

2003 NIAN SHOUJIE MEITAN CHANYE YU QUYU JINGJI FAZHAN GAOFENG LUNTAN JI ZHONGGUO MEITAN GONGYE JISHU WEIYUANHUI GUANLI ZHUANYE WEIYUANHUI NIANHUI LUNWENJI

meitan gongye gaige chuangxin yu fazhan

煤炭工业改革创新与发展

2003年首届煤炭产业与
区域经济发展高峰论坛
暨中国煤炭工业技术委员会
管理专业委员会年会论文集

煤炭工业技术委员会
中国煤炭工业发展研究咨询中心 编

中国矿业大学出版社

meitan gongye gaige chuangxin yu fazhan

煤炭工业改革创新与发展

2003 年首届煤炭产业与区域经济发展高峰论坛
暨中国煤炭工业技术委员会管理专业委员会年会论文集

煤炭工业技术委员会 编
中国煤炭工业发展研究咨询中心

中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

煤炭工业改革创新与发展:2003 年首届煤炭产业与区域经济发展高峰论坛暨中国煤炭工业技术委员会管理专业委员会年会论文集/煤炭工业技术委员会,中国煤炭工业发展研究咨询中心编. —徐州:中国矿业大学出版社, 2003.9

ISBN 7 - 81070 - 780 - 9

I. 煤… II. ①煤…②中… III. 煤炭工业—经济体制改革—中国—学术会议—文集 IV. F426.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 081885 号

书 名 煤炭工业改革创新与发展:2003 年首届煤炭产业与区域经济发展高峰论坛暨中国煤炭工业技术委员会管理专业委员会年会论文集

编 者 煤炭工业技术委员会
中国煤炭工业发展研究咨询中心

责任编辑 马跃龙 耿东锋

出版发行 中国矿业大学出版社
(江苏省徐州市中国矿业大学内 邮编 221008)

网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail cumtpvip@cumtp.com

排 版 中国矿业大学出版社排版中心

印 刷 徐州新华印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787×1092 1/16 印张 20 字数 488 千字

版次印次 2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

定 价 68.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)



《煤炭工业改革创新与发展》

编委会

顾 问 尚海涛 姜庆俊 李克荣 杨 涵

王敦曾

主 编 杨瑾娣

副主编 陈重新 王世杰

编委 宋 励 钟立群 颜爱华 刘峻岭

林 岚 刘玉堂 崔德仁 包美凤

煤炭企业快速发展的战略思考

(代序)

随着社会的进步和人民生活水平的提高,中国人越来越关注健康。“登上健康快车”、“送你一把健康的钥匙”、“健康就是财富”已成为新时尚。同样,面对日趋激烈的竞争环境,面对文明社会给企业提出的新挑战,我国不少具有战略眼光和危机意识的企业,根据“健康新理念”提出了中国企业的新时尚——以“健脑、减肥、强肢、造血”等为主要内容的健身运动,期望以强壮的身体与跨国强敌进行激烈的角斗。

新世纪煤炭企业要在激烈的竞争中立于不败之地,求得快速发展,也必须强身健体。总结近年来国内外煤炭企业快速发展的成功经验,我认为在强身健体、快速发展方面应该记住四句话:“明确一个主题”“掌握两项基本技能”“破解三道难题”“打造四大柱石”。只有这样,才能真正使企业成为坚船利炮,永往直前。

第一句话——明确一个主题

这个主题就是“发展”。党的“十六”大提出:把发展作为党执政兴国的第一要务,不断开创现代化建设的新局面。发展是硬道理,是解决中国所有问题的关键。要实现现代化的宏伟目标,解决经济和社会生活中存在的矛盾和问题,不断提高人民的生活水平,就必须保持较快的发展速度。“大发展小问题,不发展大问题”,出路在于发展,希望在于发展。发展是指导思想,发展是一切工作的主题。过去我们曾以经济效益为中心,以扭亏增盈为目标,那仅仅是生存层次的提法,而发展特别是持续、健康的发展,才是企业永恒追求的方向。我们必须调整思路,把发展作为主题,做好企业发展这篇大文章。

所谓发展,其内涵是指量的方面的扩张和质的方面的改善和提高,即发展=增长+成长。也就是说,企业不仅要有规模的扩大,还要有抗灾、应变、盈利、发展能力的提高。以发展为主题,要求企业不能只看眼前,而必须要有明确的目标。

“安而不忘危,存而不忘亡”、“生于忧患,死于安乐”,这既是古人的励勉,更是当今社会煤炭企业快速发展的座右铭。

企业要快速发展,首先要转变观念,用发展的观念来认识变化中的事物,对成绩永不满足,勇于创新,自我加压。常言道:“老年人好忆旧,成年人想当前,青年人有理想。”一个高速成长中的企业,如同青年人一样,都有一个美好的目标和理想,但要让目标和理想成为现实,就必须树立危机意识、竞争意识,在思想

方法上,不仅要忆苦思甜,自身对比,更重要的是要横向比较,找出差距,如采用国际上盛行的对标法,明确企业在国内外、行业内外的地位,找出可以学习、追求的同类型企业,以此为目标,孜孜以求,最终实现企业的快速发展。

第二句话——掌握两项基本技能

对人而言,当今社会生存和发展的基本技能包括专业知识、计算机、外语和汽车驾驶等等;对于煤炭企业而言,面对日趋激烈的市场竞争,懂得和擅于生产经营和资本运营,是其生存和发展最基本的技能。

所谓生产经营,是以商品为运作对象,追求商品数量增加、质量提高和成本降低,以谋求利润最大化的经营管理活动,是企业长期以来最基本的实践活动。煤炭行业目前需要解决的问题是尽快改变粗放式的经营管理方式,通过集约化生产、建设安全高效矿井、走新型工业化道路。

所谓资本运营,是指经营者以投入于企业中的所有资本的价值形态为运作对象,通过企业内部的资产重组或与企业外部资源的整合,实现资本收益的最大化和企业的高速增长。它是市场经济条件下,企业寻求发展的有效手段。在我国目前经济体制下,资本运营是盘活国有资产存量,调整产业结构,实现经济增长方式根本性转变,营造和壮大企业集团实力,参与国际竞争的基本途径。近年来,全国有许多行业和企业开展了资本运营工作,有力地促进了本行业、本企业规模的扩大,开拓了市场,提高了技术创新能力和经济效益,从而使我国经济呈现出了前所未有的繁荣面貌。

面对市场挑战,面对二十一世纪,作为计划经济烙印较深的煤炭企业,要快速发展,再造辉煌,就必须适应时代的潮流,在更大规模和更大程度上,以兼并、收购、控股、参股、资产重组、股票上市、发行债券、无形资产资本化运作等多种手段,有效地开展资本运营,把煤炭企业全面推向市场。但是,值得注意的是,资本运营是一种“高难度、高风险”的经营活动,不是任何一个企业都可以随心所欲地问鼎资本运营的。一个企业要成功地进行资本运营,应该具备五个基本条件:企业实力及资金条件、企业机制及管理条件、企业产品条件、企业领导班子条件和企业人才条件。也就是说,煤炭企业要从事资本运营,必须首先练好“内功”。

第三句话——破解三道难题

当前煤炭企业在快速发展中存在着诸多困难,纵观这些困难,我认为最关键的是三个方面,即项目选择、资金筹措和人才开发。这三道难题不破解,企业难以驶上发展的快车道。

难题之一:项目选择。煤炭企业要发展,必须进行产业结构调整,优化产业构架,而这需要通过上新项目,来进入一个新产业或在原产业基础上的做大做强,因此项目选择的对与错、好与坏,直接影响着未来产业的发展。项目的选择

包括选什么,怎么选。对项目的选择必须在广泛调研、科学论证、反复比较的基础上进行,既可以由企业自己选择,也可以聘请有经验的中介机构协助企业选择,但无论采用何种方式,在项目选择中必须注意以下几点:一是必须具有一定的现实市场和较大的潜在市场;二是注意与自身的条件,如现有资源、基础条件等相适应、相匹配,不可盲目追求时髦;三是项目不宜过于分散。在经过分析,确定了所要进入的项目后应集中优势资源,大力扶植,重点投入。

难题之二:资金筹措。“钱从哪来”是众多煤炭企业在发展中普遍遇到的难题。由于受长期计划经济体制的影响,煤炭企业积累少,加之近年来煤炭经济不景气造成煤炭企业欠账多。虽然从去年起,煤炭经济呈现出恢复性上升,但从全行业看,仍有相当数量的国有大中型煤炭企业亏损,多数企业自有资金不足,要上新项目,发展新产业,必须努力拓宽资金筹措渠道。长期以来,煤炭企业的发展资金主要靠国家拨、贷款,而随着社会主义市场经济体制的不断完善,企业融资已呈现多样化,这为企业发展提供了良好条件。煤炭企业除继续积极争取银行贷款,扩大授信额度外,还应学习、研究资本市场,通过股票上市和发行企业债券等方式,从资本市场上源源不断地募集资金。我国已经加入世贸组织,这为利用外资提供了大好机遇,煤炭企业要紧紧抓住这一机遇,努力争取海外资本对新产业、新项目的介入,引进外资,发展壮大企业。此外,还可以通过企业改制或股份合作开发项目的形式,广泛吸收其他法人资本、个人资本及企业内部职工的资金。

难题之三:人才开发。由于多数煤炭企业产业单一,劳动密集,又地处偏远地区,因此,现有劳动者素质普遍不高,人才结构单一,高级管理人才、高技能人才以及复合型人才匮乏。为此,煤炭企业必须下好“人才开发”这盘棋。人才开发是从企业内外部人力资源中发掘人才的过程,既包括从企业内部发现、培养人才,也包括高薪聘用国内外高级人才,二条腿走路,这是煤炭企业尽快获取人才的保证。此外,煤炭企业还可以根据需要,探索“人才租赁”、“人才入股”等各种人才开发的形式,“不拘一格降人才”。

第四句话——打造四大柱石

四大柱石,即编制发展战略、优化产业构架、再造管理体制和强化竞争力,这是煤炭企业快速发展的基础。

柱石之一:编制发展战略。市场经济是竞争经济,优胜劣汰,适者生存,有没有市场是其关键所在,市场又是在不断的变化之中,企业再也不能走一步看一步,摸着石头过河了,而必须要有一个比较“超前”的考虑,比较周全的带有全局性的打算,即要有一个经过科学系统分析的经营战略来指导以后要走的路,也就是要把无意识的经验管理转变为有意识的战略管理。实施战略管理首先必须编制发展战略。

企业为了长期稳定地发展,需要根据自己内部情况和可取得的资源以及外部环境,对企业发展目标,达到目标的途径和手段,进行总体谋划,这就是企业发展战略。制订企业发展战略首先要进行企业定位、产业定位和市场定位,要进行内部优劣势认定和外部机遇、威胁的分析,然后制订出企业发展的指导思想、战略方针、战略目标,以及战略重点和战略步骤。因此,企业发展战略是企业发展的总纲领。研究企业发展战略是煤炭企业的当务之急,是企业要想持久发展的首要任务。

企业发展战略研究制订以后,能否有效实施,取决于战略管理。战略管理是企业高层管理人员在确定和选择达到目标的有效战略的基础上,将战略付诸实施,并进行控制和评价的一个动态管理过程。其目的在于增强企业整体素质,提高其核心竞争能力,实现企业内、外部环境变化的动态平衡,保持企业旺盛的生命力,在激烈的市场竞争中战胜对手,永远立于不败之地。

战略管理是全局性的,是不间断的,永久性的管理,是企业发展的总纲领,是企业家的永恒主题。

柱石之二:优化产业构架。就是要改变煤炭企业产业产品单一的局面,首先提高煤炭质量,拓宽应用领域,逐步摆脱初级能源形象,朝着优质、高效、洁净的方向发展,以适应市场经济全方位的需求。同时,企业更要优化原有的产业,构建煤基多元化产业链,这就是我说的“大煤炭观”。大煤炭观的初级阶段是煤基多元化,其高级阶段是煤基多联产。通过重组,逐步形成配置合理的产业框架,走关联多元化的道路,以便造就新的经济支柱和煤炭替代产业。

通过产业结构的逐步调整、优化,煤炭企业将形成新的产业框架,即:核心产业、支柱产业、支持产业和潜在产业。如果我们把过去煤炭企业的产业构架比作竹子的话,新的产业构架应该是一棵大树,煤炭生产是树身;煤基多元产业链是主干;为煤炭生产服务的产业,如机械制造、建筑、建材等作为大干或落地气根,对主体起着支撑和扩展的功能;高新技术产业作为新的技术,嫁接于主干之上,使这棵大树枝叶繁茂,郁郁葱葱。这样,煤炭企业在产业结构上将形成四个层次,即煤炭生产是第一层次的核心主业;与之配套的产业链形成了第二个层次的支柱产业;原有的为煤炭生产服务的产业,经过优良资产的重组和提升,形成了第三个层次的支持产业;创造条件,积极培育新的高新技术产业,形成新的经济增长点。

柱石之三:再造管理体制。就是要加快体制创新,改变企业运行机制。主要包括,一是改革产权制度。解决国有企业的出资人缺位、产权约束不力的问题,打破单一产权结构,实现产权多元化;二是建立现代企业制度。现代企业制度是以法人治理结构为基础、以公司企业为主要形态、产权清晰、权责明确、政公分开、管理科学的企业制度,目前应主要解决的是一股独大和内部控制问题;三是

优化组织结构。组织结构即目标、人员、职位,以及相互关系的排列组合方式。优化组织结构就是建设精干高效、运转灵活的组织机构;四是建立科学的管理制度。

柱石之四:强化竞争能力。在竞争的环境下,企业比对手更好更快地满足消费者的需求,就会为企业带来更多的收益,进而促进企业持续发展的能力就是企业的竞争力。企业的竞争力只有程度的差别,而不存在有无的问题。企业核心竞争力是企业资源有效整合而形成的,并且是独具的、支撑企业持续竞争优势的能力。企业核心竞争力是企业内部资源和企业能力的有机结合所产生的整体功能,其特点有三,即资源的有效整合、独具性和持续的竞争优势。

煤炭企业作为传统的资源型企业,必须要发现、培育、强化自身的核心竞争能力,而实现资源的有效重组,充分发挥其优势,是提高竞争力的关键。资源包括有形资源(如煤炭及伴生资源)和无形资源(如人才、管理、技术、资金、品牌等)。资源的多少、优劣虽然在一定程度上取决于企业所处的自然、经济、社会环境,但在更大程度上取决于企业对资源的整合能力。从日本、新加坡等国家以及我国香港、广东、福建、江浙等地区的发展看,虽然自然资源少,但由于具有较强的整合资源能力,因此,这些国家和地区的经济都很发达。他们所采取的以灵活的机制吸引、聚集资金、人才、技术,从而实现资源整合的做法值得煤炭企业借鉴。

就有形资源而言,其优劣势不是一成不变的,随着一些条件的变化,也可以改变其优劣势,这也属于资源整合的一种方式。以煤炭资源为例,评价其资源好坏的标准是数量、赋存状态、质量、区位等。一些原本条件不好的煤炭,由于交通条件变好、产业结构调整和新技术的出现等因素,使得资源的优势凸现,特别是采用新技术,能够大大提升煤炭资源优势。如采用新的地质勘探技术,可以增加煤田可采资源储量;采用刨煤机开采技术,可以大大提高薄煤层的回采率;采用“三下”采煤新技术,可以解放大量的压煤;采用新的煤炭洗选技术,可以改善煤质;发展坑口电厂、煤炭液化产业,可以使煤炭就地转化,大大弱化交通瓶颈对煤炭资源利用的影响。上述种种,正是煤炭企业进行煤炭资源整合的有效途径。

“健康就是财富”,人生如此,企业亦如此。拥有了“强健的体魄”,企业就能够战胜劲敌,快速发展,永往直前。我相信,并衷心祝愿煤炭企业在“明确一个主题,掌握两项基本技能,破解三道难题,打造四大柱石”之后,必将强身健体,以“大而强、高而美”的英姿屹立于世人面前,成为市场竞争中的勇者。

煤炭工业技术委员会主任

高海奎

2003年7月

前言

煤炭在整个能源中占有主导地位,是我国能源安全的基础。为保障国民经济的快速发展和全面小康目标的实现,必须保证煤炭工业的可持续发展。但是,由于我国煤炭企业受长期传统体制的束缚,加之近年来经济低位运行,因而随着改革的不断深化和我国加入世贸组织,煤炭行业和煤炭企业面临着严峻的挑战。面对国际国内两个市场日益激烈的竞争,煤炭行业和煤炭企业只有靠体制创新求发展,靠科学管理增效益,通过走新型工业化道路、促进煤炭工业与区域经济的协同发展,这样才能真正实现煤炭工业的可持续发展。

为了总结交流煤炭企业近年来在改革、创新、发展方面的经验与做法,帮助企业尽快摆脱困境,实现“全面小康”的宏伟目标,我们先后组织了“煤炭企业体制创新”、“煤炭产业与区域经济发展”论文征集工作,并借煤炭工业技术委员会管理专业委员会年会和毛主席诞生 110 周年之际,在湖南湘潭组织召开“煤炭产业与区域经济发展高峰论坛”,将所征集的论文汇编成册,作为会议论文专集,奉献给全国煤炭战线的广大管理工作。

本次论文征集工作得到了全国煤炭企事业单位及煤炭工业技术委员会管理专业委员会会员的大力支持,先后收到近 80 篇论文,一些煤炭企业还专门组织本单位人员提交论文,如平顶山煤业集团公司和新汶矿业集团公司提交的论文分别达 10 篇以上,在此,向所有支持我们工作的论文作者及其所在单位表示衷心的感谢。

为保证论文的质量,我们对提交的论文组织了编审工作,由于篇幅所限,各单位提交的论文不可能全部入选,而且本专集的重点是从战略发展、体制创新、内部管理等方面研究探讨煤炭行业和企业发展的对策,因此,在论文选取上有所侧重,少数不符合要求的技术性论文转给其他专业文集,在此,请论文作者予以谅解。

根据提交论文的内容,我们将论文分为综合篇、体制创新篇、企业管理篇三部分,共 63 篇论文。这些论文是煤炭企业在改革、创新、发展中的实践升华,是论文作者在本职岗位上结合实际工作的经验总结,具有较高的理论水平和实践指导意义。

我们希望通过论文征集活动,以及煤炭工业技术委员会经济管理专业委员会的年会活动,促进和加强煤炭企事业单位之间的交流与合作,为煤炭工业的发展献计献策。

由于水平有限,论文编审过程中难免出现不少错误,真诚希望大家提出宝贵意见。

言 前

编 者

2003 年 7 月

煤炭工业技术委员会经济管理专业委员会,为适应煤炭工业发展的需要,特组织编委会,负责本会论文的征集、编辑、出版工作。本会自成立以来,一直重视论文的征集和出版工作,为煤炭工业的发展做出了积极贡献。随着煤炭工业的不断发展,对煤炭工业技术委员会经济管理专业委员会论文的要求也越来越高。为了适应新形势的需要,本会决定对论文的征集和出版工作进行改革。首先,在论文的征集方面,我们将进一步扩大征集范围,鼓励更多的煤炭工业企事业单位和个人踊跃投稿。其次,在论文的编辑方面,我们将提高编辑质量,确保论文的学术性和规范性。最后,在论文的出版方面,我们将加快出版进度,确保论文能够及时发表。我们相信,通过我们的共同努力,煤炭工业技术委员会经济管理专业委员会的论文工作一定会取得更大的成就,为煤炭工业的发展做出更大的贡献。

目 录

综 合 篇

吉林省煤炭行业可持续发展实现途径和政策建议	吉林省煤炭工业局多种经营管理处(3)
浅谈煤矿安全专项整治	鲍桂春(11)
关于东北地区衰老矿区转产战略的思考	李革 侯颖(14)
国有煤炭企业脱困对策研究	张凤武(18)
突出发展主题 谋划战略构想 努力实现企业改革脱困目标	肖冬星(24)
推进“技术、管理、机制”三大创新 努力建设高产高效矿井	陈华亮(28)
刍议 WTO 与煤炭行业非煤产业发展对策	王凤寅(34)
“企业再造”战略构想初探	赵大勇 杨西栋(39)
创新机制在济北矿区基本建设的实践	马仕华(44)
面对挑战抢机遇 调整战略求发展	王克理 张学生等(50)
与时俱进抓创新 奋发向上“创千万”	付永水(54)
加快结构调整步伐 促进煤炭企业可持续发展	邳公平(60)
浅谈煤炭企业的创新与发展	张振波(67)
论我国企业核心竞争力的培育	张光建(71)
技术创新是企业发展的永恒动力	陈重新(84)
深化改革添活力 锐意创新谋发展	华蓥山广能(集团)有限责任公司(87)
毕节地区煤炭发展现状和思路	吴传林(92)

体制创新篇

拓展企业融资渠道 加快建立现代企业制度进程	王守恕(101)
实施专业化重组 创新企业组织结构	开滦集团公司(106)
大型煤炭企业集权制组织结构改造方案选择	刘永亮(111)
围绕实施大集团战略 加快组织结构调整步伐	朱晓喜(115)

对国有煤炭企业体制创新的思考.....	马兴亚 高东龙(118)
煤炭企业体制创新的途径.....	魏国栋(123)
模拟市场机制运行 大胆实践体制创新.....	宛杰敏(126)
国有特大型煤炭企业组织结构调整的实践与选择.....	徐良(130)
转换经营机制 增强企业活力.....	李馥才(135)
积极推进制度与管理创新 加快构建优强企业集团	徐州矿务(集团)有限责任公司(140)
现代企业的组织创新研究.....	柏长志(145)
兖矿集团建立层次化、专业化管理新体制探析	牛克洪(149)
简介兖矿集团的管理体制改革.....	许天恩 孟召友(154)
创新组织管理机制 实现企业管理科学高效.....	焦波(158)
遵循市场规律 创新组织体制.....	赵大勇 王勇(162)
调整组织结构 增进企业活力 提高企业竞争力.....	陈瑞生(165)
债转股与企业管理体制创新.....	常建华(167)
注重企业生态 着力企业发展 调整组织结构 架构发展平台.....	孙国成 刘士党(172)
论煤炭企业公司制改造与组织结构的制度安排.....	武中全(176)
国有煤炭企业内部组织体制创新的实践与思考.....	倪德飞(182)
六枝工矿公司组织体制创新探讨.....	刘方国(187)

企业管理篇

现代标杆管理及其误区.....	杨文培 姚任(195)
深化投资管理 提高运作效益.....	许天恩(202)
中小煤矿安全管理“十六法”.....	张国锋(209)
管理创新产生不懈动力.....	新汶矿业(集团)有限责任公司协庄煤矿(218)
引入私营业主管理机制 实现生产管理的新突破.....	焦波(222)
靠观念和机制发掘人力资源潜力.....	王勇(225)
人本管理在生产经营管理中的应用.....	孙兆亮(228)
以“5A”安全管理模式为载体 深化“11346”安全文化建设体系	赵大勇 杨西栋(232)
创新经营与发展的基本途径.....	新汶矿业(集团)孙村矿物业管理公司(241)
平煤集团“四五—”管理体系的实践与思考.....	聂光国(246)
论新形势下内部结算的规范管理.....	赵海龙 冯锐(251)
企业财务分析体系的构建.....	牛宏军 马玉平等(255)
对煤炭企业集团资金集中管理的若干思考.....	肖泰敏(259)
建立完善企业内部资金控制制度 防范企业会计风险.....	胡江(263)
企业内部资金控制规范建设.....	赵海龙 张学仕(266)
加强集体企业财务管理的对策.....	梁克先 王鑫等(270)
恶性竞争下目标成本管理的市场化应对.....	王鑫 朱永强(273)

加强企业资金集中管理 建立健全统一的资金管理体制..... 赵海龙 胡江(277)

企业内部资金控制制度浅析..... 石峰(280)

浅谈集团公司货币资金内部控制..... 肖泰敏 梁晓蓬(284)

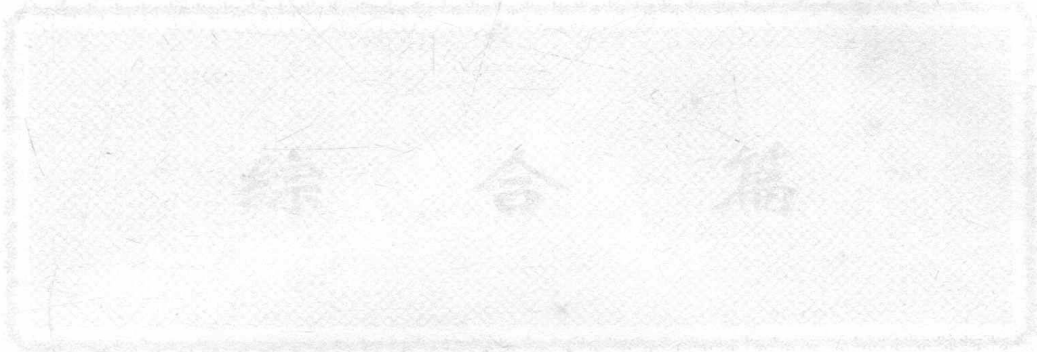
企业提供担保应注意的有关问题..... 梁崢(288)

煤炭企业工资分配制度急待改革..... 王天禄(291)

煤炭企业薪酬管理模式创新研究..... 曾旗 张晋云(294)

建设项目借款总量与产品预期价格的数学模型研究及其应用..... 李宗万(298)

推行工程全过程监理 提高项目的投资效益..... 孟庆新(302)



吉林省煤炭行业可持续发展实现途径和对策建议

吉林省煤炭工业局多种经营管理处

(吉林长春 132002)

综 合 篇

煤炭工业要实现可持续发展,一方面要求它必须始终建立在科技进步、科学管理、提高人的素质基础之上的集约化生产,另一方面还必须与生态、环境、资源、社会、资源承载力和环境保护相协调。影响吉林省煤炭行业可持续发展的制约因素如下:

1.1 矿区自然条件

(1) 吉林省煤炭工业发展困难重重

吉林省省属煤炭企业有辽源、通化、舒兰、桦甸4个矿务局和吉林、蛟河、松花江、万宝4处煤矿和矿建公司,其中吉林、蛟河正在实施破产。2002年,省属煤炭企业煤矿产量638万吨。省属煤炭企业现有职工12.6万人,离退休人员6.1万人。

与国内同行业和省内其他产业相比,吉林省煤炭企业具有以下特点。第一,开采历史长,困难企业多。辽源、通化局有近百年的开采历史,四个局都被原国家计划委员会列为特困企业。第二,受矿井资源衰竭,原有条件制约,生产能力和效益下降。2002年,全省煤炭产量638万吨,第三,一般矿共地质构造复杂,井深、矿层多,开采难度大,投入产出比高。煤种不全,煤质差,煤炭产量占总产量33%,发热量一般在12.5 MJ/kg左右。舒兰局2002年吨煤销售价87元,低于成本1元,市场竞争力弱。第四,企业生产费用高。2002年,累计拖欠职工工资3.8亿元,企业办社会支出占全部亏损补贴的40%,经营成本居高不下。

因此,在储量不足、产量难以提高,企业存在大量富余人员的条件下,煤炭企业生产经营活动萎缩,迫切要求调整产业结构,发展替代产业,再造矿区繁荣。

(2) 非煤产业规模小,没有形成替代产业

省属煤炭企业2002年末有非煤全民独立核算单位74户,非煤产业产值4.1亿元,销售收入8.7亿元,利润672万元,全民从业人员1.55万人,固定资产净值1.2亿元。非煤产业涉及木材、医药、纺织、机械制造、化工材料生产、粮食深加工、机械制造、炸药及雷管、建筑施工、第三产业等十多个门类。其中木材和综合生产能力已达80万t,通化局石人水泥有限公司“碧山牌”水泥产量达30万t。主要产品名称,舒兰局矿业集团所属吉林省卓越股份有限

吉林省煤炭行业可持续发展实现途径和政策建议

吉林省煤炭工业局多种经营管理处

(吉林长春 130022)

摘 要 从分析制约吉林省煤炭工业可持续发展的因素入手,一方面阐述了组建吉林煤业集团、进行行业结构调整、实施企业流程再造和管理创新、发展绿色开采和洁净煤技术、依法取缔非法和布局不合理小煤矿等建议措施;另一方面针对吉林省煤炭行业的实际,建议国家给予政策扶持,促进煤炭产业结构升级、实现合理的结构调整,从而实现吉林省煤炭行业的可持续发展。

关键词 煤炭 可持续发展 途径 政策

1 吉林省煤炭工业可持续发展的制约因素

煤炭工业要实现可持续发展,一方面要求其必须依靠建立在科技进步、科学管理以及提高人的素质基础之上的集约化生产,另一方面还要求实现经济发展与社会发展、资源承载力和环境保护相协调。影响吉林省煤炭行业可持续发展的制约因素如下:

1.1 矿区自然条件

(1) 吉林省煤炭主业发展困难重重

吉林省省属煤炭企业有辽源、通化、舒兰、珥春 4 个矿务局和营城、蛟河、杉松岗、万宝等煤矿和矿建公司,其中营城、蛟河正在实施破产。2002 年,省属煤炭企业煤炭产量 928 万 t。省属煤炭企业现有职工 12.6 万人,离退休人员 6.1 万人。

与国内同行业和省内其他产业相比,吉林省煤炭企业具有以下特点:第一,开采历史长,困难企业多。辽源、通化局有百年开采历史,四个局都被原煤炭部确认为特困局。第二,受矿井资源衰竭、赋存条件制约,生产环节增加,煤炭产量减少,全省煤炭产量 2002 年为 928 万 t。第三,一些矿井地质构造复杂,井深、开采难度大,非正规开采比重大。煤种不全,煤质差,褐煤产量占总产量 33%,发热量一般在 12.5 kJ 左右。舒兰局 2000 年褐煤售价仅 67 元,低于成本 43 元,市场竞争力弱。第四,企业生产安全欠账累计 3.6 亿元,累计拖欠职工工资 5.9 亿元,企业办社会支出占全部亏损补贴的 60%,历史包袱沉重。

因此,在储量不足、产量难以提高、企业存在大量富余人员的情况下,煤炭企业生产经营十分困难,迫切需要调整产业结构,发展替代产业,再造矿区繁荣。

(2) 非煤产业规模小,没有形成替代产业

全省煤炭企业 2002 年末有非煤全民独立核算单位 74 户,非煤产业产值 8.1 亿元,销售收入 6.94 亿元,盈利 673 万元,全民从业人员 1.53 万人,固定资产净值 3 亿元。非煤产业涉及水泥、建材、肉鸡养殖加工与饲料生产、粮食深加工、机械制造、炸药及雷管、建筑施工、第三产业等十几个门类。其中水泥年综合生产能力已达 80 万 t,通化局石人水泥有限公司“石人峰”牌水泥获吉林省 2002 年名牌产品称号;杉松岗矿业集团所属吉林省卓越股份公司