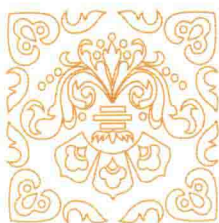


 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



西藏哲学社会科学学人丛书

白玛朗杰文集

白玛朗杰◎著

中国社会科学出版社

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



西藏哲学社会科学学人丛书

白玛朗杰文集

白玛朗杰◎著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

白玛朗杰文集 / 白玛朗杰著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018.8

ISBN 978-7-5203-2008-5

I. ①白… II. ①白… III. ①政治理论-中国-文集 IV. ①D60-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 015510 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 任 明

责任校对 闫 萃

责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司

版 次 2018 年 8 月第 1 版

印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16

印 张 27.75

插 页 2

字 数 455 千字

定 价 108.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010-84083683

版权所有 侵权必究

序

热 地

白玛朗杰同志是一位有较深理论功底的藏族领导干部。他长期在西藏自治区党委部门从事社会实践和理论研究工作，后来又在林芝地区担任领导职务，带领当地人民积极投身林芝的跨越式发展、长治久安和全面建设小康社会的宏伟事业，在改革发展稳定中做了大量卓有成效的工作。他善于在工作实践中进行经验总结和理性思考，撰写了大量有创见的理论文章、讲稿。《白玛朗杰文集》该书收录了白玛朗杰同志的 53^① 篇文章，是他多年来工作思考和实践的思想结晶。

理论的生命来源于实践，其价值在于指导实践。马克思主义理论必须同党带领人民进行的伟大实践相结合，在学习中不断加强，在实践中不断深化，才能真正发挥理论对实践的指导作用，彰显理论的生命力。理论研究一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。白玛朗杰同志的文章关注改革发展稳定中的现实问题，既有对宏观问题深刻的理论思考，又有来源于具体工作的经验升华，体现出理论联系实际的良好学风。

评价一本理论著作最重要的一条就是要看其导向是否正确。正确的导向，就是要以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观为指导，运用其基本原理和立场、观点、方法来分析研究当前改革开放和社会主义现代化建设中的一些重大问题，从而作出正确的回答。读白玛朗杰同志的文章，首先感受到的就是作者坚定的政治

^① 2007 年 1 月由中国藏学出版社出版时，收录了 53 篇文章，这次又增加了 16 篇文章，共计 69 篇。

立场，自觉地把科学理论作为观察、分析和解决问题最有力的思想武器，在精辟的论述中给人以启迪。

与专职理论工作者相比，丰富的实际工作经历，成为作者得天独厚的优势。因此，白玛朗杰同志的理论文章既有较为深厚的理论层次，又始终根植于火热的现实，从调查研究着手，将干部群众在理论学习和实践中遇到的一些疑难、困惑加以梳理，经过认真研究分析，给予正确的引导；针对已经取得的成就和存在的问题，作出客观具体的分析和阐述。该同志的文章还十分讲究写作艺术，把深刻的理论寓于深入浅出、通俗易懂的文字中，形成了自己简洁明快的艺术风格，具有很强的可读性。

白玛朗杰是一位非常勤奋的同志。这不仅是与她熟悉的同志们共同的印象，从他的文章中也能让人深深地感受到这一点。书中文章选题涉及经济、政治、文化及党的建设、民族宗教等方方面面，表现了作者遇事勤于理性思考的突出特点。而文中对经典理论的熟练运用，又让我们看到作者比较深厚的理论功底，这也是作者长期勤奋学习的成果体现。因此，作者在文中做到了坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，用一分为二的态度，具体分析和探讨了不同时期社会发展中的诸多问题，体现了理论与实践、材料和观点、逻辑和历史的统一。他既吸纳了一些专家、学者和领导同志的真知灼见，又着重体现了自己的见解和认识水平，对一些问题的论述，具有开拓性。对第一手资料丰富翔实的掌握，不仅使作者有了更为充分可靠的根据，更反映出其深入扎实的文风和作风。而这一切都来自他善于学习、勤于思考的良好素养。

我们正在推进的改革开放和全面建成小康社会的宏伟事业，是一项前无古人的全新工作，需要我们在实践中开拓创新、不断探索，也需要我们从理论高度不断总结和升华，以便更好地指导实践，推动工作。白玛朗杰同志的这本著作，紧紧围绕西藏的跨越式发展和长治久安，对我们的理论建设作出了新的丰富和发展，无疑将对西藏的现代化建设产生积极的影响，值得鼓励和肯定。他这种善于学习、善于思考、善于总结和研究新情况、新问题的精神，也很值得提倡。希望他在今后的工作中不断取得新的成就，创作出更多更好的理论著作。

2006年8月29日

目 录

坚持社会主义民主的正确方向	(1)
谈谈我区观念更新的基本标准和主要任务	(5)
只有祖国统一 西藏才能富强	(8)
走社会主义道路是西藏历史发展的必然	(13)
从实际出发 搞好我区的爱国主义教育	(16)
西藏同样处于社会主义的初级阶段	
——学习十三大报告的一点体会	(19)
浅议西藏社会主义初级阶段问题	(22)
西藏完成社会主义初级阶段任务十分艰巨	(33)
略谈藏族干部的主人翁责任感	(37)
加强马克思主义理论的学习	(42)
以生产力为标准搞好我区的理论工作	(46)
现阶段西藏宗教的地位和作用	(50)
旗帜鲜明地坚持四项基本原则	(59)
现阶段西藏民族关系初探	(62)
切实加强党的基层组织建设	(69)
学习马克思主义哲学是时代的需要	(71)
“具体问题具体分析”是马克思主义的活的灵魂	(76)
要树立思想政治工作的权威	(82)
关于民族区域自治制度的两种错误倾向	(85)
社会主义是西藏人民走向繁荣发展的必由之路	(92)
在新形势下更需要坚持实事求是的思想路线	(101)
把率先全面建设小康社会作为深入贯彻十六大精神的切入点	(105)
进一步加强组织人事工作 为经济社会跨越式发展提供人才支撑	(114)

以“三个代表”重要思想为指导 努力探索反腐倡廉工作新 机制	(122)
林芝地区率先实现小康社会的主要措施	(130)
学习贯彻“三个代表”重要思想 加快林芝全面建设小康社会 步伐	(135)
“三个代表”重要思想是我们党必须长期坚持的指导思想	(146)
增加农牧民收入的根本途径	(158)
重视人才 促进发展	(161)
军队是地方经济建设的一支重要力量	(169)
知识分子是现代化建设事业的宝贵财富	(171)
把握科学发展观的精神实质 促进林芝地区各项工作的开展	(173)
如何做好村民委员会撤并工作	(181)
以生态旅游促进林芝的发展	(184)
对林芝援藏工作的一些思考	(187)
极地情深 硕果累累	(193)
立足区域优势 加快小城镇建设	(196)
浅谈增强拒腐防变能力	(201)
在邓小平理论伟大旗帜下前进	(210)
怎样才能西藏更好地实行民族区域自治制度	(214)
做好“天保”搬迁群众工作的几点思考	(221)
干部人事制度改革是一项重大举措	(224)
浅谈加强党的执政能力建设	(227)
做好新形势下的思想工作	(234)
有效预防和处理好群体性事件	(240)
对开创全面建设小康社会新局面的思考	(245)
用科学发展观指导林芝经济社会跨越式发展	(254)
搞好先进性教育活动 打造人民满意工程	(262)
坚持先进是永葆本色的先决条件	(271)
构建反腐倡廉惩防体系 努力探索从源头治理腐败的新 机制	(287)
实施人才战略是全面建设小康社会的重要保障	(295)
深入开展保持共产党员先进性教育活动 加速推进林芝地区 全面建设小康社会进程	(299)

优势地区加快发展要牢牢把握六个关键问题	(306)
开展“树援藏干部形象”活动有感	(320)
关于坚持和完善人民代表大会制度的思考	(323)
西藏自治区成立 40 周年有感	(330)
大力实施科教兴地战略	(336)
全面加强执政能力建设 努力构建社会主义和谐西藏	(339)
尊重群众意愿维护群众利益 大力推进社会主义新农村建设	(345)
为全面落实科学发展观提供有力保障	(354)
光辉的历程 闪光的足迹	
——庆祝林芝地区恢复成立 20 周年	(356)
立足林芝实际 搞好安居乐业	(367)
“五个扎实”推进率先全面建设小康社会	(372)
学习贯彻胡锦涛总书记“6·20”重要讲话精神 努力做好社会 科学和藏学研究工作	(377)
凝聚人心 汇集力量 为跨越式发展和长治久安尽职尽责	
——学习贯彻中央第五次西藏工作座谈会精神体会	(386)
穿越历史时空 开创美好未来	
——《西藏百年史研究》系列丛书序一	(392)
和平解放：西藏跨越式发展的历史起点	
——纪念西藏和平解放 60 周年	(395)
发展哲学社会科学和藏学研究事业 为西藏文化建设发挥重要作用	
——学习贯彻党的十八大精神体会	(406)
新常态下西藏面临的机遇与挑战及应对之策	(414)
西藏和平解放时期党的统一战线政策的成功实践	(420)
加快建设地方特色新型智库	(429)
后记	(434)

坚持社会主义民主的正确方向

为了完整、准确地理解马克思主义关于民主的原理，分清什么是资产阶级民主，什么是无产阶级民主，探索如何加强和完善社会主义民主，弄清民主与集中、民主与法制、发扬民主同坚持四项基本原则的关系，我们不妨回顾一下革命导师关于民主问题的一些论述，这有利于我们坚持社会主义民主的正确方向。

一 革命导师对民主问题的一些论述

恩格斯指出：“首先无产阶级革命将建立民主制度，从而直接或间接地建立无产阶级的政治统治……假如无产阶级不能立即利用民主来实行直接侵犯私有制和保证无产阶级生存的各种措施，那末，这种民主对于无产阶级就会毫无用处。”^①“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”^②“民主是一种国家形式，一种国家形态。”^③列宁还指出：“如果不是嘲弄理智和历史，那就很明显：只要有不同的阶级存在，就不能说‘纯粹民主’，而只能说阶级的民主（附带说一下，‘纯粹民主’不仅是既不了解阶级斗争也不了解国家实质的无知的论调，而且是十足的空谈，因为在共产主义社会中，民主将演变成习惯，消亡下去，但永远也不会是‘纯粹’的民主）。”“‘纯粹民主’是自由主义者用来愚弄工人的谎话。”^④“搬弄关于自由、平等和民主的笼统词句，实际上等于盲目背诵

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第219、220页。

② 同上书，第272页。

③ 《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第257页。

④ 同上书，第629页。

那些反映着商品生产关系的概念。用这些笼统词句来解决无产阶级专政的具体任务，就无异完完全全转到资产阶级的理论和原则立场上去。”^①“只有无产阶级，才能成为——而且按其阶级地位来说不能不成为——彻底的民主主义者，坚决反对专制制度的战士，而不会作任何让步和妥协。”^②“从专制制度到资产阶级民主；从资产阶级民主到无产阶级民主；从无产阶级民主到没有任何民主。”^③

当资产阶级民主和无产阶级民主到底有什么区别时，列宁指出：“资本主义社会里的民主是一种残缺不全的、贫乏的和虚伪的民主，是只供富人、只供少数人享受的民主。无产阶级专政，即向共产主义过渡的时期，将第一次提供人民享受的、大多数人享受的民主。”^④毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出：“世界上只有具体的自由、具体的民主。没有抽象的自由、抽象的民主。在阶级斗争的社会里，有了剥削阶级剥削劳动人民的自由，就没有劳动人民不受剥削的自由。有了资产阶级民主，就没有无产阶级和劳动人民的民主。”“在人民内部，民主是对集中而言，自由是对纪律而言。这些都是一个统一体的两个矛盾着的侧面，它们是矛盾的，又是统一的，我们不应当片面地强调某一个侧面而否定另一个侧面。”^⑤

二 正确理解无产阶级的社会主义民主问题，坚持社会主义民主的正确方向

按照马克思主义的观点，民主是一种国家形式，一种国家形态。它是社会发展到一定历史阶段的产物，民主只能是阶级的民主，同时意味着对阶级敌人的专政，民主同阶级的统治相联系，并且将随着阶级的消亡而消亡。所谓“抽象民主”“永恒民主”是根本不存在的。社会历史的发展告诉我们，世界上从来没有什么抽象的、超阶级的民主。而只有

① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1972年版，第93页。

② 《列宁选集》第1卷，人民出版社1972年版，第103页。

③ 列宁：《马克思主义论国家》，人民出版社1964年版，第24页。

④ 《列宁选集》第3卷，人民出版社1972年版，第248页。

⑤ 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年第1版，第368页。

具体的阶级的民主。无论是无产阶级还是资产阶级，争得民主，就意味着争得统治。新中国成立前夕，毛泽东同志就庄严宣布，我们的人民共和国是人民民主专政的国家。我国宪法明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”这就是我们国家的国体，是我们国家的根本性质。我国人民民主专政下的民主包括两个方面：一方面是保证充分实现我国各族人民当家做主，另一方面是保证有效地对极少数破坏我国社会主义制度，反对坚持四项基本原则的敌对分子实行专政。也就是说，我国社会主义的民主是绝大多数人的民主，同少数人压迫多数人的资产阶级民主有本质区别。因此，对我们社会主义国家来说，任何背离或违反四项基本原则的行为，都必然会损害我国无产阶级专政的国家性质，损害全国各族人民的共同利益和要求。因而，我们必须旗帜鲜明地、理直气壮地从维护人民共和国的高度、维护社会主义制度的高度、维护全国各族人民民主权力的高度来加强和完善社会主义民主制度。否则，抽掉民主的阶级性，就等于混淆甚至抹杀了无产阶级和资产阶级民主的界限。同时，民主作为一种上层建筑，它总是服务于一定经济基础。在资本主义社会，资产阶级民主是建立在资本主义生产资料私有制和剥削制度的基础上的，它在经济上的结果，是建立资本主义制度。在我国，无产阶级争得民主，其目的是建立社会主义公有制，发展社会主义经济。党的十二届六中全会《决议》指出：“我国社会主义现代化建设的总体布局是：以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设。”然而，我国发扬民主的成效到底如何呢？归根结底，要以有利于还是有害于我们的现代化建设事业来衡量。如果我们的民主离开四项基本原则，离开四个现代化，不是促进四化、保卫四化，而是削弱四化、干扰四化，那么这种民主决不是社会主义民主，而是一种反社会主义民主的行为。

党的十一届六中全会《决议》也明确指出：高度民主是社会主义的伟大目标之一，也是社会主义“精神文明在国家和社会生活中的重要体现”。“民主和法制、纪律不可分。”“不要社会主义民主的法制，决不是社会主义法制，不要社会主义法制的民主，决不是社会主义民主。”可见，民主与集中、自由与纪律统一的原则，就是我们坚持社会主义民主的唯一原则，在发扬社会主义民主时，我们必须坚持这一正确的方向。几十年来，我们党一直在为实现高度的社会主义民主而

奋斗，虽然曾遇到一些挫折，犯了一些错误，但并不能以此否定我们社会主义民主方向的正确性，相反，更应当从那些反面经验中看到坚持这一方向的重要性。

(原载《西藏日报》1987年2月18日第二版)

谈谈我区观念更新的基本标准和主要任务

一段时间以来，人们对观念更新谈论很多，对更新的基本标准和主要任务，有各种各样的议论和看法。有的认为现在提倡观念更新，就要对我们过去的一切观念进行一次全面、彻底的更新。无论过去的观念对我们现在社会生产力的发展是否有利，对现在进行的社会主义四个现代化建设是否有利，都要更新。一句话，观念更新可以到处套用。我认为这样理解观念更新是片面的、不正确的。

一 观念更新的基本标准是什么

我们所说的观念更新的基本标准是：在坚持四项基本原则、继承和发扬我们民族的优良传统的前提下，要有利于推动我国社会主义现代化建设事业的发展，有利于建设新的生活方式和提高全民族的科学文化素质。自治区党委副书记丹增同志在区直机关机构改革暨新老班子交接工作会议上的讲话中指出：“观念更新的标准不在于观念产生的时间先，新产生的观念不一定是新观念，也不在于某个领导或某本经典著作上是否说过，而在于看它对改革、开放，发展商品经济和实现现代化是否有利。归根结底，标准只有一个，就是看它能否促进生产力的发展。一切有利于推动和促进生产力发展的观念，都应当尊重、提倡和发扬。”我们的祖先在漫长的历史长河中，创造了光辉灿烂的文化，这些光辉灿烂的优秀文化，不仅过去对我们西藏社会历史的发展有利，而且对现在和将来社会的发展仍然有利。同时，在古代文化中，也有一些东西、一些观念，随着社会的发展，开始与社会不协调、不适应。因此，我们必须在继承和发展我们民族和党的优良传统的基础上，联系实际，更新那些不利于改革、开放，有利

于社会主义现代化建设，有利于提高整个中华民族素质观念，如果原来有的就应该坚持下去，发扬光大；如果原来没有的，就应该树立起来。这就是说，观念更新不能到处去套，不能把所有的好的和坏的、有用的和无用的都归结为更新的范围，而是要进行具体分析。

二 当前观念更新的主要任务是什么

总的来说，就是要适合社会主义现代化建设，有利于培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民，提高整个中华民族的思想道德素质和科学文化素质，变革那些不利于社会主义商品经济发展的旧意识、旧观念，使人们树立同经济体制改革相联系的商品经济观念、时间效率观念、竞争观念、信息观念、人才观念。同政治体制改革相联系的民主观念、平等观念、法制观念。观念更新，就是要使我们从过去长期“左”的思想，从小农经济思想的束缚中解放出来。根据我区的实际情况，当前迫切需要树立和加强的主要有这样一些观念。

一是商品经济观念。它包括市场观念、竞争观念、信息观念、价值观念、效率观念、效益观念等。在现实的经济生活中，由于我区长期形成的小农经济、自然经济、供给型经济的观念，严重地禁锢着人们的头脑，束缚着人们的手脚，阻碍着商品经济的发展。因此，树立商品经济观念是我们的一项重要任务。

二是全面开放的观念。我区由于经历了漫长的封建农奴制社会，新中国成立后我们的工作也一度受到“左”的思想影响，特别是十年动乱的严重危害。当前改革、开放的主要障碍仍然是来自“左”的思想影响，长期的闭关自守、平均主义和听天由命的旧观念都是我们更新的范围。

三是素质观念。这里的关键是要提高人的素质。人是在一定社会历史条件下产生、生存和发展的，有什么样的社会历史条件，就会造就什么样的人。同时人的素质又给社会历史以更大的影响。我区文盲多，人们的科学文化素质，对于我区生产力的发展和社会劳动生产率的提高，必将产生巨大的推动和促进作用。

总之，在当前实行全面改革、开放的时候，必须破除旧的、过时的、不适应改革开放的旧观念，继续彻底清除“左”的思想影响，逐步改变

自然经济、供给型经济的旧的习惯和心理。为改革、开放和团结、富裕、文明的社会主义新西藏的建设创造一个安定团结、积极进取的环境，促进整个改革、开放和社会主义现代化建设的顺利发展。

(原载《西藏日报》1987年7月22日)

只有祖国统一 西藏才能富强

最近，少数分裂主义分子在拉萨制造骚乱事件，破坏祖国统一和民族团结，破坏西藏各族人民在祖国大家庭中的幸福生活，搞所谓“西藏独立”的活动，他们的罪恶行径，违背了全国各族人民包括广大藏族人民的意愿，是不得人心的，因而引起了自治区各族人民包括广大僧众在内的一致反对。

为了彻底揭露少数分裂主义分子破坏祖国统一和民族团结的阴谋，我们不妨回顾一下西藏历史的发展过程。

西藏并非亘古以来就是高原。近年来的地质考察表明，在亿万年前，它原是茫茫大海。地壳的变动把它抬升起来，使它成为地球上最高的地区。和平解放以后在西藏进行的考古发掘，发现了多处旧石器和新石器时期的人类活动遗址。表明在四千年至两万年前后，这里就有人类生活。在漫长的历史发展过程中，当地的土著居民又融合了从北方迁来的羌、蒙古、汉等民族的人群而形成了现在的藏族。

在公元6世纪以前，藏族处于漫长的原始社会。公元6世纪初，聚居在今山南地区雅砻河谷的雅砻部落兴起，先后兼并邻近各部落，逐步统一西藏各地方。到公元7世纪初，建立了强盛的吐蕃奴隶制政权。公元609年，松赞干布继承赞普后，平息内乱，创立文字，建立各种制度，巩固了统一的奴隶制王朝。

西藏人民与祖国各族人民主要是汉族人民之间的友好往来，在很早就开始了。到了唐朝和吐蕃王朝时，藏汉民族的友好往来，有了很大的发展。唐朝和吐蕃王室的两次通婚，频繁的使臣往来，“甥舅会盟碑”的建立，密切了政治上的关系。随着政治关系的发展，加强了经济和文化上的交流。这些为西藏人民与祖国各族人民的联合，共同缔造伟大祖国统一的大家庭，奠定了坚实的基础。

公元1253年，元宪宗蒙哥派军队进入西藏，建立“乌思藏纳里速古鲁孙等三路宣慰使司都元帅府”。在都元帅府之下，设立了13个万户长，以统治前后藏和阿里。到元世祖忽必烈时，元朝政府封西藏萨迦派法王八思巴为“国师”“大宝法王”，把西藏交给他管理。这就是西藏历史上的“萨迦王朝”，是西藏地区建立政教合一制度的开始。1275年以后，每代元朝皇帝均派有一个“宣慰使”常驻在西藏，协助藏王处理西藏政务，每年向西藏征收一定的赋税贡物。元朝还在西藏地方设置了驿站、军站，进行户口调查和对地方官吏的考核，等等。元朝结束了西藏400年的混乱状态，实现了安定的局面，给西藏人民创造了“休养生息”的环境。这些使西藏人民从亲身体验中得到了和祖国各兄弟民族联合在一起、建立统一的多民族国家的好处。

元朝崩溃，萨迦王朝也随之垮台。但西藏地方与祖国的关系并未因此而发生重大变化，仍然继续保持着由元朝建立并巩固起来的中央与地方的关系。继“萨迦王朝”而建立的“噶举王朝”的创始人帕莫竹巴，就是接受元朝政府封号的一个万户长。噶举派第二代法王于1372年派代表去南京，觐见明太祖朱元璋，请求明朝皇帝批准噶举法王统治西藏，明太祖封噶举法王为“大司徒”“勤国公”“灌顶国师”，并“赐统御西藏三部十三万之敕诏”。明朝政府在河州（今甘肃临夏县）设立“乌思藏行都指挥使司”以统一管理西藏地方的事务。

差不多与明王朝政权崩溃的同时，统治西藏的噶举王朝也动摇了，代之而起的是由蒙古和硕特部与格鲁派联合建立的“甘丹颇章”地方政权。1652年，即清顺治九年，五世达赖亲自去北京朝贺，并请清朝皇帝加封。1653年，五世达赖返藏时，清顺治皇帝封五世达赖为“西天大善自在佛所领天下释教普通瓦赤喇怛喇达赖喇嘛”。康熙五十二年（1713），封五世班禅为“班禅额尔德尼”，达赖喇嘛和班禅额尔德尼的封号从此定下来。清朝政府还向西藏派了驻藏大臣，代表清朝皇帝监督西藏地方政府的各项工作。达赖喇嘛、班禅额尔德尼的承袭，依据宗教惯例，是通过所谓“转世”而实现的，但必须得到清朝的册封。清朝乾隆皇帝规定了西藏地方政府（噶厦）的职能和组织：“噶厦”是西藏地方政府的最高行政机关，“噶厦”内设四个“噶伦”，是西藏地方政府中摄政以下最大的官员。清朝制定“西藏善后章程”，对西藏制度作了若干规定。从此以后，清朝在西藏“安设重兵驻防”，“三年一换”，进行驻军，成为定制。特别是