

(第2版)

中国共产党 巡视工作图解

本书编写组◎编写

中国方正出版社

中国共产党 巡视工作图解

本书编写组◎编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党巡视工作图解 / 《中国共产党巡视工作图解》编写组编写. —2 版. —北京:
中国方正出版社, 2017. 7
ISBN 978-7-5174-0441-5

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—纪律检查—条例—图解 IV. ①D262.6-64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 186183 号

中国共产党巡视工作图解

ZHONG GUO GONG CHAN DANG XUN SHI GONG ZUO TU JIE

本书编写组 编写

责任编辑: 崔秀娟 曹宇霖

责任印制: 李 华

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594613 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562733

邮购部: (010) 66560933

网址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京新华印刷有限公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/20

印 张: 6.6

字 数: 73 千字

版 次: 2017 年 11 月第 2 版 2017 年 11 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0441-5

定价: 26.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

巡视是党章赋予的重要职责。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作，对加强和改进巡视工作作出系列重大决策部署，确立了中央巡视工作方针，明确政治巡视定位，全面推进巡视实践、制度、理论创新，为巡视工作提供强大思想武器和行动指南。党的十九大报告提出，深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网。实践证明，巡视制度有效管用，是党内监督和群众监督相结合的有效方式，彰显中国特色社会主义监督制度优势。2015年8月3日，中共中央印发《中国共产党巡视工作条例》（以下简称《条例》）。2017年7月1日，中共中央印发关于修改《中国共产党巡视工作条例》决定，新修改的《条例》对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、强化党内监督、深入推进巡视工作，具有十分重要的意义。

为推动深入学习宣传贯彻《条例》，我们编辑出版了《中国共产党巡视工作图解》一书。本书根据习近平新时代中国特色社会主义思想、政治巡视新要求，结合新修改的《条例》，对中央关于巡视工作决策部署作了系统梳理，对《条例》主要精神和巡视实践创新做法进行了图文并茂、生动直观的解读，对巡视工作重点关键词进行了分类整理解释。本书编排内容简便、易记、可操作，既可作为巡视组开展工作的工具书，又是被巡视党组织接受监督、配合巡视工作的指南，也可作为研究巡视制度的参考资料。

本书编写过程中，得到中央巡视工作领导小组办公室的大力支持，在此致以谢忱。

本书编写组

2017年11月

目 录 Contents

巡视工作制度化 01

总 则/ 05

巡视机构设置和职责/ 15

巡视工作范围/ 29

巡视工作内容/ 32

巡视工作方式/ 38

巡视工作权限/ 46

巡视工作程序/ 52

巡视工作纪律和责任/ 70

巡视工作规范化 85

组织结构模块化/ 87

后台支撑机制化/ 89

巡视六环节逻辑树/ 91

巡视分析（筛选）问题的“漏斗法则” / 93

巡视报告“出错”鱼骨图：因果分析/ 95

“明托金字塔”结构在巡视总结问题中的运用/ 98

附 录 100

《中国共产党巡视工作条例》新旧对照表



巡视工作制度化



巡视工作条例总则

制定 目的

为落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定《中国共产党巡视工作条例》。

遵循 党章

党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督。

党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督。

开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。

指导思想

巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

工作原则

巡视工作坚持中央统一领导、分级负责；坚持实事求是、依法依规；坚持群众路线、发扬民主。

总 则

第一条 为落实全面从严治党要求，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。

【解读】本条规定了制定《条例》的目的和依据。

制定《条例》的目的为：落实全面从严治党要求、严肃党内政治生活、净化党内政治生态、加强党内监督、规范巡视工作。

制定《条例》的依据是《中国共产党章程》。《中国共产党党内法规制定条例》规定，制定党内法规应当以党章为根本依据。《中国共产党章程》规定，“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度”，这为制定《条例》提供了最根本的依据。

第二条 党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡

视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。

中央有关部委、中央国家机关部门党组（党委）可以实行巡视制度，设立巡视机构，对所管理的党组织进行巡视监督。

党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督。

开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任。

【解读】本条规定了实行巡视巡察制度的主体及责任。

本条确定了党中央和省、自治区、直辖市党委，党中央和省区市党委为巡视主体，负主体责任；确定了一届任期内必须实行巡视全覆盖的巡视时限；确定了巡视主体所管理的地方、部门、企事业单位党组织为巡视对象。同时，中央有关部委和中央国家机关部门党组（党委）也被确定为开展巡视工作的主体。

一届任期全覆盖：十八届三中全会要求，改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。十八届六中全会进一步明确提出，要在一届任期内实现巡视全覆盖。截至目

前，十八届党中央共开展 12 轮巡视，派出 160 个组次，对 277 个地方、单位党组织进行了巡视，如期实现了一届任期内巡视全覆盖目标，兑现了党中央政治承诺，展示了党内监督没有禁区、没有例外的鲜明立场。《条例》认真总结巡视全覆盖的实践经验，在本条第一款明确规定：“党的中央和省、自治区、直辖市委员会实行巡视制度，建立专职巡视机构，在一届任期内对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视。”

政治巡视：政治巡视是十八届中央巡视工作重大理论 and 实践创新成果。把政治巡视要求写入《条例》，是这次修改工作的重点和亮点。巡视工作深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，经历“三次深化”，定位越来越精准，指向越来越聚焦，作用越来越彰显。第一次深化围绕“四个着力”，即着力发现违反政治纪律和政治规矩、违反廉洁纪律、违反组织纪律、违反中央八项规定精神的问题，把发现问题作为主要任

务，发挥了震慑作用。第二次深化围绕“六项纪律”，突出纪严于法、纪在法前，抓早抓小，惩前毖后、治病救人，强化了巡视遏制作用。第三次深化围绕政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，突出严肃党内政治生活，净化党内政治生态，抓住了根本性、全局性、方向性问题，有力促进管党治党迈向标本兼治。

深化政治巡视，重点要把握以下七个方面的具体要求。一是把握政治巡视定位。把坚持党的领导作为根本目的，加强党的建设作为根本途径，全面从严治党作为根本保障。二是把握政治巡视站位。以“四个意识”为政治标杆，把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求，突出巡视监督政治作用。三是把握政治巡视要求。坚定政治方向，坚持问题导向，坚持价值取向，坚定不移深化政治巡视。四是把握政治巡视

重点。聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，突出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等“三大问题”，突出“两个责任”，突出“关键少数”。五是把握政治巡视目标。严肃党内政治生活，净化党内政治生态，保持党的先进性和纯洁性。六是把握政治巡视作用。切实发挥震慑遏制治本作用，发挥巡视政治“显微镜”和政治“探照灯”作用，推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。七是把握政治巡视战略。推动形成中央巡视、省区市和中央单位巡视、市县巡察工作“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。

市县巡察：“省、自治区、直辖市党委应当推动党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，使从严治党向基层延伸。”十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》对建立巡察制度作出原则性规定。

新修改的《条例》认真落实十八届六中全会精神，系统总结

巡察工作实践经验，要求“党的市（地、州、盟）和县（市、区、旗）委员会建立巡察制度，设立巡察机构，对所管理的党组织进行巡察监督”，同时规定“开展巡视巡察工作的党组织承担巡视巡察工作的主体责任”。

第三条 巡视工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，尊崇党章，依规治党，落实中央巡视工作方针，深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

【解读】本条规定了巡视工作的指导思想、目的和工作方针。

开展巡视工作，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系、习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略为指导思想；以确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心为目的；以深化政治巡视，聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展的工作方针。

第四条 巡视工作坚持中央统一领导、分级负责；坚持实事求是、依法依规；坚持群众路线、发扬民主。

【解读】 本条规定了巡视工作的原则。

本条规定了开展巡视工作必须坚持的三项主要原则。这些原则体现了党章的基本精神，体现了依规管党治党建设党的基本要求，体现了巡视工作的特点和规律，是对巡视工作实践经验的科学概括。