

实践与探索

煤炭行业反腐倡廉理论研究优秀成果

论文集

中国监察学会煤炭分会 编

煤炭工业出版社

实践与探索

煤炭行业反腐倡廉理论研究优秀成果 论文集

中国监察学会煤炭分会 编

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

实践与探索：煤炭行业反腐倡廉理论研究优秀成果论文集 / 中国监察学会煤炭分会编. -- 北京：煤炭工业出版社，2015

ISBN 978 - 7 - 5020 - 4768 - 9

I. ①实… II. ①中… III. ①煤炭工业—反腐倡廉—中国—文集 IV. ①D630.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 014062 号

实践与探索：煤炭行业反腐倡廉理论研究优秀成果论文集

编 者 中国监察学会煤炭分会
责任编辑 罗秀全
责任校对 姜惠萍 李邓硕
封面设计 安德馨

出版发行 煤炭工业出版社（北京市朝阳区芍药居 35 号 100029）
电 话 010 - 84657898（总编室）
010 - 64018321（发行部） 010 - 84657880（读者服务部）

电子信箱 cciph612@126.com
网 址 www.cciph.com.cn
印 刷 煤炭工业出版社印刷厂
经 销 全国新华书店

开 本 787mm × 1092mm¹/₁₆ 印张 47 字数 810 千字
版 次 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷
社内编号 7623 定价 77.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，本社负责调换，电话：010 - 84657880

编委会组成人员

主 任 赵岸青

副主任 王 卓 窦庆峰

委 员 王 卓 窦庆峰 王志刚 闻春城 王增文

序

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，站在实现中华民族伟大复兴的历史高度，反复强调反腐败斗争的长期性、复杂性和艰巨性，做出了持续深入推进反腐败斗争的新要求、新部署，并以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气和决心推动落实，取得了令世人瞩目的成效。长期以来，全国煤炭行业根据中央党风廉政建设和反腐败工作部署，持之以恒深入推进反腐倡廉建设，积极创造和保持了风清气正、稳定发展的良好局面。这些成绩的取得，在一定程度上得益于反腐倡廉和纪检监察理论探索创新为具体工作提供的借鉴指导。

中国监察学会煤炭分会作为全国煤炭行业纪检监察工作学术理论研究机构，建会迄今 13 年来努力搭建平台、创新载体，积极推动了反腐倡廉理论研究的深入开展。来自全国煤炭企事业单位、煤矿安全监察机构的会员单位及其理论研究者，对反腐倡廉理论研究的极大热情，坚持在实践中探索、探索中实践，不懈探究，孜孜以求，使优秀研究成果不断涌现。大树之所以茂盛，是因为根基稳固，根深才能叶茂。如果把理论研究成果比作一颗树，它的根基就是实践。在我们看来，理论研究只有植根于工作实践，才能汲取充足的养分从而获得强大的生命力，研究成果才能接地气，并通过指导作用的发挥切实体现其应有的价值。为此，广大纪检监察理论工作者发挥聪明才智，在长期的工作实践中，不断地对感性认识进行理性思考并上升到理论高度加以总结归纳，取得了丰硕的研究成果。这次从数以千计的理论研究成果中撷英集萃，既为系统总结此前煤炭分会理论研究的工作成果，也为向持续推进反腐倡廉理论研究提供借鉴，并寄望于对广大读者有所启迪。

本书汇集了全国煤炭企事业单位、煤矿安全监察机构和有关院校党政领导干部对反腐倡廉建设和纪检监察工作的理论认识及实践经验，内容涵盖党风廉政建设、惩治和预防体系建设、反腐倡廉机制制度建设、权力运行监控

机制建设等多个方面，以及教育、监督、惩处等纪检监察工作具体业务，主题鲜明，立意深刻，值得本行业纪检监察干部一读。

本书选编的 162 篇论文是中国监察学会煤炭分会各会员单位 2007—2013 年的优秀理论研究成果。由于时间跨度较大，文章的一些观点难免会带有明显的时间特征，若以当前的认识高度来审视，对一些问题的认识难免流于肤浅。为了客观反映理论研究发展的阶段性，我们采取了编年体的体裁进行编纂，并且在忠实原意的前提下对部分文章进行了适度删节，最大限度地反映原文的观点。之所以如此，主要是想真实地向读者展示各阶段的理论研究成果，客观地反映理论创新实践的发展历程。诚望广大读者能够以发展的观点，辩证分析并从中获益。

基于篇幅原因，还有相当一部分优秀成果未能列入其中，希望得到广大同仁的谅解。开滦集团公司为论文集的汇编出版给予了大力支持，各会员单位和广大纪检监察工作者为此付出了辛勤劳动，在此一并表示感谢！



2014 年 12 月 16 日

目 录

自上而下与自下而上的监督有机结合是加强党内监督的

有效途径	赵岸青 (1)
关于“心系群众、服务人民”的一点思考	王福林 (6)
关于廉洁文化建设的思考与实践	张文学 (10)
深入推进企业反腐倡廉建设必须加大“六个力”	张立和 (14)
浅谈煤炭企业预防职务犯罪的思路与对策	铜川矿务局纪委监察处 (19)
浅谈实施警示训诫防线工作的探索与实践	吴卫平 (24)
浅议如何从源头上预防和治理腐败	袁景安 杨景杰 (27)
从制度和机制入手 全面提升案件检查与办案水平	王 勇 (32)
改革和创新经营体制是国有企业预防腐败的 有效途径	杨新民 刘菊舜 (35)
试论如何实现查案治本功能的最优化	李克春 (39)
依靠网络信息化技术 创新反腐倡廉建设工作	刘文山 (44)
试论煤矿安监系统预防腐败的对策	王春晓 (49)
培育优良作风 促进矿区和谐发展	贺如萍 (54)
关于强化企业纪检监察部门对领导干部进行监督的 思考	陕西煤业化工集团公司蒲白矿务局纪委监察处 (58)
加强廉洁文化建设 促进企业反腐倡廉工作	杨玉成 (64)
企业招标工作中存在的问题及应对之策	韦焕民 (68)
加强驻外企业党风廉政建设的实践与探索	元立荣 吴强修 李庆祯 (73)
浅谈国有煤炭企业案件查办工作	胡本建 张军春 (78)
加强企业领导干部作风建设的几点思考	任连顺 (82)

加强作风建设必须处理好的几个关系	尹昌胜 (87)
以构建“三不为”机制为抓手 全面推进惩防体系建设	姚宝柱 (91)
浅谈如何对主要领导干部实施有效监督	江其东 (96)
浅谈查处国有煤炭企业基层区队克扣工人工资案件的特点、 难点及治理对策	漆云飞 王小亮 (101)
浅谈如何加强企业廉洁文化建设	张中长 (106)
浅谈煤炭企业纪委在安全生产中的作用	孙春晓 (110)
浅谈国有企业领导人员廉洁从业监督检查的薄弱环节及 对策	罗训株 (114)
推行党风廉政建设责任制必须同步实行责任追究制	杨 伟 王会峰 (120)
对纪检工作服务企业有效途径的探究	孙学斌 李万希 (125)
浅谈厂务公开工作在企业稳定和发展中的作用	沈 斌 (129)
坚持“三个更加注重” 深化国有煤炭企业预防腐败工作	郭保良 (133)
心理学在办案谈话中的实践与应用	朱法伟 刘 进 (137)
对国有煤炭企业预防职务犯罪问题的探析	中国监察学会煤炭分会山东学组 (144)
健全完善监督机制 强化领导干部作风建设	马志新 (151)
加强招投标监督管理工作的几点认识	李荷婷 (155)
实行一岗两责和双目标管理 推进惩防体系建设	张基平 (161)
安全生产领域引入行政问责制的研究	闫 锦 (164)
深化企业效能监察重在四个延伸	王 卓 (170)
加强权力运行监督 着力构建惩治和预防腐败体系	张树龙 (174)
当前企业腐败现象产生的根源与对策	山东兖州矿业集团公司纪委监察处 (178)
加强安全执法队伍廉政建设 促进煤矿安全生产形势 稳定好转	张丽亚 (182)
国有企业反腐倡廉要在强化监督制约上下功夫	孟林祥 (188)
关于加强对企业主要负责人监督的探析	李 伟 (193)

贯彻“责任制” 实行“五进入” 把企业党风廉政建设任务

落到实处 王福林 (198)

强化权力运行监控机制 推进企业反腐倡廉建设 尹 亮 (203)

以科学发展观为统领 整体推进国有企业惩防体系建设

..... 淮北矿业集团公司党委 (209)

着力构建“四位一体”的企业惩防体系 靳 华 (214)

浅谈国有企业推行“三重一大”决策制度存在的问题及

治理对策 宋 国 (219)

自律与他律结合 制度与惩治并重 彭绪军 张广平 (223)

——浅谈如何使国有企业领导人员做到廉洁从业

创新机制 强化职能 稳步推进纪检负责人派驻交流制 满慎刚 (227)

对廉政风险管理的认识和思考 刘国昌 (230)

把惩防体系建设融入企业发展战略同步实施 裴 华 (235)

——关于国有煤炭企业构建惩防体系的实践与思考

加大预反腐败工作力度必须突出抓好反腐倡廉制度建设 郭保良 (240)

强化对安全生产的效能监察 为企业科学发展保驾护航 辛事福 (244)

创新国有企业领导人员监督管理机制探析 陈长勇 (249)

以“调研、巡视、督察”为抓手 扎实推进国有企业党风

廉政建设 周建明 (254)

实施“干事干净”管理法 全方位推进惩防体系建设 董冀芝 (259)

煤矿企业效能监察内控机制刍议 陈建斌 李国璧 (266)

浅谈家庭廉洁文化建设 冯锦玫 (271)

创新效能监察工作 为企业经济发展优化环境 胡俊卿 (274)

浅谈在建立现代企业制度过程中加强纪检监察工作的

途径和方法 吉春来 (278)

构建机关作风建设长效机制的实践与思考 大屯煤电公司纪委 (282)

浅析防止国有企业国有资产流失的有效途径 田 刚 (286)

多措并举筑牢防腐“防火墙” 推进党风廉政建设 郑渝强 (292)

关于新形势下加强纪检监察工作的几点认识 杜鹏程 (295)

浅析国有企业效能监察工作存在的问题及对策 吴耀纯 刘伟萍 (300)

健全完善监督机制 规范建设工程（物资采购）

项目招标	谭 震 (305)
企业廉洁文化建设的探索与实践	神华宁夏煤业集团公司纪委 (310)
加强理想信念教育 不断提高拒腐防变能力	张喜珍 (315)
试论国有企业廉洁从业风险防范	尹 亮 (319)
国有煤炭企业推进反腐倡廉制度建设的实践与研究	张志文 (324)
浅谈煤炭企业“小金库”的表现、原因及治理对策	宋 国 (329)
紧密结合企业实际 纠正损害职工群众利益的不正之风	江苏徐州矿务集团公司纪委 (333)
构建安全生产监管监察权力运行监督监控机制初探	侯复成 (338)
论企业领导干部道德境界的养成	解 毅 (343)
浅谈国有企业中的边缘腐败	舒 君 (349)
浅谈如何加大制约及监督力度 强化权力运行监控机制	袁朝福 (354)
浅谈如何预防和治理“小金库”	常旭庆 刘平原 申丽娟 (359)
构建惩防腐败长效机制 为建设廉洁高效型企业提供坚强的 政治保障	杨德星 (363)
加强廉洁从业风险防控 推进惩防体系建设	中煤集团公司纪委 (366)
新形势下国有煤炭企业反腐倡廉工作的路径选择	程茂盛 程 勇 (372)
对国有煤炭企业构建岗位廉政风险防范机制的探索	刘保国 许守亮 (377)
国有企业转型发展中提高反腐倡廉科学化水平的 实践思考	裴 华 (382)
提高反腐倡廉制度执行力要增强“五性”	郭 军 (386)
试论企业管理的反腐属性	解 毅 (390)
关于提高反腐倡廉制度执行力问题的探讨	徐晓强 (396)
浅谈纪检监察机关如何应对网络舆情	王小亮 (400)
对煤矿安监系统反腐倡廉工作增强针对性、实效性的浅见	杨谦禄 (404)
浅谈如何治理煤矿安全监管监察领域职务违法问题	林书成 (409)

以党风廉政建设责任制考核为龙头 加大惩防体系

建设力度	王 健	(414)
强化权利监督制约 确保企业健康发展	宋双亮	(418)
国有企业“一把手”监督工作之浅见	周寿成 顾士胜	(422)
简析“破窗效应”语境下的廉洁风险防控建设	田传宇	(426)
推行廉情监督员制度 构建廉情预警监督网络平台	郑温如	(430)
围绕企业经营管理 全面延伸和拓展效能监察工作领域	王静平	(434)
以廉洁文化促进廉洁从业	刘桂君	(438)
浅谈对加强廉政文化建设的几点认识	闫 玲	(442)
强化思想行为约束 着力构建清正廉洁的煤监队伍	李 勇	(446)
如何有效推进煤监机构廉政风险防控管理	王庆利 张 争	(450)
推进廉政文化建设应着力抓好“三化”	刘荣林	(454)
煤矿企业加强党风廉政建设工作之浅见	景锋英	(458)
谈满意度调查在医院监督评价机制中的应用	王继唐 李文秀	(464)
浅谈加强国家安全监管总局直属事业单位的廉政文化		

制度建设	陈 江	(468)
审计查账在案件查办中的应用	刘柯新	(472)
新形势下加强党风廉政建设的几点认识	赵永鑫 孟庆贤	(478)
自身“硬”才敢“严”执法	赵九方	(482)

——从“打铁还需自身硬”说开去

加强廉洁风险防控 促进企业提质增效

.....	陈亚杰 陈爱军 赵瑞学	(488)
对规范国有企业领导人员权力运行的探析	陈玉利	(492)
做好“五到位”注重“四结合” 扎实推进国有企业		
廉洁风险防控工作	徐建明	(497)
加强和改进企业纪检监察基础性统计工作研究		
.....	中煤集团公司纪委	(501)
试论地勘单位加强廉政风险防控管理的对策	边广智	(506)
浅谈国有投资控股公司如何化解和防范委托代理风险	李宗喜	(511)
国有企业职务犯罪预防体系建设研究	闫立群	(516)

着力打造阳光党务 推进和谐企业建设	崔庆忠 贾海昱 (522)
国有企业加强廉政风险防控机制建设的思考与探索	徐 捷 (526)
以基础工作为抓点 规范纪检监察信访举报工作	王 珂 陈宝祖 (530)
积极探索“制度+科技”监控新方式 不断提升企业廉政 风险防控可控度	邱 江 (535)
构建综合评价指标体系 助推企业廉洁文化建设提挡升级	郭志武 赵瑞学 刘菊舜 (539)
以“1+3”的模式强化监督职能	张 敏 (542)
深化党务公开内涵 助推企业科学发展	淮北矿业集团公司党委 (546)
对遏制整合煤矿物资管供腐败现象的探析与对策	王宪超 (550)
加强驻外企业廉洁风险防控的探索	王兴素 (554)
结合地勘单位实际 加强廉政文化建设	林中湘 (558)
对事业单位开展制度廉洁性评估有关问题的探析	孙 健 (564)
“一三二”反腐倡廉工作模式的实践与探索	黎战胜 (568)
从构建廉洁风险防控机制入手 扎实推进国有企业惩防 体系建设	霍向阳 (572)
以加强廉洁风险防控为有效手段 提高国有企业惩防体系 建设的针对性和实效性	吴庭卓 (577)
加强反腐倡廉宣传教育 筑牢思想道德防线	张爱明 (581)
新形势下如何更好地发挥教育监督惩处保护等职能作用	吴千坤 (585)
浅谈预防工程建设项目腐败	郭守光 (589)
完善监督机制 整合监督资源	彭绪军 牛庆国 张广平 (594)
——新矿集团强化纪检监察监督工作的实践	
创新党风廉政和反腐倡廉建设 营造干净干事廉洁顺畅的企业发展 环境	袁景安 彭大华 刘惠傲 栾青松 隋 岩 朱晓军 (600)
以信息化平台为手段 着力构筑企业廉政风险防控体系	满慎刚 张立涛 胡乐菲 王 锋 刘广明 邢化坤 (605)
加强反腐倡廉制度机制建设的实践与研究	陈爱军 (610)

案件工作的经济学分析与思考	陈玉利 (615)
——浅谈提高企业查办案件成效问题	
建立“四大机制” 坚持“四个注重” 扎实推进国有企业效能	
监察工作	徐建明 (619)
国有企业廉洁风险归零目标管控探究	苏意隆 黄宝飞 (623)
中煤集团创建“廉洁工程”的实践与思考	中煤集团公司纪委 (628)
靠制度规范自由裁量 从源头防治执法腐败	祁建华 (633)
加强国有企业干部作风建设之浅见	吴跃平 (637)
浅谈反腐倡廉网络监督问题	李俊辉 (642)
关于“11541”廉洁风险防控管理体系运行的实践与探索	林海波 (647)
国有企业岗位廉洁风险防控探析	张立涛 王 锋 (650)
——“六分法”管理实践	
效能监察有效融入企业管理的探索与研究	张道纶 郭先祯 (654)
新形势下国有煤炭企业加强干部队伍作风建设的	
几点思考	庞学东 (658)
国有企业建立健全权力运行制约和监督体系研究	李 国 (662)
保障企业廉洁风险管控体系运行的思考	李满起 (667)
通过制度建设保证监督有力的探析	李文武 刘国林 (671)
关于加强对国企领导人员权力行使过程进行监督的探求	谢 浩 (676)
浅谈合资企业反腐倡廉建设	张 伟 (680)
贯彻落实“八项规定”应建立常态化机制	李占福 (684)
地勘单位开展廉政文化建设的探讨	林 茂 (689)
加强“三重一大”决策制度执行情况监督的途径与对策	
.....	胡来旺 魏洪海 (693)
构建敏感性费用监管长效机制初探	李庆中 周 奎 (698)
当前物资采购中出现的基本问题、成因、解决办法探微	蒋传希 (703)
转变作风从监察执法工作作风建设抓起	管荣峰 (708)
纪检监察落实监督责任的实践与思考	刁广志 (712)
少数党员干部脱离群众的问题和对策研究	
.....	大同煤矿集团公司监察学组 (716)

以效能监察为切入点 有效化解国有煤炭企业管理中的廉洁
风险点 薛玉新 陈宝祖 (720)

实施“三项工程” 加强作风建设 着力提高工作执行力的
研究与实践 王志刚 (723)

推进效能监察网络化建设理论与实践的探讨 樊建军 霍 庆 (727)

领导人员道德建设之浅见 夏继敏 (731)

对加强企业招标监督管理工作的探讨 于 丹 (735)

自上而下与自下而上的监督有机结合 是加强党内监督的有效途径

赵 岸 青

监督包括上级组织对下级组织的监督、职能部门的监督、法律监督、群众监督、舆论监督等多种形式、多种途径。实践证明，把自上而下的监督和自下而上的监督有机结合起来，是加强党内监督重要和有效的监督途径。

首先，从理论上讲，上下结合加强党内监督，是马克思主义建党学说的重要内容。马克思主义建党学说认为，上对下和下对上的监督应该是并存的。在马克思、恩格斯参与起草的《共产主义者同盟章程》中规定，盟员可以通过代表大会的年会制、选举制和罢免制对上级领导成员进行监督；上级对下级、组织对盟员则通过执行“服从同盟的一切决议”、“保守同盟的一切机密”、“盟员如果不能遵守这些条件即行开除”等规定来进行监督。马克思、恩格斯还明确地提出了对权力进行制约的思想。列宁通过考察和总结无产阶级政党的实践经验，对党内监督，尤其对加强上级组织对下级组织的监督和群众民主监督问题提出过许多精辟论断。在毛泽东的建党学说中，加强党的领导、严格管理干部和依靠民主监督是一个重要思想。邓小平同志一贯重视执政党的监督问题。他深刻地指出：“对于我们党的各级领导人应该有监督。这种监督有来自上面的，来自下面的，来自群众的，也有来自党小组生活的。要把自上而下的监督和自下而上的监督结合起来，逐步形成强有力的监督体系。”

其次，从实践上看，我们党一直在探索自上而下的监督与自下而上的监督相结合的有效途径。建党初期，我党借鉴苏联共产党的模式，建立了高度集中的监督体制。在艰难困苦的条件下，严密的纪律和严格的监督，成为我们党不断发展壮大和充满生机与活力的重要因素。民主革命时期，毛泽东同志代中央起草了“关于建立报告制度”的党内指示，着重强调“全党各级

领导机关，必须改正对上级事前不请示，事后不报告的不良习惯”，旨在加强中央对各中央局和分局的监督，加强党的纪律，改变党内和军内存在的无纪律无政府状态，对加强中央和上级党组织及军事领导机关对下级的集中统一指挥与监督起到了极为重要的作用。新中国成立后，为跳出历代政权由兴而衰的“周期性”，在依靠群众、发扬民主、加强人民对党和政府的监督方面，我们党从国情出发在各个历史时期进行了艰难探索。尤其是党的十一届三中全会以来，随着改革开放和社会主义市场经济体制的建立和不断完善，更是将健全党内民主集中制摆上了更加突出重要的位置。党的历次全国代表大会相继通过的《关于党内政治生活的若干准则》、《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》、《中国共产党党内监督条例（试行）》等一系列党内文件，均对上下结合、内外结合，加强党组织和群众对党的领导干部和党员监督进行了阐述，成为各个历史时期加强党内监督工作的制度依据。随着《中国共产党党内监督条例（试行）》的颁布实施，党内监督工作进入了新的阶段。条例进一步明确了上级对下级的监督、下级对上级的监督、平级之间的监督、党内和党外监督等多种监督形式，并从制度上确定下来，在全党形成了全面覆盖的立体监督网络。

再次，从实际情况看，上对下的监督和下对上的监督最直接、最管用、最有约束力。一些领导干部的心态，一般都有“两个看重”，即看重上级的印象、看重群众的评价。看重上级的印象，一是因为干部的成长和使用，往往掌握在上级手里。上级的评价和印象如何，在某种程度上可以说起着决定性作用。二是因为加强对下级的监督，管住管好下级，是各级党组织的重要职责。上级对下级的监督是整个监督的重要组成部分，在某种意义上说，这是最关键、最有力的监督。看重群众的评价，一是因为领导干部普遍在意群众公论，认为“金杯银杯不如群众口碑”。越是优秀的干部越看重自己在群众心目中的形象。二是因为有的干部担心丢选票。现在组织选拔任用干部，更加注重群众基础，以群众赞成不赞成、拥护不拥护作为一条重要标准。一些不够廉洁、政绩不佳的干部，害怕群众满意度低，群众评价不好会危及自己的位置、影响自己的前程。由于干部存在对上、对下“两个看重”的心理，因此从这两个方面加强监督工作，最为直接和有效。这样让干部始终感到，上级在管着他，群众在监督他，促使他们时时、处处感到一种无形的力

量在约束自己。这两方面的工作加强了，就抓住了监督的关键和要害。

综合分析，加强自上而下和自下而上两方面的监督，应针对监督工作的薄弱环节，着力加强三个方面工作：

第一，上级要加强对下级干部日常的教育监督。加强对下级干部的教育监督，经常督促提醒，既是关心、爱护干部，也是确保干部监督工作取得实效的重要途径。日常教育监督的主要形式是实行干部谈话制。坚持同下级干部谈话，开展谈心活动，有针对性地进行提醒和诫勉，是我们党干部队伍建设优良传统，是思想政治工作的一种基本方法，也是了解、识别、教育和监督干部的一种有效形式。《中国共产党党内监督条例（试行）》明确要求进一步推行干部谈话制度，这既是对我们党思想政治教育和监督工作经验的科学总结，又是针对干部队伍现状提出的严格要求。从实际来看，对干部的个别教育诫勉是一个较为普遍的薄弱环节。不少单位一年到头，领导不找下属谈话，没有谈心教育，没有个别帮助，也没有提醒，干部干到哪算哪，干什么样算什么样。一些苗头性、倾向性问题，不能及时纠正和解决。有些干部因长期得不到有效的帮助教育，有的甚至走上邪路。通过对一些典型案例的分析，不难看出这方面的教训十分深刻。为了加强对干部的个别教育，近年来我们安全监管监察系统采取措施，建立了一整套对干部的谈话制度，既有任前、任中廉政谈话制度，又有针对性比较强的提醒谈话、诫勉谈话制度。实践证明，这些谈话从爱护干部出发，立足监督关口前移，效果比较好，把很多问题消灭在了萌芽状态，起到了防微杜渐的作用。

第二，上级应加强对下级权力行为的监督。从现实来看，对权力运行的监督，尤其是对掌握一定实权的“一把手”的监督还比较薄弱。因为“一把手”位高权重，出问题的危害大。《中国共产党党内监督条例（试行）》特别强调“一把手”是监督的重点。目前，一些腐败问题往往出在对干部监督不力上。这方面的问题，在国家机关存在，在地方单位更突出一些。主要负责人过于“集权”，又缺乏有效的监督制约。上级监督不到、群众监督不了、同级又不敢监督，致使腐败现象不断出现。这些年出现的这方面的反面典型实在不少。另外，有的国有企业主要负责人集党、政、财权于一身，往往是用人“一句话”、花钱“一支笔”，在本单位没有对其权力制衡的有效力量，因此也出了一些严重问题。对权力运行的监督问题解决得如何、能