



Report on China's Science,
Technology and Innovation Policy System

中国科技创新 政策体系报告

《中国科技创新政策体系报告》研究编写组 编著



科学出版社

科技创新战略研究专项科技创新政策体系框架与重点方向研究（ZLY2015051）、
科技创新政策理论与方法研究（ZLY2015059）、我国科技创新政策体系与未来
发展方向研究（ZLY201621）项目成果

中国科技创新政策体系报告

《中国科技创新政策体系报告》研究编写组 编著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本报告基于科技创新理论和我国科技创新政策实践,研究提出了科技创新政策的分析框架,进而对我国科技创新进行了类别划分。本报告在科技创新政策体系划分框架的基础上,以改革开放以来发布的政策原文为分析对象,对不同类别的科技创新政策进行了梳理和总结分析,描述了不同类别政策的发展脉络和政策重点,以期真实反映我国科技体制改革和科技创新体系建设过程中的政策发展情况和具体政策内容。

本报告可供科技创新政策制定者和研究者,以及高校相关专业师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国科技创新政策体系报告 / 《中国科技创新政策体系报告》研究编写组编著. —北京:科学出版社, 2018. 5

ISBN 978-7-03-057595-1

I. ①中… II. ①中… III. ①技术革新-政策体系-研究报告-中国 IV. ①F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 108315 号

责任编辑:王 倩 / 责任校对:彭 涛

责任印制:张 伟 / 封面设计:无极书装

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 5 月第 一 版 开本: 889×1194 1/16

2018 年 5 月第一次印刷 印张: 18

字数: 350 000

定价: 188.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

前 言

科技创新政策是塑造创新环境和激发创新活力的重要条件。改革开放以来，伴随着科技事业快速发展和科技体制改革不断深化，我国在不同时期研究制定了大量的科技创新政策，尤其在 21 世纪以来更是密集出台了大量政策措施。2006 年为落实《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006—2020 年）》，各部门颁布了 70 多项配套政策及其实施细则。2012 年，中共中央、国务院发布了《关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》，各部门截至目前共出台了 200 多项改革政策文件。2015 年以来，围绕创新驱动发展战略的实施，党中央国务院连续发布若干重要文件，包括：2015 年 3 月，中共中央、国务院发布的《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》；2015 年 9 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化科技体制改革实施方案》，该文件部署了 10 个方面共 143 条的政策修订和制定。2016 年 5 月，党中央、国务院发布《国家创新驱动发展战略纲要》，与此同时，各地方也根据国家发布的政策要求和精神，出台近 2000 个相关政策文件。

党的十八大明确提出，“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”，强调要坚持走中国特色自主创新道路、实施创新驱动发展战略。当前，我国正处于实施创新驱动发展战略的关键时期，要求我们不断完善和优化科技创新政策，充分发挥政策体系的环境营造和创新激励作用。鉴于我国现有科技创新政策的丰富性和多样性，有必要对我国科技创新政策体系进行系统性梳理和分析，为政策分析、优化和决策提供整体性参考，提升政策制定的目的性和针对性。

为此，我们组织编写了首部《中国科技创新政策体系报告》。本报告基于科技创新理论和我国科技创新政策实践，研究提出了科技创新政策体系的分析框架，进而对我国科技创新进行了分类划分。本报告在科技创新政策体系划分框架的基础上，以改革开放以来发布的科技创新政策原文为分析对象，对不同类别的科技创新政策进行梳理和总结分析，描述了不同类别科技创新政策的发展脉络和政策重点，以期真实反映我国科技体制改革和国家创新体系建设过程中的政策发展情况和具体政策

内容。本报告共分为六部分，十八章。第一部分为科技创新政策理论和实践，包括我国科技创新政策发展历程、科技创新政策理论发展及科技创新政策体系；第二部分为要素政策，包括科技投入政策、人才政策、科技创新基础条件平台与基地政策；第三部分为主体政策，包括企业创新政策、科研院所与高等院校政策、创新创业服务机构政策；第四部分为关联政策，包括产学研结合政策、促进科技成果转化政策、军民融合政策；第五部分为产业与区域创新政策，包括产业技术政策和科技创新区域创新政策；第六部分为创新环境政策，包括科技金融政策、知识产权与技术标准政策、创新国际化政策和文化环境政策。

本报告的编写由科学技术部组织，中国科学技术发展战略研究院牵头，清华大学和浙江工业大学参与研究。在本报告的研究编写过程中，我们得到了科学技术部政策法规与监督司（创新体系建设办公室）领导的多次指导，中国科学技术发展战略研究院领导多次参与本报告框架、主要内容等的讨论。本报告的审校工作由李哲、周华东、林娴岚负责。各章作者如下：第一章，李哲；第二章，梁正、陈佳；第三章，周华东、陈佳；第四章，周华东；第五章，郝君超；第六章，康琪；第七章，张赤东；第八章，周华东；第九章，李研；第十章，张赤东；第十一章，赵捷；第十二章，李研；第十三章，李哲；第十四章，杨洋；第十五章，杨洋；第十六章，陈衍泰、范彦成；第十七章，陈衍泰、范彦成；第十八章，郝君超。另外，朱丽楠和吴芳为本报告的出版做了大量工作。同时，我们得到了国务院各部门、行业协会、学术团体、科研机构、高等学校、企业等相关单位和专家的大力协助与支持，在此一并表示衷心的感谢。

《中国科技创新政策体系报告》研究编写组

二〇一六年十月

目 录

前言

第一部分 科技创新政策理论和实践

第一章 我国科技创新政策发展历程	3
第一节 第一阶段：向科学进军	3
第二节 第二阶段：科学技术是第一生产力	5
第三节 第三阶段：科教兴国战略	7
第四节 第四阶段：提高自主创新能力	10
第五节 第五阶段：创新驱动发展战略	12
第六节 科技创新政策发展的主要特征	13
第二章 科技创新政策理论发展	15
第一节 科技创新政策的基本内涵	15
第二节 国际科技创新政策的发展趋势	23
第三章 科技创新政策体系：从理论到实践	31
第一节 科技创新政策的概念与发展历程	31
第二节 科技创新政策体系的理论基础	32
第三节 科技创新政策体系特征	33
第四节 基于国家创新体系视角构建科技创新政策体系	36

第二部分 要素政策

第四章 科技投入政策	41
第一节 我国科技计划发展历程	41
第二节 中央财政科技计划体系	45
第三节 中央财政科技计划决策形成机制	47

第四节 科技项目经费管理	49
第五节 科技报告制度	53
第五章 科技人才政策	55
第一节 我国科技人才政策的发展历程和趋势	56
第二节 人才培养政策	57
第三节 人才引进政策	61
第四节 人才使用管理政策	64
第五节 人才流动政策	67
第六节 人才创业政策	69
第六章 科技创新基础条件平台与基地政策	74
第一节 科技创新基地建设和运行管理政策	75
第二节 重大科研基础设施建设和运行管理政策	80
第三节 国家科技基础条件平台建设和运行管理政策	84
第四节 开放共享政策	90
第五节 未来政策方向	92

第三部分 主体政策

第七章 企业技术创新政策	97
第一节 企业技术创新政策的演进特征	98
第二节 支持企业研发投入的政策	100
第三节 支持企业创新机构建设的政策	103
第四节 支持国有企业技术创新的政策	105
第五节 支持中小微企业创新创业的政策	107
第六节 鼓励高新技术企业发展政策	108
第七节 政府采购政策	110
第八节 其他政策	112
第八章 科研院所与高等院校政策	114
第一节 科研院所改革与政策发展历程	115
第二节 应用类科研院所政策	117
第三节 公益类科研院所政策	120
第四节 基础类科研院所政策	122
第五节 高等院校创新政策	124

第九章 创新创业服务机构政策	126
第一节 创新创业服务机构政策发展的历史	126
第二节 科技企业孵化器政策（创业中心政策）	129
第三节 大学科技园政策	132
第四节 生产力促进中心政策	134
第五节 众创空间政策	137

第四部分 关联政策

第十章 产学研结合政策	141
第一节 促进产学研结合的政策演进	141
第二节 科技计划与基金	147
第三节 产业技术创新战略联盟	147
第四节 2011 协同创新中心	151
第五节 财税政策	152
第六节 专项政策	152
第十一章 促进科技成果转化政策	155
第一节 促进科技成果转化政策发展历程	155
第二节 科技成果处置权、使用权和收益权政策	157
第三节 促进科技成果转化的收入分配激励政策	165
第四节 推进技术转移服务体系建设	170
第五节 构建多元化的科技成果转移转化投入渠道	173
第六节 建立有利于科技成果转化的绩效评估体系	176
第十二章 军民融合政策	178
第一节 军民融合战略思想及政策的历史沿革	178
第二节 军用技术转民用政策	181
第三节 民口单位参与武器装备科研生产政策	183
第四节 国防科技工业投资政策	188

第五部分 产业与区域创新政策

第十三章 产业技术政策	193
第一节 产业技术开发政策	194
第二节 与技术有关的产业投资政策	197

第三节	产业技术引进与消化吸收政策	199
第四节	产业技术出口政策	200
第五节	产业技术应用示范政策	203
第六节	与技术相关的基础设施政策	204
第七节	产业技术安全政策	205
第十四章	科技创新区域政策	207
第一节	重大区域发展政策	209
第二节	国家自主创新示范区政策	212
第三节	国家高新技术产业开发区政策	216
第四节	其他区域创新政策	221

第六部分 创新环境政策

第十五章	科技金融政策	229
第一节	创业风险投资政策	230
第二节	科技信贷与担保政策	233
第三节	资本市场政策	236
第四节	科技保险政策	238
第十六章	知识产权与技术标准政策	241
第一节	我国知识产权政策的发展历程和趋势	242
第二节	技术标准政策	251
第十七章	创新国际化政策	253
第一节	研发合作政策	253
第二节	企业国际化创新政策	257
第三节	引进外资创新政策	259
第十八章	文化环境政策	263
第一节	科研诚信政策	264
第二节	科普政策	266
第三节	科技奖励政策	271
参考文献		279

第一部分 科技创新政策理论和实践

第一章 我国科技创新政策发展历程

摘要：中华人民共和国成立以来，从“向科学进军”到“科学技术是第一生产力”，从“科教兴国战略”到“创新驱动发展战略”，我国的科技创新政策经历了从无到有、从点到面、从零散到系统、从中央到地方等不同维度的变化，已形成多主体、多元化、多层次的科技创新政策体系。这些政策的实施，对指导各类科技活动开展，促进科技与经济紧密结合，支撑国家科技创新能力稳步提升发挥了根本性的保障作用。科技创新政策发展过程中，始终立足中国特色的科技创新实践，将促进科技与经济紧密结合作为科技创新政策设计的一条主线；始终面向世界科技发展前沿，在不断深化改革开放中提高自主创新能力；始终借鉴吸收科技创新理论的新趋势、新观点，从线性创新、开放创新、协同创新等方面不断加强国家创新体系建设。

历史上，中华民族创造了光辉灿烂的科学文化，结合生产实践孕育出了丰富的科技成果。中华人民共和国成立以来，党和政府高度重视科技事业，为有效推动科技进步和创新，采取了颁布技术政策、实施科技计划、财政直接投入或补贴、税收优惠扶持、金融杠杆调节、政府采购、实行科技奖励和技术管理要素参与分配等方式，在科技人才、科技重点发展领域、科研机构建设、科研条件和基础平台、科技成果转移转化、国际科技合作等多个方面，陆续制定实施了大量政策文件。这些政策的实施，对指导各类科技活动开展，促进科技与经济紧密结合，支撑国家科技创新能力稳步提升发挥了根本性的保障作用。从科技政策到科技创新政策，我国已经基本形成体系完整、多层次的科技创新政策体系。整体上，我国的科技创新政策发展经历了五大阶段。

第一节 第一阶段：向科学进军

此时，国际上对科技政策制定的理念主要是基于线性模型，其代表是美国 1945

年发表的《科学——永无止境的前沿》。线性模型认为创新是一个单向的、顺序的、由多个环节构成的链条，这些环节从起始到终点的顺序是基础研究—应用研究—产品开发—生产与销售。政府负责基础研究，市场负责应用研究与市场化。我国的科技政策设计也重点关注基础研究、科技人员等方面。

“五四”新文化运动以后，一大批怀着“科学救国”理想的知识分子把近代科学的种子引到中国大地。他们使科学传播、科学教育、科学研究从无到有，从小到大，许多门类的学科、许多科研机构在我国落地生根（科学技术部，2009）。中华人民共和国成立后，科学技术事业进入了新的发展阶段，通过科学技术政策支持、引导和调整科技事业发展成为党与政府一项重要的使命。这个阶段，我国在科技政策方面开始了起步性的探索，坚定了基本的制度基础。

1949年9月，在中国人民政治协商会议第一届全体会议上，通过了起临时宪法作用的《共同纲领》。《共同纲领》第四十三条规定：“努力发展自然科学，以服务于工业农业和国防的建设。奖励科学的发现和发明，普及科学知识。”

1954年召开的第一届全国人民代表大会，第一次明确地提出要实现工业、农业、交通运输业和国防的四个现代化的任务^①，1956年又一次把这一任务列入中国共产党第八次全国代表大会所通过的党章中。1956年，中国共产党领导的对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造基本完成，为了集中力量发展经济，对技术能力的提高开始进入中央政府的议程。1956年1月，中共中央发出了“向科学进军”的号召。同期，经过全国600多位科学家的共同努力，中华人民共和国第一个科学技术发展远景规划，即《1956—1967年科学技术发展远景规划纲要（修正草案）》成功颁布。从此我国的科学技术事业有了一个长期、全面的规划，这是我国科学技术史上的一件大事。1956年《1956—1967年科学技术发展远景规划》提出12个重点任务，对全国科研体制、人才用方针、机构设置等做了规定。在此基础上，根据我国社会主义建设的任务，并参照世界科学技术进展的情况，在1963年又制定了《十年科技规划》等文件。

1961年6月，国家科学技术委员会党组和中国科学院党组提出《关于自然科学研究机构当前工作的十四条意见（草案）》（简称《科研工作十四条》），同年7月中共中央批准试行，后来被称为科学工作的第一部“宪法”，是第一个全面系统的科技政策文件。《科研工作十四条》中最重要的是知识分子政策，从对我国知识分子阶层做出正确的政治判断，到保障他们的科学研究工作条件，必要的选题自由度、科研

^① 1963年1月29日，周恩来在上海科学技术工作会议上讲话指出：我们要实现农业现代化、工业现代化、国防现代化、科学技术现代化，简称“四个现代化”。

机构中党的领导体制和责任。

在当时,科学技术活动基本上都是由财政支持开展的。有了科技成果产生的基础,对成果的评价就成为不可避免的政策议题。例如,1961年4月22日,国务院发布了《新产品新工艺技术鉴定暂行办法》。

第二节 第二阶段:科学技术是第一生产力

约瑟夫·熊彼特在其1912年发表的《经济发展理论》中最早明确提出了创新概念及理论。从20世纪50年代中期到70年代中期,美国、欧洲和日本等国家和地区,在新科技革命浪潮的推动下实现了科技和经济的迅速发展。随着国际竞争的加剧,创新理论越来越关注如何在既有的资源约束下通过资源的合理配置与协调实现创新。创新理论开始关注科学技术与市场需求间的关联和互动,如双螺旋理论。这些创新理论强调,产业的形成发展是一个非常复杂的过程,无论是科学技术还是市场需求,都不可能成为产业形成发展的唯一决定因素,而是由二者共同发挥作用。

而同期,中国则经历着“大跃进”“文化大革命”等事件,严重影响着科技事业的发展,直至“科学的春天”的来临。这个阶段,国家从科技人员、科技投入、科研机构、产业技术等多个方面开展改革,并布局设计了各类科技政策,为科技活动的全面恢复提供了有力的制度保障,将科技这一关键的生产要素从沉闷的政治空气和僵化的体制中解放出来,进而支撑了中国经济此后30多年的高速发展。

1978年3月,中共中央召开全国科学技术大会,邓小平在会上做了重要讲话。他明确指出“科学技术是生产力”,重申知识分子是工人阶级的一部分,是“为社会主义服务的脑力劳动者,是劳动人民的一部分”,强调“必须打破常规去发现、造就和培养杰出的人才”,把“尽快培养出一批具有世界一流水平的科学技术专家,作为科学、教育战线的重要任务”。该大会还通过了《1978—1985年全国科学技术发展规划纲要(草案)》。由此,中国迎来“科学的春天”。一大批知识分子的冤假错案得以平反,大批知识分子重新回到教学科研岗位。国家科学技术委员会和地方科学技术委员会相继恢复。中国科学技术协会和专业学会积极开展工作。中国科学院大批划归地方的研究机构重新回归,并成立了一批新的科研机构。《中华人民共和国发明奖励条例》《中华人民共和国自然科学奖励条例》《中华人民共和国技术改进奖励条例》《中华人民共和国科学技术进步奖励条例》《中华人民共和国专利法》相继颁布实施。1982年,党中央明确地把科学技术列为国家经济发展的战略重点,并提出了中国的科技事业应以“经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济

建设”为战略方针。“依靠”和“面向”战略的核心思想是促进科技与经济相结合，促进科学技术的生产力功能的发挥。这一期间的政策重点包括以下几方面。

第一，改革科技体制。1985年，中共中央发布了《关于科学技术体制改革的决定》，全面启动了科技体制改革。《关于科学技术体制改革的决定》提出，改革的主要内容是转变科技工作运行机制，调整科学技术系统的组织结构，改革科技人员管理制度等。①在运行机制方面，要改革拨款制度，克服单纯依靠行政手段管理科研工作；②在国家项目方面，要引入经济杠杆和市场机制；③在组织机构方面，改变部门分割、行业分割等科研与生产脱节现象，提高企业 R&D^① 能力；④在人事制度方面，推进人才流动。在这些措施的引导下，科技界以空前的热情投入到经济建设主战场。1987年，国务院颁布了《关于进一步推进科技体制改革的若干规定》，在进一步放活科研机构，放宽放活科研人员管理政策，促进科技与经济结合方面提出具体措施。

1988年，国务院颁布了《国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定》，进一步明确了改革思路，同时强调积极推进各种形式的承包经营责任制，鼓励和支持科研机构与高等院校以各种形式直接介入经济领域，并支持集体、个体等多种所有制科研机构的发展；在智力密集地区兴办高新技术产业开发区，发展高新技术产业；大力推动企业和农村科技进步；积极推行各种形式的承包经营责任制。这是科技体制改革工作在认识和实践上的一次飞跃。

1992年8月27日，国家科学技术委员会、国家经济体制改革委员会联合发布了《关于分流人才、调整结构、进一步深化科技体制改革的若干意见》，将科技改革的重点逐步转向结构调整和综合配套改革，尝试性地提出了“进行分流和调整的基本路子是稳住一头，放开一片”。“稳住一头”是希望稳住基础研究，稳住科技人员这支队伍。“放开一片”是继续鼓励科技工作面向社会，面向经济建设。这一阶段的政策措施，包括增加各级政府对科技活动的财政投入，优化科技投入的结构，推进院所管理制度改革，鼓励各类科研机构变为企业、进入企业、与企业结合，支持和扶持技术中介机构等。1992年8月，国家科学技术委员会发布了《全民所有制技术开发型科研机构实行技术经济承包责任制暂行办法》，拉开了“放开一片”的序幕。

第二，设立国家科技计划。这阶段的科技政策，大部分是关于基础研究、高技术发展。例如，1982年出台的“国家重点科技攻关计划”，这是中国第一个国家科技计划，面向国民经济建设的主战场，重点解决中国国民经济建设和社会发展中的

① R&D 指 research and development，即研究与开发。

重大科技问题。面向高技术研发、国家高新技术开发区、科技企业孵化器等活动，还设立了星火计划（1986年）、863计划（国家高技术研究发展计划，1986年）、火炬计划（1988年）等。1986年2月，国务院批准成立国家自然科学基金委员会，支持基础研究，形成和发展了“项目”与“人才”两大资助板块；建立了以面上、重点、重大项目三个层次为主，一系列专项基金相互配合衔接的项目资助格局。

第三，制定实施产业技术政策。1986年以后，中国形成了单独的技术政策制定方式，改变了以前一直与科学政策合在一起制定的局面。技术政策是编制科技发展规划、经济和社会发展规划，指导科技攻关、技术改造、技术引进、重点建设及产业结构调整和发展的重要依据，是中国顺利进行现代化建设的重要保证。技术政策与产业政策和经济政策既有联系，又有区别^①。1986年，国务院发布了能源、交通、通信、农业、消费品工业、机械工业、材料工业、建筑材料工业、城市建设、村镇建设、城乡住宅建设和环境保护十二个领域的技术政策要点，在全国予以贯彻执行。1986年的技术政策的制定不仅形成了一批国家级的技术政策，而且推动了各部门、各地区技术政策的研究，许多部门已制定并实施了本系统的技术政策，有的地方也在制定本地区的技术政策，如《铁路主要技术政策》《林业技术政策》《公路、水运交通主要技术政策》等。内蒙古、江苏等地还制定了本地许多领域的技术政策。

第四，加强实验室、技术市场等载体建设。1984年，国家发展计划委员会启动了国家重点实验室计划和国家重点工业性试验计划等；原国家经济贸易委员会于20世纪80年代初和1982年分别颁布的《国家重点技术发展项目计划》和《国家技术改造计划》，这些技术政策都体现了国家对技术发展基地的重视。这一时期技术市场的发展，已经有了一定的规模。1985年1月，国务院做出了《关于技术转让的暂行规定》，1985年3月，《中共中央关于科学技术体制改革的决定》中又进一步指出：“技术市场是我国社会主义商品市场的重要组成部分。”技术市场在中国的地位和作用得到充分肯定。技术成果商品化中的一些原则问题取得了重大突破，中国技术市场顺应改革的潮流迅速发展。

第三节 第三阶段：科教兴国战略

在经济全球化背景下，科技、教育、产业、贸易等领域不同创新要素的互动变

^① 产业政策是跨行业的，主要回答经济布局、产业结构和各行业的比例关系等。经济政策主要包括价格、财政、金融和贸易等方面。纯属经济政策和产业政策的内容，不在技术政策中规定。技术政策大体包括发展目标、行业机构、技术选择和促进技术进步的途径与路线及措施四个方面的内容。

得更为重要，人们对创新活动的组织也有了更深的认识，创新系统、三螺旋等创新理论应运而生。1987年，经济学家弗里曼分析日本当时经济的腾飞，他认为在缺乏技术和资金的情况下，通过政府的干预，如产业政策、技术贸易政策，迅速地使日本赶了上来。后期有很多经济学家从制度、主体等角度对创新体系进行了深化和阐述。例如，1992年，丹麦经济学教授伦德瓦尔将国家创新体系定义为在生产、扩散与使用新的和经济上有用的知识的过程中各种成分及关系的相互作用。在此基础上衍生出了区域创新体系和部门创新体系的概念。相类似的还有三螺旋创新理论，其主要观点是搭建大学、企业和政府间的沟通桥梁，鼓励各主体间的互动与各自的混合发展。根据三螺旋创新理论，政策应着力于搭建不同主体间沟通的桥梁与平台，为系统内部的通信与合作研发打好基础。

1992年，中国确立了社会主义市场经济体制的发展方向，要求科技政策围绕市场经济的发展进行调整。党的十四届三中全会发布的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，对深化经济体制改革做出了全面部署。科技体制改革作为经济体制改革的配套工程，将走向全面推进、配套实施的新阶段。1995年5月6日，《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》颁布，表明中国将重点依靠科技、教育来推动经济发展和社会进步，《中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定》指出，“科学技术是第一生产力，科技进步是经济发展的决定性因素……要从国家长远发展需要出发，制定中长期科学发展规划，统观全局，突出重点，有所为，有所不为，加强基础性研究和高技术研究，加快实现高技术产业化。”1999年召开的全国技术创新大会，发布了《关于加强技术创新、发展高科技、实现产业化的决定》，促使科技体制改革进一步深化。与创新大会相呼应，当时国家在全国技术创新大会前后出台了许多新的政策，如关于促进科技成果转化的政策，1999年2月，国务院办公厅转发的科学技术部、国家经济贸易委员会等六部门《关于国家经贸委管理的10个国家局所属科研机构管理体制改革的实施意见》，其他有关于风险投资的意见，以及在2000年6月，国务院发布的《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》等。这样，在1999年前后，形成了一股推动技术创新，发展高科技的高潮。2001年，中国加入了世界贸易组织（World Trade Organization, WTO），对科技创新政策也提出了新的参考标准，在研发补贴、投资、税收、知识产权等政策方面需要进行对应的调整或新的设计。在前期基础上，这个阶段的政策重点则从科学、技术逐步拓展到创新领域，科技与经济的紧密结合成为科技体制改革和政策设计的一条主线，面向高技术发展、科技成果转化等领域出台了大量的财税、金融和产业政策。