

DRC

国务院发展研究中心研究丛书 2018

主 编 李 伟

国际比较视角下的 中国发展经验与理论研究

侯永志 张永生 刘培林 等著

Empirical and Theoretical Analysis of
China's Development Experience
from the Perspective of International Comparison



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

国际比较视角下的 中国发展经验与理论研究

侯永志 张永生 刘培林 等著

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际比较视角下的中国发展经验与理论研究 / 侯永志等著.
北京: 中国发展出版社, 2018.10

(国务院发展研究中心研究丛书, 2018 / 李伟主编)

ISBN 978-7-5177-0919-0

I. ①国… II. ①侯… III. ①中国经济—经济发展—研究
②社会发展—研究—中国 IV. ① F124 ② D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 216583 号

书 名: 国际比较视角下的中国发展经验与理论研究

著作责任者: 侯永志 张永生 刘培林 等

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0919-0

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 河北鑫兆源印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 28.25

字 数: 339 千字

版 次: 2018 年 12 月第 1 版

印 次: 2018 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 90.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfczbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.develpress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

DRC

2018

国务院发展研究中心研究丛书

编 委 会

主 编：李 伟

副主编：马建堂 王安顺 张军扩 张来明 隆国强

王一鸣 余 斌

编 委：（按姓氏笔画为序）

马 骏 马名杰 马建堂 王 辉 王 微

王一鸣 王安顺 王忠宏 王富慧 卢 迈

叶兴庆 包月阳 贡 森 李 伟 李志军

李建伟 来有为 吴振宇 余 斌 张 力

张 琦 张 辉 张军扩 张来明 陈昌盛

赵昌文 赵树凯 侯永志 高世楫 陶平生

隆国强 葛延风

“国际比较视角下的中国发展经验与理论研究”

课题组

负 责 人：侯永志 张永生 刘培林

协 调 人：卓 贤 贾 坤 施成杰

其他成员：陶平生 刘 勇 刘云中 宣晓伟

孙志燕 何建武 龙海波 刘小鸽

沈俊杰 马 磊 刘文革 徐东良

曹冬英 李 彬 王智波 吕 芳

廖 涵 谢 靖 胡鞍钢 任 皓

鲁钰锋 周绍杰

总 序

充分发挥高端智库作用， 努力推动经济高质量发展

李 伟

进入2018年以来，我国经济运行总体保持平稳发展态势，同时，国际国内形势出现了一些明显变化。从国际看，美国单方面挑起的贸易摩擦呈升级之势，经济问题政治化倾向加重，各国经济复苏步伐分化，外部环境不确定性明显增加。从国内看，短期总需求面临一定的下行压力，部分地区正在经历转型阵痛，经济处在转向高质量发展的关键时期。

面对错综复杂、稳中有变的形势，必须看到我国经济基本面总体平稳、稳中向好的大局，必须认识到只要各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，以供给侧结构性改革为主线，坚决贯彻落实党中央去杠杆、控债务、严监管、控房价、强环保等战略政策，充分发挥好我们自身的优势，灵活高效运用宏观经济政策，做好政策协调，我国就完全有能力有条件妥善应对各种风险挑战，继续保持良好发展势头，稳步推进高质量发展。

变化是当前时期经济发展的突出特征。中国经济能否适应变化、

驾驭变化,使其朝着有利的方向发展,以此为契机加快推动经济由高速增长向高质量发展转变,是我们必须高度关注的问题。总体看,我国经济结构正在加快重塑,存量问题和风险隐患正在逐步化解,新一轮改革开放举措正在加快落地,国际经济秩序正在加快调适,发展方式转变和新旧动能转换已经进入承上启下、不进则退的关键时期。2018年前三季度的情况显示,我国经济发展保持平稳,供需关系更趋平衡,质量和效益明显提升,去杠杆取得积极成效,创新驱动作用持续增强,补短板也有重大进展。综合判断,我国经济在结构深度调整的过程中,延续了过去几年稳中向好、稳中有进的局面,为转向高质量发展创造了稳定的宏观环境。

从长期看,世界经济大变革大分化大调整的趋势还将持续相当长一段时间,这是我国推动高质量发展的世界背景与时代背景。国际上,保护主义明显抬头,政治经济环境更加复杂多变,可能对我国转向高质量发展的进程造成干扰;在国内,结构转型、动能转换过程中经济也可能面临下行压力,存量问题集中处置的阵痛难以避免。但更要看到,变化带来风险,同时也孕育着机遇。经过40年改革开放,中国的综合实力大大增强,在国际事务中的代表性和发言权大大增加,经济发展的基础更加牢固,内需空间广阔,政策回旋有余地,抵御冲击的韧性明显提高,完全有能力有条件长期保持高质量发展的良好态势。

具体而言,我国经济增长内生动力增强。一是需求拉动强劲。当前我国拥有约4亿中等收入人群,是全球最大的商品消费市场之一。随着消费结构不断升级,高品质产品的需求,医疗、教育、文化、保健、养老、旅游等服务消费需求,都将释放巨大潜力。二是产业升级持续发力。新技术新产业层出不穷,新业态、新模式不断涌现,新零售、共享经济、体验经济等方兴未艾。三是深化改革拓展新空间。全面深

化改革破除旧的体制机制约束，清除不适应经济社会发展的制约因素，改善营商环境，提高资源配置效率，激发市场主体活力，将极大增强我国经济增长内生动力。

我国宏观政策回旋空间较大。近年来，面对经济下行压力，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是创新宏观调控思路和方式，有针对性地进行预调微调，实现了经济社会持续稳步发展，也为今后一段时期宏观政策预留了空间。2017年，政府负债率为36.2%，较上一年下降了0.5个百分点，政府债务规模相对GDP而言增速较低，财政政策空间潜力较大。2018年，我国主动将赤字率调低到2.6%，财政预算安排地方专项债券1.35万亿元。在去杠杆、控债务、严监管的背景下，资金流动性客观上会出现结构性偏紧，我国广义货币增速一定程度偏低，货币政策也有调整的空间。

我国具有孕育新一轮产业革命的土壤。目前正在孕育的新一轮产业革命，主要以信息技术为基础，信息技术与智能制造、新能源、新材料等领域创新融合发展，提高产品质量和生产效率，提供多样化、智能化、个性化产品，从而满足消费升级需求，甚至创造新需求。催生新一轮产业革命有两个重要条件，一个是强大的市场需求，另一个是信息技术的高度普及。我国是全球最大的商品消费市场之一，2017年我国社会消费品零售总额已与美国大体相当。同时，我国互联网普及程度高，信息技术应用广泛。2017年底，中国网民规模达7.72亿人，互联网普及率达到55.8%，超过全球平均水平4.1个百分点。这都为我国孕育新一轮产业革命培育了肥沃土壤，提供了广阔空间。新旧动力的接续和融合，正在释放出源源不断的动能。

我国具有应对重大挑战的制度优势。几十年来，依靠社会主义集中力量办大事的制度优势，我国取得了经济社会建设的巨大成就。新

中国成立初期，我们集中有限的物力、财力和技术力量，集中开展重大项目建设，奠定了社会主义工业化的初步基础。改革开放以来，我们又集中力量完成一大批举世瞩目的项目建设，有效应对了 1997 年亚洲金融危机和 2008 年国际金融危机的冲击。当前，我们仍然需要也更有能力发挥集中力量办大事的优势。一是加强宏观政策协调，努力克服部门和地方政策分散、冲突、空白等问题，形成互补有效的政策体系，有效应对内外部冲击。二是集中优势兵力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。三是集中资源突破核心技术，打破经济发展的技术瓶颈，增强经济发展的自主性。

高质量发展是一场耐力赛，需要一步一个台阶的推进。面对各类风险挑战，我们既要坚持底线思维，做最坏的打算，做最充分的准备，牢牢守住不发生系统性风险的底线，有序排除风险隐患，有效应对外部不确定性冲击，为高质量发展创造有利条件；也要坚定信心，任何困难都阻止不了中国人民对美好生活的向往，任何外部阻力和遏制都不能削弱中华民族实现伟大复兴的决心。

国务院发展研究中心作为直接服务党中央、国务院的政策咨询研究机构，2015 年底被确定为首批国家高端智库建设试点单位后，全面启动实施质量提升、人才优化、国际交流合作、成果传播、支撑保障和党的建设六大工程，积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式，加快建设国际一流高端智库。去年以来，我们牢牢把握为中央决策服务的根本方向，紧紧围绕党的十九大作出的一系列重大决策部署，深入扎实地开展调查研究，形成了一批政策价值较高、社会影响较大的研究成果。现将其中部分适于公开发表的成果，结集成“国务院发展研究中心研究丛书 2018”正式出版。这是该丛书自 2010 年面世至今连续第九年出版。

今年的丛书共包括 13 部著作，其中，《百年大变局——国际经济格局新变化》《“一带一路”经济走廊：畅通与繁荣》两部著作是国务院发展研究中心重大研究课题报告，《国际比较视角下的中国发展经验与理论研究》《新工业革命的中国战略》《面向未来的创新型人才发展：制度与政策》等 11 部著作是各研究部（所）的重点研究课题报告。

在此，我们真诚感谢中央和地方各级领导同志以及各界读者多年来给予我们的肯定和鼓励，同时也热切希望继续得到领导、专家、读者们的关心、支持和帮助，尤其是期待听到对于这套丛书的批评与建议。

推进高质量发展，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然选择。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，依靠广大人民群众，坚定不移地走高质量发展道路，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，是时代赋予我们这代人的光荣使命。我们愿与社会各界一道，脚踏实地、努力开拓，共同投身于这一伟大的历史进程。

2018 年 11 月

（作者为国务院发展研究中心主任、研究员）

目 录

总报告

国际比较视角下的中国发展经验

- 一、对中国经济增长经验通常的认识及其问题 / 2
- 二、从其他国家的历史对比中认识经济发展经验事实 / 9
- 三、理解经济发展过程的一个理论框架 / 27
- 四、中国经济发展成功的主要经验 / 34
- 五、对中国未来发展的启示 / 38

专题报告一

现代化理论和中国现代化研究综述

- 一、关于现代化的十种理论 / 42
- 二、我国现代化思潮及理论研究综述 / 53
- 三、中国特色社会主义现代化的特征 / 60

专题报告二

公共权力与发展资源的动员和配置

- 一、发展资源动员的有效手段：公共权力的解释 / 64
- 二、发展资源配置的基本方式及制度安排 / 66

三、不同时期发展资源动员能力的案例考察 / 71

四、对于中国现代化发展道路的几点启示 / 75

专题报告三

现代化过程中的中央地方关系：中国的实践

一、引言 / 80

二、当前中国中央地方关系的重要特征 / 82

三、中国中央地方关系的历史变迁 / 93

四、现代化转型视角下中国中央地方关系的演变方向和政策建议 / 103

专题报告四

中国现代化进程中的增长推动和成果分享

一、基本事实：我国收入分配格局演变 / 114

二、断裂还是延续：一个分析框架 / 122

三、迈入增长新阶段：经济增长与收入分配关系的转变 / 130

四、结语 / 134

专题报告五

区域政策与中国经济增长

一、中国区域发展政策的回顾 / 138

二、基于区域政策的经济增长逻辑 / 144

三、对发展中国家的启示及政策建议 / 145

专题报告六

与世界其他经济体的联系及互动的经验总结

一、新中国成立以来中国对外经济联系与互动的历程和特征 / 151

二、中国对外经济联系及互动的成就 / 153

三、中国对外经济联系与互动的经验与启示 / 157

专题报告七

全球典型经济发展模式比较研究

- 一、有政府干预的自由市场经济模式：英美模式 / 163
- 二、政府主导型市场经济模式：东亚模式 / 168
- 三、福利型市场经济模式 / 177
- 四、拉美模式 / 181
- 五、总结 / 184

专题报告八

二战以来经济增长方式的国际比较

- 一、二战以来全球经济增长概貌 / 188
- 二、经济增长方式的多个分类维度及其影响因素 / 192
- 三、经济增长方式受到众多因素影响 / 199
- 四、二战以来若干代表性经济体的增长方式 / 203
- 五、一些初步发现 / 213

专题报告九

国际视野下的中国工业化道路

- 一、中国工业化的过程 / 228
- 二、新中国工业化道路的主要特征 / 235
- 三、中国工业化未来的挑战 / 243
- 四、走好未来的工业化道路 / 246

专题报告十

实现国家良好治理的国际经验

- 一、英、美等海洋法系国家良好治理经验 / 253
- 二、法、德、日等大陆法系国家良好治理经验 / 261

- 三、主要新兴国家治理经验 / 267
- 四、各国国家治理经验与教训 / 272
- 五、对我国国家良好治理的若干启示 / 275

专题报告十一

新发展理念引领中国新发展范式

- 一、导言 / 283
- 二、传统工业化模式的高代价及其背后的根本原因 / 284
- 三、重新反思发展目的 / 289
- 四、重建新的发展范式是否可能 / 294
- 五、发展范式变化带来的机遇 / 296
- 六、中国发展范式转变的核心内容 / 300
- 七、发展范式转变对改革的新要求 / 302

专题报告十二

大数据助推大扶贫的贵州实践

- 一、背景 / 308
- 二、实践 / 310
- 三、启示 / 316

专题报告十三

中国基础设施发展的理论分析

- 一、引言 / 319
- 二、研究背景 / 321
- 三、理论基础与命题提出 / 326
- 四、证明 / 329
- 五、对批评的回应 / 332
- 六、结论与政策建议 / 335

专题报告十四**“择优”兼“折衷”：中国公共服务政策的决策机制**

- 一、问题提出与文献综述 / 339
- 二、案例简介 / 343
- 三、政策的循环制定过程 / 347
- 四、择优：政策方案的产生 / 354
- 五、“折衷”：政策方案的确定 / 358
- 六、讨论与结论 / 362

专题报告十五**“性价比”与出口增长：中国出口奇迹的新解读**

- 一、引言 / 367
- 二、文献综述 / 369
- 三、“性价比”影响出口的理论分析 / 370
- 四、“性价比”指数的测度 / 374
- 五、“性价比”影响出口的计量分析 / 380
- 六、结构性分解分析 / 388
- 七、结论及启示 / 393

专题报告十六**中国跨越中等收入陷阱：基于新发展理念视角**

- 一、引言 / 396
- 二、中国可以跨越中等收入陷阱 / 398
- 三、党中央对中等收入陷阱的认识和应对 / 401
- 四、如何破解中等收入阶段的五大挑战 / 403
- 五、稳定的政治环境是跨越中等收入陷阱的基础 / 414

专题报告十七**行政生态视角下非洲国家复制中国发展模式可行性分析**

一、行政生态学视角下的中国发展模式 / 420

二、非洲国家复制中国发展模式面临的困难 / 422

三、非洲国家复制中国发展模式的途径 / 431

四、结语 / 434

总报告

国际比较视角下的中国发展经验



发展是一个漫长而艰巨的过程。中国曾经长久地深陷于低收入发展的泥潭：1900年中国的人均GDP相当于美国的13%，到了1950年新中国成立之初这一数据下降为5%，中国一度沦为全球最贫穷国家之一，当时全世界只有10个国家的人均GDP低于中国。自1950年以来，中国实现了远高于全球和发展中国家平均水平的经济增长，是近70年全球年均经济增速最高的经济体。在这70年当中，中国从一个极端贫困的低收入国家跃升为上中等收入国家，按经济总量计算已经成为世界第二大经济体，在2010年超过美国成为全球第一制造业大国，并且实现了全人类有史以来最大规模的减贫。

支撑中国经济发展的是一系列战略、政策和制度创新，但要清楚识别其中一般性的发展逻辑并不容易。解释中国发展成就的国内外研究已有很多，但有不少的认识是片面的。要全面理解中国发展经验的内在规律，不仅要对中国过去的发展进行客观总结，也需要通过国际比较特别是与其他发展中国家经济发展过程的比较来梳理分析；不仅要在理论逻辑上自洽、站得住脚，也应在经验事实上经得起检验，由