

中國抗日戰爭史料叢刊

376

主編
虞和平



國家出版基金項目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·工業

國民經濟建設運動要義

國民經濟建設之基礎

後方重要工礦產品第二次統計

(民國二十九年至三十二年)



大象出版社

中國抗日戰爭史料叢刊

376

經濟
工業



大象出版社

虞和平 主編

國民經濟建設運動要義

國民經濟建設之基礎

後方重要工礦產品第二次統計

（民國二十九年至三十二年）

訓練叢書之十五

國民經濟建設運動要義

中國國民黨
中央執行委員會

訓練委員會編印

民國三十年四月

中華書局

北京

中國圖書公司

國民經濟建設運動要義

目次

編輯例言

第一章 概說.....一

第一節 國民經濟建設運動之意義.....一

第二節 國民經濟建設運動之發展.....三

第三節 國民經濟建設運動之展開.....五

第二章 國民經濟建設之要項（上）.....七

第一節 振興農業.....七

第二節 鼓勵墾牧.....一

第三節 開發礦產.....三

第四節 提倡徽工.....一五

目次

第三章 國民經濟建設之要項（下）……………一九

第一節 促進工業……………一九

第二節 調節消費……………二一

第三節 流暢貨運……………二四

第四節 調整金融……………二七

第四章 國民經濟建設運動之業務……………三一

第一節 調查與研究……………三一

第二節 集中人才與訓練人才……………三二

第三節 宣傳與指導……………三三

第五章 國民經濟建設運動的實際效果（戰前）……………三五

第一節 農礦建設……………三五

第二節 工業之促進……………三七

第三節 財政及金融制度之改善……………三九

第四節	商業的擴展	四〇
第五節	交通建設	四二
第六節	其他各項建設	四三
第七節	結語	四四

第六章 國民經濟建設運動的實際效果（抗戰以來）……………四五

第一節	抗戰期中國民經濟建設的方針	四五
第二節	農業建設	四九
第三節	工業建設	五一
第四節	開採礦產	五三
第五節	交通建設	五四
第六節	水利與航空	五六
第七節	獎勵輸出	五七
第八節	結語	五八

第七章 結 論……………五九

編輯例言

一、本書從經濟建設的八大要項上，分別闡明國民經濟建設必須成爲廣大之運動，藉以證明本運動之價值。

一、本書以擴大國民經濟建設運動適應戰時需要爲依歸，其用意在喚醒讀者認識此運動爲幫助解決經濟問題之一重要方法。

一、本書可作本會出版三項運動（訓練教程）之參攷讀物。

國民經濟建設運動要義

國民經濟建設運動要義

第一章 概說

第一節 國民經濟建設運動之意義

吾國生產落後，經濟不振，以致民窮國困，愈演愈甚。其尤甚者，近三十年來，天災人禍，交逼而至，外侮內憂，相迫而來，農村凋敝，工商衰微，外人的經濟壓迫，無法解脫，國內的經濟建設，更無從着手。幾個經濟組織，有總崩潰之象。國人不積極生產，力圖上進，而猶狃於故習，對於生產，漫不重視。倘此病象，不能糾正，則何以立國？總裁目睹斯狀，為振人心，革積習，是以有國民經濟建設運動之倡導，目的在喚醒人民認識經濟建設的重要，深自覺悟，實際執行，以打破過去漠視生產之故習，而建國家復興之基，用意宏遠，辦法詳明，實為中國今日迫切需要的一種運動。

按吾國經濟落後，是多方面的，不是單方面的，舉凡一切農業、工業、商業、鑛業、金融、交通、稅捐、以及一切經濟的人事行政，均不能適應時代的需要；欲謀改正，須有整個的設計，統籌並進。是以總裁規定本運動的目標為「盡人力、闢地利、均供求、暢流通、

以謀國民經濟健全之發展」。更具體分爲積極消極兩方面，詳列本運動應有之目標如左：

(一)在積極方面：

- 甲、增加生產總量，解決生活需要。
- 乙、增加工作機會，解決失業問題。
- 丙、增加輸出產品，藉謀貿易平衡。
- 丁、保障投資安全，鼓勵生產活動。

(二)在消極方面：

- 甲、解除阻礙生產發展之外面的原因（如捐稅，產業法規，勞資關係等）。
- 乙、解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）。
- 丙、解除阻滯貨幣流通之障礙（如交通、金融、運輸制度等）。
- 丁、解除妨礙生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）。

由此可知國民經濟建設運動，係以改善中國整個的經濟機構爲目標，而非以發展某一部門爲對象。有人以爲中國立國基礎在農業，應該重視農業，又有人以爲中國工業不及歐美，應該全力發展工業，諸如此類，不一而足。這都是一偏之見。要知各經濟部門，都互相影響，互相聯繫，工業不發達，農產品無出路，農業不發達，工業缺原料，其他交通金融，亦莫

不息息相關，一處不合，全部皆空，故必統籌並進，互相策應，始克有濟。國民經濟建設運動，目的既在喚起國人對於整個經濟建設的認識與注意，而自發的從事於實際的建設，故不能有所偏，不能有所廢。若有偏廢於其間，便不是本運動所倡導的國民經濟建設。這是我們對於國民經濟建設運動，應有的認識。

第二節 國民經濟建設運動之發軔

民國二十四年四月一日，總裁在貴陽發表的談話，是為國民經濟建設運動的發端。其談話要旨如下：

「欲挽救今日民族之危急，與解除今國民衆之苦痛，須有一個運動，繼新生活運動而起，其名爲國民經濟建設運動。此國民經濟建設運動，乃以振興農業改良農產，保護礦產，開發礦產，扶助工商，開發勞資，開闢道路，發展交通，調整金融，流通資金，促進實業爲宗旨，而以革除苛捐雜稅，減免出口稅則，實施新礦法，禁止紙幣之濫發，爲建設國民經濟的初步。」

這國民經濟建設運動，其目的、方法、進行步驟等，均已講得很清楚。同年八月八日，總裁在成都，又發出一個通電，以國民經濟建設的意義和綱要，指示各省政府主席，並轉告

各地同胞。電中除了痛陳我國經濟危機之外，並提出經濟建設的八大項目，即：（一）提倡徵工，（二）振興農業，（三）鼓勵墾牧，（四）調節消費，（五）振興工業，（六）開發鑛產，（七）流暢貨運，（八）調劑金融。其中特別指出：把國民經濟建設成爲一個普遍的運動之重要性。

總裁說：

「至其主要之點，則在乎盡人力，闢地利，集合農工商學全部之力量，使與天然資源及經濟事業，發生密切關係。故主持推動之職責，在於政府；而欲求其切實有效，則尤賴于當地人民，咸有普遍之自覺；而智識份子，提倡指導與協助組織之責任爲尤重。」

關於國民經濟建設運動的內容和進行步驟，雖均已完備。但直到同年十月十日，「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文發表後，這一個運動的理論和辦法，才算正式確立。這一篇文告，可以說是國民經濟建設運動的經典。

總裁發表「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文後，本黨於十一月二十三日舉行第五屆全國代表大會，宣言中關於經濟部份，特別着重真實的經濟建設；希望政府與人民合爲一體，致力於治水的行政制度之確立，交通的發展，墾荒的獎勵，森林的種植，礦產的開發，畜牧與漁業的獎勵，工業的振興，土地行政制度的確定，義務勞動的提倡，審計制度的推行，幣制的統一，金融的調節等事。這些有關經濟建設的要政，和總裁倡導國民經濟建設

運動中所昭示的要項，幾乎完全相同。可知 總裁的主張，已經被五屆全國代表大會所採納，成爲本黨經濟建設的方針了。

第三節 國民經濟建設運動之展開

國民經濟建設運動，經過半年的醞釀，由擬議而成爲本黨的經濟建設要政。其間經過，非常迅速。這運動便在二十五年六月間正式開始。是月三日，總裁通電頒布國民經濟建設運動的總章，並指定孔祥熙（行政院副院長）吳昌（實業部長）翁文灝（行政院祕書長）蔣民爲總籌備委員；並令各省及直轄市等設分會，以建廳長或相當人員主籌備之事；各行政督察區及各縣成立支會，以專員或縣長任籌備之事。總章中之要點如下：

一、宗旨 以中央地方官民一致合作運動，協助政府，領導社會，發展經濟建設事業。

二、業務（一）協助推行中央及地方政府經濟建設計劃；（二）倡導社會各種經濟建設事業；（三）培養訓練及介紹各種經濟建設事業；（四）研究發展全國農工副業，及地方特殊產品；（五）倡導節約，推行貨。

三、職員 總會會長爲中央行政領袖，委員由會長指派或聘定；分會以省政府主席或市長爲會長，委員由分會長指派或聘任；支會以專員或縣長爲會長，委員由支會會長

指派或聘任。

四、經費 總會由中央籌撥，分會由省市政府籌撥，支會由縣政府籌撥。

總幹吳鼎昌（主任籌備委員）等積極籌備，至七月八日，遂告成立。總會之籌備工作，可分二項：一即擬訂章程，一即擬聘委員專員。計在籌備期間擬定總會分會支會章程三種，擬聘之委員三百二十人，專員一百六十九人，委員兼專員又七十五人。各院部會長官，各大學校長，實業界領袖，華僑領袖等，無不網羅，規模甚宏。

總會成立後，各省分會亦紛紛成立。如江蘇安徽等省，成立分會後，且發行刊物，以資宣傳。安徽國民經濟建設運動分會，且訂有中心工作計劃，分基本工業（包括粗紗、粗布、糧食、釀造、木料、燃料六項），地方特殊工業（包括陶器、油漆、玻璃、糖、紙、皮革、手工粗布、麻、繭等九項）與農村副業（包括牲畜、織布、織襪、農產製造、及其他手工副等項），其所進初步工作，凡分宣傳、調查、設計、推行、等項，頗切於實際。

第二章 國民經濟建設之要項（上）

第一節 振興農業

總統手定之國民經濟建設要項，共分八編，而以振興農業居首，這是具有深切的意義的。我國號稱以農立國，全國農民約佔總人口的百分之八十；農業在國民生活佔絕對重要地位，實為顯見之事實。但是以農立國的國家，竟至衣服原料來自海外，大批糧食有待輸入。其他日用品，國防資料等，更無不缺乏。總裁的成都通電說：『我國經濟危機，其嚴重已達於極點，本年（二十四年）上期國際貿易入超，又達二萬八千餘萬之鉅，都市農村，均呈衰敝之狀。』

譬如以民國二十二年為例，農產品出口，總值一萬六千三百四十一萬元，進口則為二萬七千五百零二萬元，進口比出口多出甚多。這種外國農產品的輸入，便是我國農產品不敷供應的證明。

我國農產品的不敷供應，推原其故，乃由於水利不興，荒地未墾，耕種方法，不知改良，優良種子，不知利用，蟲害不知剷除，有以致之。

水利不興之害，可分為兩方面：其一為多水的水災，其二為缺水的水災。關於水災，總