



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

民國史料叢刊

續編
0599

孫燕京 張研 主編

經濟·工業

實業四年計劃
中國實業

大家出版社

民國史料叢刊

續編
0599

孫燕京 張研 主編
經濟·工業

實業四年計劃
中國實業



大象出版社

實業部編輯發行

實業四年計劃

總 理 遺 像



陳 邵 長 近 影



郭 次 長 近 影



劉次長近影



目錄

序 文

(甲) 工礦組計劃

(一) 煤礦計畫	一——五
(二) 鋼鐵計畫	六——二〇
(三) 銅業計畫	二〇——三〇
(四) 石油計畫	三〇——三二
(五) 開發陝西油頁岩之重要策略說明及其計畫	三二——三八
(六) 三酸廠計畫	三八——四六
(七) 機械工業計畫	四六——六一
(八) 自動車工廠計畫	六一——七八
(九) 製糖計畫	七八——八四
(十) 造紙計畫	八四——八八
(十一) 礦業工廠計畫	八八——九六

(乙) 農林組計畫

(A) 農業事項

(一) 發展農業金融	九七——九九
(二) 發展農村合作	九九——一〇一
(三) 設立耕地合作社	一〇一——一〇三
(四) 設置農倉	一〇三——一〇四
(五) 實施農業推廣	一〇四
(六) 調查全國農業	一〇四——一〇六
(七) 籌設並整理全國農事試驗場	一〇六——一〇八
(八) 設立農具研究製造廠	一〇八——一一一
(九) 防除病蟲害	一一一——一二二
(十) 調查全國土壤	一二二——一二三
(十一) 改進蠶桑	一二三——一二八

(B) 漁牧事項

(1) 漁業計畫	一二八
(一) 總說明	一二八
(二) 建築漁港	一二八——一三〇
(三) 設立魚市場	一三一——一三二

(四) 設立耐久鹽魚製造廠.....	一三一——一四〇
(2) 振興邊陲畜牧事業計畫.....	一四〇——一五二
(C) 林墾事項	
(一) 整理及建造全國國有森林計畫大綱.....	一五二——一五四
附中部國有林區營林實施計畫.....	一五四——一六二
(二) 全國保安造林計畫大綱.....	一六二——一六五
附中央直轄淮河流域保安造林計畫.....	一六五——一七〇
(三) 中央直轄淮南模範墾區計畫.....	一七〇——一八四
附淮南鹽墾整理計畫.....	一八四——一八五
(四) 建設西北模範墾區實施計畫.....	一八七——一九五

序四年實業計畫初稿

陳公博

這部四年實業計畫，是根據二十年中央的決議來起草，這個決議的內容，大意是希望國家重要工業能於四年內籌設完畢。我自担負責任的翌月，即開始計畫，經過一年有半，才告完成，我現在很想作成一個附帶報告當作這部計畫的序文，末後更將這部計畫起草經過，簡述出來，以備研究這部計畫的人們，作一種參考材料。

我這個附帶報告，包含我的理想，政策，工作：

第一，我們的理想。我的理想以為要真正統一中國只有經濟統一一個方法，而且要經濟建設首須先擇定一個中心，現在我把我的意見分述如下：

A 經濟統一 中國的幅員是整個的，中國的民族是整個的，自表面觀察，我們絕對不承認中國是不統一，可是中國的政治是錯雜的，中國的經濟也是錯雜的，自裏面觀察，我們又絕對難以承認中國是已經統一。我默察要統一中國，不外三種方法，其一是武力，其二是政治，其三是經濟，然

而我本着十幾年的經驗和觀察，覺得武力只是統一的手段，政治只是統一的方案，惟有經濟才是統一的基礎。我國內亂二十年，而政治也換了許多方式，至今日雖然中央已經統御了中國，但普遍的人民，還研究中國怎樣才能統一，可見號稱統一只是表面，而依然要求統一實質。在我個人意見，中央和地方為什麼很像很少關係，中央和邊省更像了無關係，其原因何在？很簡單的答案，即是缺乏了經濟貫通。我經過很久慎密的思維，以為中國的封建勢力是否存在，我們姑不去談，而中國的經濟的確是封建的分割，是了無疑義。這種封建經濟一天不打破，中國無法形成近代式的國家，這種封建經濟一天不打破，我們更無法完成統一和達到國家自由平等的使命。

民族自由和平等運動最大的目的是完成民族的經濟單位，換言之，即是以民族經濟破除了封建經濟，和代替了封建經濟，否則任何武力的手段和任何政治的方案，只是統一于

一時，而不能維持於永久。民族運動本來就是工業革命的產品，我們縱然不能說工業爲民族運動的主因，但工業的確爲民族運動的速力，假使沒有工業革命，我看今日的近代國家不易完成，而各國國內的政治也不容易齊一。今日在中國本身，浪費的武力和空虛的政治，已足予吾人極深刻而且極高值的教訓，要真正統一中國，除了經濟統一一個方法以外，已沒有更有效的方法。

B 建設中心 可是談到建設，當頭便碰到兩個問題，第一個問題是中國資本勞力不易集中，要想全國總動員，等于空想。第二個問題是產地和市場應該計算，要想全國總建設，勢有不能。所以與其空設一個全國建設的良方，不如擇一個相當的出發點。我經過嚴密考慮之後，擇定揚子江爲首始建設的中心區，爲什麼呢：第一我國首都即在揚子江邊，倘要鞏固政治中心，最有效的方法莫如使經濟中心和政治中心連成一氣。第二揚子江的水道交通至少可以貫通六省，人口的分配有二萬萬人民，是天然國內最大市場，生產物品絕沒有銷售不去之慮。第三揚子江每年對外貿易佔到中國對外貿

易全額百分之六十，是中國和國際經濟交匯的總樞。第四揚子江長度爲三千二百英里，是中國最長的江流，單論輸運，比淺的黃河和短的西江，真賦有獨得天然之恩惠。除了本身利益不說，單論水運也比陸運便宜而最經濟，有這幾個原因，在今日談中國建設，應當首先以揚子江爲中心是了無疑義的。如果四年努力，能樹一個不拔之基，等到我們能够把重要生產統御起來，民族的經濟單位已經有了相當基礎。而中國的真正統一也有了真正希望。

不但如此，在我個人意見，政府不止要積極建設實業，還要同時積極建設信用，以我個人的觀察，中國從前的實業失敗，無論牠是國營私營，其失敗原因，還不徒失敗于技術，尤失敗于管理，近年以來，大家對於實業都不敢談，尤其說到國營，大家都撒然不顧一顧。揚子江是中國的交通中心，也是人口密集的区域，倘數年之內，能有些小成績，那麼政府建設的決心和信用，已予人民以共見，從前的失敗的必定會捲土重來，從前冷淡的必定會再行興奮，不止人民對政府有了信用，就是人民對自己也有了信心，這是我的理想爲

什麼以揚子江爲第一期建設中心的原故，也是這部計畫爲什麼先拿揚子江做根據的原故。

第二，我們的政策。目前我對於中國現狀是主張採用統制經濟而不主張採用自由經濟，在一般的理論，一個國家採取統制經濟不一定會繁榮，一個國家採取自由經濟不一定會衰敗。我個人雖然不是屬於自由經濟主義的學派，也覺得國際真能經濟合作，各國必不會變成今日經濟的極度衰落，因爲各國的氣候土壤不同。因而生產的品類也不一樣，凡甲地的天然厚惠，必強而移于乙地生產，不但成本加重，不合經濟原則，且其結果必互相桎梏，傷毀了國際金融的生機。可是自歐戰以來，各國自足政策，已成立國家信條，而狹義的國家主義經濟已到了尖端的白熱。在這種情況之下，在各國還沒有統籌辦法之前，任何國家採用自由經濟，徒然供給各國狹義民族主義的經濟作犧牲品罷了。

中國從歷史以至現在還是小企業的農業國，工業不止是幼稚，我們只可說牠是剛剛出生，絕無僅有的輕工業，不能不予以保護，這是中外都應該承認的。中國本來是一個原料

供給國，現在不止不能以原料供給別國，大宗原料還要仰給外人，主要的工業原料鋼鐵和淡氣要靠外國不用說，連糧食也要差百分之五，棉花也要差百分之五十，這也是中外都承認的。在這種經濟後退之下，我們縱然不高唱保護，可是原料的自足是我們最低限度的要求。我們要達這個目的，除了採取統制經濟政策以外，我看不出更有良法。統制經濟似乎是很新一個名詞，然而國民黨歷史遺下來的根本政策，有人說在資本主義的國家，統制經濟不過是理想的空談，但據我個人意見在中國資本主義沒有發達，統治經濟是比較容易實現。爲什麼呢？第一中國的商業團體本來不大健全，自經濟衰落影響中國，無論任何事業，皆希望國家予以助力。第二中國實業所希望於國家保護者實多，例如對外關稅的提高，對內稅則的減免，一切實業，無處不與政治爲緣。第三中國爲農業社會，組織力本來微弱不堪，若與外國的資本組織對抗，除失敗以外無其他路徑，前此人民本來很怕和政府合作，到了現在他們有了悠久經驗，反表示與政府合作之心甚殷。基於這幾個事實，人民已有向政府作採取統制政策的要

求，政府也應當本着這個趨勢，早定統制的方策。我對於這種方策施行步驟，已經第一先把中國的保險業組織起來，這個保險聯合公司只限于華商，一面由政府特許經營，一面由政府參加股本獎勵，固然政府對於這個聯合公司所投的資金並不很多，但對於信用制度的事業，已經有了一個幾微基礎。除了保險事業以外，還在進行中的：

A 糧食管理 自去年糧價大跌，全國皆感恐慌，一方面中國糧食有百分之五的缺乏，而一方面又感于穀賤傷農的隱憂，自中央政治會議，財政部，以至各省的民食會議，差不多都以這個問題為討論的焦點。我們本來已有糧食管理的擬議，恰可內政部所召集的內政會議也有糧食管理法案的提出。辦法的內容是在實業部之下組織糧食管理署，專管全國糧食運輸，儲藏，調劑。現在這個法案已送立法院，我很希望早日成立，使在本年以內得以開始籌備。

B 棉花管理 棉花是我國衣料的主要品，而原料百分之五十來自印度和美洲，所以棉花問題一日不解決，中國的衣料就是一半不能解決。可是棉花問題，最重要的有兩點，一

點是棉種改良，此事中國各省的農場和各大學的農科天天已在研究中，實業部復把這個問題專責農業試驗所研究。一點是棉花輸運，例如陝西棉花每担價值十二元，運至上海便要賣四十七元，運價比原價貴到三倍，成本過高，紗廠便無法和外商競爭。現在實業部正和鐵道部計畫合組一個運棉公司，想減輕棉花的運價，便利紗廠的購買。這一個工作也希望本年內能夠成立。

C 煤炭管理 中國並不是沒有煤，可是長江流域每月要消費外煤二十萬噸，一般評論的人們，很歸咎于外煤的傾銷，但傾銷是一件事，而我們缺乏車輛以至不能運輸，純至煤礦減產煤礦閉歇也是一件的確的事。實業部為着這個問題曾經於上半年開了一個煤礦會議，我曾提出一個合運辦法，即把各個煤礦組織一個公司，由這個公司把各鐵路的壞車修理起來，專作運輸煤之用。如此，第一北方的煤可以運到南方，第二各鐵路的壞車可以修理，不至坐廢，第三各煤礦可以恢復到原來產額，貧勞兩方都有了活動之途。這件事正在和鐵道部研究技術上的要點，也希望在本年內能夠實現的。

以上幾件事或則已經成功，或則有成功的可能。我的政策，以為政府不但要採取統制經濟政策，凡一切生產事業，政府都應該扶助人民來組成一個健全團體，消滅內部不經濟的鬥爭，進而為生產和消費的合作，至其餘如食鹽的專賣，烟草火柴的專賣，我也想逐漸實行，但這些都和別的部分有關，我打算先慎密的研究出辦法，才慢慢和關係各部討論。

第三，我們的工作。說到工作，我個人很覺得慚愧，我自負責實業部責任以來，至到今日，盤整的一年有半，我檢閱以往的，確沒有多少成功，如果自責，是沒有能力，如果自慰，是限於環境。現在我把一年來的工作，分兩段報告，第一段是完成舊的工作，第二段是開始新的工作。

第一段工作 當我接任實業部時，孔庸之先生是曾交給幾件未完的工作，一是鋼鐵廠，二是硫酸廠，三是中央機器廠，四是細紗錠布機。庸之先生在任時苦心籌維，卸任時殷勤囑託，真值得欽佩而感激，所以我決心無論如何，對於新的計畫未籌辦以前，對於舊的計畫必使之進行不息，這一年來對於以上計畫的進行，分述如下：

四年實業計劃序

A 鋼鐵廠 鋼鐵廠的原來計畫，每天出鋼五百噸，資本定八千萬元，是託德方喜望公司承辦的。這個計畫本來談判已有四年，不過到了前年感于外患的日深才加緊。當時計畫，鋼鐵廠的鐵煤原料，生鐵取之江南，焦煤取之江北。江南的鐵礦很多，不成什麼問題，江北的焦煤是擇定雷家溝的煤礦。我放慮這個計畫以後，以為每天出鋼五百噸，雖然只占全國消費額四分之一，可是我們為着慎重，不妨把生產額先減為每天二百五十噸，等到的確發展之時，再行擴大。籌商了許久，把資本額減為四千多萬，去年年底，本來要簽合同，可是差不多簽訂合同時候，發現雷家溝的煤礦不一定能煉焦炭。我於是再把這個合同擱起，重新和德方訂一個十萬元的合同，託德方的技師合本部的技術人員，重行在雷家溝打鑽探礦，到底看這個煤礦能不能合煉焦之用。到了前兩個月，試驗結果，這個煤礦的確不能煉焦，現在已放棄雷家溝，而另擇江西的安源高坑的煤礦來供這個鋼鐵廠的焦炭。不過這個鋼鐵廠要三年才能完成，我們還要耐心等待着。

B 硫酸廠 硫酸廠是和英德兩方合辦，資本初定為