

广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆军◎主编

广东经济发展 四十年



才国伟 等◎著



中国社会科学出版社

广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆 军◎主编

广东经济发展 四十年

○ ····· ○ ····· ○

才国伟 等◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东经济发展四十年 / 才国伟等著. —北京: 中国社会科学出版社,
2018. 10

(广东改革开放 40 周年回顾与展望丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3460 - 0

I. ①广… II. ①才… III. ①区域经济发展—广东 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 248597 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 喻 苗
责任校对 胡新芳
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 23.5
插 页 2
字 数 310 千字
定 价 96.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

总 序

党的十一届三中全会，吹响了中国改革开放的号角，从此中国大地发生了翻天覆地的变化。时至今日，已经整整四十年，中国从一个贫穷落后的国家发展成为世界第二大经济体，外界称之为中国奇迹。四十年的改革开放，给中国人民带来了实惠，也给世界人民带来了福利，中国已经成为了世界第一贸易大国。四十年的风雨历程，四十年的探索前行，走出了一条中国特色的社会主义道路，向世人证明了中国特色社会主义制度的优越性。

广东地处华南，濒临港澳，是中国改革开放的试验田和排头兵。从蛇口工业区、经济特区到沿海开放城市，再到沿江沿边城市，形成全面对外开放的新格局，广东的先行先试以及“敢为天下先”的开创精神，为全国提供了很好的经验借鉴。2018年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话，充分肯定了党的十八大以来广东的工作，深刻指出广东在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中的重要地位和作用，对广东提出了“四个走在全国前列”的明确要求。“进一步解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，以新的更大作为开创广东工作新局面，在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。”从某种意义上讲，广东的改革开放就是全国的一个缩影，广东的经验就是全国

的经验。党中央在充分肯定广东成绩的同时，对广东也提出了更高和更大的要求。

1985年我还在中山大学攻读研究生，到深圳参加广东外贸体制改革课题的调研，当年深圳建设时期晴天黄尘漫天、雨天泥泞的道路至今印象深刻。珠江三角洲河网密布，水系发达，改革开放前广东、特别是珠三角交通很不发达，广州到东莞要过五六个渡口，要用6个多小时的时间。如今粤港澳大湾区城市群通过高速铁路、高速公路、港珠澳大桥等连成一体，成为世界上最发达的区域。改革开放初期，以习仲勋、任仲夷等为代表的老一代改革开拓者，以大无畏的改革精神和实事求是的探索精神，给广东的发展打出来一片新天地。广东从改革开放前的一个偏远落后的省份，如今已经连续29年经济总量位列全国第一。广东“以桥养桥”“以路养路”，率先到国际金融市场融资，率先成功采用BOT的建设方式，率先采用掉期等风险管理的方式，率先发行信用卡等，广东在中国不知有多少个全国第一！从经济特区的建立，对外开放以及“三来一补”的发展模式，助力广东取得发展的原始积累；到珠三角的迅速崛起，广东制造蜚声海内外；再到广东创造，成为创新创业的引领者，这中间不知凝聚了多少广东人民的勤劳和智慧。特有的广东经济发展模式，给各种所有制经济提供了发展的舞台，特别是民营经济以及家族企业开拓了一条特色发展之路。企业发展需要社会 and 政策的土壤，企业也在不断地回馈社会和国家，广东的企业家们也格外注重履行企业社会责任。经济的发展，更离不开政府的政策扶持和市场制度建设，金融、外贸、工业、财政、税收等各个领域的改革，在广东大地上全面推开。广东的发展离不开港澳两地的支持，同时广东的发展也给港澳的发展注入了新的活力。在“一国两制”方针的指导下，粤港澳经济合作的格局也在不断发展和壮大。最近粤港澳大湾区建设的战略设想，也给粤港澳合作提出了更高的要求，粤港澳三地人民将发挥更大的智慧来互补互助，解决发展的瓶颈

问题，将会给世界大湾区经济建设和制度创新留下浓墨重彩的一笔。然而，发展也存在一定的问题，广东的区域发展极不平衡，粤东西北等地区的经济发展甚至滞后于全国平均水平，最富在广东，最穷也在广东。2020 年我们要全面步入小康社会，广东的扶贫攻坚工作也尤为艰巨。

中国、特别是广东的改革开放走的是一条创新开拓之路，没有现成的经验可以借鉴，是中国共产党人，带领全国人民披荆斩棘，共建美好家园的探索之路，所以有人把改革称之为摸着石头过河。既然是走没有人走的路，就会出现这样或那样的问题，也会遇到这样或那样的困难。我们把这些解决问题的思路和克服困难的方法总结起来，这就是经验，是希望给继续前行的人点上一盏明灯。

中山大学地处广东改革开放这块热土，中山大学的众多师生全程参与了广东的改革开放，见证了广东改革开放的奇迹。在我的记忆中，广东改革开放四十年的不同阶段碰到的重要的理论与实践问题，都有我们经济学人参与研究。从最早的加工贸易、“三来一补”，鲜活农产品输港问题，到香港珠三角“前店后厂”、国际经济大循环、珠三角发展规划、产业升级转型、大湾区建设、价格改革、外贸改革、金融改革、国企改革、农民工问题等，中山大学的经济学人都积极地贡献着智慧。1989 年成立的中山大学岭南（大学）学院，本身就是作为中国教育部和中山大学在中国高等教育改革开放方面的一个尝试。得益于广东改革开放的伟大成就，经过近 30 年的建设，岭南学院已经通过了 AACSB、AMBA 和 EQUIS 等国际商学院的三大认证，跻身于国际优秀的商学院之列。自 2017 年初，岭南学院就计划组织校内外专家学者编写“广东改革开放 40 周年回顾与展望”丛书，从经济发展、经济改革、对外开放、区域经济发展、民营企业、广东制造、财政改革、金融发展、企业社会责任以及粤港澳合作等视角全方位回顾广东的发展历程，总结广东的发展经验，并展望未来的发展方向。丛书的编写

▶▶▶ 总 序

工作，得到了中山大学领导的大力支持，学校不仅在经费上全力支持，而且在总体布局上给予了诸多指导。当然，由于团队水平有限，写作的时间较短，难免有所疏漏，错误在所难免，还请广大读者批评指正。

中山大学岭南（大学）学院 陆军教授

2018 年 10 月 21 日

导 论

广东是中国的南大门，处在南海航运枢纽位置上，陆地面积为 17.98 万平方公里，约占全国陆地面积的 1.87%。广东省下辖 21 个地级市，划分为珠三角、粤东、粤西和粤北四个区域，其中珠三角包括：广州、深圳、佛山、东莞、中山、珠海、江门、肇庆、惠州；粤东包括：汕头、潮州、揭阳、汕尾；粤西包括：湛江、茂名、阳江；粤北包括：韶关、清远、云浮、梅州、河源。广东人民从秦汉开始，就通过海洋走上与世界各地交往的道路，成为海上丝绸之路最早的发源地。

广东是中国改革开放的排头兵，也是中国经济发展的先行地；20 世纪 80 年代，率先进行对外开放并迈出改革步伐，建立了经济特区、珠江三角洲经济区、沿海开放城市；20 世纪 90 年代又借着坚持改革开放的春风，开始建立社会主义市场经济框架，经济总量一路领先。进入 21 世纪，沿着市场经济与宏观调控有机结合的科学发展模式，不断推进产业升级与科技进步，经济发展继续迅猛前进，综合实力不断提升。近年来，按照习近平总书记的要求，广东不断探索高质量发展的体制机制，建设现代化经济体系，推动全面开放新格局，努力实现“四个走在全国前列”。

改革开放给广东经济注入了勃勃生机，经济实力和人均产值不断提升。广东地区生产总值（GDP）从 1978 年的 185.85 亿元（全国第 5 位）上升到 2017 年的 89879.23 亿元，占全国 GDP 的 11%。截至 2017 年底，广东的经济总量已经连续 29 年位居全国第一，全面超过

“亚洲四小龙”中的中国台湾、中国香港和新加坡。根据世界银行数据,如果拿广东省和其他国家相比,其经济总量从1978年世界排名第61位跃升至2016年的第14位,当前大致与澳大利亚相当,大有超越韩国、加拿大等发达国家的势头(见图0—1)。^① 广东的人均GDP从1978年的370元提高到2016年的74016元,折合1.11万美元,约在世界排名第60位,已经接近高收入经济体水平。^② 2016年,广东省城镇居民人均可支配收入34757.16元,农村居民人均纯收入13360.44元^③。按照世界银行制定的国家和地区收入水平划分标准,广东省已达到中等偏上、接近高收入国家或地区的水平。

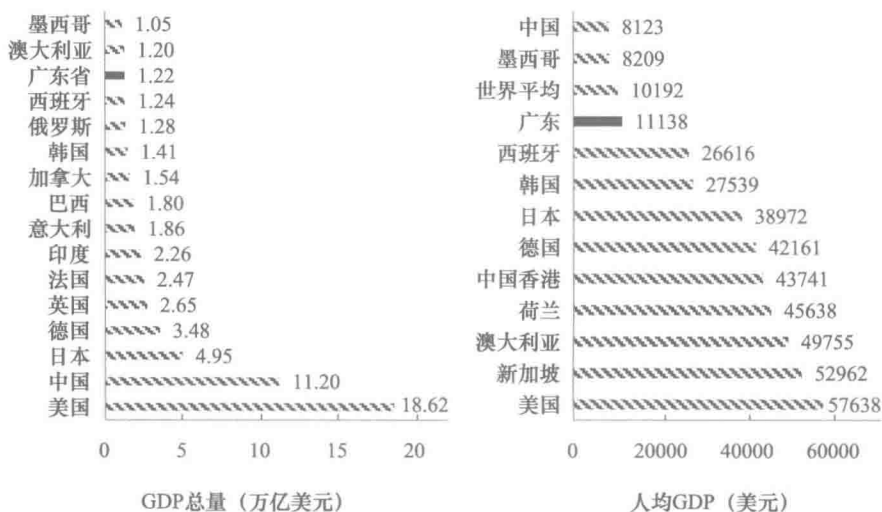


图0—1 2016年广东省GDP和人均GDP与世界主要经济体对比

广东的财政收入连续27年位居全国榜首,是名副其实的“财政第

① 2016年价,重新核算后。

② 数据来源:世界银行。

③ 数据来源:国家统计局网站 <http://www.stats.gov.cn/>。注:2013年前农村居民收支数据来源于独立开展的农村住户抽样调查。从2013年起,国家统计局开展了城乡一体化住户收支与生活状况调查,2013年及以后数据来源于此项调查。与2013年前的城镇和农村住户调查的调查范围、调查方法、指标口径有所不同。

一大省”，为国家财政做出了突出贡献。1978 年广东的一般公共预算收入不到 40 亿元；2016 年突破万亿元规模，是全国首个超万亿元的省份；2017 年达到 11315.2 亿元，高出第二名的江苏省近 3000 亿元，贡献了全国财政收入的 12.37%，相当于排名后 11 个省份财政收入的总和（见图 0—2）。

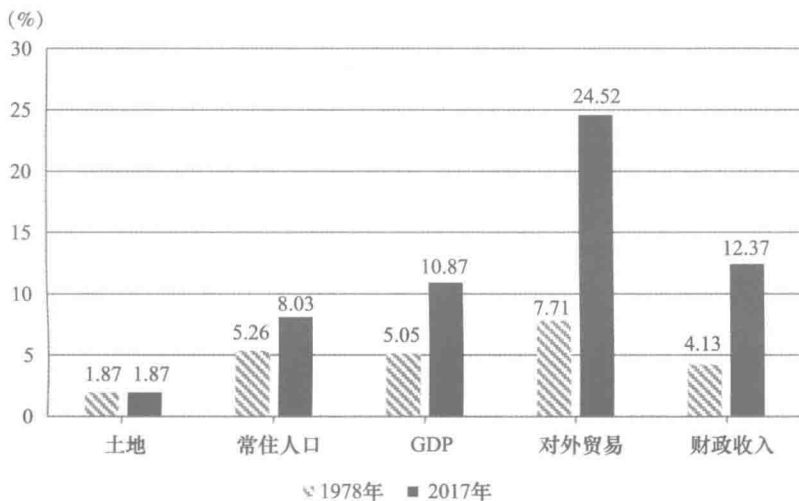


图 0—2 1978 年和 2017 年广东省各项经济指标占全国的比重

城市化和工业化结合的发展道路，促成了广东产业结构不断优化。1978 年广东省三次产业的比重分别为 30%、47% 和 23%。2013 年广东省第三产业占比首次超过第二产业，服务业成为广东经济第一大产业，第二、第三产业增加值占比分别为 46% 和 49%。2013—2016 年，广东省第三产业占比提升至 52%，“三二一”产业发展格局基本形成。同时，工业转型升级步伐加快，2016 年广东先进制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达 47.81%，高技术制造业增加值占比达 26.55%。广东经济是典型的开放型经济，对外贸易在广东的经济腾飞的历程中发挥了至关重要的作用。2016 年广东省进出口贸易总额达 9553 亿美元，连续 29 年居全国第一，并且在 2013 年、2014 年、2015 年连续三年突破 10000 亿美元大关。

改革开放以来,广东省地区生产总值、人均地区生产总值、工业总产值、全社会固定资产投资以及社会消费品零售总额均呈现两位数增长,并全部领先于全国平均水平(见图0—3)。随着经济和财政实力不断增强,广东对社会发展的投入不断加大,重点领域民生支出得到了较好保障。2016年,教育、社会保障、就业和医疗卫生等民生支出完成9102亿元,占当年财政支出比重的68%。“创新广东、幸福广东”的观念已深入人心。



图0—3 1978—2016年广东省国民经济主要指标及发展速度

广东是改革开放的先行地、试验区,在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中具有十分重要的地位和作用。广东的改革开放是全国的一个缩影,广东的经济建设就是全党和全国人民探索中国特色社会主义道路的经典案例。人民的大胆创新、勇于开拓的精神是取得伟大成就的前提;政府开放包容、敢于担当的品质是深化改革的保证。

本书从经济特区的摸石探路出发，以城市建设为载体介绍广东工业化和城市化发展道路；接着，从供给侧视角归纳广东要素集聚和经济发展的基本路径；然后，多维度归纳总结广东经济、民生、生态等方面的建设成就；最后，展望广东未来经济发展的战略和措施。本书着眼于广东改革开放四十年的经济发展实践，试图归纳和提炼我国改革开放的有益经验，并在继续深化改革、探索现代经济体系等方面为全国提供借鉴。

目 录

导 论	(1)
-----------	-----

第一篇 改革开放的前期探索： 先行“摸石”探路

第一章 改革开放的起点：经济特区	(3)
第一节 改革开放的时代需求	(3)
第二节 经济特区的诞生	(6)
第三节 中央对经济特区的扶持政策	(10)
第四节 经济特区的初期探索	(12)
第五节 特区经验的推广和深化	(14)
第六节 对经济特区的新要求	(16)

第二篇 经济发展的载体：工业化和城市化

第二章 深圳的开拓创新和经济发展	(23)
第一节 深圳的历史起点	(23)
第二节 深圳的开拓创新	(24)
第三节 深圳经济发展的成就	(32)

第四节 深圳经济发展的启示	(39)
第三章 广州的开放包容与经济发展	(41)
第一节 广州的历史起点	(42)
第二节 广州的大胆探索	(43)
第三节 广州的前进路径	(50)
第四节 广州的经济建设成就	(58)
第五节 广州经济发展的启示	(68)
第四章 珠三角的专业化和经济发展	(71)
第一节 珠三角的历史印记	(72)
第二节 珠三角的经济奇迹	(74)
第三节 创新制造：东莞	(76)
第四节 专业镇：中山	(82)
第五节 品牌建设：顺德	(87)
第六节 粤港澳大湾区	(90)
第七节 珠三角经济发展的启示	(92)

第三篇 经济发展的基本路径： 要素优化配置

第五章 资本市场化配置和经济发展	(97)
第一节 招商引资：初始资本积累	(97)
第二节 资本去向：投资活动	(101)
第三节 资本积累和效率	(110)
第四节 投资和产业结构变迁	(114)
第五节 资本市场化配置的启示	(119)

第六章 人力资本积累和经济发展	(121)
第一节 劳动者	(122)
第二节 创业者	(140)
第三节 技术人才	(145)
第四节 启示	(149)
第七章 土地流转和经济发展	(151)
第一节 土地制度改革上的领先者	(151)
第二节 农村土地改革与珠三角专业镇	(154)
第三节 土地确权：南海模式	(159)
第四节 土地流转的启示	(165)
第八章 技术进步和经济发展	(167)
第一节 从技术引进到消化吸收改进	(167)
第二节 迈向自主创新阶段面临的问题和瓶颈	(176)
第三节 外来技术引进：以深圳地区为例	(181)
第四节 启示	(186)

第四篇 改革开放的经济建设成效

第九章 经济发展量变到质变：产业结构升级	(191)
第一节 产业结构持续优化	(191)
第二节 民营经济：增长主力军	(195)
第三节 制造业：告别中低端“世界工厂”	(198)
第四节 金融业：摆脱“大而不强”	(201)
第五节 文化产业：建设文化强省	(211)
第十章 经济发展的助推器：对外贸易	(214)
第一节 广东对外贸易历史背景	(214)

第二节	广东对外贸易体制变迁	(217)
第三节	广东对外贸易发展成就	(221)
第四节	对外贸易的启示	(229)
第十一章	经济发展的落脚点：民生建设	(231)
第一节	经济发展成果普惠城乡	(232)
第二节	人民生活持续改善	(236)
第三节	社会建设全面铺开	(240)
第四节	制度保障民生幸福	(247)
第十二章	经济可持续发展：生态文明建设	(253)
第一节	能源环境趋紧	(253)
第二节	环境保护	(261)

第五篇 改革开放的未来展望： 开启广东建设新征程

第十三章	破除不平衡，协调区域经济发展	(279)
第一节	广东省区域经济发展现状	(280)
第二节	地区发展差距与全省经济成就	(286)
第三节	区域发展差距的形成原因	(287)
第四节	精准扶贫改善区域不协调	(291)
第五节	小结	(295)
第十四章	化解不充分，打造经济增长新动力	(297)
第一节	广东省全要素生产率的演变历程	(297)
第二节	广东全要素生产率的横向对比	(300)
第三节	制约广东省全要素生产率提高的因素分析	(306)

第四节	广东省提高全要素生产率的基本理念	(314)
第五节	广东省提高全要素生产率的重要举措	(317)
第十五章	聚焦政策，建设现代化经济体系	(325)
第一节	先行优势减弱，重视机制创新	(327)
第二节	人均水平不高，重视民生建设	(328)
第三节	产业结构转型，重视创新驱动	(331)
第四节	教育发展滞后，重视科教育人	(334)
第五节	能源环境趋紧，重视绿色发展	(336)
第六节	区域差距过大，重视脱贫攻坚	(338)
参考文献		(342)
后 记		(354)