



Chengshi Jingji Fazhan Huanjing
Bijiao Yanjiu

城市经济发展环境 比较研究

杨丹萍 许继琴 毛孟凯 / 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社



JD61.201507

Chengshi Jingji Fazhan Huanjing
Bijiao Yanjiu

城市经济发展环境 比较研究



杨丹萍 许继琴 毛孟凯 / 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市经济发展环境比较研究 / 杨丹萍, 许继琴, 毛孟凯著. —杭州: 浙江大学出版社, 2017. 11

ISBN 978-7-308-17642-2

I. ①城… II. ①杨…②许…③毛… III. ①城市经济—经济发展—关系—城市环境—研究—中国 IV. ①F299.21②X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 277325 号

城市经济发展环境比较研究

杨丹萍 许继琴 毛孟凯 著

策划编辑 吴伟伟 weiweiwu@zju.edu.cn

责任编辑 丁沛岚

责任校对 沈巧华

封面设计 春天书装工作室

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排版 杭州中大图文设计有限公司

印刷 浙江新华数码印务有限公司

开本 710mm×1000mm 1/16

印张 15.5

字数 262 千

版印次 2017 年 11 月第 1 版 2017 年 11 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-308-17642-2

定 价 48.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行中心联系方式: 0571-88925591; <http://zjdxcb.tmall.com>

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究背景与意义	1
第二节 研究与评价综述	4
第三节 研究内涵与评价方案	36
第二章 城市宜居环境评价与比较研究	48
第一节 城市宜居环境内涵及作用	48
第二节 城市宜居环境指数测算及比较	51
第三节 同类城市宜居环境建设的经验	72
第四节 优化宁波宜居环境的对策建议	77
第三章 城市宜商环境评价与比较研究	82
第一节 城市宜商环境内涵及作用机制	82
第二节 城市宜商环境指数测算及比较	86
第三节 同类城市宜商环境建设的经验	101
第四节 优化宁波宜商环境的对策建议	108
第四章 城市创新环境评价与比较研究	112
第一节 城市创新环境内涵及作用机制	112
第二节 城市创新环境指数测算及比较	116

第三节 同类城市创新环境建设的经验 128

第四节 优化宁波创新环境的对策建议 133

第五章 城市基础设施环境评价与比较研究 137

第一节 城市基础设施环境的内涵及作用机制 137

第二节 宁波城市基础设施环境的现状 142

第三节 城市基础设施环境指数测算及比较 146

第四节 同类城市优化基础设施环境的经验 161

第五节 优化宁波城市基础设施环境的对策建议 171

第六章 城市经济发展区域背景评价与比较研究 175

第一节 城市经济发展区域背景内涵及其作用机制 175

第二节 城市经济发展区域背景指数测算及其比较 181

第三节 同类城市区域背景建设的经验 200

第四节 优化宁波城市经济发展区域背景的对策建议 208

第七章 城市经济发展环境总体评价及宁波的对策 216

第一节 城市经济发展环境的总体评价 216

第二节 优化宁波城市经济发展环境的战略思路 226

第三节 优化宁波城市经济发展环境的突破口 230

第四节 优化宁波城市经济发展环境的对策建议 234

参考文献 242

后记 246

第一章 绪论

城市经济正在成为区域竞争的主阵地。伴随着经济发展阶段的转换、新型城镇化的推进和“四新经济”的兴起,以及全面改革的深化,城市经济发展态势正在经历着深刻的变化,城市经济发展环境成为城市经济发展的重要因素。宁波作为长江三角洲(以下简称长三角)城市群核心城市,正在以进入全国大城市第一方队为目标大力推进城市经济的发展,迫切需要改善城市经济发展环境。

第一节 研究背景与意义

城市经济发展和城市竞争新态势突显出城市经济发展环境研究的重要性。通过优化城市经济发展环境推进宁波城市经济发展具有十分重要的现实意义。

一、研究背景

服务经济时代,城市经济成为区域经济竞争的主阵地。随着全面深化改革的推进,城市经济发展动力呈现新趋势。

(一) 城市经济引领区域经济发展

1. 服务经济时代已经来临

2013年,我国的第三产业增加值占GDP增加值的比重达46.7%,首次超过第二产业,2015年进一步提升至50.5%。这标志着我国已从工业经济主导步入服务经济主导的时代。“十三五”时期是我国经济转型升级的关键时期,基

本实现由工业主导向服务业主导的转型是经济转型升级的总体要求,加快发展现代服务业成为“十三五”产业发展的重点。

2. 全面进入城市型社会

2011年,我国的城镇化率达到51.3%,首次突破50.0%,2016年更是增至56.1%,步入城镇化中后期阶段。此后,我国的城镇化加速度会逐渐递减,但城镇化率仍处在上升通道,预计将一直持续到城市人口超过70%以后才会放缓。按照《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,到2020年常住人口城镇化率达到60%左右,户籍人口城镇化率达到45%左右,努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。预计到2025年,城镇化率将提高到70%,新增0.7亿左右的城镇人口。未来的五至十年,是我国城镇化继续快速推进的阶段,也是各级城市发展的机遇期。在这一新的时期,城市经济将占据主导性地位,城镇化将取代工业化成为中国发展的主要动力。伴随着新型城镇化的推进,中国城市已经进入新一轮的整合和发展期,城市经济竞争加剧。

总之,随着我国经济转型发展的不断推进、城镇化率的不断提高,从某种角度来讲,区域的发展越来越集中地表现为城市的发展,区域的竞争越来越集中地表现为城市的竞争,城市经济的发展对区域经济发展具有十分重要的意义。

(二)发展环境成为经济发展重要动力

随着经济进入新常态,城市经济发展的动力也正在发生着重大的变化。城市经济发展驱动力不再是资源、土地和资本等要素投入,以及优惠政策的推动,市场化下的城市经济发展环境将成为城市经济发展的重要动力。

伴随着全面深化改革,城市经济发展中市场驱动力不断增强,制度、机构、产业集群、商业发展便利程度等宜商环境成为集聚企业的重要动力。

伴随着科技革命的推进,创新环境(包括高素质人才、高水平的教育培训)成为城市经济的重要支撑。城市经济的高端性决定了城市是新技术、新产业、新业态、新模式的创新中心,创新要素的集聚是城市新经济发展的必要条件。高素质人才成为城市经济增长的根本动力。

伴随着经济进入后工业社会,城市从生产型向消费型转变,城市的舒适性和便捷性成为城市发展的重要动力,生活质量、文化财富和生态环境等因素成为影响城市集聚企业和人才的重要因素。环境质量优劣对城市吸引和留住人才和企业,以及以质量为导向的投资日益重要。

伴随着新一代信息技术的广泛应用,信息基础设施成为城市基础设施的重要组成部分,是城市经济发展的重要基础。高铁改变着城市的对外联系和城市体系空间格局,轨道交通改变着城市内部结构,交通基础设施的内涵在变化,对城市经济发展的作用在增强、方式在变化。

二、研究意义

城市经济发展环境是一个相当复杂的系统,包括了城市的自然条件、经济条件和社会条件,这些条件从不同方面对城市的经济发展产生了深刻的影响,决定了城市经济发展的速度和质量,决定了城市的综合竞争力。

宁波是我国东南沿海重要的港口城市、长三角南翼的经济中心和国家历史文化名城,也是长江黄金水道和南北海运大通道构成的“T”字形交汇点,具有连接东西、辐射南北的区位优势。从宁波的产业结构演变规律来看,作为一个港口城市,工业是宁波的优势产业。改革开放以来,宁波市的城镇化率都在稳步提高,城镇化取得了显著的成效,从1980年的18.2%到2015年的71.7%,城镇化的发展取得了显著的成效。根据城市化发展阶段划分,宁波市已基本步入城镇化末期阶段。从产业结构和城镇化率指标基本可以得出宁波已进入城市经济引领阶段。

在2015年2月举行的宁波市委全面深化改革领导小组第四次扩大会议上,浙江省委常委、宁波市委书记刘奇在讲话中指出:“省委要求宁波增强在全国大城市中进入第一方队的雄心壮志,这是对宁波的极大鞭策和鼓励。”这是省委对宁波市提出的新要求,也是宁波正式确定跻身全国大城市第一方队的发展方向。2015年7月中共宁波市委举行十二届九次全体(扩大)会议,提出把跻身全国大城市第一方队作为“宁波坐标”。在“十三五”时期宁波应该朝着跻身全国大城市第一方队的目标迈进。为了实现这个目标,宁波市的首要任务是明白自身的定位,了解自身的发展与全国其他城市的优势和劣势,而城市的竞争是以环境作为平台的,城市的经济发展是在一定环境中实现的,通过宁波与同类城市经济发展环境的比较,扬长避短,打造优越的城市经济发展环境,助力宁波城市发展目标的实现。

第二节 研究与评价综述

目前,关于城市经济发展环境的学术研究成果较为丰富,还有众多不同视角的评价实践。

一、关于城市经济发展环境的学术研究

关于城市经济发展环境的研究,纯理论的不多,以城市经济发展环境的评价为主。关于区域经济发展环境的研究可以为城市经济发展环境的研究提供借鉴。

(一)关于城市经济发展环境内涵界定的研究

国内学者对于城市经济发展环境的研究成果不多,主要是对省区经济发展环境的研究,并且对城市经济发展环境的界定没有形成一致的概念。从已有的研究成果来看,学者们对于城市经济发展的内涵主要从以下几个角度进行阐述。

(1)城市环境论。饶会林(1999)以城市环境指代城市经济环境,认为它是由城市自然环境、城市人工环境和经济社会环境三部分组成,其中最为重要的是城市建设环境、城市住宅环境和城市生态环境。

(2)环境因素构成。饶会林(1999)、徐康宁等(2003)、付宜强(2007)都按照环境构成性质将城市经济发展环境分为硬环境和软环境,并且徐康宁教授对城市经济发展环境下了一个较为清晰的定义:城市经济发展环境是一个城市所拥有的经济、社会资源的综合,是城市经济发展赖以依托的物质和非物质的基础,这些资源综合的优良状况直接影响和制约着城市的经济规模和发展速度。

(3)国内外环境。米建国等(2000)、蒋淑晴(2000)都认为经济发展环境包括国外环境和国内环境两方面。前者认为国外环境有所处的政治环境、经济环境,国内环境有政策环境、金融环境、货币环境、财政环境、就业环境等;后者从制度环境、政治环境、政策环境及国际环境方面来阐述经济发展环境。

(4)经济发展环境包括投资环境。徐华(2003)、林红斌等(2003)都提到经济发展环境包括投资环境。前者认为区域经济发展环境包括投资环境、创业环

境及创新环境三个方面,后者认为经济发展环境就是投资环境,是指投资所处的自然、物质、经济、社会等条件。

(5)经济系统的外部环境。曹洪军等(2006)认为区域经济发展环境包括社会环境和生态环境,借鉴对环境的系统界定,区域经济发展环境的科学内涵指的是经济系统的外部环境,是一个区域内,使得区域经济得以有效发展的外部条件,是指围绕着经济主体存在和变化发展的并足以影响或制约经济活动及其结果的各种条件的总称。

(6)以经济有机体为中心的圈层结构。林海(2004)认为经济发展环境是以经济有机体为主体的环境,包括自然环境、社会环境、经济环境,三者形成以经济有机体为中心的圈型层次结构。

(二)关于城市经济环境评价指标与方法的研究

对城市经济发展环境的综合评价需要构建指标体系,但是关于城市经济发展环境评价的全面指标体系并不多。对于城市经济发展环境的评价方法很多,但学者们没有形成一个统一的评价模型。

(1)指标选取。徐康宁等(2001)将城市经济发展环境指标体系分解为经济规模、经济素质、经济运行环境(狭义的经济运行环境)三个领域,然后分别以若干具体指标来描述这三个领域。这样建立的指标体系思路比较清楚、层次比较分明,是城市经济发展环境指标评价的重要参考。曹洪军等(2005、2006)将城市经济发展环境视作一个系统,经济子系统、社会子系统和生态子系统基本包括了系统的全部内涵,从社会环境指数、生态环境指数及经济状况指数来构建指标体系,每个类型下面又有很多具体的指标。付宜强(2007)把城市经济发展环境分为硬环境和软环境,结合威海市具体情况和专家经验判断筛选出42项具体指标。琚兆成(2008)通过对揭阳32个原始变量研究,构建了揭阳区域经济发展环境评价指标体系。然后他用该指标体系评价了揭阳区域经济发展环境,把原始指标按照性质不同分为自然因素、社会硬环境和社会软环境。

(2)评价方法。牛盼强(2005)构造了一种以客观评价为主、兼顾主观评价的模型,运用区域经济发展环境的基本模型——线性加权法对区域经济发展环境进行综合评价。曹洪军等(2005)、付宜强(2007)运用主成分分析法对城市经济发展环境评价研究。徐康宁等(2001)、琚兆成(2008)、刘振(2013)采用因子

分析法对各区域经济发展环境进行了评价。宋丰骥等(2011)采用熵权法确定各指标权重,运用 ArcGIS9.2 空间分析与统计功能,对各城市经济发展环境进行综合评价。

二、与城市经济发展环境相关的评价实践

国内外与城市经济发展环境相关的评价实践近年来比较丰富,尤其是以“皮书”形式出现的各类评价报告,其中影响较大的有国内持续了十多年的《中国城市竞争力报告》和国外世界银行的全球营商环境报告等。

(一)中国城市竞争力报告

中国社科院在 2010 年成立城市与竞争力研究中心,开展相关的学术研究,已经连续出版了 14 个版本的《中国城市竞争力报告》。其中的指标体系进行着不断的调整与完善,比较大的框架性调整是在 2013 年。以下依据调整后的指标体系进行阐述。

《中国城市竞争力报告》进行城市竞争力评价的目的是:在新经济形势下,致力于认识、培育和提高城市竞争力,以期在全球范围内的战略资源的聚集和抢夺方面占据有利地位。了解本城市和其他城市的竞争力有助于在日趋激烈的竞争环境中占据优势。

1. 城市竞争力内涵

城市竞争力是城市在竞争和发展过程中,凭借以自身要素与环境为基础所形成的外部经济优势与内部组织效率,不断吸引、控制、转化资源及占领、控制市场,更多、更高效、更快地创造价值,获取经济租金,从而不断为其居民提供福利的能力。

城市竞争力的投入通过城市竞争力的过程决定城市竞争力的产出,城市竞争力的产出又通过城市竞争力的过程反过来影响着城市竞争力的投入。

(1)城市竞争力的产出。

城市竞争力产出方面也可称为城市综合经济竞争力。城市综合经济竞争力实质上就是城市当前创造价值、获取经济租金的能力。城市综合经济竞争力表现为城市产出的、当前的和短期的竞争成果,城市综合经济竞争力就是城市竞争力产出的、当前的和短期的方面。衡量城市综合经济竞争力主要有三类指标:生产率、国际市场份额和增长率。城市综合经济竞争力主要表现为城市经

济综合长期增长和综合经济效率,即

城市综合经济竞争力= F (综合长期增长,综合经济效率)

综合长期增长:城市吸引、占领、争夺、控制资源和市场创造价值的能、潜力及持续性决定于 GDP 的长期增长。采用 GDP 连续 5 年平均增量作为衡量综合长期增长的指标。

综合经济效率:城市的竞争也是综合经济效率的竞争,城市总是力图充分利用资源,最大限度地获得产出。采用地均 GDP 作为衡量综合经济效率的指标。

(2)城市竞争力的过程。

城市竞争力的投入通过城市竞争力的过程,即城市的产业体系,转化为城市竞争力的产出。因此,城市产业体系的层次和结构取决于城市对人才和企业的吸引能力,可分解为宜居城市竞争力和宜商城市竞争力。

人的劳动和创造是一切价值的源泉,宜居城市竞争力决定了城市对于人才(特别是高端人才)的吸引力,从而影响城市的产业体系竞争力,且有

宜居城市竞争力= F (人口素质,社会环境,生态环境,居住环境,市政设施)

城市竞争力的过程是城市的单个企业在竞争中不断形成自身竞争力,并同行业其他企业共同构成单个产业的竞争力,最终又构成城市产业体系竞争力,这就是宜商城市竞争力,且有

宜商城市竞争力= F (企业本体,当地要素,当地需求,制度环境,主体联系,基础设施)

(3)城市竞争力的投入。

城市竞争力投入又称城市可持续竞争力,实质上就是城市的要素与环境的状况,且有

城市可持续竞争力= F (创新驱动的知识城市,公平包容的和谐城市,环境友好的生态城市,多元一体的文化城市,城乡一体的全域城市,开放便捷的信息城市)

2. 城市竞争力评价指标

依据上述的城市竞争力内涵构建的城市竞争力指标体系如表 1-1 至表 1-4 所示。

表 1-1 城市综合经济竞争力指标体系

指标含义	指 标	指标衡量方法
经济增长	综合增量	GDP 连续 5 年平均增量
经济效率	综合效率	地均 GDP

表 1-2 宜居城市竞争力指标体系

指标含义	指 标	指标衡量方法
人口素质	人均预期寿命	—
	大专以上人口比例	—
社会环境	每万人拥有医生数	—
	每千人小学数	—
	每万人刑事案件数	—
生态环境	空气质量	城市空气质量等级
	气温舒适度	年平均温度
	绿化覆盖率	—
居住环境	人均住房面积	—
	房价收入比	$(\text{住宅平均售价} \times 90) / (\text{城镇居民人均可支配收入} \times 3)$
	每万人餐饮购物场所数	—
市政设施	人均道路面积	—
	排水管道密度	—
	用水普及率	—

表 1-3 宜商城市竞争力指标体系

指标含义	指 标	指标衡量方法
企业本体	大企业指数	世界 500 强及上市公司数
	企业增长指数	企业数量增长率+企业规模增长率
当地要素	城镇就业人员平均工资	—
	大专以上人口比例	—
	专利指数	专利申请授权量
	人均存款余额	—
当地需求	GDP 规模	—
	社会消费品零售总额	—
	限额以上批发零售贸易业商品销售总额	—
制度环境	开办企业便利度	证件办理指数+企业开办指数+经营纳税指数+资质认定指数
	企业税收负担	地方财政一般预算内收入占 GDP 比重
	银行网点数	—
主体联系	城市货运总量	—
	城市客运总量	—
	国际商旅人员数	接待海外商旅人数
基础设施	公路交通便利程度	连接城市的高速、国道和省道数
	铁路交通便利程度	连接城市的高铁、双线电气化铁路、单线电气化铁路、双线铁路、单线铁路数及是否有主要车站
	航空交通便利程度	机场飞行区等级和起降架次
	利用海运便利程度	城市与最近海港距离和与天津、上海及香港距离

表 1-4 城市可持续竞争力指标体系

一级指标	二级指标	二级指标含义	指标衡量方法
创新驱动的 知识城市	知识需求	科技经费支出额占财政收入比重	—
		人均教育支出	—
		每百人公共图书馆藏书	—
	知识投入	中等以上学生占全部学生比重	—
		大学指数	各城市大学排名
	知识产出	专利指数	专利申请授权量
		论文发表数	—
	知识经济	每百万人金融、计算机服务和科学研究从业人数	—
		高科技产品进出口总额	—
公平包容的 和谐城市	政府善治	行政透明度	信息公开指数
		群众需求关注度	互动交流指数+证件办理指数
	社会公平	户籍与非户籍人口之间的公平性	根据各城市落户政策打分
		各阶层之间的公平性	教育服务指数+社保服务指数+就业服务指数+医疗服务指数+住房服务指数+交通服务指数
	社会保障	人均社会保障、就业和医疗卫生财政支出	—
		社会保障程度	参加医疗、失业、养老保险人数占常住人口比重
	社会安定	每万人刑事案件数	—
		每万人交通、火灾事故死亡人数	—
环境友好的 生态城市	资源节约	单位 GDP 耗电	—
		单位 GDP 耗水	—

续表

一级指标	二级指标	二级指标含义	指标衡量方法
环境友好的生态城市	环境质量	空气质量	城市空气质量等级
		单位 GDP 二氧化硫排放量	—
		地表水水质	河流、湖泊水质状况, 涉及沿海城市时还包括其近海海水水质状况
	生态状况	人均绿地面积	—
		旅游景区指数	4A 和 5A 级旅游景区数量
		国家级自然保护区指数	国家级自然保护区数量和面积
		降水丰沛度	年平均降水量
多元一本的文化城市	历史文化	历史文化名镇、名村	历史文化名镇、名村数量
		历史文化指数	历史文化名城批次
		非物质文化指数	非物质文化遗产数量
	现代文化	现代文化艺术指数	文化艺术场所数
		每万人剧场、影剧院数量	—
	文化多元性	城市国际知名度	城市拼音名 Google 英文搜索结果条数
		语言多国性指数	城市星级酒店提供语言服务种类数
	文化产业	每百万人文化、体育和娱乐业从业人数	—
		外国入境旅游人数	—
城乡一体的全域城市	居民收入	城乡人均支出比	城镇居民人均消费支出/农村居民人均消费支出
		城乡人均收入比	城镇居民人均可支配收入/农村居民人均纯收入
	公共服务	人均教育支出比	全市人均教育支出/市辖区人均教育支出
		每百人公共图书馆藏书量比	全市每百人公共图书馆藏书量/市辖区每百人公共图书馆藏书量

续表

一级指标	二级指标	二级指标含义	指标衡量方法
城乡一体的 全域城市	公共服务	每万人拥有医生数比	全市每万人拥有医生数/市辖区每万人拥有医生数
	公共设施	每千人国际互联网用户数比	全市每千人国际互联网用户数/市辖区每千人国际互联网用户数
		城乡道路面积比	—
	结构转换	城市化率	市辖区人口/全市总人口
		城市化与工业化适应性	非农业人口比重与非农业产值占 GDP 比重的差别
开放便捷的 信息城市	客体的贸易	外贸依存度	$(\text{进口总额} + \text{出口总额}) / 2 \times \text{GDP}$
		当年实际使用外资额占固定资产投资比例	—
	主体的交流	外资工业企业比重	外资工业企业数/工业企业数
		国际商旅人员数	接待海外商旅人数
	信息交流	千人国际互联网用户数	—
		千人移动电话年末用户数	—
	物质交流	公路交通便利程度	连接城市的国高、国道和省道数
		铁路交通便利程度	连接城市的高铁、双线电气化铁路、单线电气化铁路、双线铁路、单线铁路数及是否有主要车站
		航空交通便利程度	机场飞行区等级和起降架次
		利用海运便利程度	城市与最近海港距离和与天津、上海及香港距离

3. 城市竞争力评价方法

首先采取标准化、指数化、阈值法和百分比等级法四种方法对所有指标数据进行无量纲化处理,其次对城市竞争力总指数、城市竞争力解释指数及城市竞争力分类指数进行计算,最后运用主成分分析对各城市的竞争力进行排名。