

公务员录用考试

申论写作教程

赵同勤 于义 郭恒远 ◎ 主编



骆驼永远不会在大漠里跌倒，就像鸟永远不会在天空中折翅！

申论写作教程

赵同勤 于义 郭恒远◎主编



远方出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论写作教程 / 赵同勤, 于义, 郭恒远主编. -- 呼和浩特: 远方出版社, 2017.4

ISBN 978-7-5555-0895-3

I. ①申… II. ①赵… ②于… ③郭… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 079429 号

申论写作教程

SHENLUN XIEZUO JIAOCHENG

主 编: 赵同勤 于 义 郭恒远

责任编辑: 蔺 洁

责任校对: 蔺 洁

封面设计: 任丹丹

出版发行: 远方出版社

社 址: 呼和浩特市乌兰察布东路 666 号 邮编 010010

电 话: (0471)2236471 总编室 2236460 发行部

经 销: 新华书店

印 刷: 内蒙古爱信达教育印务有限责任公司

开 本: 210mm×285mm 1/16

字 数: 534 千

印 张: 20.25

版 次: 2017 年 4 月 第 1 版

印 次: 2017 年 8 月 第 1 次印刷

印 数: 1—10 000 册

标准书号: ISBN 978-7-5555-0895-3

定 价: 42.00 元

如发现印装质量问题,请与出版社联系调换

编委会名单

主 编

赵同勤 于 义 郭恒远

编委会人员:(按姓氏笔画排列)

余致远 房 梓 娜慕伦 柴 静

目 录

第一章 申论综述	1
第一节 申论简述	8
第二节 申论考试大纲与申论内涵	10
第三节 申论命题特点	12
第二章 申论试卷解析与阅卷规则	14
第一节 申论的试卷结构	14
第二节 申论阅卷评分规则	18
第三章 申论阅读顺序与作答方法	21
第一节 申论阅读的重要性和基本原则	21
第二节 申论作答的阅读顺序	23
第三节 阅读理解的方法与材料的组合原理	32
第四节 阅读理解能力提高的方法与途径	38
第四章 申论题型与作答技巧	41
第一分章 概括类题型与作答	41
第一节 概括类题型综述	41
第二节 概括问题类题目与作答	46
第三节 概括特点类题目与作答	52
第四节 概括观点类题目与作答	57
第五节 概念解释类题目与作答	61
第六节 概括特定材料类题目与作答	65
第七节 概括特定材料的客观信息与作答	86
第八节 标题的归纳与拟写技巧	90
第二分章 原因类题型与作答	94
第三分章 对策建议类题目与作答	115
第四分章 综合理解类题型与作答	127
第一节 综合类题型的含义与种类	127
第二节 句子理解题类题目与作答	129
第三节 问题(现象、做法)看法类题目与作答	138
第四节 观点辨析类题目与作答	143
第五节 概念之间的辨析与作答	145
第六节 启示(教训)类题目与作答	148
第五分章 应用文体类题目与作答	154
第一节 应用文体的含义、分类和趋势	154
第二节 应用文体的格式	157
第三节 概括类应用文的写作	163
第四节 对策类应用文的写作	170
第五节 原因类应用文写作	175
第六节 综合类应用文写作	178

第七节 评论性文章的写作	181
第六分章 作文	187
第一节 申论写作综述	187
第二节 申论作文的主旨	192
第三节 申论作文的结构	195
第四节 申论作文的写作的结构	203
近年国考、联考、省考真题及参考答案	227

第一章 申论综述

申论是什么？是怎样的一种形式？先看下面这份试卷：

2016 年中央国家机关公务员考试申论试卷（地市级以下职位）

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分组成，考试时间为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答，未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

二、给定资料

材料 1

某市政府组织召开了一次专题研讨会，邀请了相关专家及政府部门工作人员，以“好政策”为话题展开讨论。以下是与会人员的发言摘要

A：我讲一个关于苏东坡在杭州做官时治理西湖的事情。当时，西湖内淤泥壅塞、湖草蔓生，使得西湖容量日渐减少，淡水不敷居民饮用。苏东坡决心清理淤泥蔓草，他动用数千劳力，费时四个月得以竣工。工程完毕后，如何处理堆积如山的水草和淤泥又成了难题。苏东坡实地考察后发现：西湖南北两岸居民顺着蜿蜒的湖边步行到对岸必须绕道数里。于是他决定用挖出的淤泥修一条直贯南北两岸的路堤，将湖面分隔为里湖、外湖，大大缩短往返路程，沿堤垂柳和 6 座拱桥及 9 个亭子更增加了西湖的美景。这时，又出现了个新的问题：如何使其中的恶草不再滋生呢？那就把沿岸部分湖面开垦出来，让农民种菱角增收，条件是必须在自己承包的湖面按期除草。同时，苏东坡还向朝廷上书，请求向菱角种植户收的税金应确保作为保养湖堤、湖体的专项资金。

B：确实，我国历史上有很多好的政策，我印象深刻的是张居正的一条鞭法。一条鞭法的内容很多，但最主要的，是颁布统一规定，全国税收由实物税变为货币税，明白点说，就是以后收税时，不收东西了，统一改收钱币。一条鞭法看似简单，却蕴含了极高的智慧，正如那句老话：把复杂问题简单化。

C：2007 年 12 月 31 日，国务院办公厅发布了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》，这份被称为“限塑令”的通知明确规定：“从 2008 年 6 月 1 日起，在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于 0.025 毫米的塑料购物袋”，“在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料购物袋有偿使用制度，一律不得免费提供塑料购物袋”。这一政策出台后，也有过一些争议，一是商家担心执行不严，有竞争者偷偷地继续提供塑料袋；二是消费者的心理感受差，原来不花钱的塑料袋，

现在需要自己买,会有抵触情绪;第三,塑料袋毕竟价格低,消费者还会继续花钱购买塑料袋。从多年执行的情况看,我认为这一政策还是成功的。消费者逐渐理解了政策出台的意义,同时出于经济考虑,购物前一般会准备可以长期使用的环保塑料袋。一时忘记带,也可以购买能反复使用的环保塑料袋。所以说,政策是否有效,还要看其是否合理发挥了政府和市场两方面的作用。

D:美国在如何推动民众参加养老保险计划方面,可谓费尽苦心。最初,在美国养老保险体系当中,员工需要经过选择、申请加入,然后要做出各种各样养老金比例的选择。人们往往会被这一繁琐复杂的过程吓倒,因此相当多的人一生中从来没有加入过养老保险计划,也有很多人将自己的养老保险计划弄得一团糟。所以,后来美国的一些公司改变了他们的默认选项,他们说如果你不填表的话,就默认你会自动加入这个养老保险计划。除非你填表,明确表示退出,才能够不参加养老保险计划。这大大提高了员工的参保率。这个方法也被美国政府在很多方面加以采用。在养老保险体系中,还有一个问题,就是刚刚参加工作的人缴存比例比较低,人们不愿意为了未来而降低现在的收入,于是美国又出台了另外一项推动措施,叫作“明天储蓄更多计划”,参与者在将来按照工资涨幅提高缴存金额,而不会看到自己手上的钱减少,这项措施促使民众缴纳更多的钱用于养老保险计划。

E:我的老家有一个亲戚,是区里某个部门的副局长,最近相当“纠结”。眼下,从上到下反“四风”,对党员干部操办“婚丧嫁娶”抓得很严,他准备不办婚宴。不料亲家坚决不同意:儿女婚姻是人生大事,必须办!两家为此闹得不欢而散。情急之下,他只得向纪委“求助”：“我家女儿快结婚了。怎么样办婚宴才不至于违纪？”听说区纪委收到不少这样的咨询,因为不少人对有些事吃不准,害怕“一不小心”违了纪。于是,区纪委很迅速地制作了一部动漫片,把工作和生活中经常碰到、大家又拿捏不准的违纪“高发点”梳理出来,用动漫片的形式进行权威解读、“边界”标注,让党员干部一看就懂。首批梳理出来的违纪“高发点”有五个:一是婚丧嫁娶大办宴席;二是以公务考察名义公款旅游;三是违规发放福利;四是违规发放津贴补贴;五是违规接受宴请礼品和参加娱乐活动。针对每个“高发点”,区纪委都制定了非常具体详细的规定。这下,我那位亲戚,不再“纠结”了,已经与亲家达成共识,婚宴照办,但是一不收彩礼,二要控制规模,只宴请两家的亲戚欢聚一下。

F:好的政策谁说了算?只有综合汇总分析多方面的反馈,才能知道某项政策的效果。在美国家庭里,有一个能源使用反馈灯,如果家里消耗的能源过多,这盏灯就会变红变亮。通过这种反馈,美国家庭的能源消耗下降了40%。同理,一项政策需要有良好的反馈系统,从而及时修正相关政策。习近平同志在一次考察时说“政策好不好,要看乡亲们是哭还是笑”。

G:政策制定的过程是一个对以往政策行为的不断补充和修正的过程。政策要有延续性,不断调适渐进。我国在改革开放初期提出“摸着石头过河”反映的正是这种理念。

材料2

H市在市政务信息网上设立“市长信箱”,受理人民群众提出的意见建议,以及反映的应由政府解决的问题。下面是“市长信箱”收到的几位市民网络来信以及“市长信箱”的答复。

【来信】[2015—5—26 8:37]领导您好!市电视台目前在放一部很火的电视剧,但是每一集前面重复播放上一集的很多内容,后面再来个下集预告,实际上每一集的新内容很少,这纯粹是浪费我们的时间!你们能不能管一管啊?

【答复】[2015—5—28 9:00]您好,来信收悉。现就您提出的问题回复如下:经调查,近期中市电视台播放电视剧确实存在内容重复播出、“前情回顾”较长的问题,现广电局已责成市电视台从整体规划、编排应对、受众服务意识、规范自律等方面查找不足,立即整改,并要求市电视台增强品

牌意识,以大台标准严格自我要求,在今后电视剧播出工作中严格遵守各项相关政策规定,杜绝类似情况的发生。非常感谢您对我市广播电视工作的关注。

【办理情况】5月26日9:00转市广电局核查处理,并要求于5月29日前反馈处理情况。5月27日17:08市广电局反馈处理情况。5月28日9:00完成回复。

【来信人反馈意见】满意。(可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

【来信】[2015—5—25 8:30]敬爱的领导,你好!我是前桥镇小水村七组的人。我这个组一直没修水泥路,别的村子都修好了!望领导帮我们关心一下,感谢!

【答复】[2015—5—28 9:10]您好,来信收悉。就您提出的问题,经调查,现回复如下:2006年国家实施农村公路通畅工程以来,我市大部分行政村都建成了通村公路,小水村因位于国道旁,国家只下达通村公路0.4公里的建设计划并已建设完成。目前,国家还没有实施通组公路的政策,你组如要修建通组公路,可以等待国家实施通组公路的政策或申请市计划外修路指标(计划外公路建设程序:村组向所在乡镇书面申报修路意见→当地乡镇纳入本乡镇农村公路修建规划→乡镇向市政府申请修路计划→市政府批准同意并下达建设计划→村组按要求修好路基,并筹集好配套资金→市交通运输局组织实施)。

【办理情况】5月25日9:00转市交通运输局核查处理,并要求于5月28日前反馈处理情况。5月27日16:12市交通运输局反馈处理情况。5月28日9:10完成回复。

【来信人反馈意见】较满意。(可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

【来信】[2015—5—25 21:20]您好,南兴路路口H酒店牌坊附近区域秩序混乱,乱停车、乱摆摊现象严重,每天下午交通不便。马路隔离桩大部分坏损未修复,完全成为“三不管”地带,严重影响市容市貌,城管、交警对这块区域不闻不问,具体归哪里管辖不清晰,市政设施损坏无人修复,反映后情况依旧。切勿懒政、怠政!

【答复】[2015—5—28 11:10]您好,来信收悉。我们已责成N镇进行办理,现将办理情况回复如下:一、关于南兴路路口马路隔离桩损坏未修复以及乱停车的问题。N镇已联系区公安交巡警支队,即日起对隔离桩损坏部分进行维修,针对乱停车的问题,将会采取处罚并加大对此区域的巡逻及管理力度。二、关于南兴路路口占道经营的问题。N镇综合行政执法大队已对南兴路路口游摊进行了说服教育,并告知其本镇将开展市容环境综合整治,南兴路靠近主干道江南大道,将作为重点整治路段之一。同时,N镇也将加强该路段的巡查,并加派执法人员值守该路段,对该路段占道经营进行规范管理。

【办理情况】5月26日9:20转N镇政府核查处理,并要求于5月29日前反馈处理情况。5月27日17:38N镇政府反馈处理情况。5月28日11:10完成回复。

【来信人反馈意见】满意。(可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

【来信】[2015—5—27 10:00]我是大学城F楼盘业主,从接房、装修到入住,近半年了,有线电视和网络都还一直没通,给我的生活带来极大不便,上次在市长信箱反映过,S区房管局给我打电话说不该他们管,但后来就没有下文了。找物管也是一天拖一天。我就想知道到底哪个部门能帮我解决一下问题。

【答复】[2015—5—28 15:20]您好,来信收悉。我们已转批S区文化委调查处理,现将相关情况回复如下:F楼盘里小区没有开通有线网络电视事宜,经与有线网络分公司联系,该单位将于6月1日正式开通网络并为小区业主办理收视业务。S区文化委工作人员于5月28日上午已与您取得联系,告知了您该情况。

【办理情况】5月27日10:40转S区文化委核查处理,并要求于5月30日前反馈处理情况。5

月 28 日 11:25S 区文化委反馈处理情况。5 月 28 日 15:20 完成回复。

【来信人反馈意见】较满意(可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

【来信】[2015—5—28 16:00]我是 X 中学的一名学生,我们学校要求学生早晨 5:50 起床,班主任老师 5:30 就会到宿舍喊学生起床,要求 6:20 所有学生必须到教室进行早读。起床过早,反而影响我们的学习效率。中午又规定学生要统一在教室内上午自习,晚上还要上三节晚自习。学校的安全课、环境课现在已经如同虚设,三节体育课,也只上两节。学生的学习压力过大,这种不合理的安排会严重影响我们的学习效率。另外,学校医务室的药特别贵,还卖过期药。

【答复】待答复。

【办理情况】5 月 28 日 16:20 转市教育局核查处,并要求于 5 月 31 日前反馈处理情况。

【来信人反馈意见】_____ (可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

【来信】[2015—5—28 8:05]R 区现属于我市 5 大功能区之一的城市发展新区,主做制造业。我是一名返乡大学生,准备在 R 区开办一个以有机蔬菜、有机经济作物、家禽养殖为主,乡村农家乐为辅的公司(目标是希望以后可以做大,所以定位为公司),请问对于区域规划来说目前哪些乡镇或者区域是支持的?

【答复】[2015—5—28 16:40]您好,来信收悉,现回答如下:近年来,R 区大力发展特色效益农业,逐步形成了区北十万亩蔬菜基地、区南十万亩苗木基地和区西五万亩果木基地。你可根据自己的意愿和用地需求,在相应基地范围内,按照环保、用地政策等相关要求,发展以种养结合的循环经济为主、休闲农业为辅的公司。如有需要可详细咨询区农委产业科,联系电话:4141XXXX。

【办理情况】5 月 28 日 8:20 转 R 区农委,并要求于 5 月 29 日前反馈处理情况。5 月 28 日 9:30 区农委反馈处理情况。5 月 28 日 16:40 完成回复。

【来信人反馈意见】满意。(可选:满意、较满意、基本满意、不满意)

材料 3

某省 T 县长期存在着红白喜事大操大办的习俗,各种“随礼”已经成为很多百姓家庭沉重的经济负担。鉴此,县政府在反“四风”整治行动中,出台了一个关于办酒席的规定:只有婚、丧、寿三类酒席可办;只有 70 周岁及以上老人可办寿酒;升学、满月等一律不办;办酒席须提前申请。此举立刻引发社会热议。下面是一些网友的网上留言。

网友 1:我表示坚决支持。不明所以的人,你只有当地去看看,才会了解真实的情况。我们那一带,农村普通家庭孩子考上个普通的初中,都要摆“学酒”,村民都要“随礼”。一年算下来开销不少。

网友 2:用行政命令来移风易俗,说明要么当地风俗已经影响正常社会秩序了,要么当地政府部门没有别的办法只能一刀切了。这样的政策不是庸政就是懒政。

网友 3:人家办酒席说是家庭聚会,怎么管?这个规定合法吗?公民没有办酒席的权利?约束公职人员公款酒席是对的,老百姓为什么跟着被整顿?没理由啊!

网友 4:说明当地的请客送礼风气已经逼得许多人没法过日子了!党委政府可以规定共产党员和公职人员办酒席的种类,同时严格限制礼金数量,违者从重处理并进行曝光。这样也许可以引导社会风气好转。

网友 5:这规定太过了,老百姓爱什么时候办寿宴,办多大规模,只要不影响公共利益,自己说了算!

网友 6:纯化民风需要做的不是这些,而是清朗的环境、公平的感受、真挚的和睦、真实的情愫,总之是要一个真实的世界,而不是虚假。

网友 7: 地方官员反应过度, 法律意识淡薄。

网友 8: 有些地方弄了很多办酒的事, 完全是乱来的, 就是因为办酒方想利用这个时节聚点钱财, 搞得整个社会、家庭、周围的人都乱套了。在人情社会中, 不送也不可能。如果严重, 国家必须要行政管制。有些地方就是瞎搞。你有个啥不特别重要的事, 告诉你自己家人就行了, 弄得像个大事一样宣传, 恶俗行为!

网友 9: 有些地方必须要管, 一些好的习俗要保留, 但消极影响大、影响周围百姓的事, 一定要管。国家要管干部, 也要刹住百姓中不良摆酒行为。

网友 10: 办寿宴是人民群众的自由, 一刀切的规定, 看似平等, 看似可以减少腐败滋生, 却是以牺牲自由为代价。这里面是不是有公权侵犯私权的问题啊?

网友 11: 官绝对要管住, 民间也需要移风易俗。办宴不是问题, 随礼之风太过恶劣。官风好了, 民风才能好起来。

网友 12: 你们这些唱反调的人都是只懂点法律和政策的人, 你不是普通老百姓, 你无法体会他们生存的艰难, 你们说的看似很有道理, 又讲法又讲理的, 但没有结合实际就啥都不是。在有些地区, 这样的政策必须出台, 而且早就已经等不及了。地方政府了解民情, 站在百姓的立场, 出台这样好的政策, 好样的。

网友 13: 这说明这些官员工作太轻闲了, 该管的不管, 不该管的乱插手。移风易俗应当靠宣传教育工作和思想工作, 不应当强迫命令。这些当官的不愿做艰苦的思想工作, 想用一纸命令来改变社会风气, 不但让人感到你为官霸道, 而且说明你是个懒官、庸官。

网友 14: 应该说这个规定是有积极意义的, 是一个因地制宜、移风易俗的规定。近些年来一些地方弄出五花八门的点子, 目的就是敛财, 当地百姓不胜其扰。T 县地方政府的干预是合适的, 能发挥正确的导向作用, 应该支持。

网友 15: 矫枉必须过正! 坚决支持! 扭转社会不良风气需要政府牵头! 单纯依靠民间的潜移默化纠正力度不够, 而且需要的时间太长了。

网友 16: 要我说, 矫枉不能过正! 群众想啥时候办就啥时候办, 否则是不是管得太宽了? 人家花自己的钱, 碍着你什么事? 官员就不同了, 因为有个示范效应问题。

网友 17: 有的地方有的人把办酒席当成聚财的一种手段, 有的人被迫效仿, 逐渐形成歪风, 让百姓苦不堪言, 现在应该趁反“四风”的时机, 刹住这股办酒席聚财的歪风。

网友 18: 正常的风俗习惯地方政府不可能出台规定加以限制。婚丧嫁娶时, 亲友坐下吃顿饭也不能在此范围。

网友 19: 规定全体公民办酒席时严禁收礼金不就好了? 设立个举报制度, 礼金的 20% 作为举报奖金, 就当交个税吧, 大家说可行不?

材料 4

1995 年《全民健身计划纲要》的颁布实施, 对全民健身活动的蓬勃开展起到了极大的推动作用。这二十年来, 我国全民健身事业取得了令人瞩目的成就, 健身理念日益深入人心, 人们的健身热情不断高涨, 丰富多彩的健身活动涌动神州大地, 群众体育组织不断加强, 群众健身的环境和条件明显改善, 参与体育健身活动人数大幅增加, 具有中国特色的全民健身体系基本建成, 我国逐渐由体育大国向体育强国迈进。

如果说全民健身活动的开展, 显著增强了中国的国民体质, 那么, 1977 年恢复高考的重大政策, 则显著改变了中国人的精神生活。很多人的求知欲、读书欲被唤醒、被激活。上海图书馆的老员

工们至今还记得当年图书馆开门营业时的盛况。每天早上,上海图书馆门口6点多就开始排队了,到了开门时间,读者像潮水一样涌入。挤进图书馆的人基本就不出去了,一旦出去你的位置也就没了。这项好的政策不仅焕发了亿万青少年的读书热情,更奏响了中华民族复兴的前奏曲,让人们看到了我们民族的希望。

毫无疑问,在社会生活中,如何通过政策来促进公民的理性思考、合理引导人们的善意、提升公民的自我修养,是政府的职责和担当。政策的最终目的,是维护公共利益,使公民的生活更加美好。良好的政策将有助于构建和谐的社会生活,让公民更趋于理性,更加崇尚和维护社会公德。从某种意义上说,好的政策不仅仅是对公民意愿的满足,更是对公民理性乃至德性的滋养。

三、作答要求

(一)请根据“给定材料1”的内容,将与会人员关于“好政策”的有关见解,汇总整理成一份简报。(20分)

要求:

1. 内容全面,紧扣材料;
2. 观点明确,简明扼要;
3. 语言流畅,条理清楚;
4. 不考虑格式要求,不超过400字。

(二)根据“给定材料2”,列出H市政府办理“市长信箱”群众来信的基本流程和要求。(20分)

要求:

1. 紧扣材料,全面准确;
2. 条理清晰,不超过300字。

(三)根据给定材料3,回答下列问题:

(1)请分析T县政府出台的规定引发了社会热议的主要原因。

要求:

1. 全面,准确,简明;
2. 不超过150字。

(2)对于T县政府出台的规定,网友们有赞成有反对,请你对网友的意见进行梳理,概括他们赞成和反对的主要理由。

要求:

1. 观点明确,条理清晰;
2. 语言流畅,不超过300字。

(四)给定材料4中提到“从某种意义上说,好的政策不仅仅是对公民意愿的满足,更是对公民理性乃至德性的滋养”。请从这句话引发的思考说开去,写一篇文章。

要求:

1. 自选角度,自拟题目,见解明确,深刻;
2. 思路清晰,语言流畅;
3. 参考给定材料,但不拘泥于给定材料;
4. 总字数800~1000字。

“申”字有“说明”“申述”之意,如“三令五申”“重申前令”“申明立场”等都取此意。这是“申”字

的基本义项,也是其常用义。而“申论”一词除了“说明”“申述”之外,还要进行“论说”“论述”和“论证”,亦即对事件、资料、问题、现象、事理等进行分析 and 说明。

自 2000 年公务员招考以来,申论就成为所选职位必考的公共科目之一,能够在申论科目上取得理想成绩,是许多考生为之努力的方向。申论考试伊始,申论科目的考试呈现出一定的特点,如侧重社会问题或社会现象,给定资料内容单一,申论试题固定有序。但随后的十余年,申论考试科目已经发生了显著的变化:无固定模式可循。这让许多考生认为申论写作复习无从下手。其实,任何事物都会随着时代的要求而不断创新,申论考试也是这样,只有把握变化的脉搏,从中发现其中的规律性,事先做好充分的准备,这才是取得高分的关键。

第一节 申论简述

一、申论是一门考试科目

申论作为一种应试文体,最早出现在 2000 年中央国家机关公务员录用考试中。经过几年的实践,以及专家学者们的改进与完善,申论现已成为国家公务员录用考试的一门基本科目,日益受到人们的重视。

申论考试科目形式相对完整,包括注意事项、给定材料和作答要求三个方面。每一部分都有着特殊的规定和要求。

二、申论考试是公务员日常工作的再现

作为一名公务员,在日常工作中要经常阅读国家出台的政策,总是要对政策出台的背景进行分析,理解政策的具体要求,对服务的百姓进行具体地阐释和解读。所以,申论考试就是公务员日常工作的一种重现。

三、申论考试是一种综合能力的体现

在申论科目的考试中,完成作答要求只是一个结果,分数的高低不仅仅是完成题目要求那样简单,需要的是各种能力的综合性,比如,对材料的阅读理解能力,如果不能读懂材料,理解其中的专业知识;如果不能对给定段落中材料的属性进行分类,把握材料的不同类型;如果不能采用规范化的表达方式,只是使用白话说明;如果不能把多年的积累在作文中灵活运用,只是机械地抄袭材料。这些都是能力的体现,只有具备了这些综合能力才能取得理想的成绩。

四、申论是古代科举在当代的创新延续

我国古代选拔国家公务人员早就具备一套完整的制度,并且在最大程度上保障了国家机器的正常运转。

汉代采用的是“策论”,就是论证某项政策的可行性。魏晋南北朝通过荐举任官制一直占有重要地位。明经、进士两科成为唐代科举的主要科目。最初都只是试策,考试的内容为经义或时务。后来两种考试的科目虽有变化,但基本精神是进士重诗赋,明经重帖经、墨义。所谓帖经,就是将经书任揭一页,将左右两边蒙上,中间只开一行,再用纸帖盖三字,令试者填充。墨义是对经文的字句做简单的笔试。帖经与墨义,只要熟读经传和注释就可中试,诗赋则需要具有文学才能。

宋代科举基本上沿袭唐制,进士科考帖经、墨义和诗赋,王安石任参知政事后,对科举考试的内容着手进行改革,取消诗赋、帖经、墨义,专以经义、论、策取士。所谓经义,与论相似,是篇短文,只限于用经书中的语句作题目,并用经书中的意思去发挥。

明清各种考试主要是考八股文和试帖诗等。八股文题目出自四书五经,略仿宋代的经义,但是措辞要用古人口气,所谓代圣贤立言。结构有一定的程式,字数有一定的限制,句法要求排偶,又称

为八比文、时文、时艺、制艺。

中华人民共和国成立之后,相当长的时间没有实行通过考试选拔人才的制度,主要是采用直接分配的方式。从 2000 年开始,我国积极探索选拔专业性高素质人才模式,借鉴国外的方式,实行了公考制度。考试科目包括两门公共科目和专业科目,公共科目包括申论和行政职业能力测试,申论就是通过对给定材料的阅读完成给定题目的作答,体现一种综合性的素质和能力。

五、申论考试认识误区

一是把申论考试等同于传统的高考作文。申论考试的题目一般四至五个,高考的作文只是语文考试的一个题型;申论给定材料通常有六七千字,而高考作文的材料通常不超过二百字;高考作文需要多年的积累和发挥,申论小题目要紧扣材料,作文的观点也需要来自材料;所以申论与高考作文是不同的两种写作形式和思路。但是高考的某些事例和道理运用在申论作文中是可行的。

二是把申论理解为社论评论。二者针对的事件是不同的,社论多是国家大事,申论作文只针对给定的句子或材料;社论的要求形式是多样的,申论的作文写作相对固定;社论写作多为大家或专业人士的看法和观点,申论的写作通常是具备基本公务员素质的学生为主;二者的要求和目的也是不同的。

三是把申论理解为机关的公文。公文的有些题目确实在申论考试中出现过,如报告、意见、通知等,但只是个别试题中,申论题目形式多样;公文是应试者考上公务员之后主要的写作文体,申论考试整体上侧重的是综合能力。但是公文中规范化的语言值得申论作答借鉴。

第二节 申论考试大纲与申论内涵

一、申论大纲解析

2000 年申论作为考生科目出现,已经先后发布过四次大纲,对申论的命题依据、阅读要求和能力体现都做出了明确的界定。

2000 年申论考试大纲:申论考试主要是通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,对应试者的阅读和理解能力、分析和概括能力、提出和解决问题能力以及文字表达能力等方面进行综合测查,为国家选拔出高素质的行政管理人才。

2006 年申论考试大纲:申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求考生能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

2010 申论考试大纲:根据报考职位的不同,把申论试卷分成了两类。第一类试卷针对的是省级包含副省级以上综合管理职位的考生;第二类试卷针对地市以下综合管理以及行政执法类的考生。这是历史上第一次非常明确地说明要设置两套试卷。

省级以上(含副省级)综合管理类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳,多角度地思考资料内容,做出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,做出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

市(地)以下综合管理类和行政执法类职位申论考试主要测查报考者的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定材料的主要内容,把握给定材料各部分之间的关系,对给定材料所涉及的观点、事实做出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题做出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理地说明、陈述或阐释。

2014 年的申论大纲:对作答时间从过去的 150 分钟延长到了 180 分钟。

二、申论的基本含义

根据申论考试大纲的要求,我们可以对申论给出一个相对符合实际的解释:申论就是读懂给定材料,明确作答要求,从事实践性写作的能力测试。

第一,读懂材料是基础。给定材料大多在六七千字,材料本身具有丰富性、陌生性和复杂性的特点,如果不仔细阅读,根本不可能完成作答要求。

第二,明确作答要求是核心。作答要求就是给出的作答题目,客观题目与材料之间具有对应关系,作文与全部材料或局部材料具有主题与素材之间的关系。但是明确作答要求的内容是什么,怎样从材料中找到答案要点,问什么,答什么,不过分引申,不漏掉要点,这需要考生的分析能力、提炼能力、加工能力和概括能力。

第三,实践性写作体现了考生的表达能力。实践性是指所有的作答要求一定要根据材料来回答,采用合适的语言和得体方式的表达,符合作答要求的需要。