

N

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀

总主编：洪向华

反腐败 永远在路上

主编 / 邵景均

E

不 | 忘 | 初 | 心 | 牢 | 记 | 使 | 命

W

 中共党史出版社

新时代党的建设丛书

总顾问：虞云耀 总主编：洪向华

反腐败 永远在路上

主编 / 邵景均

图书在版编目(CIP)数据

反腐败永远在路上 / 邵景均主编. —北京 : 中共党史出版社, 2018. 6

ISBN 978-7-5098-4642-1

I. ①反… II. ①邵… III. ①反腐倡廉—研究—中国
IV. ① D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 083286 号

出版发行 : 中共党史出版社

责任编辑 : 李亚平

复 审 : 姚建萍

终 审 : 吴 江

社 址 : 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编 : 100080

网 址 : www.dscbs.com

经 销 : 新华书店

印 刷 : 天津中印联印务有限公司

开 本 : 170mm × 240mm 1/16

字 数 : 160 千字

印 张 : 13

印 数 : 1—10000 册

版 次 : 2018 年 6 月第 1 版

印 次 : 2018 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-4642-1

定 价 : 39.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社营销部联系
电话 : 010-82517190

主编简介

邵景均，黑龙江省肇州县人。1979年从部队转业到山东社会科学院，先后任科学社会主义原理研究室主任、情报研究所所长、社会学研究所所长、院长学术助理和助理研究员、副研究员、研究员。1991年至1992年任中共山东省陵县委副书记。2002年调任中共中央纪律检查委员会研究室副局级纪律检查员、监察部监察专员。是国务院批准的政府特殊津贴获得者，全国哲学社会科学规划学科评议组成员，国家行政学院、湖南大学兼职教授，《中国行政管理》杂志特约撰稿人。主要研究领域是当代中国社会发展与领导，中国共产党的建设与反腐败斗争。出版著作有《领导与社会》《怎样做好官》《居安之思》《新中国反腐简史》和《人民日报刊载邵景均理论文集》等。

丛书简介

本丛书积极响应党的十九大报告关于新时代党的建设的新的要求、新部署，以“新时代推进党的建设新的伟大工程”为主旨，以党员、干部为主要读者对象，聚焦新时代党的全面领导和党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等，从新时代党的全面领导与党的建设、新时代党的政治建设、新时代党的思想建设与理论武装、新时代高素质专业化干部队伍建设、新时代党的基层组织建设、新时代党的作风与纪律建设、反腐败永远在路上、健全党和国家监督体系、全面增强执政本领九个方面，用通俗易懂的语言进行阐述，既有理论指导，又提出针对性的实践建议，对广大党员干部学习把握习近平党建思想和新时代党的建设总要求具有重要的参考价值。

本书简介

党的十九大明确提出了“夺取反腐败斗争压倒性胜利”。本书主要围绕“为什么必须反腐败、谁来领导反腐败、依靠谁反腐败、怎样推进反腐败”这个主题展开，分析了严峻复杂的反腐败形势，表明了夺取反腐败压倒性胜利的决心，强调了反腐败要坚持党的领导，突出了人民群众参与反腐败斗争的重要性，并从“不敢腐”“不能腐”“不想腐”等多个方面入手，着力论述“反腐败永远在路上”这个主题，旨在为推进反腐败斗争提供系统全面的解决策略，对于广大党员干部认清反腐形势、坚定反腐决心、增强政治定力、统一思想认识、进一步推进反腐败工作具有重要意义。

责任编辑：李亚平

封面设计：久谦 

《新时代党的建设丛书》

编委会名单

总顾问 虞云耀

中共中央党校原常务副校长、全国党建研究会原会长

总主编 洪向华

中共中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授、博士生导师

编委会成员（以姓氏笔画为序）

于 斌	王 凡	王国炜	王金炳	王莲花	乌云娜
尹同君	甘守义	田瑞华	包 笑	冯俊刚	朱雄君
刘 媛	刘 颖	刘志新	刘辛辛	刘金程	杜治洲
李 松	李春林	李莉芳	杨德山	吴传毅	汪 勇
沈小平	宋 伟	张 健	张士义	张冬冬	张欣荣
阿娜尔	陈 果	陈 剑	陈东平	陈朋举	邵景均
武 荣	尚传斌	郑 涛	赵树禄	侯晋雄	洪向华
姚元军	莎日娜	高 娃	高广景	郭从伦	黄建国
康媛璐	湛玉梅	斯 芹	储连伟	曾维伦	谢撼澜
蔡文华	裴泽庆				

总 序

准确把握新时代党的建设总要求， 把党的建设得更加坚强有力

洪向华

办好中国的事情，关键在党，关键在党的领导和党的建设。完成党的十九大确定的中国特色社会主义新时代的历史使命，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代党的建设总要求，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。

党的十九大鲜明地指出，新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这段论述在十九大报告中虽然不长，却是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强党的建设总纲领。纲举才能目张，只有深刻领会党的建设的总纲领，才能在总纲领指导下抓好党的建设具体工作。

一、党的领导是全面的领导

党的十九大要求“坚持党对一切工作的领导”。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党对一切工作的领导，就是说党要对一切工作领域、一切工作部门实施政治领导、思想领导、组织领导，以发挥党的领导核心作用。

坚持党对一切工作的领导首先要在这些工作领域、工作部门设立党组织，这样才能发挥基层党组织的战斗堡垒作用。党的十八大以来，我们党除了加强在党政机关、企事业单位党组织的领导以外，在非公经济、新兴经济组织、社会组织中也加强党组织的建设，开展了党的工作。楼宇党建、社区党建、弄堂党建等新的党建活动方式越来越抢眼。

党对一切工作的领导包括党对一切部门和一切领域的工作进行领导。也就是说，这些部门、这些领域的工作都由党组织牵头，制定规划，组织实施。党的十八大以来，习近平总书记从中央层面“挂帅亲征”，担任了中央全面深化改革领导小组、中央财经领导小组等多个领导小组组长，党中央进一步加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、军队和国防建设等工作的领导，使党总揽全局、协调各方的作用得到充分发挥。

一个国家、一个民族、一个政党，领导核心至关重要。保证党对一切工作的领导，关键要有一个全党和全体人民群众真心拥戴的领导核心，通过这个核心制定正确的路线方针政策，带领全党和全国各族人民实现新时代党确定的历史使命。党的十八届六中全会明确了习近平总书记在全党的核心地位，这是全党的共同意志，是全党全军全国各族人民的共同心愿，为进一步加强党的集中统一领导奠定了坚实的政治基础。党的十九届一中全会选举产生了以习近平同志为核心的新一届党中央领导集体，这也为我们完成夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了根本保证。

二、建设主线强调长期性、先进性和纯洁性

十九大报告中把“执政能力建设”改成了“长期执政能力建设”，这是一个创新点。中国特色社会主义进入新时代，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，始终把加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设作为党的建设的主线。只有牢牢把握这条主线，才能增强党的建设的针对性，才能增强党的长期执政的能力，始终保持党的先进性和纯洁性。

三、以党的政治建设为统领

加强党的政治建设是关系到党的性质是不是马克思主义政党的大问题，是关系到我们党的建设的大方向问题。党的十九大报告中提出把政治建设放在党的建设的首位，既是一个创新性的提法，也具有极强的现实针对性。创新性的提法是指以前我们强调党的政治领导，但是政治建设强调不够。事实上，政治建设是一项最根本的建设，其他的建设都是政治建设在各领域的反映。具有极强的现实针对性，是指党的十八大以来，我们查处的200多位中管干部几乎都有违反政治纪律的行为，绝大多数都有政治问题 and 经济腐败相互交织的严重问题，所以十九大报告把政治建设摆在党的建设的第一条。坚持把政治标准放在首位，对政治不过关的“一票否决”，这样一来，一批在大是大非面前立场坚定的干部，政治可靠、敢于担当的干部，强力推动本单位改革事业的干部脱颖而出，为党和国家事业的发展输送了执政兴国的中坚力量。

四、以坚定理想信念为根基

党的十八大以来，习近平总书记多次强调理想信念的重要性。他指出，坚定理想信念，坚守共产党人精神追求，始终是共产党人安身立命的根本。对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。形象地说，理想信念就是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。以坚定理想信念为根基就要按照党的十九大的要求，把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务，教育引导全党牢记党的宗旨，挺起共产党人的精神脊梁，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

五、以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点

党的事业是要靠党的领导干部带领全体党员和人民群众共同去努力奋斗完成的。全面从严治党并不是压制党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，相反，是要使党员干部在纪律的约束和上级指导下努力工作，以期更好地发挥他们的积极性、主动性、创造性。习近平总书记多次强调，要把严格管理干部和热情关心干部结合起来，既要强调从严治吏，也要从政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀广大干部，从而充分地调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性。党的十九大提出要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。这些都是调动党员干部积极性、主动性、创造性的重要举措。

六、全面推进党的建设，不断提高党的建设质量

全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建

设，把制度建设贯穿其中，这实际上亮出了党的建设全部阵容：政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。

毛泽东提出党的建设包括思想、组织、作风三个方面。改革开放以后，党的十三大提出党的建设包括思想建设、组织建设和作风建设。党的十四大、十五大延续了这一提法。党的十六大提出一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中。党的十七大提出要以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设。党的十八大作了一个调整，把制度建设调整到最后，强调指出坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。党的十九大又作了重大调整，新增加了政治建设，而且还放在党的建设的首位，同时又把纪律建设隆重提出来。

十九大报告第一次鲜明地提出要不断提高党的建设的质量。以前，我们注重谈党员质量、党的基层党组织建设质量，但是从全党建设的角度提质量问题，还是第一次。这说明，加强党的建设，从政治建设方面讲，我们不仅要求党员干部执行党的政治路线，还要检查他们执行得怎么样；从思想建设方面讲，我们不仅要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，还要看武装得到位不到位；从组织建设方面讲，不仅要注重数量包括基层党组织和党员的数量，更要重视党组织和党员的质量；从作风建设方面讲，我们不仅要看三大作风落实了没有，还要看落实得怎么样；从纪律建设方面讲，我们不仅要看制定了多少纪律，还要看纪律执行的情况怎么样；从制度建设方面讲，我们不仅要看制定了多少制度，还要看这些制度和国家法律有没有冲突的地方，还要看制度执行的效力如何。

七、建设朝气蓬勃的马克思主义执政党

加强党的建设要有一个最终目标，党的十九大结合新时代的特点提出要把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这是中国特色社会主义新时代党的建设目标，这个目标契合了中国特色社会主义新时代的特征。

这是一个什么样的新时代？十九大报告指出，这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。在这样一个新时代，我们肩负着历史重任和光荣使命，如果不走在时代前列，就不能够带领亿万人民群众完成这些使命。

中国共产党是有着深厚执政基础的政党，这个基础就是人民。共产党是为民族、为人民谋利益的政党，一切以人民利益作为每一个党员的最高准绳。中国共产党始终把人民对美好生活的向往作为自己的奋斗目标，所以中国共产党能够始终得到人民的拥护和爱戴。

习近平总书记说：“勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。”党的十八大以来，我们党铁面纠风、铁腕反腐，“老虎”“苍蝇”一起打，去痼除患、斩恶除害，这本身就是自我革命的一种表现。在中国特色社会主义新时代，我们党要完成自己肩负的历史使命，只有勇于自我革命，才能永葆生机和本色。

实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的目标和任务不会是一帆风顺的，也不会是坦途，我们在前进的道路上还会面临着“四大考验”。同时，我们工作中还存在许多不足，也面临不少困难和挑战。主要是：发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，发展质量和效益还不高，

创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远；民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题；社会文明水平尚需提高；社会矛盾和问题交织叠加，全面依法治国任务依然繁重，国家治理体系和治理能力有待加强；意识形态领域斗争依然复杂，国家安全面临新情况；一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实；党的建设方面还存在不少薄弱环节。这些问题，必须着力加以解决，我们的党要经得起这些风浪的考验，我们的党员干部也要经得起这些风浪的考验。

中国共产党自 1921 年起，已经成立 97 年，自新中国成立之日起已经执政 69 年。放在我们党要从事的中华民族千秋伟业的视野来看，中国共产党风华正茂。风华正茂的中国共产党如果要长期执政必须永葆朝气，必须始终和人民站在一起。只要我们坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，永远做人民公仆、时代先锋、民族脊梁，就一定能够夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现中华民族伟大复兴的中国梦。

前 言

深入学习和贯彻习近平新时代 中国特色社会主义反腐败思想

党的十八大以来，中国共产党治国理政最伟大的成就之一，就是全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。习近平新时代中国特色社会主义思想（以下简称“习近平反腐败思想”）是这一伟大实践的理论结晶。

习近平总书记从党和国家事业发展战略高度出发，着眼于不断推进党风廉政建设和反腐败斗争，在毛泽东反腐败思想和改革开放以来党的反腐倡廉理论的基础上，根据党风廉政建设和反腐败斗争的新形势、新变化、新问题、新要求，围绕“为什么必须反腐败、谁来领导反腐败、依靠谁反腐败、怎样推进反腐败”这个主题，提出了一系列新思想、新观点、新战略、新举措，形成了具有 21 世纪新时代特征、全面建成小康社会新阶段特点的反腐败理论——习近平反腐败思想，把中国共产党党风廉政建设和反腐败斗争的思想理论提高到一个新的水平。习近平反腐败思想是对马克思主义政党学说的继承和发展，是中国共产党管党治党实践经验和集体智慧的结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。深刻学习领会习近平反腐败思想的精神实质和丰富内涵，在新时代党风廉政建设和反腐败斗争中全

面准确贯彻落实，是深入推进全面从严治党，确保反腐败斗争永远在路上，夺取反腐败斗争压倒性胜利的关键所在。

（一）习近平反腐败思想是完整的科学理论体系，以回答“为什么必须反腐败”作为逻辑起点，并把这一思想贯穿始终

在2015年1月13日中央纪委五次全会上，习近平总书记提出，全党同志在思想上一定要搞清楚一个问题，就是为什么要坚定不移反对腐败？其实，他对这个问题早就作出明确回答。2012年11月17日，在十八届中央政治局第一次集体学习会上，刚当选为总书记的习近平提出：“腐败问题越演越烈，最终必然会亡党亡国！我们要警醒啊！”2013年1月22日，习近平在中央纪委二次全会上强调：“腐败是社会毒瘤。如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国。”这说明，中国共产党之所以“必须反腐败”，根本原因是腐败问题严重了会“亡党亡国”；要不想“亡党亡国”，就非坚定不移反腐败不可。引申开来，反腐败斗争是党在新的历史条件下的“救亡”。讲到救亡，中国人会想到80多年前的抗日救亡。那时，如果不坚决抗日，就会亡国灭种。今天，如果不坚决反腐败，任由腐败分子恣意妄为，执政党的地位、共和国的生存、人民的幸福就会化为乌有，就会“亡党亡国”，同不抗日的后果没有什么不同。这样说，当然不是危言耸听。

看看现实吧。改革开放不久，腐败这股歪风就“来得很猛”。尽管党一直开展反腐败斗争，也取得了一些效果，但正如习近平总书记所说，反腐败斗争形势“依然严峻复杂”，“腐败现象蔓延势头尚未有效遏制”。“现在矿产资源、土地出让、房地产开发、工程项目、惠民资金、科研经费管理等方面腐败问题频发。领导干部插手工程项目、亲属子女经商办企业问题突出。有的地方扶贫、涉农、医保、低保资金都敢贪敢挪，而且拿这些钱来行贿买官，群众的‘保命钱’成了干部

的‘买官钱’，发达地区通过工程项目搞权钱交易，贫困地区贪扶贫救济的钱，恶行令人发指！”^[1]从党的十八大后查处的案件和巡视发现的问题看，上到“国家级”官员周永康、郭伯雄、徐才厚、孙政才、令计划、苏荣等严重腐败案件，下到基层干部北戴河供水总公司总经理马超群家中搜出现金上亿元、黄金 37 公斤和房产手续 68 套，足以说明当前反腐败斗争的严峻性和复杂性。从严峻性看，腐败现象趋于严重化，区域性腐败、系统性腐败、家族式腐败、塌方式腐败等不断发生，这比“独狼式”腐败危害要大得多；从复杂性讲，区域性腐败和领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存，体制外腐败和体制内腐败挂钩，权钱交易、权色交易、权权交易同在，利益关系错综复杂、盘根错节，形成了“共腐关系圈”。任何一个具有政治常识的人都可以看到，如果不能从根本上遏制住这种腐败现象蔓延的势头，任其发展下去，怎么可能不“亡党亡国”？

习近平总书记指出：“我们党把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子也不胜枚举啊！”^[2]中国历史上第一个统一的王朝夏朝，亡于夏桀的“荒淫无度，暴虐无道”，腐败成性。第二个统一的王朝商朝，亡于纣王的腐败。历朝历代就如此这般地“亡”了下去，一直到最后一个清王朝。“以史为鉴，可以知兴替。”数千年的政权兴亡史一再昭示，尽

[1] 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室：《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社 2015 年版，第 99 页。

[2] 中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室：《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社 2015 年版，第 5 页。

管腐败不是像当年日本侵略者那样明火执仗、烧杀淫掠，但其后果别无二致。正是基于对人类政权更迭史、兴亡史的深刻认识，基于对现实腐败严重性、复杂性及其发展趋势的正确判断，习近平总书记才大声疾呼深入开展反腐败斗争、防止“亡党亡国”，并把这一观点体现在反腐败斗争全过程中，成为贯穿习近平反腐败思想的一条红线。

我们共产党人不是为了反腐败而反腐败，而是为了实现党的奋斗目标而反腐败。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力，毫不动摇反对腐败。反腐败是实现中华民族伟大复兴的必然要求，是新时代中国共产党人一场输不起的斗争，必须决战决胜。

（二）始终坚持中国共产党对反腐败斗争的领导，构建党统一领导的反腐机制，落实党委的主体责任

谁来领导反腐败？这是反腐败斗争成败的首要问题。习近平总书记一贯强调，在我国，对反腐败斗争领导的重任，只能由中国共产党来承担。这是因为，第一，从法律规定上看，中国共产党是我国宪法明确规定的唯一执政党。第二，从党的性质看，中国共产党是以马克思主义科学理论武装起来的、以全心全意为人民服务为宗旨的先进政党，是与腐败现象根本不相容的。第三，从党风廉政建设和反腐败斗争的内在要求看，它是关系国家盛衰兴亡的重大政治任务和极其复杂的社会系统工程，只有在既有科学理论指导又有强大政治力量的共产党的领导下，才能完成这项系统工程。第四，从实践看，党对执政条件下领导反腐败斗争的成效是显著的。只有坚持共产党的领导，才能确立正确的反腐败指导思想、基本原则、领导体制和工作机制，作出符合中国国情的反腐败战略决策和工作部署，有效地动员和组织全党、