

本书系广西高等学校优秀中青年骨干教师
培养工程（第二期）资助成果

欠发达地区农村基础设施 供给动员机制研究

——基于广西东巴凤大会战实践的分析

温顺生 / 著

本书系广西高等学校优秀中青年骨干教师
培养工程（第二期）资助成果

欠发达地区农村基础设施 供给动员机制研究

——基于广西东巴凤大会战实践的分析

温顺生 / 著



人民出版社

责任编辑：辛岐波

美术编辑：飞 鸟

图书在版编目（CIP）数据

欠发达地区农村基础设施供给动员机制研究——基于广西东巴凤大会战实践的分析 / 温顺生著. —北京：人民出版社，2015. 12

ISBN 978 - 7 - 01 - 015708 - 5

I. ①欠… II. ①温… III. ①农村—基础设施建设—研究—广西
IV. ①F327. 67

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 006595 号

**欠发达地区农村基础设施供给动员机制研究
——基于广西东巴凤大会战实践的分析**

QIANFADADIQU NONGCUN JICHUSHESHI GONGJI DONGYUAN JIZHI YANJIU

——JI YU GUANGXI DONG BA FENG DAHUIZHAN SHIJIAN DE FENXI

温顺生 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京七彩京通数码快印有限公司 新华书店经销

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：17

字数：290 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 015708 - 5 定价：42.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

序 言

两个月前我接到一个邮件，同时收到一个短信，都是温顺生从广西发来的，要我为他即将出版的著作写序。时光荏苒，一晃已经过去了十年，2006年我招收了两位少数民族的博士研究生，南京大学研究生院的领导说，这是对少数民族地区高层次人才培养的支持，其中一个就是小温。刚从边远省区来到东部地区，小伙子除了处处感到新奇外，更有一股多学点本领报答家乡父老的雄心。几个寒暑，几度春秋，一个来自边陲地区的青年人终于和其他的师兄师姐一起，做完了博士论文，顺利通过答辩，取得了博士学位。

从南京大学政府管理学院毕业后，小温没停下求知和研究脚步。近几年先后主持和参与了十多项课题研究，其中有国家社科基金项目一项、广西重大课题研究招标课题一项；在《学术论坛》《中国农村研究》等CSSCI刊物上发表了20篇学术论文。荣获中国行政管理学会2011、2012年年会优秀论文奖，2015年会优秀论文二等奖和2014年广西社会科学优秀成果三等奖。同时，又经过努力进入复旦大学，成为公共管理流动站在站博士后。几经锤炼，温顺生已经成长了。现在是广西经济管理干部学院公共管理系副教授、广西行政管理学会副秘书长、广西经济管理干部学院区域公共政策研究所所长，2014年还成为广西高等学校优秀中青年骨干教师培养工程对象。

从生命的规律来说，每个人都是在这个世界走过的过客，但每个人期望走的、已经走过的和未来要走的路是不完全一样的，而且都已经在走过的路上留下了足印，有深有浅，有直有曲。人们总想将已跋涉过的途程和即将踏上的旅程上的足印记录并叙述出来，既让自己反省也给别人思索。不同的人叙述自己人生途程的方式各不相同。相当多的人将拍成的照片按年份装入相册，画家们将作品编辑成画册，歌唱家们将唱过

的歌录成专辑，学者和教授们则将写成的文章整理成著作。温顺生属于后面一种，他想把学位论文、其后续的研究成果，再加上现在的思考一并展示出来。买书是读书人最高兴的事，出书则是学者们最高兴的事。虽然在现今通行的高校职称评审标准中，常常是一斤不如一两，一本书甚至还抵不上一篇论文，但学者们对自己往往要辛苦好多年才能写成，又要费好大的气力才能出版的著作感兴趣和矢志不渝，真所谓“衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴”。

对于当代中国的知识分子来说，特别是在大学当教师的学者来说，最重要的使命就是顺应时代，积累知识、创新知识，服务现实，在教书育人的同时，多做理论联系实际、学以致用学术研究。温顺生走出广西求学，读学位，学成后又回到广西，一路走来，一方面求知、求真、求实；另一方面知难、思难、解难。将所学、所悟与家乡的改革开放与经济建设联系起来。温顺生攻读是公共政策专业，这是一个致力于发现问题、解决问题，集知识、技术和工艺于一体的知识领域。要让所学习的专业真正发挥出作用，就需要寻找理论知识与现实问题的结合点，关键是要有“问题意识”。温顺生没有去钻研抽象的理论，而是眼睛向下，脚踏实地，从广西这个西部欠发达省区的集中连片特困地区出发，持续、集中地思考如何解决在资源相对贫乏，经济发展水平落后的条件下，基础设施供给不足和反贫困面临严峻挑战的问题。由于抓住了现实中的真正问题，诊断问题、剖析问题，思考解决之道，他的学术研究就会是“有本之木”“有源之水”。

在今天信息畅通，资料云集的条件下，有不少学者迷恋于信息加工处理，快速传播新奇概念理论，以便抢占学科前沿的做法，虽然精于此道者论文产量极高，一年中有几十篇大作出笼，因此名声大震，但这种学术研究的“快餐化”并不值得提倡，因为这终究不是正途，至少不是真功夫。学术研究的正途和真功夫是深入实际，从人民群众的创造中找出真理的“颗粒”，并细心谨慎地概括出理论。温顺生就是深入到他熟悉的东巴凤三县地区，以那里正在发生的基础设施建设大会战和精准扶贫开发治理为案例，选择观察和解释视角，从中找寻一般机理与实现的路径。

改革开放在深入，问题也会不断凸现出来，而人民群众解决问题的创造性努力也会层出不穷。这就决定了以现实问题为研究对象的新一代学者们要做的工作是源源不断的，他们既需要以回溯性思维去总结已有的研究，更需要以前瞻性思维去规划未来更长远、更艰辛的探索工作。期待温顺生有更多的研究成果面世。

是为序。

严 强

2017年5月

严强：南京大学政府管理学院教授、博士生导师，现任国家教育部政治学类课程教学指导委员会副主任兼秘书长、全国政策科学研究会常务理事。

序 言

“脱贫攻坚战”是“十三五”期间头等政治大事和第一民生工程。习近平总书记多次强调：“全面建成小康社会，一个民族都不能少。打赢脱贫攻坚战，民族地区不能掉队。”加强集中连片特殊困难地区的基础设施建设与供给是关系到实现全面小康社会和构建和谐社会成功失败与否的重大政治安排，是推进国家治理体系与现代化的重要组成部分。当前农村地区基础设施条件非常薄弱、供给不足是我国西部地区当前普遍存在的社会问题，广西作为集“老、少、边、山、穷”于一身的欠发达民族地区，资源相对贫乏，基础设施薄弱、自然灾害频发、经济社会发展水平低、返贫率高等问题尤为突出，是我国脱贫攻坚的主战场，脱贫面临着严峻形势和挑战。广西作为我国制度创新最为活跃的省区之一，改革开放以来，各族人民始终以“雄心征服千层岭，壮志压倒万重山”的英雄气概，集中必要的人力、物力、财力，集中10多个政府职能部门，先后打响了边境地区大会战（2000年至2002年）、东巴凤基础设施建设大会战（2003年至2005年）、大石头山区大会战（2007年至2008年）等一系列大规模脱贫攻坚战，脱贫成果显著。使这些区域的交通、水利、农业、电力、广播等基础设施和教育、卫生等公共服务水平大幅度提升，极大地缓解了农村贫困状况，带动了当地经济社会的整体发展。一系列基础设施建设大会战脱贫攻坚战的历程为我们展示了一幅地方政府治理机制创新与国家治理能力现代化的波澜壮阔的画卷，为国家扶贫开发战略的实施提供了广西方案，这是我国贫困治理现代化探索中具有特殊意义的经验借鉴，其将助力中华民族伟大复兴中国梦的实现，并为世界减贫事业作出新的贡献。

扶贫开发是一个具有很高现实关怀价值且富有挑战性的研究课题，需要研究者们以严谨的态度进行“接地气”、脚踏实地、扎扎实实地探

究，来自广西少数民族地区的温顺生博士坚持以问题为导向，探索“学以致用”之道，深入其熟悉的集中连片特困地区，以那里曾经发生过的东巴凤基础设施建设大会战为研究对象，几经寒暑、千锤百炼，作为研究成果的《欠发达地区农村基础设施建设的动员机制研究——以东巴凤大会战为例》一书终于面世了。在书中温顺生博士从公共管理学、政治学、经济学、社会学跨学科研究角度出发，遵循“发现问题—构建框架—提出假设—实证分析—解决问题”的分析路径，运用文献法、历史制度主义、比较分析法探讨集中连片特困地区以政府主导的基础设施供给“大会战”的动员机制形成的理论基础与逻辑依据，论证“大会战”在这一独特地区实施的必要性、有效性；运用个案实证研究法及多案例嵌入法的研究工具对广西东巴凤三县基础设施建设大会战的实践逻辑及其运行中的宣传动员运作、组织化动员体系、资源动员及参与式动员等几方面进行“全景式”描述与分析，探索中国特殊政治经济生态背景下的地方政府动员治理模式的运行逻辑，并对政府主导的大会战动员机制的实践绩效进行科学评估，总结提炼其重要经验，揭示基础设施建设大会战所蕴含的在当前及今后脱贫治理实践中具有重大价值。最后书中以“国家与社会”关系变迁为视角思考动员模式作为公共事务治理的合理性，并就如何优化和创新当代公共事务动员治理模式提出了展望。温顺生博士的研究既具有深厚的科学理论，又遵循研究方法论的内在逻辑，研究思路明晰，结构安排合理，内容丰富、充实，提出了许多值得借鉴和参考的新观点、新思路。该研究有利于给贫困治理现代化及优化政府公共物品供给机制提供新的理论支撑，也有助于为构建中国特色公共事务治理模式提供一个新的切入点，具有一定的理论价值意义和实践价值。

比如，作者在书中提出：“地方政府创新实践有着本土的特殊发生机理，地方政府公共产品供给模式创新正是地方政府治理能力现代化提升与机制创新的反映，集中力量办大事的大会战公共治理模式，是中国特色民主制度的生动实践，是民主集中制原则在既定状态下的灵活运用。”及“东巴凤三县基础设施建设大会战是广西连片特困地区扶贫战略抉择”和“构建并强化权威的、严密的组织化动员层级式领导运作

体系，创新组织领导体制，促进整体性政府跨部门协同治理为特征的政府组织部门的调整组合是东巴凤大会战发挥有效作用的强有力的组织基础与保障”等新颖观点。从广西的实践来看，以大会战的治理模式集中资金、集中力量、集中时间开展基础设施建设大会战，对特困区域的基础设施供给进行综合治理，不仅十分必要，而且切实可行、富有成效，这是中国特色社会主义的政治优势和制度优势的充分体现，是符合广西实际、打赢脱贫攻坚战、有效解决连片特困区域贫困问题的扶贫开发一种很好治理模式。

广西贫困治理现代化的方向、思想和实践，是中国模式、中国经验和中国方案的重要组成部分。相信该书的出版有助于各级党委政府有力把握扶贫开发的基本规律，拓宽贫困治理的工作思路，顺利推动扶贫开发工作，打赢新一轮脱贫攻坚战的“硬仗”。希望温顺生博士再接再厉，刻苦研究，紧紧围绕打赢脱贫攻坚战“十三五”规划中的“精准扶贫、精准脱贫”方略，为完善扶贫开发政策，创新脱贫长效机制，拿出更多、更有价值的理论研究成果供各级党委和政府决策服务，为打赢脱贫攻坚战这场“硬仗”、奋力夺取全面建成小康社会新胜利，为推进国家治理体系和治理能力现代化做出新的贡献！

是为序。

王浦劬

2017年5月

王浦劬：北京大学政府管理学院教授、博士生导师、教育部“长江学者”特聘教授、中央马克思主义理论研究和建设工程政治学组首席专家；现任中国政治学会副会长、中国行政管理学会副会长、国家哲学社会科学规划委员会政治学科评议组副组长、国家教育部政治学专业教学指导委员会主任委员、国家教育部社会科学委员会政治学社会学民族学部召集人、全国公共管理专业硕士学位（MPA）教育指导委员会委员。

目 录

CONTENTS

前 言	1
一、选题的背景与研究的意义	1
二、国内外相关研究现状	3
三、核心概念的界定	5
四、研究方法、思路框架及研究可信度	17
第一章 欠发达地区农村基础设施供给动员机制的理论基础	28
第一节 动员理论	28
一、动员的定义	28
二、动员的类型	32
三、动员要素	36
四、动员机制	42
五、20 世纪政治动员作为一种治理方式在中国的兴起及经验	42
第二节 欠发达地区农村基础设施供给动员机制的形成逻辑 与理论建构	45
一、欠发达地区的涵义及特点	46
二、欠发达地区农村基础设施供给的现状及存在的问题	52
三、欠发达地区基础设施供给存在问题的原因剖析	55
四、欠发达地区基础设施供给中存在的问题带来的负面影响	61
五、对新中国成立后农村基础设施供给制度变迁与基础设施 供给动员机制变迁的历史考察	63
六、现实的路径选择：欠发达地区农村基础设施供给模式 ——政府主导“大会战”供给模式	69

七、欠发达地区农村基础设施供给国家动员机制强化的 原因分析	82
第二章 欠发达地区农村基础设施供给动员机制的实际运作	
——以东巴凤三县基础设施建设大会战为表述对象	87
第一节 东巴凤三县基础设施建设大会战政策背景与概况	88
一、动员原因与动员目标	89
二、政策项目概况	91
第二节 东巴凤三县基础设施建设大会战的宣传动员运作	93
一、宣传动员的内涵	94
二、领导挂帅、严密组织，明确目标、精密策划	96
三、手法新颖、全面出击、百花齐放	97
第三节 东巴凤三县基础设施建设大会战的组织化动员体系：	
组织领导体制创新	115
一、组织领导体制创新的必要性	116
二、组建“以权威为依托的等级制纵向协同”的组织化动员 领导机构——基础设施建设大会战指挥部立体网络	118
三、建章立制，以制度确保大会战动员机制的顺利运行	124
第四节 强化基础设施供给主体动员，整合国家、社会资源参与 大会战	126
一、组织化动员运行机制创新：强化体制内官僚组织化动员， 发挥政府主导性作用，整合国家、社会资源参与大会战	129
二、充分发挥参与式动员作用，加大社会动员力度，整合社会 资源，全力支持、参与、服务大会战	142
第三章 压力型体制下东巴凤三县基础设施建设大会战动员 机制的实现过程	163
第一节 大会战动员的政治调控手段：目标管理责任状	165
一、建立项目分级负责制度，实行目标管理制，明确部门职责， 确保大会战项目建设取得预期成效	166
二、项目建设责任追究制下的大会战目标管理责任制的运行过程	169

第二节 “政绩压力机制”的激励约束机制的运作	180
一、以“倒逼机制”推进项目建设	181
二、选择性激励的采用	183
第四章 东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制的绩效分析与 存在的问题	187
第一节 东巴凤三县基础设施建设大会战完成情况和效果评估	190
一、基础设施建设目标的实现度	190
二、东巴凤三县基础设施建设大会战的资源动员程度	192
三、东巴凤大会战的动员客体评价度	196
第二节 东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制的实践绩效	209
一、东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制的组织化效能	209
二、东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制政治层面的绩效	213
三、东巴凤大会战动员机制经济层面的绩效	216
四、东巴凤大会战项目所带来的经济效益，大会战动员机制 社会层面的绩效	218
第三节 东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制存在的主要问题	223
一、强大的国家动员与弱化的社会动员	223
二、政府对农民主体性的激发程度不够，包办代办思想严重， 忽视对农民群众的能力建设	224
三、动员方式单一化，精神动员大，物质动员少	227
四、农村基础设施的后续管理远远跟不上	228
第五章 健全与优化欠发达地区农村基础设施供给动员机制的 政策设计	230
一、优化组织领导结构，夯实动员工作的组织基础	233
二、加大宣传力度和拓宽宣传渠道，营造良好的动员工作舆论	

氛围	234
三、满足人民群众正当的物质利益需求，重视以利益动员手段 实现社会整合	235
四、充分发挥农民主体地位的作用，大力倡导参与式动员	237
五、促进动员治理模式转型，健全当代欠发达地区农村基础 设施供给的动员运行机制	239
附录	244
附录一 东巴凤三县基础设施建设大会战动员机制研究调研提纲	244
附录二 非结构访谈的基本问题（党政干部篇）	245
附录三 非结构性访谈基本问题（农民篇）	246
附录四 东巴凤三县基础设施建设大会战开展情况调查问卷 （农民群众填写）	247
参考文献	249

一、选题的背景与研究的意义

1994 年世界银行发布的《1994 年世界发展报告——为发展提供基础设施》显示，基础设施与一个国家的经济发展有很强的正相关关系，发展中国家基础设施存量每增加 1%，GDP（Gross Domestic Product，国内生产总值）就会增长 1%。发展经济学家罗森斯坦·罗丹将基础设施视为经济发展中的“社会先行资本”（social overhead capital），他认为加大基础设施的投资，可带来整个“社会获利能力”（social profitability）提高的效果。^①现行体制下，不仅新的生产性公共产品供给不足，而且原有的供给水平也遭到了一定程度的破坏，水利设施淤塞、农田道路失修，导致农业抗灾能力薄弱，影响了农业的持续稳定发展。同时，农村公共产品供给不足降低了农民对工业品的消费能力，不利于扩大内需，也影响了国民经济自主增长能力的提高。农村基础设施建设相当程度上决定了农村地区的经济增长速度、减轻贫困的困难和农村新风貌的建设进度。针对我国农村基础设施供给不足的现状，国家在《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中明确提出“要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村”，以此加强农村基础设施建设，改善社会主义新农村建设的物质条件。因此，改革我国农村公共产品供给制度也是促进整个国民经济持续发展的需要。

能否加强欠发达地区农村基础设施建设与供给是关系到构建和谐社会的重大政治安排，从 2000 年初至今，广西在实施西部大开发战略中集

^① 谭崇台：《发展经济学》，山西经济出版社 2001 年版。

中必要的人力、物力、财力，集中十多个政府职能部门，连续在广西境内的集“老、少、边、山、穷”于一身的特困山区开展“边境地区大会战”（2000年—2002年）、“东巴凤大会战”（2003年—2005年）、“大石头山区大会战”（2007年—2008年）等大规模的基础设施建设大会战，使这些特困区域的交通、水利、农业等基础设施和教育、卫生等公共服务水平大幅度提升，极大地缓解了农村贫困状况，带动了当地经济社会的整体发展。时任国务院副总理的回良玉对广西东巴凤三县基础设施大会战的经验与模式给予了充分的肯定，并要求大力推广。

基础设施建设大会战方式是基础设施动员式供给的一种惯性和常态模式，是一种运行了几十年的方法，实践证明，它在一定时期和一定区域内（尤其适合于贫困落后地区）是很有效果的。动员作为国家政策执行、资源整合、国家治理的重要手段，在欠发达地区基础设施建设大会战中发挥着至关重要的作用，其预期绩效能否达到，将直接影响当地百姓对国家的内心认同和支持，关系到现阶段和将来国家政治统治合法性的构建。同时，欠发达地区基础设施建设能否顺利实施，与当地群众乃至社会各界人士能否积极而有效的参与有着直接联系，如何鼓励欠发达地区群众发挥他们的积极性、创造性并整合社会各界力量有效参与基础设施建设？基于这样的思考，我以广西近些年来开展的规模最大、最典型的东巴凤大会战为实证分析的个案，深入广西扶贫开发办公室、广西发改委及河池市、东（兰）巴（马）凤（山）三县等各政府职能部门和特困地区，跟当地一些主要负责干部和居民进行了多次与座谈、访谈，获得了翔实的第一手资料，并以广西近年来已实施的东巴凤基础设施大会战实践为支撑点，进行案例实证分析，探索欠发达地区公共基础供给过程中自上而下的国家动员机制、社会动员机制的一般原理和规律。本书以国家与社会关系为视角，从国家整合的角度出发，运用新制度主义的研究方法对我国基础设施供给制度变迁、动员模式变迁的历史进行了一番考察，分析了当代欠发达地区基础设施供给动员机制的形成逻辑与建构，研究了我国欠发达地区基础设施供给政策执行过程中的动员机制的运行方式、路径依赖、制度变迁，尝试在厘清欠发达地区基础设施供给的动员功能与运行机制的演变及其规律的基础上，揭示欠发达地区公共基础设施供给动员机制必要性、有效性的根据。紧接着本书采取个案研究法与嵌入式多案例研究法，对东巴凤基础设施大会战中的国家动员机制、社会动员机制进行了比较全面的描述与评

析,从而解释公共基础设施供给“大会战”模式的实施过程与实施效果的内在联系,并找出其利弊。书中采取理论分析和案例分析相结合的方法,通过对大会战典型个案的实地考察与解剖,仔细描述了基础设施大会战中动员前的准备、政策下乡、动员的经过,以及动员主体、客体、目标、方式、结果等动员要素,认真分析了国家动员、社会动员机制在欠发达地区基础设施供给中发挥的作用与功能及其绩效,从中观察国家与农民、社会之间的互动关系,以此透视国家治理与资源整合的真实情况,并反思了其存在的主要问题,最后从国家与社会关系的视角尝试着提出寻找提高基础设施供给动员机制效率的新途径和相应对策,从而为今后的政府扶贫和西部大开发以及政府公共服务供给政策研究提供新视角和新方法,完善与健全欠发达地区的公共服务供给运行机制与制度。

二、国内外相关研究现状

中国是一个富有动员传统的国家,新中国成立以后形成了集中动员型体制,改革开放也打上了动员的烙印。动员既是国家治理的重要手段,又是国家整合资源的有效途径,但当前学术界对动员理论及其实证研究还远远不够。

就国外研究状况而言,对社会动员的定义最早可追溯到美国的卡尔·多伊奇(1987)(Karl Deutch),他从现代化的角度将社会动员定义为:“人们所承担的绝大多数旧的社会、经济、心理义务受到侵蚀而崩溃的过程;人们获得新的社会化模式和行为模式的过程。”历史特质使得西方学术界有关社会动员的研究取向主要集中于民族国家革命运动及社会运动中的视野之内,认为社会动员是一种政治发展手段和一种带有导向性的社会过程,研究的焦点在集体行动资源动员的作用上。塞缪尔·亨廷顿、詹姆斯·汤森等对现代化进程中的动员(政治动员)作过较为深入的探讨。詹姆斯·汤森在《中国政治》(2004)一书中认为,政治动员是“统治精英获取资源尤其是人力资源为政治权威服务的过程”。其对新中国成立初期、集体化时期、人民公社时期以及“文化大革命”时期的政治动员做过专门的研究。亨廷顿在《变革社会中的政治秩序》(1988)一书中,从社会动员和政治秩序的关系出发,对社会动员与经济发展、政治参与和政治制度化之间的相关性作了较为细致的研究,他认为:“社会动员和政治参与的速度偏高,政治组织化和制度化速度偏低,其结果只能是政治不稳定和无秩序。”他还认为:“在新兴国家特定的国情下出现的各种特定的问题,不

是要去消灭它们，而是要借助它们来实现社会动员和整合，从而导致现代化。”^① 麦卡锡、扎尔德（1973、1977）用资源动员（resource mobilization）来对美国 20 世纪 60 年代兴起的社会运动进行了研究；克兰德尔曼斯（2002）认为动员是社会运动中的劝说性沟通手段，是一种共意动员。

近年来，国外学者将政治动员的机制比较多地运用到了社会运动、政党政治和政治体制化轨道中来，西方学者常常摒弃制度和政党对政治动员的一些问题做实证分析，如母爱与政治动员、互联网与政治动员的关系，如何在美国城市对墨西哥移民进行政治动员，等等。但总体而言，从目前掌握的材料看，国外还没有对当下中国尤其是当前的农村基础设施供给动员沿未作过专门而深入的研究。

另外，随着社会变迁的加速，社会动员的主体呈现出多样化趋势，除了传统的政府动员外，各民间社团、企事业单位也不同程度地参与到社会动员中来，以新农村建设、危机应急救灾、运动式治理、慈善资源动员、互联网动员等当代公共治理新问题为主题的社会动员研究也开始涉及。

国内学者主要关注中国近现代以来进行民族独立与现代化建设的社会动员，研究成果较为丰富。刘一泉（1999）、吴忠民（1999）、林尚立（2000）、郑永廷（2000）、杨龙（2004）、冯仕政（2011）等著名学者做了开拓性的贡献，但研究的深度和广度还有待深入与拓展。就目前掌握的材料来看，国内的研究从时间段上来说，大概集中在两个时期：其一新中国成立前民族独立、新民主主义革命的政治动员。如唐海江（2007）、宋苏华（2009）、丁晓梅（2008）、于春晓（2009）等对清末民初时期的各种社会运动的社会动员进行了研究；张丽梅（2008）、晏雪平（2009）、张小健（2008）、李斌（2010）等对国民政府时期有关各种政治运动的社会动员作出了研究。其二是新中国成立后至当代所从事的现代化建设及各类社会运动的动员，主要集中在抗美援朝、国家建设、危害救灾等方面。如蔡海波（2009）、林伟京（2005）、陈静（2007）、李瑞山（2010）、乔晶（2010）等。另外，以当代中国政治现象为主题的优秀硕博论文也开始涌现，如，关兴的《新农村建设中的政治动员研究——以皖北 T 县为个案》（2008）、李杨的《中国共产党政治动员研究（1949—2007）》（2008）、周政华的《当代中国乡村政治动员研

① [美] 塞缪尔·P. 亨廷顿：《变化社会中的政治秩序》，王冠华等译，生活·读书·新知三联书店 1989 年版，第 5 页。