

上海市纪念改革开放40年
研究丛书



中国发展道路的政治经济学

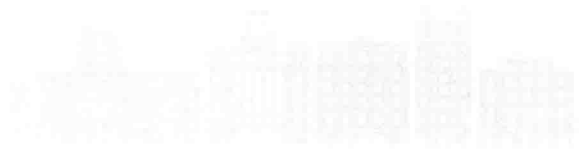
改革开放40年实践

殷德生 著



上海人民出版社

上海市纪念改革开放40年
研究丛书



中国发展道路的政治经济学

改革开放40年实践 殷德生 著

图书在版编目(CIP)数据

中国发展道路的政治经济学:改革开放 40 年实践/

殷德生著. —上海:上海人民出版社, 2018

(上海市纪念改革开放 40 年研究丛书)

ISBN 978-7-208-15420-9

I. ①中… II. ①殷… III. ①政治经济学-研究-中国 IV. ①F0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 208362 号

责任编辑 沈骁驰 刘 宇

装帧设计 人马艺术设计·储平

上海市纪念改革开放 40 年研究丛书

中国发展道路的政治经济学

——改革开放 40 年实践

殷德生 著

出 版 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 18.5
插 页 4
字 数 202,000
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-208-15420-9/F·2548
定 价 58.00 元



总 序

2018年，是我国改革开放40周年。40年改革开放历程波澜壮阔，中国人民用双手书写了一部国家和民族发展的壮丽史诗，中华民族沿着改革开放的康庄大道，续写从站起来、富起来到强起来的历史新篇章。

回首40年光辉历程，我们对中国特色社会主义道路坚定不移，充满自信。我国从农村联产承包到城市经济体制改革，从深圳特区创建到中国加入世界贸易组织，从浦东开发开放到自由贸易试验区建设，从实行社会主义市场经济到全面推进依法治国，从沿海沿边开放到“一带一路”建设，改革开放一次次突破禁区，冲破禁锢，打破常规，革故鼎新。无数雄辩的事实和辉煌的发展成就充分证明，改革开放是党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招。改革开放道路是完全正确的，完全符合中国的国情。改革开放40年伟大实践昭示世人，中国之所以能够快速发展，最根本的一条是坚持改革开放。

“改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育

了新时期从理论到实践的伟大创造。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继续高举改革开放伟大旗帜，以更大的政治勇气和政治智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，以自我革命的精神重启全面深化改革的进程，推动形成新一轮改革大潮，改革全面发力、多点突破、纵深推进，系统性、整体性、协同性不断增强，重要领域和关键环节改革取得突破性进展，主要领域改革主体框架基本确立。

回首 40 年光辉历程，我们获得弥足珍贵的经验和启示。一个国家要发展、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。中国的改革开放之所以能够成功、必然成功，根本的一条是顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求，契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。纵观当今世界，变革创新是大势所趋、人心所向，是推动人类社会向前发展的根本动力。世界各国都在加快推进改革创新，新一轮科技革命和产业革命正在孕育兴起，谁更有智慧、更有勇气，敢于变革、敢于创新，谁就会抢占发展先机，谁就会居于主导地位。可以说，改革是对执政党生命力的考验，是国家发展能力和竞争力的根本保证。能否改革、能否持续改革，是对当今世界各国执政党政治潜力和执政能力的最大考验。什么样的执政党具有锐意改革的哲学、文化支撑，就具有延绵不绝的竞争力和生命力，就能在未来的世界发展格局中立于不败之地。

回首 40 年光辉历程，我们对于改革开放自身规律的认识更加深刻。中国共产党领导下的改革开放之所以能够成功，重要的一条是把改革提升到哲学的高度、方法论的层面，用辩证思维把准改革脉搏，妥善处理各方关系，在整体谋划、系统思考中把准改革开放脉搏，在统筹兼顾、

综合平衡中把改革开放全面引向深入，这是中国共产党积累的一条基本的改革经验、执政经验。

一是妥善处理顶层设计与基层积累的关系。党的十八大以来，我们更加注重对一些必须取得突破，但一时还不那么有把握的改革，开展一系列先行先试的试点探索，投石问路，然后再把基层积累的可复制、可推广的成功经验，提升到国家顶层设计的层面。当然，决定在哪些领域改革、试点哪些举措、在哪些区域试点，这要从加强改革顶层设计和总体规划的角度去选择。党的十八大以来的发展历程一再明示，基层积累要在顶层设计的前提下进行，顶层设计也要在基层积累的基础上来谋划。

二是妥善处理系统推进和重点突破的关系。随着改革的全面深化，必须强调系统性、完整性、协调性，不可能再像改革初期在某个领域某个方面的单项改革那样，单兵突进，而是要把改革从以经济为主，延伸到经济社会、文化民生等各个领域。同时，改革又不能平均用力、齐头并进，搞一刀切、齐步走，而是要确立关键环节、重点领域，寻找到把改革推向纵深的着力点。整体推进和重点突破，这两者必须相辅相成，不可偏废。

三是妥善处理解放思想与实事求是，胆子要大与步子要稳的关系。搞改革肯定要打破现有的工作格局和体制机制，必然会有风险，不会四平八稳。触动利益的改革，不可能都是敲锣打鼓、欢欢喜喜、轻而易举。各级干部都要有胆量和魄力，必须解放思想，拿出勇气，认准的事就要甩开膀子大胆地干。还要坚持稳中求进工作总基调，推出改革的具体举措一定要充分研究、反复论证、科学评估，做到稳妥审慎，稳扎稳打，蹄疾步稳。

坚持和推进全面改革开放，最重要和最根本的一条，是坚持党的领导不动摇，落实人民中心思想不松劲。我们要始终坚持在中国共产党的领导下，尊重人民群众的主体地位，把改革开放伟大事业深深植根于人民群众之中，紧紧依靠人民的力量推动改革。我们要紧紧围绕人民所思所想所盼，深入开展社会化宣传教育活动，为改革开放事业凝聚力量人心，营造有利氛围。尤其要增强党员干部对改革开放事业的认同感和使命感，引导广大干部群众真心诚意接受改革、拥护改革，引领社会成员自觉地把个体的命运与改革开放事业的兴衰成败相联结，牢固树立以人民群众幸福感获得感和满意度，作为衡量改革发展成败的标尺的执政理念。

“一个时代有一个时代的问题，一代人有一代人的使命。”中国特色社会主义进入了新时代，改革开放又到了一个新的历史关头。我们已经处于“两个一百年”奋斗目标的交汇期，处于迈入实现第一个百年目标、向第二个百年目标进军的关键期，美好的目标就在眼前，更大风险和考验也摆在面前。潮平两岸阔，风正一帆悬。改革开放 40 年伟大历程告诉我们，始终高举改革开放的旗帜，坚定不移，坚韧不拔，不断把改革开放向全面、系统、纵深推进，是中国特色社会主义伟大事业从胜利走向新的胜利的唯一选择。我们要按照党的十九大和十九届一中、二中、三中全会的战略安排和部署，贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快完善社会主义市场经济体制，推动形成全面开放新格局，深化机构和行政体制改革，改革生态环境监管体制，继续深化国防和军队改革，健全党和国家监督体系。

当好“改革开放排头兵、创新发展先行者”，是习近平总书记对上海一以贯之的要求。党的十八大以来，上海承担了一系列全面深化改革的

先行先试任务。上海自贸试验区改革，是通过负面清单的方式解决政府管得太多、太全的问题，探索形成以简政放权、转变职能为核心，以创新方式、提高效能为重点，符合现代治理体系要求、对标国际高标准贸易规则的政府服务管理新模式；上海建设科创中心，是要让我国在从要素驱动、投资驱动发展为主，向以创新驱动发展为主的发展模式切换中，能够走到世界前列；上海为创新社会治理、加强基层建设推出“1+6”文件，是要走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子；上海率先出台国资国企改革“20条”，是要实现从“管企业”向“管资本”的转变；上海积极探索司法体制改革，是要率先建立符合司法规律和职业特点的人员分类管理制度。此外，上海还承担了“营改增”税制改革、群团改革、高考综合改革和教育综合改革，等等。这一系列改革使得我们的各项制度、政策更加符合经济社会发展需要，这种勇于改革、善于改革的精神，也成为上海和国家保持发展活力、前进动力的重要支撑和思想驱动。在庆祝改革开放40年之际，总结上海经验，为深化我国改革开放事业源源不断提供上海的新思考和新方案，是我们责无旁贷的时代重托与使命担当。

广大社科理论工作者要以庆祝改革开放40年为契机，继承和发扬改革开放精神，把我国改革开放基本进程、主要成就、基本经验和内在规律系统总结好、深入挖掘好、广泛传播好，切实转化为学习思考能力、理论创新能力和学术原创能力，使之成为构建中国特色哲学社会科学的出发点和着力点。我们要更好地结合当代中国实际，立足各自学科领域，坚持问题导向、需求导向和价值导向，以中国理论解读中国实践，以中国实践丰富中国理论，在守正出新、博采众长中推进理论和学术创新，

久久为功，善作善成，着力推进改革开放史和相关理论研究，为形成布局合理的学科体系、植根中国的学术体系、融通中外的话语体系，加快构建中国特色哲学社会科学作出贡献。

2017年，在中共上海市委宣传部指导下，上海市哲学社会科学学术话语体系建设办公室、上海市哲学社会科学规划办公室启动实施了上海市“改革开放40周年”系列研究。复旦大学、华东师范大学、上海社会科学院等上海多所高校和社科研究机构的专家学者，历时一年辛勤工作，爬罗剔抉，刮垢磨光，探赜索隐，钩深致远，按照“论从史出”“史论结合”的研究路径，在回顾中国和上海40年改革开放伟大实践的基础上，尊重学术规律，凝练理论思考，打造标识概念，构建话语体系，取得了“纪念改革开放40年”系列研究成果。现在选取其中的一部分，汇编成这套“上海市纪念改革开放40年研究丛书”。本丛书囊括经济、政治、社会、文化、哲学、法律、科技、教育、国际关系等多个学科领域，对中国改革开放40年的发展历程，进行全方位阐释和理论解读，对当下我国发展面临的众多问题，进行深入剖析，展开学理论证，谋划应对举策，为我国改革开放再出发提供学术性探索和学者版建议。本丛书能够代表上海学术界对于改革开放40周年的思考水准，呈现了上海社科理论界应当具有的历史责任，反映了社科理论界对我国改革开放未来发展和综合国力继续提高，最终实现中华民族伟大复兴中国梦的美好愿景。

是为序，以纪念改革开放40年！

燕 爽

中共上海市委宣传部副部长、上海市社联党组书记

目 录

第一章	中国发展道路政治经济学的逻辑与框架	1
第一节	以经济增长和转型事实为语境	1
第二节	以发展这个硬道理为基本框架	4
第三节	以中国经济增长和转型历程为素材	8
第四节	中国发展道路政治经济学的基本前提	22
第五节	中国发展道路政治经济学的逻辑	24
第六节	中国发展道路政治经济学的创新	28
第二章	中国所有制改革路径与混合所有制理论创新	32
第一节	中国所有制结构改革的路径	33
第二节	中国所有制改革的基本经验	41
第三节	中国所有制改革的理论创新 ——混合所有制理论	44
第三章	中国市场化改革路径与转型经济理论创新	50
第一节	从计划经济向市场经济转型的改革方式与路径	50

第二节	传统经济理论对计划经济向市场经济转型的解释	59
第三节	中国市场化改革的成功经验与逻辑	63
第四节	深化市场化改革与中国转轨经济学的发展	68
第四章	中国农村改革的路径、逻辑与农业现代化理论创新	77
第一节	中国农村改革的路径	77
第二节	中国农村改革成功的逻辑：解放劳动力为主的农村发展要素	86
第三节	中国农村改革的基本经验	92
第四节	中国农村改革的理论创新——农业现代化与乡村振兴战略	94
第五章	中国国有企业改革路径、逻辑与现代企业制度创新	101
第一节	国有企业改革的路径	101
第二节	中国国有企业改革的逻辑	115
第三节	中国国有企业改革的理论创新——现代企业制度理论	118
第六章	中国民营经济改革发展路径与非公有制经济理论创新	121
第一节	中国民营经济改革发展的路径	122
第二节	中国民营经济改革发展的逻辑	128
第三节	中国非公有制经济理论创新	136

第七章	中国金融部门改革路径、 逻辑与理论创新	139
第一节	中国金融部门改革的路径	139
第二节	中国金融市场的改革与发展路径	145
第三节	中国金融监管体系的建立和发展	154
第四节	金融部门改革解放资本要素	157
第五节	金融部门改革的理论创新	164
第八章	中国地区改革的路径与区域协调发展理论创新	169
第一节	中国地区发展战略的演进	169
第二节	中国地区改革开放的逻辑：要素配置的空间释放	189
第三节	中国地区改革开放的基本经验	194
第四节	中国区域协调发展的理论创新	197
第九章	中国外贸部门改革的路径、 逻辑与开放理论创新	200
第一节	中国对外贸易的变革路径	201
第二节	中国对外贸易变革的基本逻辑	217
第三节	中国对外开放理论的创新	220
第十章	中国工业化道路与新型工业化理论创新	223
第一节	中国工业化发展的路径	224
第二节	中国工业化道路的基本逻辑	230
第三节	中国工业化道路的经验	234

第四节	中国工业化发展的理论创新：新型工业化道路	238
第十一章	中国城镇化道路与新型城镇化理论创新	242
第一节	中国的城镇化道路与政策演变	243
第二节	中国城镇化道路的逻辑：生产要素城乡配置 的调整与优化	254
第三节	中国城镇化的基本经验	259
第四节	中国城镇化发展的理论创新：新型城镇化道路	262
参考文献		267
后记		278

图目录

图 1-1	我国 GDP 总量的增长	10
图 1-2	我国消费、投资、净出口对 GDP 贡献率	12
图 1-3	我国三大产业占 GDP 的比重	13
图 1-4	我国 GDP 分解为产业增加值情况	14
图 1-5	我国三次产业贡献率	15
图 1-6	中国全要素生产率变动情况	16
图 4-1	粮食单位面积产量	89
图 4-2	我国城乡就业人员变化情况	89
图 7-1	证券公司家数和总资产的增长	143
图 7-2	我国外汇市场结构	147
图 7-3	中国境内上市公司家数的增长	150
图 7-4	中国 A 股市场融资额的增长	151
图 8-1	“十三五”西部大开发空间格局——“五横两纵一环”示意图	179

图 8-2	我国中部地区空间开发格局示意图	183
图 9-1	改革开放以来中国工业制成品与初级产品出口额变化	211
图 9-2	改革开放以来中国出口产品结构中工业制成品与初级产品占比变化	211
图 9-3	改革开放以来中国工业制成品出口的轻重工业产品占比变化	212
图 9-4	改革开放以来中国工业制成品出口结构变化	213
图 9-5	改革开放以来中国进口产品结构中初级产品与工业制成品占比变化	214
图 9-6	改革开放以来中国工业制成品进口结构变化	214
图 9-7	改革开放以来中国工业制成品进口结构变化	215
图 10-1	改革开放以来中国制造业增加值占全球比重变化情况	227
图 10-2	中国工业增加值增长情况	229
图 11-1	中国城镇化率的增长	244

表目录

表 2-1	1978 至 1987 年我国各种所有制经济工业总产值的 结构变化	38
表 2-2	1992 至 1997 年我国各种所有制经济工业总产值的 结构变化	38
表 2-3	2002 至 2016 年我国各种所有制经济工业总产值的 结构变化	40
表 6-1	对政府和市场关系认识的深化过程	130
表 6-2	“十五”以来我国行政审批制度改革进程	131
表 6-3	“十五”以来我国促进民间资本发展的改革进程	135
表 8-1	改革开放 40 年来中国区域改革政策变迁	170
表 8-2	西部大开发主要税收政策	177
表 8-3	东北振兴战略重要文件及措施一览表	181
表 11-1	中国城镇化发展战略演变	244
表 11-2	推进新型城镇化道路的一系列重要文件	252
表 11-3	我国城市群规划加速推进	254

第一章 中国发展道路政治经济学的逻辑与框架

第一节 以经济增长和转型事实为语境

马克思主义政治经济学从来就是主张“从当前的国民经济的事实出发”（《马克思恩格斯文集》第1卷，第156页）。“人们在生产和交换时所处的条件，各个国家各不相同……政治经济学不可能对一切国家和一切历史时代都是一样的”（《马克思恩格斯文集》第9卷，第153页）。中国发展道路的政治经济学是基于社会主义初级阶段这个最大的实际，以马克思主义政治经济学为基本原理，以改革开放为事实依据。

改革开放40年来中国经济强劲增长，成为世界经济总量第二大国，倍受当代世界关注。无论各国对中国怀有什么样的情感，都希望理解中国发展道路的逻辑和模式，因为它的现状如何、将向何处发展，都会对整个世界产生重要的影响。然而，要理解中国经济的现状和未来并不是一件容易的事情。即使那些长期生活在其中并亲身经历中国变迁过程的