

加强党内政治文化建设

政治文化是政治生活的灵魂，对政治生态具有潜移默化的影响。
要注重加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤。

加强党内政治文化建设，是保持党的先进性纯洁性的重要基础，
是解决党内政治生活突出问题、深化全面从严治党的治本之举。

本书编写组



中共中央党校出版社

党的十八大以来，党中央高度重视加强党内政治文化建设

加强党内政治文化建设

本书编写组

 中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

加强党内政治文化建设/《加强党内政治文化建设》

编写组编著. —北京: 中共中央党校出版社, 2017. 4

ISBN 978-7-5035-6072-9

I. ①加… II. ①加… III. ①中国共产党—文化—党的建设—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 050750 号

加强党内政治文化建设

策 划 曲 炜

责任编辑 司 时

版式设计 尉红民

责任印制 王洪霞

责任校对 马 晶

出版发行 中共中央党校出版社

地 址 北京市海淀区大有庄 100 号

电 话 (010) 62805830 (总编室) (010) 62805821 (发行部)

(010) 62805034 (网络销售) (010) 62805822 (读者服务部)

传 真 (010) 62881868

经 销 全国新华书店

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 191 千字

印 张 11.5

版 次 2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

定 价 36.00 元

网 址: www. dxcbs. net 邮 箱: cbs@ccps. gov. cn

微 信 ID: 中共中央党校出版社 新浪微博: @党校出版社



版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换

前 言

邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》中指出：“必须改革和整顿党的作风，反对官僚主义和主观主义，反对宗派主义和党八股。”邓小平同志对“宗派主义”的定义是：“宗派主义是同党派主义相对立的，它不讲大公，只讲小私，只讲本派，不讲其他派；只讲本地区，不讲其他地区；只讲本单位，不讲其他单位；只讲本派的长处，不讲短处；只讲自己派的功劳，不讲错误；只讲自己派的威风，不讲威信；只讲自己派的威望，不讲威严；只讲自己派的威武，不讲威武文明；只讲自己派的威信，不讲威信文明；只讲自己派的威严，不讲威严文明；只讲自己派的威武文明，不讲威武文明文明。”邓小平同志对“党八股”的定义是：“党八股”就是主观和故意地要使人迷惑、蒙骗的虚伪的文章。党八股有五种主要的病：空话连篇，言之无物；装腔作势，借以吓人；无病呻吟，自命深刻；生搬硬套，强加于人；无的放矢，不切实际。

早在 1980 年，邓小平同志在中央政治局扩大会议上发表的著名的“8·18”讲话即《党和国家领导制度的改革》中就指出，我们进行了 28 年的新民主主义革命，推翻封建主义的反动统治和封建土地所有制，是成功的，彻底的。但是，肃清思想政治方面的封建主义残余影响这个任务，因为人们对它的重要性估计不足，以后很快转入社会主义革命，所以没有能够完成。现在应该明确提出继续肃清思想政治方面的封建主义残余影响的任务，并在制度上做一系列切实的改革，否则国家和人民还要遭受损失。

距邓小平同志的讲话几十年过去了，我们党在作风建设方面取得了巨大的成就，但要实事求是地承认，作风建设仍然是党的建设的繁重任务。因为形式主义、官僚主义的作风还根深蒂固，家长制和特权现象依然严重。个人凌驾于组织之上，搞“家长制”、“家天下”，挖空心思谋求政治上经济上在法律和制度之外的权利，这些现象依旧存在。特别是极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动，这些都是封建主义的遗毒。

党的十八大以来，面对全面从严治党的新任务和新形势，以习近平同志为核心的党中央制定实施八项规定，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，弘扬新风正气、涤荡歪风邪气，党内政治生活出现了许多新气象，政治生态得到明显改善。但我们也要清醒地认识到，推进全面从严治党决非一朝一夕之功。正如习近平总书记所指出的，一些

地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活，但是炉温不够、火候不到，起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口，遇到矛盾绕着走，把自我批评变成了自我表扬、相互批评变成了相互吹捧；一些党组织没有凝聚力，党员想来就来、想走就走，党组织变成“大车店”，党员没有党员的样子；在一些领导干部当中还存在形形色色的潜规则、大大小小的关系网、用人之风不正、家风家教不严、社会交往不净、同志关系不纯等问题。

习近平总书记在十八届六中全会第二次全体会议上指出，党内政治生活、政治生态、政治文化是相辅相成的，政治文化是政治生活的灵魂，对政治生态具有潜移默化的影响。要注重加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤。新形势下推进全面从严治党，严肃党内政治生活，净化政治生态，不仅要全面加强党的各项建设，而且要从深层次上加强党内政治文化建设，努力建设先进的、健康的、富有生机活力的党内政治文化。正如刘云山同志所指出的，推进党内政治文化建设，要高扬马克思主义理论旗帜，以党的理论创新成果为引领，保持党内政治文化建设的正确政治方向；注重汲取中华优秀传统文化的政治智慧，结合全面从严治党实践进行创造性转化和创新性发展，引导党员干部自觉做到为政以德、正心修身；深入挖掘革命文化的精神特质和时代价值，把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因继承好；牢牢把握社会主义先进文化前进方向，彰显党的文化立场和文化追求，引导党员干部坚定文化自信，履行好传播先进文化的重要责任；充分体现中国共产党的党性要求，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，使党内政治生活成为锤炼党性的“大熔炉”。

广大党员干部要从“旗帜鲜明讲政治”的高度来深刻认识加强党内政治文化建设的重大意义，注重正本清源，坚持问题导向，不断纯洁党内政治文化，为推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业提供有力支撑。

目 录

第一章 加强党内政治文化建设的提出背景	.....	( 1)
1. 加强党内政治文化建设是着眼于推动全面从严治党向纵深发展	.....	( 1)
2. 加强党内政治文化建设是立足于形成党内风清气正的政治生态	.....	( 5)
3. 把习近平总书记重要讲话精神作为党内政治文化建设的行动指南	.....	( 12)
第二章 加强党内政治文化建设的重大意义	.....	( 18)
1. 加强党内政治文化建设是保持党的先进性纯洁性的重要基础	.....	( 18)
2. 加强党内政治文化建设是解决党内政治生活突出问题的手段	.....	( 24)
3. 加强党内政治文化建设是深化推进全面从严治党的治本之举	.....	( 28)
第三章 加强党内政治文化建设的路径选择	.....	( 32)
1. 固本培元，把加强思想政治建设摆在首位	.....	( 32)
2. 激浊扬清，培育积极向上的党内政治文化	.....	( 39)

3. 立规明矩，确保党内政治文化的健康发展	(44)
-----------------------	--------

第四章 高扬马克思主义的旗帜 贯穿政治文化建设的过程 (53)

1. 马克思主义始终是中国共产党的精神旗帜	(53)
2. 坚持和发展马克思主义中国化重要成果	(57)
3. 以习近平同志为核心的党中央对马克思主义中国化的新贡献	(61)

第五章 继承中华优秀传统文化 夯实党内政治文化的基础 (72)

1. 中华优秀传统文化蕴含着丰富政治智慧	(72)
2. 高度重视中华优秀传统文化的时代价值	(80)
3. 继承和发展中华民族优秀传统文化成果	(86)

第六章 弘扬红色特质革命文化 守护党内政治文化的源头 (92)

1. 革命文化是鼓舞党夺取胜利的精神动力	(93)
2. 弘扬中国共产党精心培育的革命精神	(95)
3. 大力发展革命文艺事业，推动文艺繁荣	(100)

第七章 发展社会主义先进文化 培塑党内政治文化的主体 (103)

1. 坚持中国特色社会主义先进文化发展道路	(103)
2. 深化文化体制改革，增强文化创造的活力	(107)
3. 建设文化强国，推进先进文化软实力发展	(111)

第八章 涵养中国共产党人“心学” 彰显中国共产党党性文化 (120)

1. 党性是一个政党阶级性最高最集中的体现	(120)
-----------------------	---------

2. 党性修养和党性教育是共产党人的“心学”	(124)
3 党性修养伴随共产党员政治生命全过程	(128)
第九章 领导干部要带头讲政治 引领党内政治文化的 发展	(131)
1. 讲政治是中国共产党的突出特点和优势	(131)
2. 领导干部必须注重政治能力培养与提高	(136)
3. 坚决维护党中央权威，确保全党令行禁止	(153)
第十章 增强党内政治生活“四性” 孕育优良的党内 政治文化	(157)
1. 增强党内政治生活的政治性	(158)
2. 增强党内政治生活的时代性	(162)
3. 增强党内政治生活的原则性	(166)
4. 增强党内政治生活的战斗性	(169)

第一章

加强党内政治文化建设的提出背景

习近平总书记在十八届六中全会第二次全体会议上指出，党内政治生活、政治生态、政治文化是相辅相成的，政治文化是政治生活的灵魂，对政治生态具有潜移默化的影响。要注重加强党内政治文化建设，不断培厚良好政治生态的土壤。新形势下推进全面从严治党，严肃党内政治生活，净化政治生态，不仅要全面加强党的各项建设，而且要从深层次上加强党内政治文化建设，努力建设先进的、健康的、富有生机活力的党内政治文化。中国共产党是有着近8900万名党员，在13亿多人口的发展中国家长期执政的党，在“四个全面”战略布局下，加强党内政治文化建设尤为迫切。

1. 加强党内政治文化建设是着眼于推动全面从严治党向纵深发展

习近平总书记提出：“要注重加强党内政治文化建设。”党内政治文化本质上是一套观念和价值体系，时时刻刻影响全党同志的价值取向和行为方式，加强党内政治文化建设是着眼于推动全面从严治党向纵深发展。

办好中国的事情，关键在党，关键在把党建设成中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这就决定了治国必先治党，治党务必从严。从中华民族长远的历史发展来看，实现中华民族的伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的中国梦。中国近代以来的历史充分证明，实现中华民族的伟大复兴，只能由中国共产党来领导，因而必须把中国共产党建设成为带领全中国人民为实现中国梦而奋斗的坚强核心。从当前来看，我们党正在带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

面对矛盾风险给党治国理政带来的新考验，实现“四个全面”战略布局决非一件易事。大家知道，到2020年，即我们党成立100周年时把我国全面建成小康社会是奋斗目标。完成这一战略任务，是我们的历史责任，也是我们的最大光荣。现在，全面建成小康社会的奋斗历程已经到了需要一鼓作气向终点线冲刺的历史时刻。我们必须清醒看到，如期全面建成小康社会是有充分条件的。比如：从国际看，世界政治经济形势总体上有利于维护世界和平与发展大局，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球治理体系深刻变革，国际力量对比趋向平衡，我国发展具有相对稳定的外部环境。从国内看，我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济长期向好基本面没有改变。经济发展进入新常态，在增长速度不可避免换挡的同时，经济发展方式加快转变，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，良好发展态势得以保持。同时，也必须清醒地看到，如期实现全面建成小康社会的奋斗目标也面临艰巨任务，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。比如，我国经济下行压力很大，通过转方式解决好发展质量和效益问题、补短板解决好发展不平衡问题、防风险增强党领导经济社会发展能力等问题十分突出。因此，贯彻落实“四个全面”的战略布局，必须紧紧抓住抓好“四个全面”中的“牛鼻子”。

我们知道，在“四个全面”中，全面建成小康社会是其他“三个全面”的奋斗目标，也是实现中国梦的重要基础和必然过程，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是实现全面建成小康社会奋斗目标的重要举措。同时，全面从严治党的战略举措又对其他“三个全面”具有决定性作用。如果全面从严治党搞不好，那么其他“三个全面”都不可能实现，中华民族伟大复兴的中国梦也不可能实现。所以，全面从严治党才是“四个全面”的关键。这就是说，能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，已经成为对我们党的严峻考验。我们党必须通过全面从严治党，发挥好在经济社会发展中的领导核心作用，不断提高领导经济社会发展能力。否则，如果在这些方面犯颠覆性错误，就会延误全面建成小康社会的进程。特别是今后几年，可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期。我们面临的重大风险，既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，全面建成小康社会进程就可能被迫中断。对此，全党同

志必须做好充分的思想准备和工作准备，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗。

党的十八大以来，面对全面从严治党的新任务和新形势，以习近平同志为核心的党中央把严肃党内政治生活、净化党内政治生态摆在更加突出的位置来抓，坚持全面从严治党，制定实施八项规定，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，弘扬新风正气，涤荡歪风邪气，严肃查处党员、干部违纪违法问题，坚定不移惩治腐败，完善党内法规制度，不断扎紧制度笼子，特别是部署开展以大力整治形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风这“四风”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，以“零容忍、全覆盖、无禁区”开展反腐败斗争，使党内政治生活出现了许多新气象，政治生态得到明显改善。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，推进全面从严治党决非一朝一夕之功。正如习近平总书记所提出的，经过这些年努力，各级建立了党建工作责任制，党委抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局基本形成。然而，是不是各级党委、各部门党委（党组）都做到了聚精会神抓党建？是不是各级党委书记、各部门党委（党组）书记都成为了从严治党的书记？是不是各级党委、各部门党委（党组）成员都履行了分管领域从严治党责任？一些地方和部门还难以给出令人满意的答案。全面从严治党基础在全面，关键在严，要害在治。“全面”就是管全党、治全党，面向近8900万名党员、440多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门。如何进一步推进全面从严治党？有少数党组织和党员干部在全面从严治党背景下仍然我行我素。一些地方和部门缺乏严肃的党内政治生活，对党员干部教育管理失之于宽、失之于软，管党治党的“大熔炉”变成了没有温度的“冷灶台”。有的尽管有党内政治生活，但是炉温不够、火候不到，起不到应有的作用。一些党员干部碰到原则问题不开口，遇到矛盾绕着走，把自我批评变成了自我表扬、相互批评变成了相互吹捧；一些党组织没有凝聚力，党员想来就来、想走就走，党组织变成“大车店”，党员没有党员的样子；在一些领导干部当中存在形形色色的潜规则、大大小小的关系网、用人之风不正、家风家教不严、社会交往不净、同志关系不纯等问题。对此，习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上的重要讲话中指出：从党的十八大以来查处的中管干部违纪违法案件看，腐败分子往往集政治蜕变、经济贪婪、生活腐化、作风专横于一身。党的十八大以来，党中央反复强调领导

干部要严守政治纪律和政治规矩，但有的置若罔闻，搞结党营私、拉帮结派、团团伙伙，一门心思钻营权力；有的明知在换届中组织没有安排他，仍派亲信到处游说拉票，搞非组织活动；有的政治野心不小，扬言“活着要进中南海，死了要入八宝山”；有的在其主政的地方建“独立王国”，搞小山头、拉小圈子，对党中央决策部署阳奉阴违，为实现个人政治野心而不择手段。特别是“四风”问题，在面上有所收敛，但并没有绝迹。党的十八大之后查处的领导干部，很多在享乐主义和奢靡之风上没有收手，贪图享乐，大吃大喝，花天酒地，骄奢淫逸，依然我行我素。有的“四风”问题改头换面、花样翻新，出现了各种变异。在腐败问题上，有的仍心存侥幸，搞迂回战术，卖官帽、批土地、抢项目、收红包，变着花样收钱敛财，动辄几百万、几千万甚至数以亿计；有的欺瞒组织、对抗组织，藏匿赃款赃物，与相关人员订立攻守同盟，企图逃避党纪国法惩处，他们故意制造一些噪音杂音，企图混淆视听，自己好从中脱身。种种现实表明，全面从严治党任务依然艰巨，在纠风和反腐方面，必须持续坚持从严治理，必须持续保持高压态势。如果不除恶务尽，一有风吹草动就会死灰复燃、卷土重来，不仅恶化政治生态，更会严重损害党心民心。党内政治生活中出现的突出问题有：在一些党员、干部包括高级干部中，理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、独断专行、弄虚作假、庸懒无为，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。特别是高级干部中极少数人政治野心膨胀、权欲熏心，搞阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派、谋取权位等政治阴谋活动。

总之，必须通过全面从严治党，解决党内政治生态中存在的突出问题，决不能使党内政治生态成为滋生不良风气、腐败现象的温床。这就需要加强党内政治文化建设，形成一种从严治党的文化氛围，推动全面从严治党向纵深发展。用良好的政治文化影响全党，使得每位党员坚定对社会主义、共产主义的信仰信念，提高马克思主义理论素养，始终不忘初心、不忘根本。使得每一位党员都牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守党的政治纪律，坚定维护党中央权威，坚决反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义；都能够坚持共产党人的价值追求，模范践行社会主义核心价值

观，注重家庭家教家风，自觉抵制各种不正之风；都能够严格自律、慎独慎微，以自我革命精神解决自身存在的问题，养成在党组织和群众监督之下工作和生活的良好习惯，最终使我们党始终保持先进性和纯洁性，保持着强大的战斗力，带领中国人民不断取得胜利，顺利完成历史的重托。

2. 加强党内政治文化建设是立足于形成党内风清气正的政治生态

2013年1月22日，习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上的讲话中指出：改进工作作风，就是要净化政治生态，营造廉洁从政的良好环境。这是习近平总书记第一次在重要讲话中使用“政治生态”一词。后来，“政治生态”一词非常密集地出现在习近平总书记的许多重要讲话中。如：2014年6月30日在主持中共中央政治局第十六次集体学习时的讲话、10月8日在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话、2015年1月13日在十八届中央纪委五次全会上的讲话、2月13日在主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会上的讲话、2月16日在视察驻西安部队时的讲话、3月6日在参加十二届全国人大三次会议江西代表团审议时的讲话、3月9日在参加十二届全国人大三次会议吉林代表团审议的讲话、2016年1月12日在十八届中央纪委六次全会上的讲话、6月28日在主持中央政治局第33次集体学习时的讲话、2017年1月6日在十八届中央纪委七次全会上的讲话、2月13日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班上的讲话，等等，频频使用“政治生态”这一概念。全党特别是各级领导干部要认真学习、深刻领会习近平总书记关于“政治生态”的重要论述，做营造良好政治生态的实践者、贡献者。

“生态”二字，通常指生物在一定的自然环境下生存和发展的状态。其中包括：生物的生理特性、生活习性以及生物与生物之间、生物与环境之间环环相扣的关系。因此，在提到“生态”二字的时候，常常与自然、环境相关联，如自然生态、生态环境。现如今，我们党把生态引入政治领域、党的建设，提出了“政治生态”概念，并把政治生态解释为一定时期内一个党、一个国家政治生活的大气候、大环境、大趋势，是党风、政风的综合性折射。加强党内政治生态建设，实现党内政治生态的风清气正，是全面从严治党的必然要求，是加强党风、政风建设的必然要求，也是实

现党和国家发展目标的必然要求，更是形成健康政治文化的基础。习近平总书记指出：“做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。”“文化”与“生态”互为因果，相互转化。党内政治文化不健康，党内政治生态就会严重恶化；党内政治生态恶化，党内政治文化也不可能正气浩然。通俗地讲，如果一条河里有一两条鱼死了，这可能是鱼本身的问题；如果有一片鱼、一群鱼死了，那就是河水受到污染，是水生态出了问题。这就是说，生物能不能正常生存是判断自然生态好与不好的标准。同样的道理，如果在全党或者是一个地方、一个部门内个别党员干部出问题，那是其个人原因所致；如果许多党员干部出问题，那说明这个党、这个地方或部门的党内政治生活、政治生态有问题。这就是说，党员干部能不能健康成长是判断政治生态好与不好的标准。因此，我们期待山清水秀的自然生态，同样我们也期待风清气正的党内政治生态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

大家知道，人类与生态环境息息相关。人类与生态环境的关系，是相互依存又相互影响、相互制约的辩证关系。一方面，人类是生态环境的产物，人类的生存和发展一时刻也离不开适宜的生态环境；另一方面，人类也在不断地对生态环境施加影响。这种影响分为两个方面：一是改善生态环境，二是破坏生态环境。人类对生态环境的两种影响，又会招来生态环境对人类的两种结果：改善生态环境可以使人类更好地生存发展，破坏生态环境必然受到生态环境的惩罚。还有一个不容置疑的事实是，破坏生态环境易，改善生态环境难。生态环境一旦遭到破坏，需要几倍的时间乃至几代人的努力才能恢复，甚至永远不能复原。同样的道理，党内政治生态作为党内政治生活的大气候、大环境、大趋势，对党员干部的生存和发展至关重要。

党内政治生态好，党风就正、人心就凝聚、正能量就足；党内政治生态不好，党风就歪、人心就涣散、负能量就长。这是因为，党内政治生态的功能一般来说主要有3个方面：一是引导功能，即对党员干部的行为具有一定的导向或示范作用。二是制约功能，即对党员干部的行为具有约束或规范作用。三是制衡功能，即对党员干部的行为具有向着相反方向演变或发展的作用。党内政治生态良好，就会引导党员干部向上向善，就会使党员干部自觉以党性原则规范自己的行为，就会使党员干部积极勇敢地与

不良风气进行斗争，从而进一步营造良好的党内政治生态，实现党内政治生态与党员干部党性强、作风正、守纪律、作贡献之间的良性循环。因此，在当前建设风清气正的党内政治生态任务仍然艰巨而繁重的形势下，我们更要锲而不舍地把党内政治生态建设这项党的建设基础工作抓紧抓实抓好。

“干部清正、政府清廉、政治清明”，是党的十八大提出的政治建设新目标，也是营造风清气正的党内政治生态的基本内涵和基本目的。“三清”各有自己的特定内涵和要求，又互相联系、相辅相成，其中干部清正是基础，政府清廉是关键，政治清明是根本。

第一，干部清正是营造风清气正的党内政治生态的基础。政治，说到底是人的政治。党内政治生态，说到底是党员干部想问题、办事情的政治气候或政治环境。我们要营造的党内政治生态是风清气正的政治生态。在这里，如果说“风”和“气”是这种政治生态本身的话，那么“清”和“正”则是这一政治生态的灵魂和标杆。那么，谁是营造风清气正的党内政治生态的中坚者呢？毫无疑问，是我们党的领导干部特别是高级领导干部。因为，所有不清不正的思想和行动，不论其具体表现是怎样的，都有一个共同的本质性特征，那就是以权谋私。而权力虽然从一般意义上讲是属于人民的，但是具体掌握权力、行使权力的人是党的各级领导干部。干部的职位越高，其掌握的权力就越大，其影响力也就越大。只要领导干部特别是高级领导干部风清气正，党内政治生态就必然风清气正。这就是上行下效的力量。现实当中，的确有不少领导干部因为个人在政治追求、生活情趣方面的不良嗜好，致使一些别有用心之人顺其所愿、投其所好，大搞收买贿赂。这不仅使领导干部本人没有能够冲出利益集团的“围猎”，而且还助长了党内人身依附关系、小集团小圈子小山头以及行贿受贿腐败现象的滋长，严重污染党内政治生态。可见，领导干部不仅是党内政治生态的参与者、建设者，也是党内政治生态的示范者、引导者，同时还应当成为党内政治生态的维护者、捍卫者。正是出于这种原因和考虑，我们党一贯要求领导干部要加强党性修养和优良作风的养成，不断出台一些制度规范为领导干部做到清正架起“高压线”、筑就“防火墙”、树立“新标杆”。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程。要坚持从严教育、从严管理、从严监督，让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受

更严格的约束。没有这样的思想准备和觉悟，就不要进入干部队伍。对干部身上出现的苗头性、倾向性问题，要及时“咬咬”耳朵、扯扯袖子，早提醒、早纠正，这是爱护干部，而不是苛求干部。不能睁一只眼闭一只眼，更不能哄着、护着，防止小毛病演化成大问题。

广大党员特别是领导干部一定要模范执行，自觉廉洁从政。要常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心；要自觉加强理论修养，保持政治上清醒坚定；自觉加强道德修养，形成高尚的思想情操；自觉加强作风修养，树立牢固的宗旨意识；自觉恪守廉洁从政准则，树立正确的廉政观。要珍惜来之不易的为党和人民奉献的机会，在反对和防治腐败问题上始终保持清醒头脑。要管好配偶、子女和身边工作人员，防止他们利用自己的职权和影响谋取非法利益。要主动接受监督，把自己的所作所为放在群众的视线之内，在“阳光”下工作和生活。

第二，政府清廉是营造风清气正的党内政治生态的重要体现。政府清廉，就是要建立廉洁、透明、服务、廉价的政府，这是保证公共权力廉洁规范运行的根本。政府清廉实质上是要求政府在行使职能的过程中要保持清廉，因为政府职能与其他组织的职能相比，有其最基本的属性，这就是公共性、法定性、执行性、强制性和扩张性。公共性是指政府职能涉及到国家大量日常公共事务的处理，根本目的是为所有社会群体和阶层提供普遍的、公平的、高质量的公共服务。法定性是指政府的一切活动都要在宪法和法律的范围内进行，宪法和法律规定了一国政府职能的边界，使公共行政有法可循。执行性是指政府是贯彻和执行国家意志的机关。强制性是指政府履行职能以国家强制力为后盾，行政相对人不得阻碍政府职能的正常行使。扩张性是指随着现代社会中公共事务、公共问题日益增多且日益复杂，公众需求的日益个性化、多样化，政府承担了越来越多的职能，并逐渐扩展至社会各层面。随着社会的不断发展，公共产品越来越多，对公共产品的需求也越来越大。但是，为了保证公共产品的公共需求和公共服务的特性，就必须使公共产品具有非竞争性和非排他性。非竞争性是指一个消费者对一种公共产品的消费不影响其他消费者对该产品的消费和使用；非排他性是指公众的任何一员都不能被排除在对该公共产品的消费之外，都可以享受这种产品。公共产品的这种特性导致了人们对公共产品在享有上的追求，从而导致公共产品供给的稀缺。靠谁来调整这种不平衡的公共产品供求关系呢？只能依靠政府出面组织生产和供应才有可能得以解决。政府在履行职能的过程中，能否做到清廉，对政府是一个极大的挑战。

和考验。

政府清廉，概括地说就是国家机关及其工作人员要坚持以人为本的理念，做到党权为民、用权为民，提高效率、降低成本，遵守纪律、依法办事。具体说来，政府清廉应当从以下几个方面来理解：一是政府清廉要求降低政府工作成本，提高政府工作的效益，即少花钱、多办事，花小钱、办大事。二是政府清廉要求政府全心全意为人民服务，任何时候都要把人民利益放在第一位，坚持问政于民、问需于民、问计于民，绝不能用公权力谋取私利。三是政府清廉要求政务公开，保证权力在“阳光”下运行，使人民群众享有的知情权、参与权、表达权和监督权落到实处。四是政府清廉要求政府具有较强的纠错能力，最大限度地减少由于政府工作的失误或错误给国家建设和人民利益造成的损失。五是政府清廉要求政府机关及其工作人员必须坚持以人为本、依法行政、廉洁从政，绝不能以吃拿卡要为部门、为个人谋取私利，更不能“不给好处不办事，给了好处乱办事”。

为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。政府清廉是人民政府的本质属性，也是人民群众对人民政府的要求和期盼。各级国家权力机关及其工作人员，要把清廉要求与公共权力行使相结合，促进政府清廉建设。我们必须清醒地看到，我国公务员队伍中党员比例超过 80%，县处级以上领导干部中党员比例超过 95%。因此，政府清廉有利于营造风清气正的党内政治生态，风清气正的党内政治生态又有利于实现政府清廉。

第三，政治清明是营造风清气正的政治生态的根本。政治清明，是指一个政党或一个国家内部的政治生活清晰明了、公开透明，群众的知情权、参与权、监督权得到充分行使的一种政治状态。其中，有 3 个方面最为重要，一是执掌国家权力的执政党和行使行政权力的政府机关，特别是党和国家的各级领导干部，有强烈的民主意识，充分尊重人民群众在党内和国家内的主体地位。二是党内民主和国家民主制度的健全和完善，特别是要积极推进党务、政务公开。三是党员、干部始终做到廉洁奉公、一心为民，模范履行全心全意为人民服务的根本宗旨。试想，在这样的政治清明状态之下，党和国家的任何一项决策和工作部署都会符合群众的意愿和诉求，得到群众的拥护和支持，任何有违人民群众意愿、损害人民群众利益的不正之风、腐败现象就必然失去藏身之所。因此，政治清明虽然是我们党为建设廉洁政治而提出的一项任务，但其决不仅仅是一个反对腐败的问题，而且是在更高层面、更大范围的政治文明建设的大问题，是事关党