

21世纪经济管理精品教材
经|济|学|系|列

新时代 中国特色社会主义 公共经济学

石建勋 李海英

主 编

郝凤霞 许洁 唐超前

副主编

非外借



清华大学出版社

21世纪经济管理精品教材
经|济|学|系|列

新时代 中国特色社会主义 公共经济学

石建勋 李海英

主 编

郝凤霞 许洁 唐超前

副主编



清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结回顾改革开放40年以来,特别是党的十八大以来中国特色社会主义事业的伟大实践,系统梳理和阐释习近平对中国特色社会主义公共经济学的最新贡献,努力构建以人民为中心的新时代中国特色社会主义公共经济学的理论框架体系和话语体系,在加快新思想的光辉和精神进教材、进课堂、进学术、进培训、进头脑方面进行了有益的探索和贡献。本书包括中国特色社会主义公共经济学的时代背景与基本国情、指导思想、国家治理体系和治理能力现代化、基本制度与制度自信、公共经济学理论的中国化时代化与中国特色社会主义实践、政府公共经济职能与体制机制等篇章内容。

本书不仅适合作为高校本科生、研究生的公共经济学、公共财政学和财政学专业课、思想政治课和形势政策课的教材,也适合作为各级党政干部培训教材和各类政治和经济专业学习的参阅读物。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

新时代中国特色社会主义公共经济学/石建勋,李海英主编. —北京:清华大学出版社,2018

(21世纪经济管理精品教材·经济学系列)

ISBN 978-7-302-50334-7

I. ①新… II. ①石… ②李… III. ①中国特色社会主义—公共经济学—高等学校—教材
IV. ①F120.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 118915 号

责任编辑:张 伟

封面设计:汉风唐韵

责任校对:王荣静

责任印制:杨 艳

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座

邮 编:100084

社总机:010-62770175

邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质量反馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

课件下载: <http://www.tup.com.cn>, 010-62770175-4506

印装者:三河市铭诚印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:185mm×260mm

印 张:20.5

字 数:472千字

版 次:2018年6月第1版

印 次:2018年6月第1次印刷

印 数:1~3000

定 价:49.00元

产品编号:077420-01

前言

朱 建

2017年8月

公共经济学(economics of the public sector)也被称为政府经济学、公共部门经济学或公共财政学,这是一门十分重要而又相对年轻的经济学科。公共经济学是专门研究政府经济行为规律的科学,是经济学的分支学科,是研究各级政府部门和公共组织的存在意义和行为,回答政府需要做什么以及应该怎么做的学科。中国目前的公共经济学教材和理论框架体系大多是复制西方公共经济学的框架体系,而西方的公共经济学是建立在其传统经济理论和政治学基础之上的,既很难解释中国特色社会主义事业的伟大实践,也难以适应新时代中国特色社会主义伟大事业对这门重要学科理论发展和实践应用的要求。另外,公共经济学有着鲜明的政治属性和社会属性,社会主义国家的政府和资本主义国家的政府经济行为与经济规律既有一些相同属性,也有着本质区别,因此,研究构建中国特色社会主义公共经济学理论框架体系就非常必要了。

在新时代的大背景下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结研究分析中国特色社会主义制度的优越性、政府经济行为和规律,进而构建符合中国国情的新时代中国特色社会主义公共经济学理论体系和话语体系,是我国公共经济学建设中不能回避的重大理论问题和实践问题。这是深入学习、贯彻党的十九大精神的需要,也是改革创新高校公共经济学、公共财政学和财政学等课程的迫切需要。

2017年8月,石建勋、唐超前等编写完成了35万字的初稿。党的十九大胜利闭幕后不久,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任、同济大学国家创新发展研究院副院长、首席专家,同济大学经济与管理学院、马克思主义学院教授石建勋,组织了同济大学一批年富力强、有志于习近平新时代中国特色社会主义思想研究、阐释的教师,开展了教材编写工作。参加编写的教师以饱满的政治热情、严谨的学术作风,认真学习、研究习近平系列讲话、党的十九大报告、党和国家的方针政策,虚心学习专家、学者们研究、阐释习近平新时代中国特色社会主义思想的文章,从中汲取丰富的精神食粮,为高质量编写本书付出了辛勤的劳动。在初稿的基础上,改写和重新编写的分工如下:石建勋、李海英负责第一章到第九章的改写和重新编写工作,并负责最终的统稿、各章节的补充修改和进一步完善;郝凤霞负责第十章到第十四章的改写和重新编写工作;许洁负责第十五章到第十八章的改写和重新编写工作。

本书回顾、总结改革开放以来特别是党的十八大以来中国特色社会主义的伟大实践,系统研究、梳理和阐释习近平同志对中国特色社会主义公共经济学理论的最新贡献,学习借鉴了部分西方公共经济学的基本概念,并赋予其中国特色社会主义新的时代意义,在努

力构建以人民为中心思想的新时代中国特色社会主义公共经济学的理论框架体系和话语体系,在加快新思想的光辉和精神进教材、进课堂、进学术、进培训、进头脑方面进行了有益的探索和贡献。由于水平有限,难免有谬误和疏漏,欢迎批评指正。

编者

2018年5月

目 录

第一篇 时代背景与基本国情

第一章 中国特色社会主义的基本国情	3
第一节 中国特色社会主义进入新时代	3
第二节 中国社会主要矛盾发生转化	8
第三节 中国特色社会主义初级阶段的历史新方位	14
复习思考题	22
第二章 中国特色社会主义公共经济学的指导思想	23
第一节 习近平新时代中国特色社会主义思想	23
第二节 以人民为中心思想的深刻内涵	26
第三节 以人民为中心是中国特色社会主义公共经济学的本质特征	29
复习思考题	30
第三章 国家治理体系和治理能力现代化	31
第一节 中国特色社会主义国家的公共管理职能	31
第二节 国家治理体系与国家治理能力现代化的内涵	34
第三节 推进国家治理体系与治理能力现代化的方向和路径	37
复习思考题	42

第二篇 基本制度与制度自信

第四章 中国特色社会主义民主政治制度	45
第一节 中国特色社会主义民主政治制度的艰难探索	45
第二节 中国特色社会主义民主政治制度的本质	48
第三节 西方公共选择理论的启示和借鉴	52
第四节 中国特色社会主义民主政治制度优势	55
复习思考题	60

第五章 中国特色社会主义所有制形式及其结构	61
第一节 中国特色社会主义所有制结构及其演变	61
第二节 公有制的主体地位与非公经济发展	65
第三节 农村土地集体所有制及其完善	68
复习思考题	73
第六章 中国特色社会主义收入分配制度和社会保障制度	74
第一节 社会主义初级阶段个人收入分配制度	74
第二节 按劳分配与按生产要素分配	78
第三节 让改革发展成果惠及全体人民	81
第四节 构建中国特色的社会保障体系	85
复习思考题	94
第七章 中国特色社会主义市场经济体制与运行机制	95
第一节 政府与市场的关系	95
第二节 中国特色社会主义市场经济体制	100
第三节 正确处理好政府和市场关系	102
第四节 中国特色社会主义市场经济运行机制	108
第五节 加快改革完善社会主义市场经济体制	111
复习思考题	114

第三篇 公共产品理论、外部性理论与实践

第八章 公共产品理论与中国特色社会主义实践	117
第一节 公共产品的内涵与供给	117
第二节 我国公共产品的有效供给现状及问题	122
第三节 供给侧结构性改革	123
复习思考题	128
第九章 外部性理论与中国特色社会主义实践	129
第一节 外部性理论的内涵和分类	129
第二节 外部性原因分析及一般公共对策	132
第三节 政府干预的外部性与政府改革	135
复习思考题	141

第四篇 公共支出理论与中国特色社会主义实践

第十章 公共预算 145

第一节 公共预算的一般内涵与特征 145

第二节 公共预算的编制、执行、决算与公开 146

第三节 稳步推进预算管理制度改革 152

复习思考题 155

第十一章 公共支出理论与改革实践 156

第一节 公共支出的内涵与特征 156

第二节 我国公共支出的规模和结构 160

第三节 中国特色公共支出改革实践 164

复习思考题 172

第十二章 政府投融资体制改革与发展 173

第一节 政府投融资体制的内涵 173

第二节 深化政府投融资体制改革 175

第三节 公共服务领域推广政府和社会资本合作模式 181

复习思考题 187

第五篇 公共收入理论与中国特色社会主义实践

第十三章 公共收入分类与管理 191

第一节 公共收入的内涵与分类 191

第二节 公债收入与管理 195

第三节 非税收入与管理 200

复习思考题 210

第十四章 税收收入与税制改革 211

第一节 税收收入的内涵和分类 211

第二节 我国现行的主体税种 214

第三节 我国税收制度的改革与发展 221

复习思考题 227

第六篇 政府公共经济职能与体制机制

第十五章 中国特色社会主义财政管理体制	231
第一节 财政管理理论与我国财政管理实践	231
第二节 合理划分各级政府间事权与支出责任	236
第三节 加快建立现代财政制度	248
复习思考题	251
第十六章 公有制经济的公共服务职能及其改革发展	252
第一节 公有制经济的内涵与职能定位	252
第二节 国有企业的公共服务职能	256
第三节 深化国有企业改革的目标和任务	260
第四节 稳步推进国有资产管理体制改革	267
复习思考题	271
第十七章 政府的宏观经济管理与调控	272
第一节 宏观经济管理与调控的目标和任务	272
第二节 宏观经济管理与调控的方式和手段	276
第三节 财政支持统筹推进“五位一体”总体战略布局	281
复习思考题	285
第十八章 宏观经济管理与调控政策	286
第一节 坚持稳中求进的工作总基调	286
第二节 财政政策	290
第三节 货币政策	298
第四节 产业政策	305
第四节 社会保障政策	309
复习思考题	314
参考文献	315

中国特色社会主义的基本国情

第一篇

时代背景与基本国情

第一章 中国特色社会主义进入新时代

无论从国外还是从国内考察,公共经济学都是一门十分重要而又相对年轻的经济学科。中国目前的公共经济学是来自欧美的舶来品,而欧美的公共经济学是建立在西方传统经济理论和政治学基础之上的,既很难解释中国特色社会主义事业的伟大实践,也难以适应新时代中国特色社会主义伟大事业对这门重要学科理论发展和实践应用的要求。因此,在新时代的大背景下,如何以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结研究分析中国特色社会主义制度的优越性、政府经济行为和规律,进而构建符合中国国情的新时代中国特色社会主义公共经济学理论体系和话语体系,是我国公共经济学科建设中不能回避的重大理论和实践问题。

中国特色社会主义公共经济学首先是建立在对国情和发展阶段的深刻理解和分析基础之上的,这是构建中国特色社会主义公共经济学理论体系的逻辑起点。

第一章

中国特色社会主义的基本国情

国情是一个国家发展的依据和出发点,它是指一个国家的社会性质及其所处的社会发展阶段,以及国家的政治、经济与社会现状。早在民主革命时期,毛泽东就指出:“认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的根据。”中国特色社会主义公共经济学首先要认识基本国情,研究基本国情。当前,中国特色社会主义进入新时代,新时代属于全体中国人民,新时代有着全新的历史性特点。深刻理解和认识中国特色社会主义进入新时代的历史性特征、社会主要矛盾转化、发展阶段和新的发展目标,是中国特色社会主义公共经济学的理论和实践基础,也是中国特色社会主义公共经济学重要的研究对象。

第一节 中国特色社会主义进入新时代

一、新时代意味着什么

党的十九大报告指出:“经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”新时代意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景;意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜;意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

(一) 新时代意味着中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景

“站起来”“富起来”以及“强起来”三个关键词形象地表达了中国共产党在不同的历史阶段,为谋求中华民族伟大复兴取得的阶段性成就。

第一,以毛泽东为核心的第一代中央领导集体领导全国人民经过 28 年的浴血奋战,推翻了压在中国人民头上的“三座大山”,建立了新中国,中国人民从此“站起来”了。

第二,党的十一届三中全会以来,以邓小平为核心的第二代中央领导集体,开辟了改革开放新时期,带领人民开创了一条中国特色社会主义道路,极大地发展了生产力,增强了综合国力,提高了人民生活水平,使中国“富起来”了。邓小平之后的历届中央领导集体,继续高举中国特色社会主义伟大旗帜,带领全国人民向着“共同富裕”的全面小康社会目标奋勇前进。

第三,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,接过历史的接力棒,带领全党全国各族人民奋发有为地推进中国特色社会主义伟大事业,明确提出“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦。坚定不移贯彻新发展理念,有力推动我国发展不断朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。坚定不移全面深化改革,推动改革呈现全面发力、多点突破、纵深推进的崭新局面。坚定不移全面推进依法治国,显著增强了我们党运用法律手段领导和治理国家的能力。坚定不移推进生态文明建设,推动美丽中国建设迈出重要步伐。坚定不移推进国防和军队现代化,推动国防和军队改革取得历史性突破。坚定不移推进中国特色大国外交,营造了我国发展的和平国际环境和良好周边环境。坚定不移推进全面从严治党,大大增强了党的凝聚力、战斗力和领导力、号召力,为党和国家各项事业发展提供了坚强政治保证。

(二) 新时代意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力,在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜

中国共产党以科学社会主义革命理论指导中国革命实践,带领人民开辟了新民主主义革命道路,解决了人民大众和帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”之间的矛盾,建立了新中国;又在此基础上完成了社会主义改造,走上了社会主义道路。历尽千辛万苦,付出高昂代价,终于以党的十一届三中全会的召开为契机,以亿万农民在希望的田野上的改革实践为动力,把科学社会主义的基本原则同时代条件有机结合起来,开创了中国特色社会主义。十一届三中全会以来,中国共产党带领中国人民开始了改革开放和现代化建设的新历程。运用实事求是的思想路线,围绕经济建设这个中心以及解放和发展社会生产力这个根本任务构筑起的中国特色社会主义现实形态,既体现了科学社会主义的基本要求和特征,又反映了中国实际和最广大人民的根本利益,从而实现了与科学社会主义的一脉相承。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在新的历史高度,坚持科学社会主义基本原则,深刻把握社会主义建设规律,直面我国改革发展的新特点、新问题,科学统筹国内国际两个大局,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义,开辟了科学社会主义发展新境界。

(三) 新时代意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展,拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案

从根本上说,中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题,是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。中国特色社会主义道路是实现社会主义现代化、创造人民美好生活的必由之路。从“什么是社会主义”的提问到“什么是社会主义现代化”的反思,反映了我们党对经济文化落后国家如何建设和巩固社会主义问题进行探索所取得的进程和深度。

中国是发展中国家的佼佼者,中国梦对广大发展中国家产生了强大吸引力。中国要实现的中国梦,也是帮助其他发展中国家脱贫致富、提升国际地位的共同梦想。为此,中

国秉承真、实、亲、诚理念,倡导正确的义利观,着力打造命运共同体,化中国梦为发展梦。中国梦是东方文明复兴梦。对周边国家,中国秉承亲、诚、惠、容理念,着力打造责任共同体;对发达国家,秉承互利共赢、相互尊重理念,着力打造利益共同体。

中国是新兴国家的领头羊,对其他新兴国家产生了极大的示范、鼓励作用。中国梦也是新兴国家的发达梦。发展中国家和新兴国家在中国外交中的地位越来越重要,因为随着中国在全球产业链中从低端迈向高端,中国与发达国家竞争性上升,而与发展中国家、新兴国家互补性增强——发展中国家承接中国产业转移的后方市场,新兴国家则承接中端市场,中国与发展中国家中的新兴大国合作具有推动国际关系向着民主化、法治化方向发展的战略意义。

二、新时代的重要特征

党的十九大报告指出,这个新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代,是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代,是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代,是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代,是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

新时代的本质内涵和重要特征包括五个方面。

(一) 新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代

新中国的社会主义发展进程历经了三个时代:一是国民经济恢复与社会主义经济基础建设时代。1949年中华人民共和国成立后,经过相当长时间的努力,建立了较为独立、完整的工业体系和国民经济体系,为之后的经济起飞和社会主义现代化奠定了物质资本、人力资本、科技资本、制度资本基础。二是改革开放时代。1978年党的十一届三中全会之后,中国经济处于加速追赶阶段,创造了世界经济长期高速增长的纪录,中国经济总体实力显著提升,跻身世界前茅。三是在以习近平同志为核心的党中央领导下中国特色社会主义新时代,中国经济进入新常态,从高速增长转向高质量发展,从快速富裕转向全体人民共同富裕,从世界大国进入世界强国时代。

(二) 新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代

在党的十八大报告提出的人才强国、人力资源强国、社会主义文化强国、海洋强国等四个强国目标的基础上,党的十九大报告又新增了数个强国目标:制造强国、科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、贸易强国、体育强国、教育强国等。党的十九大报告提出,到2050年,全面建成富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。富强、民主、文明、和谐、美丽的现代化强国内涵丰富,包括实现共同富裕的民富国强、社会主义民主法制更加健全的现代化强国、更加文明和谐的社会主义现代化强国、生态环境质量提升和环境更加优美的现代化强国。

（三）新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代

在改革开放初期,为迅速摆脱落后困难的局面,邓小平提出了“白猫黑猫论”和“让一部分人和一部分地区先富起来”等加快发展、“做大蛋糕”的非均衡发展战略,中国经济在短短的 30 多年的高速发展,取得了举世公认的成就,成为世界第二大经济大国。但同时,我们应该看到,长期采取非均衡发展战略,导致中国的不同区域、城乡和居民收入“三大”差距过大。党的十八大以来,习近平多次强调,全面建成小康社会“一个民族都不能少”“不能丢了农村这一头”“决不能让困难地区和困难群众掉队”“决不能让一个苏区老区掉队”。多次强调遵循社会规律的包容性发展,是“坚定不移走共同富裕的道路”的发展,是以“以人民为中心”的发展,是以“人民对美好生活的向往”为奋斗目标的发展,是“让人民群众有更多获得感”的发展。这意味着,不仅要把发展视为经济问题,更要将之视为政治问题、社会问题,让更多人共享发展的成果。要实现从“做大蛋糕向做好、做优、做精和分好蛋糕”转变和历史性飞跃,只有坚持不懈地贯彻落实习近平遵循社会规律的发展理念,实现经济发展与社会发展协调,促进公平正义,让全体人民共同参与发展进程、共同享有发展成果,实现包容性发展,才能获得人民的普遍拥护,才能充分调动和激发人民的劳动热情,才能实现发展中国特色社会主义的根本目的。

（四）新时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代

“今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标”。习近平同志关于实现中华民族伟大复兴中国梦的重要论述,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供了科学理论指导,是鼓舞全党和全国人民奋力推进新时代中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代号角。实现中华民族伟大复兴的中国梦是中国共产党历代领导集体团结带领全党和全国人民不懈奋斗的共同目标与美好愿景。中国共产党从成立之日起,就义无反顾地肩负起了实现中华民族伟大复兴的历史使命,团结带领人民进行艰苦卓绝的斗争、谱写气吞山河的壮丽史诗,开启了从“站起来”到“富起来”,再到“强起来”的实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大进程。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,举旗定向、谋篇布局、迎难而上、砥砺奋进,统揽改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推出一系列重大战略举措,出台一系列重大方针政策,推进一系列重大工作。5 年来,党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,在中华人民共和国成立特别是改革开放以来我国发展取得的重大成就基础上,把中国特色社会主义推进到新的发展阶段。党的十九大之后,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,奋力实现中华民族伟大复兴中国梦开启了新征程。

（五）新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代

改革开放之初,基于几十年前中国自身实力不足的现实,邓小平同志当时提出,中国要不当头、不出头,要韬光养晦。几十年后中国的国际地位和自身实力大大提升,中国不可能独善其身,也不可能继续韬光养晦。世界的发展离不开中国,中国的继续发展也需要世界。一个更加民主、更加公平和有序、更加合理、更具有包容性和代表性的全球治理结构与治理制度体系,不仅是全世界人民的迫切要求,也是中国继续发展、实现“中国梦”所必需的良好外部环境。改革完善国际治理结构和治理制度体系,中国责无旁贷,不能缺席。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩,统筹国内国际两个大局,从思想、理念、战略布局和世界公共品提供等多方面,不断为改革完善全球治理贡献“中国智慧”、提出“中国方案”,全方位参与全球治理,逐渐走向“全球治理”的中心舞台。中国“十三五”规划提出的创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念,成为 G20 杭州峰会共识的核心内容,中国提出的“一带一路”倡议体现在《全球基础设施互联互通联盟倡议》中,这说明中国道路、中国经验、中国发展战略、中国价值观同样具有“普世性”,意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化的途径,为解决人类问题贡献了中国智慧、提供了中国方案。未来,中国在建设富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国进程中,将逐渐成为世界综合国力和国际影响力领先的国家,中国人民必将为人类发展作出更大贡献。

三、新时代对中国特色社会主义公共经济学提出新要求

任何一个领域或专业方面的理论体系,都要在一个大的时代背景、大的国家战略、大的战略性思想的指导下来构建。中国特色社会主义已经进入新时代,新时代要实现中华民族伟大复兴的伟大梦想,必须深入推进党的建设这一新的伟大工程,必须不断把新时代中国特色社会主义伟大事业推向前进,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。这“四个伟大”的历史使命,交汇于政府公共职能在新时代的伟大实践,不仅对新时代中国政府职能和作用提出了更高要求,也为中国特色社会主义公共经济学提供了鲜明的政治理论指导和丰富的实践素材。

（一）新时代政府经济行为是中国特色社会主义公共经济学的实践基础

构建中国特色社会主义公共经济学,就是要构建对中国特色社会主义政府财政经济行为具有解释力和预测力的公共经济学。财政学和政府财政经济行为具有鲜明的阶级性、政治性和国家性,中国特色社会主义公共经济学既有着与西方公共经济学相同的一般性财政学理论,更有着与西方公共经济学不同的鲜明的中国特色,这意味着中国特色社会主义公共经济学不仅要是对财政一般现象(相对于个别现象)具有解释能力,对财政一般规律具有描述能力和探索能力,进而对财政一般现象的发展趋势具有预测力和指导力,更要对中国特色社会主义伟大事业中的政府经济行为有描述能力、探索能力、预测力和指导力。而这样的中国特色社会主义公共经济学首先必须讲政治,必须根植于具体的、具有时代特征的中国特色社会主义的伟大实践,必须通过对这些实践经验的总结与梳理,方能获

得认识社会主义政府活动的一般规律的方法。进入新时代后,我国政府的财政经济行为具有鲜明的时代特征,这一切都为中国特色社会主义公共经济学的理论发展提供了丰富的实践素材。

(二) 中国特色社会主义公共经济学理论为新时代国家财政治理提供支撑

政府财政是为国家治理服务的,公共经济学的理论应该立足中国公共财政与社会发展实践,科学、客观地解释政府财政经济行为规律,为政府财政职能的设计提供理论依据,这也是我国公共经济学理论建设的重大意义。长期以来,我国实际上是全盘引进了西方的财政理论,尽管我们不能否定这个理论对我们经济改革发展起到了一定的积极作用,但是总体上看,西方的、以英美财政理论为代表的主流财政学理论建立在英美等西方国家实践基础上,难以解释我国的财政实践,更不用说为我国的公共财政政策提供科学可信的理论依据了。现在中国进入一个新时代,一个国家治理体系和治理能力现代化建设的新时代,在这个新时代需要构建符合中国国情,具有鲜明政治特点和时代特点的中国特色社会主义公共经济学理论,努力为国家财政治理体系和治理能力现代化提供理论支撑。

(三) 新时代要求中国特色社会主义公共经济学理论不断创新

中国的公共经济学经过几十年的发展已经取得了一定的成就,但与新时代的要求还有很大差距,面临严峻挑战。进入新时代后,“四个伟大”的历史使命、不断推进的国家治理体系和治理能力现代化,都要求中国特色社会主义公共经济学的理论站位要高、视野要宽、“四个意识”要强,在更高的角度对政府的财政经济行为进行更为深入的研究,要有超越学科、历史和国际惯例的研究视角,以“人民为中心”为价值导向、以我国社会主要矛盾发生转化为逻辑导向、以现实中存在的主要问题为研究导向不断创新和发展公共经济学,只有这样才真正对中国特色社会主义伟大实践具有指导意义。建立在以人民为中心、科学认识我国社会主要矛盾、不断推进国家财政治理体系和治理能力现代化,深入解析政府经济行为运行规律基础上的中国特色社会主义公共经济学,不仅将有力地推动中国财政经济改革发展进程、不断提高国家治理能力现代化水平,而且将引领世界公共经济学的创新发展,开辟公共经济学新境界。

第二节 中国社会主要矛盾发生转化

认识基本国情,除了要搞清楚现实社会的性质和发展阶段,还要正确认识社会主要矛盾和它的变化。对社会主要矛盾的分析判断应该是中国特色社会主义公共经济学理论演绎的逻辑起点,这是因为,只有科学认识社会主要矛盾,才能准确认识基本国情,才能推演出其他一系列公共经济学原理和经济规律。习近平总书记在党的十九大报告中明确提出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大判断是关系全局的历史性政治判断、理论判断和重大理论创新。新时代中国特色社会主义公共经济学必须紧紧围绕着我国社会主要矛盾运动规律来展开,深入研究我国社会主要矛盾演变发展的现实背景和理