

图书馆行业中长期战略规划选编

「十三五」时期（上）

Compilation of
the Medium and Long-term
Strategic Plans for Libraries

国家图书馆研究院 / 编



中央编译出版社
CCIP

图书馆行业中长期战略规划选编

「十三五」时期（上）

Compilation of
the Medium and Long-term
Strategic Plans for Libraries

国家图书馆研究院 / 编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

图书馆行业中长期战略规划选编:“十三五”时期/国家

图书馆研究院编. —北京:中央编译出版社, 2018.9

ISBN 978-7-5117-3619-2

I. ①图… II. ①中… III. ①图书馆工作-规划-
汇编-世界 IV. ①G259.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 201910 号

图书馆行业中长期战略规划选编:“十三五”时期

出 版 人: 葛海彦

出版统筹: 贾宇琰

责任编辑: 杜永明

责任印制: 刘 慧

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612339 (编辑室)
(010) 52612316 (发行部) (010) 52612346 (馆配部)

传 真: (010) 66515838

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河市华东印刷有限公司

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数: 1116 千字

印 张: 75

版 次: 2018 年 9 月第 1 版

印 次: 2018 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 580.00 元



网 址: www.cctphome.com 邮 箱: lib@cctphome.com

新浪微博: @中央编译出版社 微 信: 中央编译出版社 (ID: cctphome)

淘宝店铺: 中央编译出版社直销店 (<http://shop108367160.taobao.com>) (010) 55626985

本社常年法律顾问: 北京市吴栾赵阎律师事务所律师 闫军 梁勤

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: (010) 55626985

前 言

发展规划是用来确认一个组织在一定时期内发展目标、重点任务及行动举措的工具，是组织把握机遇，应对挑战，推进事业持续健康发展的重要手段，在组织管理过程中居于十分重要的地位。早在建国初期，我国图书馆界就开始研究制订事业发展中长期规划，比较有代表性的如 1955 年制定的《北京图书馆十二年工作规划纲要（1956—1967）》、1957 年江苏省图书馆委员会制定的《江苏省关于积极改进图书馆工作为科学研究服务的规划》等。

改革开放以来，各行业各系统规划管理工作进一步走向科学化、系统化，图书馆领域编制发展规划的思想意识也明显增强。1980 年，图书馆事业被纳入国民经济和社会发展第六个五年计划，更引起了全国图书馆界对规划编制工作的重视。1982 年 11 月，原文化部图书馆事业管理局在湖南长沙召开图书馆事业发展规划座谈会，专门就《图书馆事业发展规划（征求意见稿）》进行讨论；1986 年，上海市文化局下发《关于上海市公共图书馆事业发展和目标“七五”规划的意见》；1987 年，北京、湖南、广东等省市先后召开本地区图书馆事业发展战略研讨会。此后，结合地区经济社会发展需求和图书馆事业发展自身特点，定期编制地区性事业发展规划的做法渐成传统。与此同时，其他各系统图书馆的规划编制工作也广泛开展起来，1978 年 11 月，全国医学图书馆工作

会议决定成立全国医学图书馆工作协调委员会,讨论制定《1979—1985年全国医学书馆发展规划(草案)》;同年12月,中国科学院第一次全院图书情报工作会议就《中国科学院图书情报工作发展规划纲要(1979—1985年)(草案)》进行了讨论。

近年来,党和国家高度重视科研文教事业,不断加强各系统图书情报工作的宏观管理,与此同时,欧美国家先进的图书馆战略管理思想也进一步对国内图书馆界产生深远影响,各级各类图书馆对规划编制工作给予了前所未有的广泛重视,并且日益强调规划的前瞻性、科学性、引领性和可操作性,涌现出许多创新而务实的做法。特别是在各类型图书馆单馆规划进一步完善的基础上,各地区、各系统的全局性规划编制工作也得到了有关部门高度重视。2013年1月,原文化部发布第一个全国性的公共图书馆事业发展五年规划和第一个全国文化信息资源共享工程五年规划;与此同时,广州、深圳、东莞等地区还先后发布了本地区的公共图书馆服务体系建设规划。2014年4月,教育部高校图书情报工作指导委员会成立战略规划研究工作组,研究编制《中国高校图书馆战略发展规划指南》,从图书馆的现状分析、环境分析、发展趋势分析与功能定位分析等方面为国内高校图书馆单馆规划、地区规划、联盟规划等提供指导。这一时期,中国图书馆学会、全国图书馆标准化技术委员会等行业组织,以及中国高等教育文献保障系统(CALIS)、国家科技图书文献中心(NSTL)等合作组织也分别发布了各自的中长期发展规划。

经过长期的实践积累,当前我国图书馆界编制发展规划的自觉性、主动性进一步提高,规划编制的方法、技术也更趋成熟、完善。为了总结已有经验,方便同行间相互学习、借鉴,共同提升规划编制水平,有效利用规划工具提升图书馆事业科学管理水平,国家图书馆研究院在2012年接受原文化部委托编制《全国公共图书馆事业发展“十二五”规划》之初,即同步启动了对国内外图书馆行业中长期战略规划文本的征集和汇编工作,首次征集成果已于2013年7月结集出版,获得了业界同仁的欢迎。2016

年11月,我们再次面向国内外同行发出“十三五”及同期规划征集邀请,截至2018年2月,共收到各类型图书馆、图书馆行业组织最新规划文本69份,囊括了国内几乎所有副省级以上公共图书馆的发展规划,同时也获得了国内外许多高校图书馆、专业图书馆、图书馆合作组织的大力支持和无私授权,在此向这些单位表示最诚挚的感谢!

我们将上述规划文本汇编为上、中、下三编,上编和中编为国内篇,下编为国外篇。其中,上编收录各系统图书馆的国家层面整体发展规划(含全国性行业组织、国家重大文化工程发展规划),以及国家图书馆和各省、自治区、直辖市公共图书馆的单馆发展规划;中编收录各地方区域性图书馆事业发展规划,以及部分计划单列市公共图书馆、高校图书馆、专业图书馆的单馆发展规划;下编收录部分发达国家的各类型图书馆规划。这些规划融合了国内外图书馆同仁把握历史机遇、应对时代挑战的战略思考和集体智慧,从不同侧面呈现了各地区、各行业图书馆事业发展的趋势、特点。我们真诚希望,能以此为业内同行科学编制下一个五年规划,更好地推动图书馆事业未来发展提供有益借鉴。

需要说明的是,本书收录的国外图书馆规划中,除日本国立国会图书馆规划发布有中文版本以外,其他原文为英语的规划文本没有再进行中文翻译,这主要是为了保留国外规划在语言表达、编排体例等方面的独特风格,以帮助读者更加直观地比较和分析国内外图书馆规划编制在思路、方法及内容侧重方面的异同。

囿于编者视野与能力所限,一些成果难免有所疏漏,恳请各位读者批评指正!希望能以此汇编所得,帮助业内同仁管窥当前及未来一段时期国内外图书馆事业发展。感谢授权本书将其规划文本汇编出版的国内外相关机构,以及中央编译出版社对本书付印出版的大力支持!

国家图书馆研究院

2018年2月

目 录

“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划	1
全国图书馆标准化工作“十三五”规划纲要	17
文化部“十三五”时期公共数字文化建设规划	30
“十三五”时期全国古籍保护工作规划	44
全国图书馆文献缩微工作“十三五”时期规划纲要	57
国家图书馆“十三五”规划纲要	66
首都图书馆（北京市少年儿童图书馆）“十三五”时期发展规划	94
天津图书馆“十三五”发展规划	109
辽宁省图书馆“十三五”发展规划	129
上海图书馆（上海科学技术情报研究所）“十三五”发展规划	164
南京图书馆“十三五”事业发展规划	191
浙江省图书馆“十三五”发展规划	219
福建省图书馆“十三五”发展规划	233
山东省图书馆“十三五”发展规划	250
广东省立中山图书馆“十三五”规划	266
河北省图书馆“十三五”发展规划	281
吉林省图书馆“十三五”发展规划	296
黑龙江省图书馆“十三五”时期事业发展规划	312

安徽省图书馆“十三五”发展规划	328
江西省图书馆“十三五”发展规划	356
河南省图书馆“十三五”规划纲要	376
湖北省图书馆“十三五”规划	382
湖南省图书馆“十三五”发展规划纲要	399
海南省图书馆“十三五”规划	412
内蒙古自治区图书馆“十三五”规划	419
广西壮族自治区图书馆“十三五”规划	427
广西壮族自治区桂林图书馆事业发展“十三五”规划	446
重庆图书馆“十三五”发展规划纲要	457
贵州省图书馆“十三五”发展规划	477
云南省图书馆“十三五”发展规划	494
陕西省图书馆“十三五”时期事业发展规划	525
甘肃省图书馆“十三五”发展规划	540
青海省图书馆“十三五”规划	565
宁夏回族自治区图书馆“十三五”发展规划	571

“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划^①

为推动“十三五”时期公共图书馆事业科学发展,加快构建现代公共文化服务体系,更好地保障人民群众基本文化权益,根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》《国家“十三五”时期文化发展改革规划纲要》《文化部“十三五”时期文化发展改革规划》有关精神,特制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，围绕中央关于加快构建现代公共文化服务体系的决策部署，按照公益

① 文化部关于印发《“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划》的通知 [EB/OL], [2017-07-26], http://4wgk.nct.gov.cn/auto255/201707/t20170726_685747.html?keywords=“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划。

性、基本性、均等性和便利性要求，以完善设施网络为基础，以丰富服务内容、强化资源整合、提高服务效能为重点，以完善体制机制为保障，努力构建覆盖城乡、服务高效、惠及全民的公共图书馆服务网络，进一步推进全民阅读，坚定文化自信，提高全民族科学文化素质和社会文明程度，增强人民群众对公共文化服务的获得感。

（二）基本原则

1. **坚持导向、服务大局。**坚持社会主义先进文化的前进方向，坚持以人民为中心，以社会主义核心价值观为引领，牢固树立阵地意识，传播先进文化，促进在全社会形成积极向上的精神追求，助推全面建成小康社会目标实现。

2. **政府主导、社会参与。**将公共图书馆事业发展纳入现代公共文化服务体系，加强组织领导、政策支持和监督管理，落实基本公共文化服务标准，鼓励和引导社会力量参与公共图书馆的建设、管理和服务。

3. **统筹兼顾、创新发展。**立足实际，加强指导，统筹推进区域之间和城乡之间公共图书馆均衡发展，建立覆盖全社会的公共图书馆服务体系，创新管理体制和运行机制，进一步增强发展活力。

4. **服务基层、提升效能。**坚持重心下移、资源下移、服务下移，加强资源整合，把优质公共文化服务向城乡基层延伸，完善群众评价和反馈机制，提升服务的针对性和有效性，促进供需有效对接。

（三）主要目标

到 2020 年，全国公共图书馆设施网络进一步完善，文献资源保障能力明显增强，县级图书馆总分馆制基本建立，公共图书馆服务标准化、均等化水平显著提高，信息网络等新技术应用更加普及，法人治理结构建设积极推进，人才队伍建设有效加强，政策法律保障更加有力，社会力量广泛参与，公众对公共图书馆服务的满意度持续提升。“十三五”时期全国公共图书馆事业发展主要指标（如表 1 所示）。

表 1 “十三五”时期全国公共图书馆事业发展主要指标

类别	指标		单位	2015 年	2020 年
设施网络	公共图书馆达标率（部颁三级以上）		%	72.50	80
设施网络	每万人公共图书馆建筑面积		平方米	94.7	110
	阅览室座席数		万个	91.07	105
文献资源	人均公共图书馆藏书量		册	0.61	1
	人均公共图书馆年新增图书藏量		册	0.04	0.08
	人均公共图书馆购书经费		元	1.43	1.8
	县均公共图书馆数字资源		TB	—	5
服务效能	有效读者总人数		万人	5721	8000
	年流通人次		亿人次	5.89	8
	文献外借册次		亿册次	5.09	8
队伍建设	专业技术	高级职称	%	10.2	12.7
	人员比例	中级职称		32.7	33

二、重点任务

（一）完善公共图书馆设施服务网络

1. 加强公共图书馆设施建设。加强对公共图书馆布局的统筹规划，在“十二五”建设的基础上，按照均衡配置、规模适当、经济适用、节能环保等要求，根据城乡发展和人口分布，推动地方建成比较完备的公共图书馆设施网络，对设施空白或不达标的地市级和县级公共图书馆进行新建、改建和扩建，重点加强对贫困地区公共图书馆的统筹规划建设。

2. 推进乡镇（街道）、村（社区）图书室建设。推动乡、村基层综合性文化服务中心建设，按照相关建设标准和要求设立图书室，配备相应的器材设备，完善管理制度。村级不具备单独设立图书室条件的，可开辟图书阅览区。

3. 加强流动服务设施与数字服务设施建设。鼓励有条件的地方为公共图书馆配置流动图书车或具有借阅功能的流动文化车。重点为革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区公共图书馆配备流动服务设施设备。依托文化信息资源共享工程、公共电子阅览室建设计划、数字图书馆推广工程,加强公共图书馆数字服务设施建设,并配置相应器材设备。

4. 加快推进县级图书馆总分馆制建设。落实文化部等部委《关于推进县级文化馆图书馆总分馆制建设的指导意见》,因地制宜建立以县级图书馆为总馆,乡镇(街道)综合文化站为分馆,村(社区)综合性文化服务中心为基层服务点,上下联通、资源共享、有效覆盖的总分馆体系。通过总分馆制,整合县域内的公共阅读资源,实现总馆主导下的文献资源统一采购、统一编目、统一配送、通借通还和人员的统一培训。加强部门协同,推动符合条件的农家书屋成为图书馆分馆。鼓励符合条件、具有资质的上网服务场所成为总分馆的基层服务点。

专栏 1: 公共图书馆设施网络建设

项目 1: 流动图书车配备项目

国家和省级重点为革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区配备流动图书车,有条件的市、县为辖区图书馆配备流动图书车,合理设置服务网点及营运路线,根据基层群众需要,开展图书借阅、流动办证、流动展览、流动讲座、数字资源流动下载等多种形式的服务,有效拓展服务半径。

项目 2: 城市 24 小时阅读服务空间

鼓励地方采取与社会力量合作等方式,建设自助图书服务空间,因地制宜设置自助图书设备,开展办证、阅览、外借等 24 小时图书馆服务;科学规划自助图书服务空间和设备的布点,与各级各类图书馆相辅相成,打造百姓身边的公共阅读场所;加强资源更新、用户辅导和设备维护。

（二）加强文献信息资源保障能力建设

1. 推进公共图书馆文献信息资源体系建设。加大文献资源建设经费投入，确保文献资源达到一定规模并持续更新，通过整体布局、协调采购、分工入藏、分散采集等方式，在全国建立若干总量丰富、各具特色的地区性文献资源保障中心，扩大文献资源规模。落实新增藏量指标，优化文献资源结构，建立涵盖纸本文献、缩微文献、数字资源、网络资源等各种资源类型的公共图书馆信息资源体系。

2. 加强文献信息资源采集。完善文献信息资源购置标准，加强对采集规模、类型、更新率及复本量等方面的科学安排。国家图书馆加大对重点国家、重点地区和重点领域文献的采集入藏，加快推进国家文献信息资源总库建设。省级公共图书馆兼顾文献覆盖面和文献专深度，丰富本省出版或内容涉及本省的文献采集收藏，逐步形成涵盖广泛、富有特色的省级文献资源体系；市、县级公共图书馆加强对内容涉及本地文献、本地编印文献以及与当地群众文化需求相适应的出版物采集。在总分馆体系中承担总馆职能的县级图书馆，根据本地实际需要，统筹分馆文献资源建设。尚未建立总分馆制的地方，由县级公共图书馆指导乡镇（街道）和村（社区）图书室文献资源采集。各级公共图书馆要适应文献载体形态的发展变化，加强数字资源等新兴载体资源的采集入藏，推进新媒体终端适用资源建设。

3. 完善文献资源协调与共享机制。充分发挥省级公共图书馆作为地区性文献资源保障中心的作用，联合本地区各级公共图书馆共同开展地方文献资源的建设与服务。加强各级公共图书馆与其他系统图书馆之间的资源共建共享，实现分工协作、优势互补。加强各级公共图书馆联合馆藏建设，完善国家文献信息资源总目，实现文献信息资源在统一平台上的共享利用。

专栏 2: 文献信息资源保障能力建设

项目 3: 国家文献信息资源总目建设

充分发挥国家图书馆作为国家书目中心的作用,建立全国联合编目系统,不断加强各级各类图书馆之间的书目合作与共享,加快推进数字化国家书目系统建设;进一步落实国家出版物呈缴制度,不断提升国家书目收录内容的系统性与完整性;深入挖掘国家文献信息资源总目的服务功能,针对不同用户的特定需求,综合各种不同检索方式,利用数据挖掘技术,定制多类交互界面,实现个性化服务。

项目 4: “中国记忆”项目

坚持抢救性、代表性、前瞻性原则,由国家图书馆牵头,以口述史料与影像文献为特色,围绕中国现当代重大历史事件、重要代表人物、重点热点话题等,有选择地采集和制作专题资源,联合各级各类文化、教育、研究机构,社会团体,家庭及个人,搭建开放、统一的资源共建共享平台,传播与分享集体记忆和个人记忆,建设“中国记忆资源库”,实现对国家现当代有关资料的系统搜集、整理、保存和利用。

项目 5: 国家图书馆国家文献战略储备库建设工程

到“十三五”末,基本完成国家图书馆国家文献战略储备库的基础设施建设,并同步建立相应的标准规范和工作制度。以此为契机,推进国家文献信息资源总库的科学规划与合理布局。鼓励有条件的省(区、市)建设本地文献储备设施,为建成分级分布、共建共享的国家文献战略储备体系奠定基础。

（三）提高服务效能，推进公共图书馆服务均等化建设

1. 提升免费开放工作水平。落实国家基本公共文化服务指导标准和地方实施标准，推动各级公共图书馆健全免费开放项目，完善规章制度，创新服务手段，优化阅读环境，提升设施空间利用效率；完善信息公开制度，及时向社会公示公共图书馆基本服务项目和开放时间，有条件的公共图书馆应当根据当地群众实际需要，实行错时开放；完善免费开放工作监督评价机制，推动免费开放经费投入与服务效能挂钩。

2. 深入开展全民阅读。各级公共图书馆根据职责制定阅读推广计划，围绕世界读书日、图书馆服务宣传周、全民读书月以及中华传统节日、重要节假日和重大节庆活动，深入开展系列阅读推广活动；完善针对不同读者群体的优秀读物推荐机制；鼓励基层群众依托公共图书馆，兴办读书社、阅读兴趣小组等，开展阅读活动，进行读书交流；发挥中国图书馆学会等行业组织的作用，指导各级公共图书馆探索形成符合本地实际的阅读推广方式。

3. 提高专业化服务能力。打造一批专业化服务水平较高的公共图书馆，通过定题检索、文献查证、委托课题、信息推送等方式，为政府科学决策提供咨询服务，为企业和教育科研机构提供专题服务，为社会公众创新创业提供文献支撑和信息服务。省、地两级公共图书馆要加强对本行政区域内基层图书馆（室）的业务指导。配合京津冀协同发展、长江经济带等重大区域发展战略，建设区域图书馆联盟，提供联合服务。推动公共图书馆与博物馆、文化馆等其他公共文化机构的互联互通，加强跨部门、跨行业、跨地域的公共文化资源整合。

4. 加强特殊群体服务。加强老年人、未成年人、残疾人、农民工和农村留守妇女儿童等特殊群体适用资源建设和设施配备，有针对性地开展新技术应用培训、阅读辅导、送书上门、网络服务等，为其更好地融入社会提供帮助。加强对少年儿童的阅读指导，开展面向农村留守儿童的基础阅读促进工作。推进公共图书馆与独立建制少儿图书馆的阅读资源共享，为中小学图书馆开展阅读活动提供资源保障和业务支持。

专栏 3：公共图书馆阅读服务

项目 6：“4·23”图书馆阅读推广活动

落实国务院“促进全民阅读，建设书香社会”的要求，开展 4 月 23 日“世界读书日”阅读推广活动，各级公共图书馆结合各地实际，设置主题，通过专家讲座、读书征文、荐书送书、座谈交流、网上交流等多种形式，借助书展、读书节、图书博览会等现有阅读平台和载体，开展丰富多彩的全民阅读活动，打造一批国家级和地方阅读品牌活动，倡导“让阅读成为一种生活方式”理念，推动全民阅读的常态化。

项目 7：全国少年儿童图书馆阅读提升计划

依托中国图书馆学会和各地方图书馆学会、协会组织，联合全国各地公共图书馆、少儿图书馆、中小学图书馆，以及社会各界的儿童阅读推广力量，举办“全国少年儿童阅读年”系列活动，为全国少年儿童阅读提供服务和指导，评选优秀少儿读物。深入推进全国少年儿童阅读研究，编制少儿阅读指导书目，发布少儿阅读调查报告，为少年儿童阅读服务和图书出版提供科学依据。

（四）加强新技术应用，提升数字化服务能力

1. 加强图书馆数字化建设。深入实施数字图书馆推广工程，提高各地公共图书馆数字化服务能力，构建标准统一、覆盖城乡、互联互通、便捷高效的公共数字文化服务网络，县级以上公共图书馆全部具备提供互联网服务和移动终端服务的能力。加强公共图书馆数字资源的整合利用，丰富资源类型，提升资源适应性，满足不同终端、不同人群的实际需求。

2. 加强新技术研发和应用。结合国家重大信息工程建设，加强先进技术研究转化和应用，利用云计算、大数据等信息技术，推动图书馆信息化装备和系统软件的研发应用，促进图书馆数字服务手段升级换代，提升公共图书馆的现代化服务水平。通过互联网等新技术手段，深入开展用户需

求数据分析，推广线上线下互动的服务模式。

3. 推进基层公共数字文化综合服务平台建设。依托文化信息资源共享工程和数字图书馆推广工程，逐步建立集信息报送、网络监测、统计分析、数据发布、绩效评价等功能于一体的基层公共数字文化综合服务平台，引导优质公共数字文化资源向基层传输，通过开展“菜单式”“订单式”服务，促进供需有效对接。

专栏 4：数字图书馆建设

项目 8：数字图书馆推广工程

依托国家数字图书馆建设成果，提高基层公共图书馆数字化服务水平；建设优质数字文化资源库群，促进对数字资源的整合与共享，加强大数据分析 with 知识挖掘，提升资源建设和使用效能；构建面向移动终端、贯通线上线下的服务模式，为社会公众提供基于全媒体的资源与服务。

项目 9：公共图书馆互联网服务覆盖项目

推动公共图书馆利用互联网开展图书借阅、数字阅读、信息推送、终身教育等服务，在有条件的公共图书馆开通微信公众号、微博等服务，实现图书馆资源和服务上线；积极与其他社会化服务平台进行服务对接，让图书馆服务融入群众日常生活环境。

（五）充分利用馆藏资源，传承和弘扬中华优秀传统文化

1. 深入开展中华古籍和民国时期文献的普查与保护工作。做好与可移动文物普查工作的对接，到“十三五”末，基本完成全国古籍及民国时期文献普查工作，海外中华古籍及民国时期文献调查工作取得实质性进展。推进古籍和民国时期文献保存保护的研究与实践，加强文献修复技艺传承和培训，加快濒危文献抢救性修复保护，有序推进古籍和民国时期文献再生性保护，推动各级公共图书馆按照国家标准和行业标准建设一批标准化书库，有效改善古籍及民国时期文献存藏条件。