厲行登記，勒令戒絕。關於運售方面。中正更願聲言，無論中央地方，決不以禁烟收入之分文寓徵於禁，爲財政之抵補，所有征存特稅，應悉以撥充戒煙之經費，如有地方有司誤解政府意旨，妄爲寓徵於禁，而陽奉陰違，對禁政執行不力者，必依法嚴懲，不稍寬貸。至於軍人職責，首在保國衛民，更須知煙毒流傳，足使種族絕滅，如有軍隊官兵，包運煙土，私行販售，皆當視爲首惡，懲其上官，并已授權各清剿部隊，執行區內肅清煙毒之職責，務期軍政社會，一體協作，絕此戕賊川民之大患，雪我民族國家之奇恥。中正抱定決心，以此爲軍政各級機關最要之考成，亦以能否協助煙禁，督勸有効，以驗我川中父老昆弟有無救川救國之誠意，此尤願我川中軍民一致切認而力行者，三也。

總之，中正此次進川，一方面期我川省爲復興之模範，同時即視我川省之休戚榮辱，爲切己之休戚榮辱。既不欲示惠以沽譽，亦不欲夸言以自欺，更不欲苛責我川省軍民以難行之事，惟以平實簡易之一片至誠，期望我川省同胞，黽勉奮發，進爲現代之國民，而發揚我川省之特長，於以求抗戰之勝利與建國之成功，庶幾上無愧於先民與先烈，下無愧於艱苦抗戰犧牲奮鬥之將士。此川省之麻，亦即中正之志，知我川省之父老昆弟，必有以副中正惓惓之望也。

中華民國二十八年十月十五日

四川省概況序

賀國光

四川幅員廣闊，物產豐沃，古號天府。自抗戰以來，重要資源，多仰給於此，遂有復興根據地之稱。特是川之寶藏，固猶蘊而未發，農工各業，多墨守陳法，童山荒地，所在多有，天然富源，有待於開闢利用改進者，尙俟指難計。

委員長兼理省政，告諭民衆，首以建設爲施政中心，高瞻遠矚，洞見本源。願推行建設，必預擬精密計劃，條舉綱領，分期程功。而計劃之擬訂，端賴明瞭全境實際狀況，若天產品之種類及豐絀，工商農牧之興廢，以逮政俗文教之隆替，罔不調查詳盡，瞭如指掌。根據上述各事象，確定施行準繩，於以發揮天然之本能，以應當前之事境，充實軍國，鞏固後方，夫然後抗戰方能操必勝，建國方能期必成，四川復興根據地之稱，始克名副其實，而無負於

委員長與全國人士之殷望。是則調查統計，實爲建設之基礎，不容視爲緩圖者矣。民國二十七年，省府祕書處統計室，技術室，有四川省概況之輯，其材料多採自前設計委員會調查團報告及各種官文書，益以該兩室搜集所得，凡分五大類：曰自然環境，曰政治概況，曰經濟概況，曰教育概況，曰衛生概況，歷時十月而成書。嘗考周官司書掌大計羣吏之治，以察知民財器械田野夫家六畜山林川澤之數。近世歐美各國，於統計之政，極爲重視，故其所擬計畫，類能適合需要，依期實效。吾國行政機構，未臻健全，調查自難期精確，私家記載缺乏，無由取材。茲編事屬草創，不敢謂爲精審。從此而益加研究，廣事甄采，修正補充，使達於美備。以供施政之參攷，則筭路藍縷，於抗戰大業，未始無涓壤之助也。

編輯例言

- 一。自抗戰以來，本省成爲後防重心，舉凡政治，經濟，文化，各方面實況，國人莫不欲得充分明瞭。前本府設計委員會爲應此需要，曾由各專門委員會會同編有四川省概況一稿，本府詳核內容，實足供各方參攷，特將原稿加以充實整理付刊。
- 二。本編取材之時間，及統計之數字，以民國二十五年及二十六年者爲主，材料來源，多係前本府設計委員會實地調查，及向各關係機關蒐集而來，其中一部份係由本府秘書處統計技術兩室搜集補充。
- 三。本編內容計分五大類：一爲自然環境。二爲政治概況。三爲經濟概況。四爲教育概況。五爲衛生概況。
- 四。本編取材力求正確爲原則，無論何種材料，倘有疑問，寧缺毋濫，因是，在五編中之內容上，分量自難均衡。復以開發資源爲當前要務，故經濟概況一篇，取材較豐。
- 五。本府爲使各項縣政建設方案，切合農村實況，增進行政效率，特設置新都實驗縣，研究實驗，釐定縣政建設有效方案，逐步推行全省。此項新政內容，當爲社會人士所關心，故本編第二篇政治概況，及第五篇衛生概況之內，對於新都實驗縣之材料，所列特多。
- 六。本編各項材料，均係在本省劃分十八行政督察區時期調查所得，故各種圖表數字，多係依當時行政區分實況，如採用本編各項材料時，必須注意此點。
- 七。本編與本府行將出版之「四川統計年鑑」爲姊妹篇，但本編除數字及圖表外，並加文字之說明。與「四川統計年鑑」全係數字，及由數字而製成之圖說有異；二者相互爲用，彼此參證，於本省各種施政概況，必更能得明確之概念。
- 八。本編因編纂補充整理，費時過多；又因本年五月三日重慶慘遭敵機轟炸，印刷工廠，奉

令疏散，停工數月，出版時間，一再推延。而川省政局亦經兩次改組，致本編政治概況方面之資料，與現在實況，不免有所出入。

九。委員長兼理川政之後，望治殷切，關於新四川之建設，更不容緩，本編特將

委員長告川省同胞書，恭載卷首，以爲研究四川問題者之圭臬。

十。本編刊行，因人力與時間所限，內容難免疏漏之處，尙祈閱者加以指正。倘有見教，請逕函本府秘書處，是所盼幸！

目 錄

四川省概况目錄

第一篇 自然環境

第一章 疆域

第二章 地勢

第三章 山脈

第一節 秦嶺山系

(壹) 岷山山脈

I 涼山山脈

II 印棗山脈

III 鹿頭山脈

IV 大涼山脈

(貳) 巴山山脈

I 巫山山脈

II 華山 脈

第二節 南嶺山

(壹) 烏蒙山脈

(貳) 武陵山脈

第四章 河流

第一節 長江

第二節 岷江

第三節 沱江

第四節 嘉陵江

第五節 烏江

第五章 氣候

第二篇 政治概況

第一章 一般行政

- 第一節 行政區域
- 第二節 行政組織系統
- 第三節 行政設施
- 第四節 行政經費

第二章 民政

- 第一節 縣行政
 - (壹) 行政督察區
 - (貳) 縣等
 - (叁) 區署
 - (肆) 人員訓練

- 第二節 警政
 - (壹) 機關組織
 - (貳) 員警訓練
 - (叁) 員警待遇
 - (肆) 經費

- 第三節 保甲
 - (壹) 編查狀況
 - (貳) 切結及規約
 - (叁) 人員訓練
 - (肆) 經費

- 第四節 禁煙
 - (壹) 禁種
 - (貳) 禁吸

第五節 倉儲

第六節 救濟

(壹) 賑務

(貳) 災况

(叁) 各市縣救濟院

第七節 地政

(壹) 機關設置之經過

(貳) 工作計劃及實施

(叁) 經費預算

第八節 縣政建設之實驗

(壹) 新都實驗縣之由來

(貳) 新都實驗縣縣政建設三年計劃

I 新都實驗縣之民政計劃

II 新都實驗縣之財政及地政計劃

III 新都實驗縣之經濟建設計劃

IV 新都實驗縣之教育計劃

(叁) 一年來新都實驗工作

I 改進縣行政機構

II 整理戶籍

III 警政合一

IV 衛生制度

V 整理土地

VI 組織教育與導生傳習

VII 經濟建設與生計訓練

第三章 財政

第一節 財務行政

(壹) 財政機關組織與體系

(貳) 預決算

(叁) 會計制度

(肆) 審計制度

(伍) 金庫制度

第二節 稅收

(壹) 國稅

I 鹽稅

II 統稅

III 礦稅

IV 菸酒稅

V 印花稅

(貳) 省稅

I 田賦

II 禁煙收入

III 契雜稅

IV 營業稅

V 屠宰稅

VI 房捐

VII 土地登記費

第三節 債務

第四節 縣地方財政

第五節 財務人員訓練

第四章 保安

第一節 團體編制

第二節 團隊訓練

第三節 清剿土匪

第四節 壯丁編訓

第五節 團隊經費

第三篇 經濟概况

第一章 農林

第一節 耕地

第二節 荒地

第三節 田權

第四節 租佃

第五節 糧產

第六節 柑橘

第七節 棉產

第八節 菸葉

第九節 桐油

第十節 蠶絲

第十一節 藥材

第十二節 甘蔗

第十三節 蔗產

第十四節 桔子

第十五節 茶葉

第十六節 猪鬃

第十七節 牛羊皮

第十八節 森林

第二章 水利

第一節 氣象