

政府工作报告

(2018)

视频图文版

人民出版社

政府工作报告

(2018)

视频图文版

人民出版社

总 监: 黄书元
策 划: 辛广伟
编辑统筹: 张振明
特约编辑: 张春晓
责任编辑: 郑 治 余 平 刘敬文
封面设计: 林芝玉
版式设计: 杜维伟

图书在版编目(CIP)数据

政府工作报告(2018)/—北京:人民出版社,2018.3
ISBN 978-7-01-019097-6

I. ①政… II. III. ①政府工作报告—中国—2018 IV. ① D623
中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第049982号

政府工作报告(2018)

ZHENGFU GONGZUO BAOGAO 2018

视频图文版

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京盛通印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2018年3月第1版 2018年3月北京第1次印刷
开本: 710毫米×1000毫米 1/16 印张: 5.5 插页: 1
字数: 46千字 印数: 00,001—70,000册

ISBN 978-7-01-019097-6 定价: 18.50元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号
人民东方图书销售中心 电话(010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010) 65250042



2018年3月5日，第十三届全国人民代表大会第一次会议在北京人民大会堂开幕。国务院总理李克强作政府工作报告。

目 录

CONTENTS

政府工作报告 李克强

一、过去五年工作回顾 / 1

二、2018 年经济社会发展总体

要求和政策取向 / 27

三、对 2018 年政府工作的建议 / 32

附 录

《报告》框架 / 75

视频索引 / 79

政府工作报告

——2018年3月5日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李 克 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年政府工作，对今年工作提出建议，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十二届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。面对极其错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民砥砺



习近平等党和国家领导人出席开幕式



李克强离席作政府工作报告



习近平：中国
特色社会主义
进入新时代

前行,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位,制定了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图和行动纲领,具有重大现实意义和深远历史意义。各地区各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,深入贯彻落实新发展理念,“十二五”规划胜利完成,

延伸阅读

习近平新时代中国特色社会主义思想 确立为党的指导思想

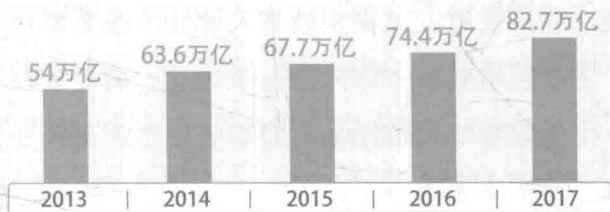
2017年10月24日,中国共产党第十九次全国代表大会通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议,习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章,实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,顺应时代发展,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,必须长期坚持并不断发展。

“十三五”规划顺利实施，经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。

五年来，经济实力跃上新台阶。国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元，年均增长7.1%，占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，对世界经济增长贡献率超过30%。财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元。居民消费价格年均上涨1.9%，保持较低水平。城镇新增就业6600万人以上，13亿多人口的大国实现了比较充分就业。

五年来中国国内生产总值
年均增长7.1%



中国占世界经济比重从11.4%提高到15%左右，
对世界经济增长贡献率超过30%

五年来，经济结构出现重大变革。消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%，成为经济增长主动力。高技术制造业年均增长11.7%。粮食生产能力达到1.2万亿斤。城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民。



外国人眼中的“新四大发明”

五年来,创新驱动发展成果丰硕。全社会研发投入年均增长11%,规模跃居世界第二位。科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流。“互联网+”广泛融入各行各业。大众创业、万众创新蓬勃发展,日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户。快速崛起的新动能,正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式,成为中国创新发展的新标志。

五年来,改革开放迈出重大步伐。改革全面发力、多点突破、纵深推进,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,主要领域改革主体框架基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变,市场活力和社会创造力明显增强。“一带一路”建设成效显著,对外贸易和利用外资结构优化、规模稳居世界前列。



习近平:心系凉山扶贫

五年来,人民生活持续改善。脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,易地扶贫搬迁830万人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%。居民收入年均增长7.4%、超过经济增速,形成世界上人口最多的中等收入群体。出境旅游人次由8300万增加到1亿3千多万。教育事业全面发

展。社会养老保险覆盖 9 亿多人，基本医疗保险覆盖 13.5 亿人，织就了世界上最大的社会保障网。人均预期寿命达到 76.7 岁。棚户区住房改造 2600 多万套，农村危房改造 1700 多万户，上亿人喜迁新居。

五年来，生态环境状况逐步好转。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降 20% 以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加 1.63 亿亩，沙化土地面积年均缩减近 2000 平方公里，绿色发展呈现可喜局面。



数看五年

刚刚过去的 2017 年，经济社会发展主要目标任务全面完成并好于预期。国内生产总值增长 6.9%，居民收入增长 7.3%，增速均比上年有所加快；城镇新增就业 1351 万人，失业率为多年来最低；工业增速回升，企业利润增长 21%；财政收入增长 7.4%，扭转了增速放缓态势；进出口增长 14.2%，实际使用外资 1363 亿美元、创历史新高。经济发展呈现出增长与质量、结构、效益相得益彰的良好局面。这是五年来一系列重大政策效应累积，各方面不懈努力、久久为功的结果。

过去五年取得的全方位、开创性成就，发生的深层

经济实力跃上新台阶

- 国内生产总值从54万亿元增加到82.7万亿元
- 财政收入从11.7万亿元增加到17.3万亿元
- 居民消费价格年均上涨1.9%
- 城镇新增就业6600万人以上

经济结构出现重大变革

- 消费贡献率由54.9%提高到58.8%，服务业比重从45.3%上升到51.6%
- 高技术制造业年均增长11.7%
- 粮食生产能力达到1.2万亿斤
- 城镇化率从52.6%提高到58.5%，8000多万农业转移人口成为城镇居民

创新驱动发展 成果丰硕

- 全社会研发投入年均增长11%
- 科技进步贡献率由52.2%提高到57.5%
- 日均新设企业增加到1万6千多户

五年来 历史性成就

数读

改革开放迈出 重大步伐

- 重要领域和关键环节改革取得突破性进展
- 市场活力和社会创造力明显增强
- “一带一路”建设成效显著，对外贸易和利用外资结构优化

人民生活持续改善

- 贫困人口减少6800多万，易地扶贫搬迁830万人，贫困发生率由10.2%下降到3.1%
- 居民收入年均增长7.4%
- 出境旅游人次增加到1亿3千多万
- 社会养老保险覆盖9亿多人，基本医疗保险覆盖13.5亿人
- 人均预期寿命达到76.7岁
- 棚户区住房改造2600多万套，农村危房改造1700多万户

生态环境状况逐步好转

- 单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上，主要污染物排放量持续下降，重点城市重污染天数减少一半，森林面积增加1.63亿亩，沙化土地面积年均缩减近2000平方公里

次、根本性变革，再次令世界瞩目，全国各族人民倍感振奋和自豪。



《厉害了，我的国》热映

五年来，我们认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，主要做了以下工作。

（一）坚持稳中求进工作总基调，着力创新和完善宏观调控，经济运行保持在合理区间、实现稳中向好。这些年，世界经济复苏乏力，国际金融市场跌宕起伏，保护主义明显抬头。我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，遇到不少两难多难抉择。面对这种局面，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，

名词
解释

区间调控

区间调控是我国政府宏观经济调控方式的一种创新。它与过去盯住经济增长的某个具体数值目标有所不同，更加重视用合理区间来观察宏观运行情况。比如，2018 年经济发展主要预期目标是国内生产总值增长 6.5% 左右。这个目标给出了一个上下浮动的空间。也就是说，无论经济增速比 6.5% 高一点或低一点，只要能够保证比较充分的就业，不出现较大波动，都属于合理区间。经济运行合理区间的“下限”就是稳增长、保就业；“上限”就是防范通货膨胀。

围绕经济运行合理区间进行宏观调控，要根据上下限变化，确定调控“靶点”，精准发力，定向调控，不搞“大水漫灌”，而是有针对性地实施“喷灌”“滴灌”。与此同时，还要牢牢抓住重点领域和关键环节，更多依靠改革的办法，更好发挥市场的决定性作用，为中国经济发展不断增添新的活力与动力，确保经济始终处在合理区间平稳运行。

而是适应把握引领经济发展新常态,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,不断创新和完善宏观调控,确立区间调控的思路和方式,加强定向调控、相机调控、精准调控。明确强调只要经济运行在合理区间,就业增加、收入增长、环境改善,就集中精力促改革、调结构、添动力。采取既利当前更惠长远的举措,着力推进供给侧结构性改革,适度扩大总需求,推动实现更高层次的供需动态平衡。经过艰辛努力,我们顶住了经济下行压力、避免了“硬着陆”,保持了经济中高速增长,促进了结构优化,经济长期向好的基本面不断巩固和发展。

延伸阅读

“硬着陆”

“硬着陆”指的是采用强力的财政货币政策一次性在较短的时间内通过牺牲较多的国民收入将通胀率降到正常水平。与之相反的是“软着陆”,指缓解经济过热所采取的宏观调控措施的力度小一些,可能经济恢复得慢一些,但副作用不大。“软着陆”在相对长的时期内采用连续的政策组合比较平稳地将通胀率降下来,优点是国民收入相对牺牲较少,缺点是时间较长,且受公众预期影响变数较大,不一定能达到合适的效果,例如带来通货紧缩,失业率上升,贸易赤字,等等。

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政收支矛盾较大情况下,着眼“放水养鱼”、增强后劲,我

国率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，结束了66年的营业税征收历史，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。加强地方政府债务管理，实施地方政府存量债务置换，降低利息负担1.2万亿元。调整财政支出结构，盘活沉淀资金，保障基本民生和重点项目。财政赤字率一直控制在3%以内。货币政策保持稳健中性，广义货币M2增速呈下降趋势，信贷和社会融资规模适度增长。采取定向降准、专项再贷款等差别化政策，加强对重点领域和薄弱环节支持，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。改革完善汇率市场化形成机制，保持人民币汇率基本稳定，外汇储备转降为升。妥善应对“钱荒”等金融市场异常波动，规范金融市场秩序，防范化解重点领域风险，守住了不发生系统性风险的底线，维护了

名词
解释

系统性
风险

系统性风险是指金融机构从事金融活动或交易所在的整个系统（机构系统或市场系统）因外部因素的冲击或内部因素的牵连而发生剧烈波动、危机或瘫痪，使单个金融机构不能幸免，从而遭受经济损失的可能性。系统性风险包括政策风险、经济周期性波动风险、利率风险、购买力风险、汇率风险等。这种风险不能通过分散投资加以消除，因此又被称为不可分散风险。

国家经济金融安全。

(二) 坚持以供给侧结构性改革为主线, 着力培育壮大新动能, 经济结构加快优化升级。紧紧依靠改革破解经济发展和结构失衡难题, 大力发展新兴产业, 改造提升传统产业, 提高供给体系质量和效率。



供给侧结构性
改革推动中国
经济转型升级

扎实推进“三去一降一补”。五年来, 在淘汰水泥、平板玻璃等落后产能基础上, 以钢铁、煤炭等行业为重点加大去产能力度, 中央财政安排 1000 亿元专项奖补资金予以支持, 用于分流职工安置。退出钢铁产能 1.7 亿吨以上、煤炭产能 8 亿吨, 安置分流职工 110 多万人。因城施策分类指导, 三四线城市商品住宅去库存取得明显成效, 热点城市房价涨势得到控制。积极稳妥去杠杆, 控制债务规模, 增加股权融资, 工业企业资产负债率连续下降, 宏观杠杆率涨幅

名词
解释

宏观
杠杆率

杠杆率本是用来衡量微观经济个体负债风险的财务指标, 自 2008 年全球性金融危机爆发以来, 杠杆率开始被泛化地引入宏观经济分析之中, 目前已经成为当下最为流行的衡量债务风险的宏观指标。 $\text{杠杆率} = \text{债务余额} / \text{GDP}$, 其中债务余额的统计口径可宽可窄, 最宽口径涵盖政府、居民、金融企业、非金融企业和海外五部类, 小口径仅涵盖政府、居民和非金融企业, 即非金融部类口径。

明显收窄、总体趋于稳定。多措并举降成本，压减政府性基金项目 30%，削减中央政府层面设立的涉企收费项目 60%以上，阶段性降低“五险一金”缴费比例，推动降低用能、物流、电信等成本。突出重点加大补短板力度。

加快新旧发展动能接续转换。深入开展“互联网+”行动，实行包容审慎监管，推动大数据、云计算、物联网广泛应用，新兴产业蓬勃发展，传统产业深刻重塑。实施“中国制造 2025”，推进工业强基、智能制造、绿色制造等重大工程，先进制造业加快发展。出台现代服务业改革发展举措，服务新业态新模式异军突起，促进了各行业融合升级。深化农业供给侧结构性改革，新型经营主体大批涌现，种植业适度规模经营比重从 30%提升到 40%以上。采取措施增加中低收入者收入，推动传统消费提档升级、新兴消费快速兴起，网上零售额年均增长 30%以上，社会消费品零售总额年均增长 11.3%。优化投资结构，鼓励民间投资，发挥政府投资撬动作用，引导更多资金投向强基础、增后劲、惠民生领域。高速铁路运营里程从 9000 多公里增加到 2 万 5 千公里、占世界三分之二，高速公路里程从 9.6 万公里增加到 13.6 万公里，新建改建农村公路 127 万公里，新建民航机场 46 个，开工



中国-制造：
C919 大飞机

重大水利工程 122 项，完成新一轮农村电网改造，建成全球最大的移动宽带网。五年来，发展新动能迅速壮大，经济增长实现由主要依靠投资、出口拉动转向依靠消费、投资、出口协同拉动，由主要依靠第二产业带动转向依靠三次产业共同带动。这是我们多年想实现而没有实现的重大结构性变革。

名词
解释

制度性
交易成本

制度性交易成本是指因政府的各种制度工具所带来的成本，即企业在遵循政府制定的一系列规章制度时所需付出的成本，例如各种税费、融资成本、交易成本等都属于制度性交易成本。

推进供给侧结构性改革，必须破除要素市场化配置障碍，降低制度性交易成本。针对长期存在的重审批、轻监管、弱服务问题，我们持续深化“放管服”改革，加快转变政府职能，减少微观管理、直接干预，注重加强宏观调控、市场监管和公共服务。五年来，国务院部门行政审批事项削减 44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府



行政审批制度改革：“万里长征图”变短

层面核准的企业投资项目减少 90%，行政审批中介服务事项压减 74%，职业资格许可和认定大幅减少。中央政府定价项目缩减 80%，地方政府定价项目缩减 50% 以上。全面改革工商登