



2018

中国—中东欧国家 合作进展与成就

黄平 刘作奎 主编



China-CEEC Think Tank Book Series

中国社会科学出版社



中国—中东欧国家 合作进展与成就

——第四次中国—中东欧国家高级别智库研讨会文集

黄平 刘作奎 主编

China-CEEC Think Tank Book Series

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国—中东欧国家合作进展与成就 / 黄平, 刘作奎主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2018. 9

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3433 - 4

I. ①中… II. ①黄… ②刘… III. ①国际合作—研究—中国、
东欧 IV. ①D822. 351

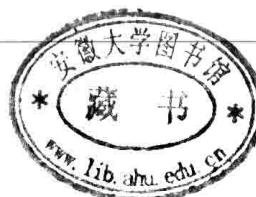
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 245586 号

出版人 赵剑英
责任编辑 喻苗
责任校对 冯英爽
责任印制 王超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 9 月第 1 版
印 次 2018 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14.25
插 页 2
字 数 227 千字
定 价 59.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683
版权所有 侵权必究

目 录

前言 中国—中东欧国家合作进展分析 黄平 刘作奎(1)

第一部分 “16+1合作”动态进展

对“一带一路”倡议推动下的中国与中东欧国家关系

发展的分析和展望 苗华寿(7)

“16+1合作”中的问题及认识 高晓川(18)

德国对“16+1合作”的疑虑分析 黄萌萌(28)

首脑外交视域下的新时期中国与中东欧国家关系 胡勇(42)

第二部分 “16+1合作”框架下的地方合作

中东欧国家进入上海市场的意义与路径 陆钢 张钰洋(63)

“一带一路”背景下河北省国际产能合作的现状及

对策研究 刘海云 张金哲(72)

中国与中东欧国家教育合作机遇与对策研究 闫国庆(81)

第三部分 中国对中东欧的投资和经贸合作研究

中东欧十六国环境规制对中国OFDI的影响

研究 邱强 张统勋 王赛(93)

华人移民网络对中国直接投资欧盟的影响

研究 尚宇红 杨晨成(112)

“一带一路”与投资中东欧

——中国私企进入斯洛文尼亚特殊

医药行业的机遇与挑战 周忠菲 钟脑果 沈士林(137)

基础设施与产业园区双轮驱动:中国与中东欧经济

合作的现实路径 吴志峰 王星宇(145)

英国脱欧对中国与保加利亚、罗马尼亚合作带来的

利与弊 任再萍 王 娇(152)

第四部分 中东欧地区形势分析

中东欧国家政党政治“欧洲化”论析

——以波兰、匈牙利、捷克为例 姬文刚(187)

俄罗斯在塞尔维亚(2006—2016) 南 江 王成云(203)

前言 中国—中东欧国家 合作进展分析^{*}

中国—中东欧国家关系越来越受到政界、学界以及商界的重视。在各方的努力推动下，“16 + 1 合作”从无到有，从单一的经贸合作到全方位的国家间各领域纵深合作，取得了丰硕的成果。“16 + 1 合作”框架确立和平台建设五年来，也是国际形势风云变幻、国际格局深刻调整的五年。对此，中国在推进“16 + 1 合作”上充分将“共商、共建、共享”的新理念融合到发展合作机制中来，将“一带一路”建设的路线图铺设到中东欧各国，体现出中国与中东欧各国合作的诚意和务实精神。同时，中东欧各国也积极响应，将各个国家的自身发展战略规划与中国的“一带一路”进行积极对接，特别是利用“16 + 1 合作”平台和机制，高频率加强与中国的合作与联系，展现出中东欧对中国国际地位的充分认可和高度重视。通过梳理“16 + 1 合作”五年来的成果发现，中东欧各方对“16 + 1 合作”的认同感和获得感进一步增强。

进入新时代，“16 + 1 合作”也亟须完善体制机制建设。如何在欧盟的框架范围内展开更加高效的多边合作，如何发挥好欧洲单一市场的优势使欧洲市场与中国市场实现无缝对接，以及如何加强“五通”交流，发挥“五通”优势，实现共同发展，都是摆在 17 国领导人面前的现实命题。当前的“16 + 1 合作”确实面临着一定的挑战，如匈塞铁路一波三折，欧盟对西巴尔干地区的新扩大战略等都对推进“16 + 1 合作”产生一定的影响。在未来可预期的时间范围内，或者具体说，下一个“16 + 1 合

* 黄平，中国社会科学院欧洲研究所所长、16 + 1 智库网络秘书长；刘作奎，中国社会科学院欧洲研究所中东欧研究室主任、16 + 1 智库网络办公室主任。

作”的五年无疑是考验中国—中东欧合作极其关键的时期。

正是在继往开来关键节点，2017年12月17—19日，由中国社科院主办、中国社科院欧洲研究所承办、16+1智库网络等单位合办的“第四次中国—中东欧国家高级别智库研讨会”在北京成功举行。会议的主题为“中国—中东欧国家合作：未来五年展望”。这次研讨会是第六次中国—中东欧国家领导人会晤后召开的一次重要智库会议，旨在发挥智库的专业研究能力及多维度影响力，促进中国和中东欧各国政策沟通、民心相通，为在未来五年内中国与中东欧国家的“16+1合作”奠定了坚实的民意基础。会议开幕式上，中国外交部副部长、中国—中东欧国家合作秘书处秘书长王超，保加利亚驻华大使格里戈尔·波罗扎诺夫代表中外方分别致辞，中国社会科学院副院长、16+1智库交流与合作网络常务副理事长蔡昉发表主旨演讲。研讨会开设了三个分论坛，主题分别为：“16+1合作”如何助力“一带一路”建设、未来五年如何推动“16+1合作”行稳致远、“16+1合作”如何推动中欧更加紧密合作。来自中国及中东欧16国的政府官员、知名智库负责人以及专家学者近300人共聚一堂，为促进中国—中东欧国家合作建言献策。中国—中东欧国家智库合作的协调机构“16+1智库网络”广泛收集各方学者中英文参会论文五十余篇，现将部分中文论文辑录成本书。

论文集分为前言和四大部分。

前言对中国和中东欧国家合作五年来的成就进行了总体分析。

第一部分的主题是“16+1合作”动态进展。高晓川的《“16+1合作”中的问题及认识》对“16+1合作”存在的部分问题进行了分析。文章指出，中国与中东欧国家的贸易不平衡、欧盟的经济政策与市场准入障碍、中东欧国家内存在的政治化思维和不利的舆论环境，以及域外大国的影响都对“16+1合作”形成一定的牵制。胡勇的《首脑外交视域下的新时期中国与中东欧国家关系》分析了中国与中东欧国家首脑外交的战略引领作用，并对其中存在的问题及其对策提出了自己新的思考。黄萌萌的《德国对“16+1合作”的疑虑分析》认为，中国应采取适当措施应对来自德国对于“16+1合作”的疑虑，如推动中德“工业4.0”领域创新合作在中东欧进行实践，并推进中欧投资协定谈判，避免美欧联手设置对华投资障碍。苗华寿研究员的《对“一带一路”倡议推动下

的中国与中东欧国家关系发展的分析和展望》指出，我们应处理好与中东欧欧盟成员国、非欧盟成员国及欧盟本身的关系，引导各方积极参与，在具体项目评估时提高风险研判及应对能力。

第二部分的主题是“16+1合作”框架下的地方合作。2018年是“16+1”地方合作年，地方合作是推动“16+1合作”实现优势互补、精准务实的重要抓手。来自上海、河北、宁波等地的几位学者对地方省市如何在“16+1合作”中明确其定位和角色，发挥其特点和优势，与中东欧国家顺利对接作了深入的解读和剖析。陆钢、张钰洋的《中东欧国家进入上海市场的意义与路径》提出，“一带一路”沿线地区中，中东欧国家国际化程度和发展水平较高，设法让经济发展水平和经济体量都相近的上海乃至长三角地区与中东欧地区整体对接，将会在“一带一路”的西部地区实现战略性突破。刘海云、张金哲的《“一带一路”背景下河北省国际产能合作的现状及对策研究》分析了“一带一路”背景下河北省国际产能合作的现状，针对河北省在国际产能合作中存在的问题，从完善机制等方面提出了改进问题的对策建议。闫国庆的《中国与中东欧国家教育合作机遇与对策研究》分析了“16+1”教育合作机遇、挑战与对策，指出“16+1合作”框架下，中国与中东欧国家合作开展跨境教育，合力培养一批精通相关外语、熟悉国际规则、具有国际视野以及善于在全球化竞争中把握机遇和争取主动的国际化人才，成为当前重要的需求。

第三部分的主题是中国对中东欧的投资和经贸合作研究。中国在中东欧的投资具有数量相对小、业态呈多样性、非官方计划之内的中资企业占一定量比等特点。邱强、张统勋、王赛的《中东欧十六国环境规制对中国对外直接投资的影响研究》对中国对中东欧十六国的直接投资面板数据进行回归分析。指出应进一步加强对中东欧国家环境规则和法律制度的研究和宣传，加强双方的投资和贸易的互通互补性，使得投资和贸易相互促进。尚宇红、杨晨成的《华人移民网络对中国直接投资欧盟的影响研究》关注海外华人移民网络与中国对欧盟直接投资的关系。周忠菲等研究员的《“一带一路”与投资中东欧——中国私企进入斯洛文尼亚特殊医药行业的机遇与挑战》对中国私企与中东欧国家地方政府和科研结构的合作做了个案研究，分析了中小企业进入中东欧市场所面临的

问题。吴志峰、王星宇《基础设施与产业园区双轮驱动：中国与中东欧经济合作的现实路径》关注深化合作的现实路径，指出应在巩固已有合作的基础上，提倡“基础设施”与“产业园区”双轮驱动机制，促进国有企业与民营企业的有机互动，并加快配套政策落地，为中国企业“走出去”的便利性和可持续性创造条件。英国“脱欧”给中欧关系带来战略风险和机遇，任再萍、王娇的《英国脱欧对中国与保加利亚、罗马尼亚合作带来的利与弊》分析了英国脱欧对保加利亚、罗马尼亚两国造成的冲击，以及由此所带来的中国与保、罗两国在多个领域发展关系的机遇、挑战和策略。

第四部分的主题是中东欧地区形势分析。姬文刚《中东欧国家政党政治“欧洲化”论析——以波兰、匈牙利、捷克为例》关注中东欧国家政党政治的转型及发展，论述了加入欧盟最早的三个中东欧国家波兰、匈牙利、捷克的政党政治的“欧洲化”，即欧盟对成员国国内政治的影响，以及国内结构对欧盟的反馈和调适过程。从政党政治“欧洲化”的东欧实践可以看出，“欧洲化”将会日益使中东欧国家的国内政治与欧盟政治进行双向对接，并改写甚至重塑欧盟及成员国未来的政党政治图景。由于历史关系、地缘政治和现实利益因素，俄罗斯在中东欧地区一直保有其传统影响力，特别是能源、交通等经济领域。南江、王成云的《俄罗斯在塞尔维亚（2006—2016）》从政治、经贸、军事等领域梳理了2006—2016年的俄塞关系。作为“16+1合作”不容忽视的大国，俄罗斯正积极推动塞尔维亚加入欧亚经济联盟，如何与各方加强利益协调和战略对接，将是“16+1合作”不容忽视的关注点。

2017年12月18日中国—中东欧国家高级别智库研讨会已落下帷幕，但是对“16+1合作”的研究方兴未艾。随着“16+1合作”不断深入发展，尤其在“一带一路”建设的总领下，中东欧地区势必成为中国打造对外开放新格局、新模式的示范区之一。笔者相信本论文集的出版，会进一步推进和加强中国对中东欧问题的研究，也会吸引政界、学界以及商界共同参与到中国—中东欧国家高级别智库中来，为“16+1合作”各司其职，各尽其力。

第一部分

“16 + 1 合作” 动态进展

对“一带一路”倡议推动下的中国与 中东欧国家关系发展的分析和展望*

“一带一路”倡议是习近平主席于2013年9月和10月先后提出的，不仅立即得到国际社会的高度关注，同时也是当前我党和中国参与和完善全球治理体系的主动作为，助力实现“中国梦”的重大举措。中东欧地区是“一带一路”倡议要实现其既定目标的重要区段之一，而且中东欧地区与其他区段有着不同的特点，是中国开拓外交视野的重要地区，因此，分析和梳理好“一带一路”倡议及其对中东欧国家在实现“一带一路”倡议中的地缘政治优势，对促进中国与中东欧国家关系的发展，对实现习近平主席的伟大战略构想有着非常重要的意义。

— “一带一路”倡议的提出 及其至今所取得的成就

(一) “一带一路”倡议的由来和发展

众所周知，“一带一路”倡议是习近平主席于2013年9月出访哈萨克斯坦期间提出共建“丝绸之路经济带”的重要倡议和10月在出访印度尼西亚期间提出要打造“21世纪海上丝绸之路”的构想结合在一起，被称为“一带一路”。丝绸之路是一条沟通古代中国与西方古老而漫长的商路，后西段延伸到叙利亚。自此以后，这一名称便流行开来。不过这一名称并不能概括当时东西方贸易的全部内涵，因为“丝绸之路”既是运

* 苗华寿，国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所研究员。

送香料、纸张和瓷器的商道，又是东西方的文化、宗教和技术交流的通道。

海上丝绸之路主要是指：自中国东南沿海港口，穿过南海、马六甲海峡，向西进入印度洋、波斯湾、红海沿海国家和地区，延伸至欧洲。由于海上贸易往来的不断发展，海上丝绸之路逐渐取代了古老的陆上丝绸之路，成为对外贸易的主要通道。

（二）“一带一路”倡议提出的背景

冷战结束以后，丝绸之路的复兴一直备受国际社会的重视：联合国最早提出复兴丝绸之路，美国于2011年明确提出“新丝绸之路”计划，中国于2013年提出“一带一路”倡议。而“一带一路”倡议的提出是经过充分论证的，它是在国内和国际两大背景下提出的。

国内背景：一是中国经济进入“新常态”，仍然处在重要的战略机遇期。中国经济呈现出“新常态”，从高速增长转为中高速增长，经济结构优化升级，从要素渠道、投资驱动转向创新驱动。2014年5月习近平主席在河南考察时首次提及“新常态”，指出中国发展仍处于重要战略机遇期。二是满足地区发展需求，“一带一路”倡议立足中国西部地区和东部沿海地区的发展和开放。为了“构建开放性经济新体制”，建立开发性金融机构，加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设，推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局。三是中国是外向型经济，作为全球最大贸易国，同时拥有3亿多美元的外汇储备。而中国实际上需要的外汇储备是有限的，这意味着，中国有足够的美元储备资产可以通过合理多元化的对外投资转化为非储备资产。

国际背景：在各国彼此依存、全球性挑战此起彼伏的今天，各国要对接彼此政策，在全球更大范围内整合经济要素和发展资源，才能形成合力，促进世界和平安宁和共同发展。一是面临新一轮全球经济规则变局，对中国以及广大发展中国家提出新挑战，如不适应将面对被边缘化的风险，而主动适应也将面对体制机制和承受能力差距较大带来巨大冲击的风险。二是助推亚欧大陆的整体振兴，“一带一路”是由横跨亚欧大陆的铁路、公路、航空、海上运输、油气管道、输电线路和通信网络组成的综合性立体互联互通的交通网络。这一交通网络的建设如能与区域

开发开放结合起来，就会助推亚欧大陆的整体振兴。三是中国与沿线国家贸易往来紧密，也是不少沿线国家的最大贸易伙伴、最大出口市场和主要投资来源地，近10年来，中国与沿线国家贸易额和直接投资年均增长明显高于同期中国对外贸易和对外直接投资总体年均增速。

（三）“一带一路”倡议的定位

“一带一路”倡议的核心内容是促进基础设施建设和互联互通，对接各国政策和发展战略，深化务实合作，促进协调联动发展，实现共同繁荣。“一带一路”建设植根于历史，但面向未来；源自中国，但属于世界。在“一带一路”建设合作框架内，各方携手应对世界经济面临的挑战，开创发展机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。这基本回答了人们对“一带一路”是全球性的还是区域性的这一问题和我们要实现的目的是什么。因为，古代陆上丝绸之路与海上丝绸之路的形成带动了沿线地区的繁荣，现代“一带一路”的建设同样将会极大促进沿线国家经济的发展，给它们带来实实在在的好处。所以，这一倡议就必然会得到国际社会的积极响应和广泛支持。

（四）“一带一路”倡议的成果

“一带一路”倡议提出后，至今已近4年，全球100多个国家及国际组织积极支持、参与“一带一路”建设，联合国大会、联合国安理会等重要决议也纳入“一带一路”建设内容。“一带一路”建设逐渐从理念转化为行动，从愿景转变为现实，建设成果丰硕。

一是政策沟通不断深化。中国已与俄罗斯的欧亚经济联盟、东盟的互联互通总体规划、哈萨克斯坦的“光明之路”、土耳其的“中间走廊”、蒙古的“发展之路”、越南的“两廊一圈”、英国的“英格兰北方经济中心”、波兰的“琥珀之路”以及老挝、柬埔寨、缅甸、匈牙利等国的规划全面展开对接。中国已同40多个国家和国际组织签署了合作协议，同30多个国家开展机制化产能合作。在2017年的高峰论坛期间，各方共签署一大批对接合作协议和行动计划，与60多个国家和国际组织共同发出推进“一带一路”贸易畅通合作倡议，共取得了270多项具体成果，为

“一带一路”建设开启了新征程、书写了新篇章。

二是基础设施联通不断加强。中国正在和相关国家一道共同加速推进雅万高铁、中老铁路、亚吉铁路、匈塞铁路等项目，建设瓜达尔港、比雷埃夫斯港等港口，规划实施一大批互联互通项目。目前，以中巴、中蒙俄、新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以陆海空通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等重大工程为依托，一个复合型的基础设施网络正在形成。

三是贸易畅通不断提升。2014—2016年，中国同“一带一路”沿线国家贸易总额超过3万亿美元（2016年，中国与沿线国家贸易总额为9536亿美元，占中国与全球贸易额的比重为25.7%）。中国对“一带一路”沿线国家投资累计超过500亿美元。中国企业已经在20多个国家建设56个经贸合作区，为有关国家创造近11亿美元税收和18万个就业岗位^①。

四是资金融通不断扩大。融资瓶颈是实现互联互通的突出挑战。中国同“一带一路”建设参与国和组织开展了多种形式的金融合作。亚洲基础设施投资银行已经为“一带一路”建设参与国的9个项目提供17亿美元贷款，“丝路基金”投资达40亿美元。2013年末，中国进出口银行与匈牙利进出口银行建立了中国—中东欧投资合作基金；2016年，中国工商银行出资10亿欧元投资设立中国—中东欧金融控股公司，该机构面向中东欧国家募集市场化基金^②。这些新型金融机制同世界银行等传统多边金融机构各有侧重、互为补充，形成层次清晰、粗具规模的“一带一路”金融合作网络。“一带一路”倡议与中国和中东欧国家间的合作高度契合，让中东欧国家受益。刚刚与中国建立全面战略伙伴关系的匈牙利早已和中国共同投资重要项目。

五是民心相通不断促进。“一带一路”建设在科学、教育、文化、卫生、民间交往等各领域广泛开展合作，为“一带一路”建设夯实民意

^① 习近平：《携手推进“一带一路”建设在“一带一路”——国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》，《人民日报》2017年5月15日第3版。

^② 夏宾：《五国经贸部长点赞一带一路：发展融入中国元素》，2017年5月15日，中国新闻网。

基础，筑牢社会根基。中国政府每年向相关国家提供1万个政府奖学金名额，地方政府也设立了丝绸之路专项奖学金，鼓励国际文教交流。各类丝绸之路文化年、旅游年、艺术节、影视桥、研讨会、智库对话等人文合作项目百花纷呈，人们往来频繁，在交流中拉近了心与心的距离。

中方则有着很强的基建能力和丰富的经验。丰硕的成果表明，“一带一路”倡议顺应时代潮流，适应发展规律，符合各国人民利益，具有广阔前景。

二 中东欧国家在实现“一带一路”构想中的地缘政治优势

在“一带一路”60多个沿线国家中，中东欧国家占1/4，是全球新兴市场的重要板块。“一带一路”建设不仅拓宽了沿线国家的企业投资之路、贸易之路，也拓宽了中国与中东欧国家的文化之路和友谊之路。

一是地缘优势明显。中东欧16国（波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克、斯洛文尼亚、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、保加利亚、罗马尼亚、塞尔维亚、黑山、克罗地亚、马其顿、波斯尼亚和黑塞哥维那、阿尔巴尼亚）。位于欧洲中东部，总面积133.6万平方公里，其中面积最大的是波兰，最小的是黑山。中东欧地区连接亚欧两大洲，是连接亚欧大陆的重要纽带。中东欧国家在“一带一路”发展格局中，地理位置独特，向西可辐射欧洲，是打通“一带一路”西进欧洲的重要桥梁。中东欧16国全部是中国“一带一路”倡议的沿线国家，是中国通过海路和陆路进入欧洲腹地的必经之路。

二是政治体制较为稳定。20世纪90年代初期发生的剧变之后，至今中东欧各国都建立了议会共和制国家，实行三权分立的政治体制，立法权、司法权和行政权相互独立，互相制衡。宪法规定，中东欧国家各都是一个由所有生活在其境内公民组成的国家，实行议会民主制。目前，中东欧大多数国家政局还算稳定，特别是维谢格拉德集团的波兰、匈牙利、捷克、斯洛伐克四国都能按本国的宪法规定实现议会民主制。

三是实用主义色彩突出。中东欧地区聚集了欧洲大多数小民族，其经济和社会发展轨迹有别于西欧，也比西欧国家经历了更多历史风雨。这一地区族群分布复杂交织，民族关系决定了该地区的政治地图是从地域广阔的多民族帝国向联邦、民族国家的轨迹，朝着民族同质化程度更高、体量更小的政治体方向发展。与西欧历史发展的差异决定了长期在大国夹缝中生存的中东欧国家以不一样的视角看待一体化进程，一些中东欧国家具有强烈的疑欧心态，他们希望欧洲一体化朝着更加开放和民主化的方向发展，而不是朝着更加封闭和集权的方向发展。因此，多数已入盟的中东欧国家在涉及成员国家政治、经济利益方面比西欧国家表现出更突出的实用主义色彩。

四是发展经济是中东欧国家的首要任务。中东欧各国经济社会发展差异明显，最富裕国家与最落后国家的人均收入差距近十倍。多数中东欧国家地处内陆，其经济社会多样化特点显著，内部发展不平衡。由波兰、捷克、斯洛伐克、匈牙利四国组成的“维谢格拉德”集团、克罗地亚、斯洛文尼亚以及波罗的海三国（爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛）加在一起的九国的经济社会发展水平远高于其他七国，但基础设施普遍滞后，经济发展已成为中东欧各国当前的首要任务。

五是“16+1合作”机制为中东欧国家实现“一带一路”的构想奠定了坚实的基础。于2012年建立的“16+1合作”机制，标志着中国—中东欧国家关系发展进入一个新阶段。2013年11月，《中国—中东欧国家合作布加勒斯特纲要》规划了双边合作的蓝图。在“16+1合作”机制建立前，中国与中东欧国家的双边政治关系大都停留在所谓“友好合作伙伴”的普通关系层面上，“16+1合作”机制建立后，成为中国对外战略中区域合作方面的一个重要组成部分。

六是在“一带一路”的建设中，中东欧国家总体来说不仅拥有优越的地理位置，还有较大的国内市场。如铁路、公路和港口设施虽不先进却很齐备，而劳动力成本也普遍比西欧各国要低，并拥有较高素质的人力资源和优惠的投资政策，被很多投资者视为首选的投资目的地和进入欧盟市场的门户。