

十八大后的党支部工作实操手册
权威·实用·创新

党支部工作 一本通

DANGZHIBU GONGZUO YIBENTONG

陈永法◎编著



- ◎ 依据党内法规、规范性文件，适应全面从严治党新形势新任务新要求
- ◎ 满足“两学一做”“党支部工作”“党务干部学习培训”等各方面需求

修订版

浙江出版联合集团
浙江人民出版社

十八大后的党支部工作实操手册
权威·实用·创新

党支部工作 一本通

DANGZHIBU GONGZUO YIBENTONG

陈永法 编著

 浙江出版联合集团
 浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部工作一本通 / 陈永法编著. — 修订本. — 杭州 : 浙江人民出版社, 2016.7(2017.9 重印)

ISBN 978-7-213-07486-8

I. ①党… II. ①陈… III. ①中国共产党-党支部-工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 150043 号

党支部工作一本通(修订版)

陈永法 编著

出版发行: 浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址: 浙江出版联合集团 [http:// www. zjcb. com](http://www.zjcb.com)

责任编辑: 张炳剑

责任校对: 姚建国

封面设计: 大漠照排

电脑制版: 杭州大漠照排印刷有限公司

印刷: 浙江新华印刷技术有限公司

开 本: 710 毫米×1000 毫米 1/16 印 张: 22.75

字 数: 331 千字 插 页: 2

版 次: 2016 年 7 月第 1 版 印 次: 2017 年 9 月第 4 次印刷

书 号: ISBN 978-7-213-07486-8

定 价: 42.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前言

PREFACE

党支部是党联系服务群众的桥梁和纽带,是贯彻落实党的路线方针政策和决议的决定性力量。加强党支部建设,规范党支部工作,对于以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程具有非常重要的意义。

2014年,中央决定废止322件、失效369件2012年6月以前制定的党内法规和规范性文件。2012年7月以来,党根据全面从严治党需要,陆续修订和制定了一系列新的党内法规和规范性文件,对加强党的基层组织建设提出了一系列新规定新要求。为了便于基层党组织和基层党务工作者严格落实党章党规,充分发挥党支部战斗堡垒作用,编者依据党章党规和党建资料,于2015年4月编著出版了《党支部工作一本通》,受到了基层党组织和党务工作者的普遍欢迎,对于妥善处理党支部工作中遇到的各种问题,提高党支部工作科学化、制度化、规范化、程序化水平,都发挥了促进作用。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央对党的建设提出了一系列新思想新论断新要求,尤其是提出并形成的全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局,赋予了党支部工作新使命新任务。为了适应新形势新任务新要求,满足基层党组织和党务工作者“两学一做”、做好党支部工作、党务干部学习培训等方面的需要,更精准高效地做好党支部工作,编者对该书进行了修订。

新修订的《党支部工作一本通》,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,坚持理论和实践相结合,在保持原书框架结构不变的情况下,系统回答了党对新形势下党支部工作提出的新规定新要求,体现了党支部

建设取得的理论创新成果、制度创新成果、实践经验成果,对当前和今后一个时期党支部工作可能遇到的问题,依据党章党规等进行了探讨和回答。

由于各地各党支部的情况千差万别,党支部工作又千头万绪,加之编者水平有限,书中难免有疏漏或错误之处,敬请读者批评指正。

编 者

2016年5月

目 录

CONTENTS

前 言/001

第一章 党支部自身建设/001

第一节 党支部成立和撤销/001

001/什么是党的基层组织？

002/设立党支部形式的原则是什么？

002/设立离退休干部党支部的原则是什么？

002/不同党员人数的单位设立党支部有何不同要求？

003/设立离退休干部党支部有哪些具体规定？

003/什么是联合党支部？

003/如何成立联合党支部？

003/什么是临时党支部？

003/哪些情况可成立临时党支部？

004/成立党支部要办理什么手续？

004/成立党支部的程序及要求是什么？

005/撤销党支部要办理哪些手续？

005/如何撤销临时党支部？

006/正式党员减至 3 人以下的党支部是否撤销？

006/如何成立农村中、小学党支部？

006/成立农村党支部有哪些规定和要求？

006/如何成立组织关系在乡镇的县属单位党支部？

007/如何设立或撤销国企改制或企业破产过程中的党支部?

007/如何成立经济联合体党支部?

007/成立社会团体党支部有哪些规定和要求?

008/成立机关党支部有哪些规定和要求?

008/成立非公有制企业党支部有哪些规定和要求?

008/成立高等学校院(系)以下单位党支部有何规定?

008/如何设立街道社区党支部?

009/成立社会力量举办学校党支部有哪些要求?

第二节 党支部班子建设概述/009

009/党支部委员会如何产生?

009/离退休干部党支部委员会如何产生?

009/临时党支部委员会如何产生?

010/哪些党支部可不设支部委员会?

010/党组织任期的含义是什么? 党的支部委员会的任期是几年?

010/支部委员会的任期从何时计算?

010/部分委员调整后,支部委员会的任期有无变化?

011/上级党组织指派(任命)的支部委员会有无任期?

011/支部党员大会和支部委员会是什么关系?

012/支部书记、副书记职数能否超过委员会人数的半数?

012/支部委员会一般设哪些委员?

012/支部委员会委员人数应是单数还是双数?

012/如何理解支部书记与其他支部委员的关系?

013/如何协助普遍高龄的离退休干部党支部工作?

013/如何加强和改进离退休干部党支部建设工作?

014/如何加强对离退休干部党支部建设工作的领导?

014/党支部印章的刻制要求是什么?

015/党支部印章的管理使用有哪些要求?

第三节 党支部班子成员选配/015

015/党的干部的含义是什么?

- 015/如何理解领导干部?
- 015/如何理解党员领导干部?
- 015/党的各级领导干部必须具备的基本条件是什么?
- 016/党支部负责人是指什么人?
- 016/对党支部班子成员的党龄有什么要求?
- 017/哪些人能担任离退休干部党支部书记和委员?
- 017/选举产生党支部书记、副书记有何规定?
- 017/不设支委会的支部书记、副书记如何选举产生?
- 018/党支部能否只配副书记而不配书记?
- 018/党支部委员会书记或副书记如何增补?
- 019/补选党支部书记、副书记的一般程序是什么?
- 020/补选支部委员会委员的一般程序是什么?
- 020/党支部书记能否自然成为调入单位的党支部书记?
- 021/调出又调回的支部书记能否自然恢复书记职务?
- 021/指派支部书记、副书记能否同时任免其委员职务?
- 021/持临时组织关系的党员能否担任临时党支部书记、委员?
- 022/支部书记、副书记能否不经选举而由委员协商产生?
- 022/能否用招标的方式选拔党支部书记?
- 023/新当选的党支部书记在待批期间的支部工作由谁负责?
- 023/党支部班子成员在任期内退休,其职务是否有效?
- 023/党支部班子成员在任期内免除职务应办什么手续?
- 024/党支部委员会换届选举时能否留出委员空额?
- 024/党支部委员会委员在任期内出缺能否由上级指派?

第四节 党支部职能职责/024

- 024/所有党支部都必须完成的基本任务是什么?
- 025/什么是党员大会?
- 025/党员大会的主要任务是什么?
- 026/农村党支部的地位和作用是什么?
- 026/农村党支部的主要职责是什么?
- 026/国有企业党支部的主要职责是什么?

- 027/国有和集体企业党支部的职能作用是什么?
- 027/国有和集体企业党支部发挥政治核心作用强调什么?
- 027/非公企业中的党支部职能地位和作用是什么?
- 027/非公企业中的党支部主要职责是什么?
- 028/非公企业“双强六好”党组织创建活动内容是什么?
- 028/机关党支部的基本职责是什么?
- 029/高等学校党支部的地位作用和基本任务是什么?
- 029/高等学校直属党支部委员会的主要职责是什么?
- 030/高等学校教职工党支部委员会的主要职责是什么?
- 030/大学生党支部委员会的主要职责是什么?
- 030/中、小学党支部的地位作用和主要职责是什么?
- 031/社会力量举办学校党支部作用和职责是什么?
- 031/社区党支部的主要职责是什么?
- 032/发挥领导核心作用的事业单位党支部的职责是什么?
- 032/发挥政治核心作用的事业单位党支部的职责是什么?
- 033/科研院所党支部的地位作用和主要职责是什么?
- 033/社会组织的党组织含义及其职能作用是什么?
- 034/社会组织党支部的地位作用和主要职责是什么?
- 034/中国人民解放军连队党支部的主要任务是什么?
- 035/离退休干部党支部的主要职责是什么?

第五节 党支部班子成员职责/036

- 036/党支部书记的主要职责是什么?
- 036/党支部副书记的职责是什么?
- 036/党支部组织委员的职责是什么?
- 037/党支部宣传委员的职责是什么?
- 037/党支部纪律检查委员的职责是什么?
- 038/党支部群众委员的职责是什么?
- 038/党支部统战委员的职责是什么?
- 038/党支部青年委员的职责是什么?
- 039/党支部保卫委员的职责是什么?

第六节 党小组建设/039

- 039/党小组的性质及作用是什么?
- 040/如何划分党小组?
- 040/党小组的主要任务是什么?
- 041/如何加强党小组制度建设?
- 042/党小组长如何产生?
- 042/党小组长的任职条件是什么?
- 042/党小组里的哪些党员不能担任党小组长?
- 043/党小组长的职责是什么?
- 043/党小组长同党支部班子成员的关系是什么?
- 043/党小组长同本小组党员的关系是什么?
- 044/党小组会的会期和内容是什么?
- 044/开好党小组会应重点把握哪些环节?

第二章 党支部制度建设/046

第一节 党支部组织制度概述/046

- 046/什么是党的组织制度?
- 046/党支部要建立健全的党的组织制度的基本内容是什么?
- 047/党支部加强党的组织制度建设的主要内容是什么?
- 047/党支部如何理解民主集中制的科学内涵?
- 047/党支部必须贯彻的党的民主集中制基本原则是什么?
- 048/党支部如何坚持民主集中制?
- 048/党支部如何理解党员主体地位?
- 048/党支部怎样理解“党员个人服从党的组织”?
- 049/党支部怎样理解“少数服从多数”的含义?
- 050/党支部怎样对待少数人的不同意见?
- 050/党支部如何执行“下级组织服从上级组织”原则?
- 051/党支部怎样理解和贯彻“全党服从中央”的原则?
- 052/党支部如何理解党内民主的含义及基本内容?

052/党支部如何理解党内民主体现的主要原则?

053/党支部如何理解党内民主的核心价值?

053/党支部如何理解党内集中的含义及其根本要求?

第二节 党支部请示报告制度/053

053/党支部请示报告制度主要有哪些?

054/党支部向上级党组织报告工作类型及内容是什么?

054/党支部应如何严格落实请示报告制度?

057/思想汇报的含义、形式、类型、内容、要求是什么?

057/党员汇报的含义、形式、内容、注意事项是什么?

058/对出国(境)时间较长的离退休干部党员的思想汇报有哪些要求?

058/对党员个人代表党组织发表主张有何规定?

058/党员能否个人决定重大问题?

058/离退休干部党支部是否要加强报告制度建设?

059/离退休干部党支部如何落实报告工作制度?

第三节 党支部组织生活综述/059

059/党支部组织生活的含义是什么?

059/党支部怎样严格党的组织生活?

060/党支部组织生活的主要形式有哪些?

060/党支部组织生活的内容有哪些?

061/党支部开展的党的生活形式有哪些?

061/党的生活同党的组织生活的联系和区别是什么?

061/如何理解党支部组织生活必须讲政治?

061/如何理解党支部组织生活必须讲原则?

062/党支部改进党的组织生活形式应把握哪些原则?

062/党支部怎样改进党支部的组织生活形式和内容?

063/党支部如何组织长期病休党员参加党的组织生活?

063/离退休干部党支部如何落实组织生活制度?

063/如何安排好离退休人员中的党员参加支部组织生活?

064/患有精神疾病的党员如何参加党支部组织生活?

第四节 党支部“三会一课”制度/064

064/什么是党支部的“三会一课”制度？

065/什么是支部党员大会？

065/党支部召开支部大会的基本程序是什么？

065/支部党员大会讨论处分违纪党员的程序是什么？

066/支部大会的会期和参加会议人数有何规定？

066/支部党员大会的主要任务有哪些？

067/召开支部党员大会的注意事项有哪些？

068/如何做好支部党员大会的会前工作？

068/形成支部大会决议的程序是什么？

069/如何做好支部党员大会的会后工作？

069/对支部委员会会议的会期和到会人数有何要求？

070/支部委员会的主要内容是什么？

070/支部委员会的议事规则是什么？

071/召开支部委员会的一般程序是什么？

071/怎样做好支部委员会的准备工作？

071/什么是支部委员会扩大会议？

072/召开支部委员会会议有哪些注意事项？

072/召开支部委员会扩大会议应注意哪些问题？

073/党小组会的会期和内容有哪些规定？

073/党小组如何开好党小组会？

073/党支部(党小组)组织生活会的含义、会期、作用是什么？

074/党支部(党小组)组织生活会的主要内容有哪些？

074/党支部(党小组)如何做好组织生活会的准备工作？

075/党支部(党小组)如何落实组织生活会制度？

075/对党课的内容、授课人、党员有何要求？

075/党支部如何搞好党课教育？

076/对党员领导干部上党课的规定和要求有哪些？

077/如何正确理解双重组织生活会、双重组织生活的含义？

077/党员领导干部为什么要参加双重组织生活会？

第五节 民主评议党员制度/078

- 078/什么是民主评议党员制度?
- 078/党支部开展“双争双评”工作的一般程序是什么?
- 079/党支部开展“创先争优”活动的含义及其一般程序是什么?
- 080/建立民主评议党员制度的重要意义是什么?
- 080/党支部开展民主评议党员活动的目的是什么?
- 081/党支部进行民主评议党员的一般程序是什么?
- 082/党支部在民主评议党员中应遵循的基本原则是什么?
- 082/党支部对党员进行民主评议的基本内容有哪些?
- 083/党支部应如何正确处理民主评议党员的材料?
- 083/党支部如何做好预备党员的民主评议工作?
- 083/党支部如何确定党员的民主评议格次?
- 084/党支部民主评议党员是否必须使用民主测评表?
- 084/党支部如何组织流动党员参加民主评议党员活动?
- 085/党支部多长时间集中开展一次党员党性分析评议活动?
- 085/党支部对党员进行表彰的一般程序和要求是什么?

第六节 不合格党员处置制度/085

- 085/不合格党员是指哪些党员?其主要表现是什么?
- 086/党支部为什么要处置不合格党员?
- 086/党支部处理不合格党员的原则和程序是什么?
- 087/党支部如何做好不合格党员的处置工作?
- 088/党支部如何正确对待不合格党员?
- 089/党支部处置不合格党员应注意区分的政策界限是什么?
- 089/党支部处置不合格党员的方式有哪些?
- 089/限期改正的含义是什么?
- 089/限期改正的适用、审批、时限及对权利义务的影响是什么?
- 090/党支部如何理解劝其退党的含义?哪些党员要劝退出党?
- 090/党支部劝党员退党应如何采取严肃认真的态度?
- 090/党支部如何理解劝退出党和开除党籍的原则区别?

- 090/党支部如何正确实施党内除名的组织处理措施？
- 091/党内除名的含义及类型是什么？
- 091/党支部应当对哪些党员予以除名？
- 091/党内腐败分子是指哪些人？
- 092/清除出党的含义是什么？清除出党和开除党籍的区别是什么？

第七节 党员经常性教育制度/092

- 092/党支部为什么要加强党员经常性教育？
- 092/党支部要落实加强党员经常性教育的总体要求是什么？
- 093/党支部加强党员经常性教育的主要目标是什么？
- 093/党支部加强党员经常性教育要遵循的工作原则是什么？
- 094/党支部加强党员经常性教育的基本内容是什么？
- 094/党支部如何保证党员参加集体教育活动的的时间？
- 094/党支部如何让党员加强实践锻炼？
- 095/党支部如何履行党员经常性教育的职能？
- 095/党支部加强党员经常性教育的方式方法有哪些？
- 096/党支部如何抓好党员的学习培训工作？
- 096/党支部如何加强党的基本理论教育？
- 097/党支部为什么要加强党的基本路线教育？
- 097/党支部加强党的基本纲领教育的目的是什么？
- 097/离退休干部党支部如何加强形势政策教育？
- 097/党支部加强党的基本经验教育的目的是什么？
- 098/离退休干部党支部如何加强政治理论教育？
- 098/离退休干部党支部加强法纪教育的目的和要求是什么？
- 098/党支部在党的基本知识教育中要注意做到哪些？
- 099/党支部开展党的基本知识教育要解决的问题是什么？
- 099/党支部如何抓好现代科学文化和业务知识教育？
- 100/离退休干部党支部如何落实学习制度？

第八节 党员管理制度/100

- 100/党支部要加强的党员管理的含义及具体工作是什么？

- 100/党支部进行党员管理必须遵循的基本原则是什么?
- 101/党支部在加强党员管理中如何遵循从严治党的原则?
- 101/党支部加强党员管理的根本目的和基本任务是什么?
- 101/党支部从严管理党员要落实哪些要求?
- 102/党支部加强党员管理应遵循的制度规范原则是什么?
- 102/党支部进行党员管理的主要内容是什么?
- 102/党支部加强党员管理的方法途径是什么?
- 102/党支部加强党员管理如何遵循继承与创新相结合的原则?
- 103/党支部坚持党日制度的含义、内容、意义是什么?

第九节 流动党员管理制度/103

- 103/什么是流动党员?
- 103/党支部加强和改进流动党员管理工作的总体要求是什么?
- 103/党支部对外来流动党员的管理责任是什么?
- 104/党支部对所属的外出流动党员的管理责任是什么?
- 104/党支部要提醒外出的流动党员落实哪些基本要求?
- 105/党支部如何完善和改进流动党员的管理方法?
- 105/党支部如何妥善解决党员流动中的争议问题?
- 106/党支部如何改进对流动党员的管理?
- 107/对集体外出党员的管理有什么规定和要求?
- 107/党支部如何健全和落实党内激励关怀帮扶机制?

第十节 党员党龄和党籍管理制度/108

- 108/党支部如何理解和计算党员的党龄?
- 109/党支部如何计算特殊情况下党员的党龄?
- 109/党支部如何处理劝退出党党员的党籍?
- 110/党支部如何理解、界定党员自行脱党?
- 110/党支部如何处理自行脱党党员的党籍?
- 111/党员自行脱党后应由哪个党组织处理?
- 111/党支部怎样处理自愿退党党员的党籍?应注意哪些问题?
- 112/党支部对违纪党员实施党纪处分的程序是什么?

113/党支部应如何正确处理被开除党籍党员的党籍?

113/党支部对党员的退党要求应按什么原则处理?

114/党支部对被除名党员的党籍应如何处理?

第十一节 党员出国(境)管理制度/114

114/党支部如何办理因私出国(境)党员的审批手续?

115/党支部如何处理出国(境)党员的组织关系?

115/党支部如何恢复如期回国党员的组织生活?

116/党支部如何处理出国(境)定居又回国的原党员的党籍?

116/党员因私事出国(境)前,党支部要对其进行哪些教育?

116/党支部如何恢复自费出国留学回国党员的组织生活?

116/党支部在哪些情况下应为党员办理停止党籍手续?

116/党支部何时办理需保留(停止)党籍党员的手续?

117/党支部怎样办理停止党籍手续?

117/党支部如何把握因私出国(境)党员保留党籍的期限?

117/党支部办理保留(停止)党籍手续需提供哪些材料?

117/党支部如何把握因私出国(境)党员保留党籍的时间?

118/党支部如何处理逾期回国党员的组织生活或党籍?

118/党支部如何处理因私出国(境)逾期未归党员的党籍?

118/党支部如何办理出国回来的预备党员的转正手续?

第十二节 党支部党内监督和服务制度/119

119/党支部加强机关党内监督的目的、特征和对象是什么?

119/党支部加强党内监督的重点内容是什么?

119/机关党支部对党员进行党内监督的主要内容是什么?

120/党支部对党员实施监督的主要方法是什么?

120/党支部负责人如何落实述职述廉规定?

120/离退休干部党支部如何落实监督检查制度?

121/党支部如何组织党员做好联系和服务群众工作?

122/党支部如何认真做好关心帮助党员工作?

122/离退休干部党支部如何落实联系党员制度?

122/党支部开展党员目标管理的含义、实施过程是什么？

第十三节 党员权利保障制度/123

123/党支部保障党员权利应坚持哪些原则？

124/党支部应切实保障党员哪些权利？

125/党支部应提醒党员在行使权利时需注意哪些问题？

125/党支部要进行表决的重要问题是指哪些问题？

126/党支部作出决议、决定前是否必须要征询党员意见？

126/党支部如何保障党员参加会议、阅读文件的权利？

126/党支部如何支持党员对党的工作提出建议或倡议？

127/党支部如何维护党员的表决权、选举权和被选举权？

128/党支部如何支持党员行使批评、检举揭发权利？

128/党支部如何对待拟给予纪律处分党员本人的控告、说明、申辩？

129/党支部应如何处理党员的申诉？

129/党支部对侵犯党员权利的行为有哪些处理方式？

130/哪些行为属妨害选举人行使民主权利行为？这些行为可能导致什么后果？

第三章 党支部选举工作/131

第一节 党支部选举工作总类/131

131/党支部进行选举的程序是什么？

132/支部委员会是否必须实行直接选举？

132/党支部委员是否必须实行差额选举？

133/经预选的，正式选举时能否实行等额选举？

133/党支部书记、副书记能否实行等额选举？

133/哪些党支部可不提出候选人进行直接选举？

133/党支部换届选举是否必须采用无记名投票方式？

134/党支部选举，哪些党员享有选举权和被选举权？

134/党支部选举，哪些党员没有选举权和被选举权？

134/党支部选举怎样保证选举人的意志？

135/提前或延期进行换届选举要办理什么手续？