

中国健康指数报告

China Health Index Report

荆竹翠 / 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国健康指数报告

China Health Index Report

荆竹翠 / 编著

图书在版编目(CIP)数据

中国健康指数报告 / 荆竹翠编著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 11

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3537 - 5

I. ①中… II. ①荆… III. ①城市 - 居民 - 健康 - 指数 - 研究报告 - 中国 IV. ①R195

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 220879 号

中国健康指数报告

编 著 / 荆竹翠

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 佟英磊

责任编辑 / 胡庆英 孙智敏

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会学出版中心 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.25 字 数: 233 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3537 - 5

定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

目 录



第1章 导言	001
1.1 建设健康中国是国家的宏伟战略	001
1.2 建设健康中国需构建综合评价体系	003
第2章 国内外健康城市建设相关研究	006
2.1 健康城市的含义	006
2.2 国外健康城市建设的相关研究	008
2.3 国内健康城市建设的相关研究	013
2.4 借鉴与启示	018
第3章 指标体系与指数计算	021
3.1 指标体系	021
3.2 指数计算	035
第4章 国内主要城市健康指数分析	048
4.1 发展现状对比	048
4.2 发展趋势对比	103
4.3 等级划分	136



第5章 世界主要国家健康产业发展水平	142
5.1 主要国家和对比指标的选取与分类	142
5.2 G7：美、英、法、德、意、加、日	143
5.3 新兴市场国家：金砖五国（BRICS）	152
5.4 “一带一路”沿线国家	161
5.5 总结与建议	168
第6章 可持续发展建议	172
6.1 策略引导	172
6.2 实施路径	174
附录 I 各指标计算原始数据	180
附录 II 各指标无量纲数据	208
参考文献	236

第 1 章 导 言

1.1 建设健康中国是国家的宏伟战略

健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件。实现国民健康长寿，是国家富强、民族振兴的重要标志，也是全国各族人民的共同愿望。党和国家历来高度重视人民健康。

新中国成立特别是改革开放以来，我国健康领域改革发展取得了显著成就，城乡环境明显改善，全民健身运动蓬勃发展，医疗卫生服务体系日益健全，人民健康水平和身体素质持续提高。同时，工业化、城镇化、人口老龄化、疾病普遍化、生态环境及生活方式变化等，也给维护和促进健康带来一系列新的挑战。健康服务供给总体不足与需求不断增长之间的矛盾依然突出，健康领域发展与经济社会协调性有待增强，这需从国家战略层面统筹解决。

自十八届五中全会以来，“健康中国”正式写入“十三五”规划相关议题，“健康中国”上升为国家战略。党的十九大报告也在“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”部分，明确指出“实施健康中国战略”。

推进健康中国建设，是全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化的重要基础，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略，是积极参与全球健康治理、履行《2030 年可持续发展议程》国际承诺的重大举措。未来 15 年，是推进健康中国建设的重要战略机遇期。经济保持中高速增长将为维护人民健康奠定坚实基础，消费结构升级将为发展健康服务创造广阔空间，科技创新将为提高健康水平提供有力支撑，各方



面制度更加成熟、更加定型将为健康领域可持续发展构建强大保障。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把人民身体健康作为全面建成小康社会的重要内涵，从维护全民健康和实现国家长远发展出发，身体力行、率先垂范，正在铺设一条以人民为中心的“健康之路”。习近平总书记强调：“要倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，建立健全健康教育体系，提升全民健康素养，推动全民健身和全民健康深度融合。”^①没有全民健康，就没有全面小康。把健康列为小康的组成部分，更能体现出我们社会的文明进步。

“健康中国”不是一个口号，也不是一串数字，我们要深入了解建设健康中国的背景和意义。

第一，建设健康中国彰显我国战略发展新理念。当前我们正处于全面建成小康社会的关键期，转变发展方式、深化改革啃硬骨头、补齐社会发展短板，爬坡过坎，迫在眉睫。健康是促进人的全面发展的必然要求——没有全民健康，就没有全面小康，因此需要将健康融入所有政策，人民共建共享，努力全方位、全周期保障人民健康。要把“全面”“共享”“绿色”等思想理念贯穿于建设健康中国战略部署中，凸显以人为本。

第二，建设健康中国要树立“大健康”理念。当前我国医药卫生体制改革已进入深水区，通过深化医药卫生体制改革、完善医疗卫生服务体系、解决群众看病就医问题，无疑是建设健康中国的要义所在。需要指出的是，建设健康中国不仅仅是解决看病的问题，更要把以治病为中心转变为以人民健康为中心，树立“大健康”理念，将健康融入所有政策。

第三，建设健康中国是我国现阶段发展的必然要求。随着国民生活水平的提高以及人口老龄化的到来，人们对于就医、健身、养老、旅游、环保等与健康相关的需求越来越多，建设健康中国正当其时。此外，当前我国正处于脱贫攻坚的关键时期，因病返贫成为其间一大障碍。改善贫困地区的卫生

^① 习近平：《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社，2017，第372页。



与健康状况,加大医疗扶贫力度,对“健康中国”战略的实施提出了要求。

第四,建设健康中国是增强国际竞争力的有力手段。如今健康产业已成为全球最大的新兴产业之一,各个国家对于健康产业发展的重视从卫生投入占 GDP 的比例可见一斑。“健康中国”将从大健康、大卫生、大医学的高度出发,突出强调以人的健康为中心,将战略的实施融入经济社会发展进程中,通过综合性的政策举措,实现健康发展目标。全医疗卫生行业等健康领域行业的蓬勃发展将带动第一、第二产业的发展,从侧面提升我国在国际舞台上的影响力。

健康是一切之本。全面建成小康社会亟待一个更加健康的中国。在这样的时代背景下,我们的研究也更具有现实意义。构建中国各省、自治区、直辖市健康指数年度报告既是时代发展的要求,也是现实实践的迫切需要。

1.2 建设健康中国需构建综合评价体系

健康中国的建设离不开各省、自治区、直辖市的健康建设与发展。各省、自治区、直辖市是推动中国经济新常态下持续健康发展,实现人民美好生活的载体。健康建设具有一定的复杂性、艰巨性和长期性。这是一个复杂的系统,涉及政治、经济、文化、管理、规划、建设、工程等诸多学科门类,又涉及不同的利益主体,需要跨学科的综合研究与整合。因此,正确开展各省、自治区、直辖市的健康建设需要构建一个符合各地方发展阶段、发展目标及与人口、资源、环境相协调的科学的指标体系来进行客观的评价,从而引导各省、自治区、直辖市的健康建设与发展。

在本研究报告中,构建综合评价指标体系的总体目标是要有合理的设计和较强的可操作性,使得健康建设这个抽象且不易衡量的复杂系统变得可理解、可量化、可评估,让各省、自治区、直辖市的政府能够定期了解本区域当前处于全国健康建设中的何种水平,相较高水平健康建设省、自治区、直辖市乃至是高水平健康建设国家还有多少距离,未来应如何投入发展,以期对各地方区域的健康规划、建设和管理决策提供数据支持。



(1) 目标指引：让管理决策部门明确健康建设的发展方向。通过构建综合评价指标体系为城市的健康建设指明发展方向和提供衡量指标，突出健康建设的区域特点。健康指数的建立就是为了响应国家战略发展要求，为各省、自治区、直辖市的健康建设提供依据和参考。在健康指数报告当中，我们将通过研究健康城市的建设背景与发展意义，梳理健康城市建设的国内外典型范例，从中总结出可借鉴的经验与办法，为健康城市建设的发展方向提供理论参考。

(2) 进展评估：让管理决策部门了解当前本省、自治区、直辖市健康建设的前进阶段与进展情况。健康指数体系的构建是对健康中国建设宏观战略目标的具体化，对指导实践有重要意义。健康领域的发展是一个混杂繁复的过程，牵涉如教育、住房、交通、城市绿化等多个城市运作系统的综合表现。而建设健康城市是适应中国经济社会发展新形势、满足人民群众健康新需求的必然要求，是新型城镇化建设的重要内容，对实现健康中国的发展目标具有重要意义。越来越多国家层面的政策陆续出台，既体现了国家对健康城市建设的高度重视，也标志着我国健康城市建设的顶层设计正在逐步展开，并且日趋完善。系统化的指标体系能够帮助明确健康城市的进展阶段，有利于促进城市的合理化建设和提升其持续改善能力。

(3) 矫正方向：让管理决策部门清楚健康建设的不足之处，以进一步指导地方健康建设向着正确的方向发展。建设健康中国无疑是一项复杂、艰巨和长期的任务，在此过程中，必然会出现阶段建设目标偏移、政策条目落地难等问题。一切的内外干扰因素都可能使得健康建设方向脱离原定正确轨道，因此需要一个集约化、有序化和具体化的指标体系来矫正、指明发展方向，使得各省、自治区、直辖市等政府能够结合自身实际更新运行方案。可以说，各省、自治区、直辖市的健康建设是中国实现全面建设小康社会必不可少的一环，通过构建各省、自治区、直辖市的健康建设指标体系能保障发展方向的正确性和任务要求实施的可靠性，使得各省、自治区、直辖市的健康建设与“健康中国”战略有一致的目标和有效的着眼点。

构建中国各省、自治区、直辖市健康综合评价指标体系不仅对本国健康



建设具有重要指导意义，同时也能够为其他发展中国家或有类似国情的国家提供参考。随着中国国际地位的不断提升，“一带一路”倡议的深入推广，我国在各健康领域开出的“中国药方”获得了全球范围内多国的学习借鉴与认可。在健康中国的建设过程当中，虽然我国较一些国家起步晚，但我们充分结合了自身的“中国特色”，取得了较优异的阶段性成果。我们希望，通过中国各省、自治区、直辖市健康指数报告的撰写，整合中国健康城市的发展历程，完善评价指标体系，为在未来实现“健康中国”的宏伟战略提供有益参考与有效助力。

第2章

国内外健康城市建设相关研究

2.1 健康城市的含义

世界卫生组织（WHO）在1994年给健康城市的定义是：“健康城市应该是一个不断开发、发展自然和社会环境，并不断扩大社会资源，使人们在享受生命和充分发挥潜能方面能够互相支持的城市。”上海复旦大学公共卫生学院傅华教授等提出了更易被人理解的定义：“所谓健康城市是指从城市规划、建设到管理各个方面都以人的健康为中心，保障广大市民健康生活和工作的，成为人类社会发展所必需的健康人群、健康环境和健康社会有机结合的发展整体。”

建设健康城市，是在20世纪80年代面对城市化问题给人类健康带来的挑战而倡导的一项全球性行动战略。世界卫生组织将1996年4月2日世界卫生日的主题定为“城市与健康”，并根据世界各国开展健康城市活动的经验和成果，公布了“健康城市10条标准”，作为建设健康城市的努力方向和衡量指标。具体标准如下：

（1）为市民提供清洁安全的环境。

（2）为市民提供可靠和持久的食品、饮水、能源供应，具有有效的清除垃圾系统。

（3）通过富有活力和创造性的各种经济手段，保证市民在营养、饮水、住房、收入、安全和工作方面的基本要求。

（4）拥有一个强有力的相互帮助的市民群体，其中各种不同的组



织能够为了改善城市健康而协调工作。

(5) 能使其市民一道参与制定涉及他们日常生活,特别是健康和福利的各种政策。

(6) 提供各种娱乐和休闲活动场所,以方便市民之间的沟通和联系。

(7) 保护文化遗产并尊重所有居民(不分其种族或宗教信仰)的各种文化和生活特征。

(8) 把保护健康视为公众决策的组成部分,赋予市民选择有利于健康行为的权利。

(9) 做出不懈努力争取改善健康服务质量,并能使更多市民享受健康服务。

(10) 能使人们更健康长久地生活和少患疾病。

我国的《全国健康城市评价指标体系(2018版)》紧扣我国健康城市建设的目标和任务,旨在引导各城市改进自然环境、社会环境和健康服务,全面普及健康生活方式,满足居民健康需求,实现城市建设与人的健康协调发展。该指标体系共包括5个一级指标、20个二级指标、42个三级指标,能比较客观地反映各地健康城市建设工作的总体进展情况。一级指标对应“健康环境”“健康社会”“健康服务”“健康人群”“健康文化”5个建设领域,二级和三级指标着眼于我国城市发展中的主要健康问题及其影响因素。

综合国际和国内的定义与指标要求,健康城市建设是一项促进国家发展、保障人民身心健康、提升人民幸福感与获得感的重要战略。健康不仅仅是外部的健康,还包括居住在城市中人们的心理健康。加拿大的温哥华、澳大利亚的悉尼、中国的苏州和上海都在健康城市的建设中取得了一定的成就,本章将研究对比这四座城市的健康城市建设从而对中国整体的健康指标评价体系提供借鉴和参考。

2.2 国外健康城市建设的相关研究

2.2.1 温哥华

2.2.1.1 温哥华城市概况

加拿大温哥华的健康城市策略是世界范围内类似案例的典范。之所以选择加拿大的温哥华作为典型案例的研究对象，是因为加拿大与健康城市建设的关系极为密切。1986年，第一届健康促进国际会议就在加拿大的渥太华举行，在之后的三年中加拿大逐步建立起了指导健康城市建设的标准和建议，以期帮助世界范围内的各大城市进行城市健康层面的建设和发展。温哥华便是典型城市之一。

温哥华是加拿大南部的海滨城市，是加拿大第三大城市。它三面环山，一面傍海，终年气候温和、湿润，环境宜人，以丰富的人文资源著称，是加拿大著名的旅游胜地，也是目前世界上最适宜人居住的城市之一。

2.2.1.2 温哥华的健康城市策略指标体系

温哥华的健康城市策略（Health City Strategy）于2014年启动。温哥华政府希望通过有效的健康城市建设策略改善现有情况，让所有市民的身心健康得以可持续发展。通过专家评议，经过多方面的公众参与研讨，搜集了众多有效信息，确立了2014~2025年的建设目标——通过强有力的、全面的框架，13个建设项目以及多项战略目标，打造健康的居住环境和社区，并提出了达成目标的一系列评价指标（见表2-1）。

从温哥华的健康策略中，我们可以看到温哥华进行的健康城市建设涵盖了城市发展、居民生活的方方面面，如儿童健康、基础教育、住房保障、市内交通、安全出行等。同时它也注重居民精神层面的建设，如终身学习的支援、关系网络的构建、文化艺术的参与度等。温哥华的健康策略包含范围广又切实可行，这也是其健康城市建设取得巨大成就的重要原因。



表 2-1 温哥华健康城市建设项目、目标及评价指标

项目	2025 年目标	评价指标
好的开始	温哥华的儿童有最好的享受童年生活的机会	
	85% 的温哥华儿童在进入幼儿园时的发育状况已经达到上学的要求	1. 对学校准备就绪 2. 贫困儿童数量 3. 符合资质的有质量、可负担、易获取的儿童教育
每个人的家	很多经济适用房可供所有温哥华人选择	
	1. 到 2025 年消除无家可归人口 2. 到 2025 年建成 2900 套辅助性住房, 5000 套新社会住房	1. 每户每月在住房上的花费超过月收入的 30% 2. 有庇护与无庇护的无家可归人员 3. 新辅助性、社会性、安全租赁和第二套租赁住房单元
提供好的饮食	温哥华有一个健康的、合理的、可持续的食品体系	
	到 2025 年, 将城市范围及社区的食品资产至少比 2014 年提高 50%	1. 食品资产 2. 社区食品网络 3. 加拿大国家营养食品篮子工程的健康成本
人口健康服务	温哥华居民享有平等的获得高质量社会、社区和健康服务的条件	
	1. 所有温哥华居民与家庭医生联网 2. 温哥华居民在需要时可以获取的健康服务的百分比, 在 2014 年基础上提高 25%	1. 与家庭医生和主要医保供应商的联网 2. 靠近“社区枢纽”(图书馆、社区中心、邻居住房) 3. 需要时可获取的服务
减少分化幸福工作	温哥华居民有足够的收入满足日常基本需求, 同时有很多健康的工作机会	
	1. 减少 75% 的城市贫困率 2. 每天至少达到 3% 的中位数收入增长	1. 低收入个体 2. 中位数收入 3. 收入分布 4. 贫困工作人口 5. 生活工资 6. 工作质量
安全感和融入感	温哥华是一座安全的城市, 居民感到有保障	
	1. 让温哥华居民的归属感提高 10% 2. 让温哥华居民的安全感提高 10% 3. 通过每年减少暴力和贫困犯罪以及性侵犯和家庭暴力, 使温哥华成为加拿大最安全的主要城市	1. 归属感 2. 安全感 3. 报告犯罪率



续表

项目	2025 年目标	评价指标
培养联系网	温哥华居民联系并参与到相关的各个空间和地点	
	1. 每个温哥华居民都至少有 4 个联系人, 在他们需要的时候可以寻求帮助 2. 市投票出席人数超过 60%	1. 社会支持网络规模 2. 信任感 3. 志愿服务 4. 市投票出席率 5. 原住儿童寄养
动感生活, 走向户外	温哥华居民参与充满活力的生活, 同时有着独一无二的接近大自然的资源	
	1. 到 2025 年, 所有温哥华居民的住所距公园、绿色步道或其他绿色空间步行在 5 分钟内 2. 到 2025 年, 将温哥华 15 岁以上居民达到加拿大体育活动指导原则的数量, 在 2014 年的基础上提高 25%	1. 达到加拿大体育活动指导原则的居民 2. 公园委员会一卡通使用 3. 居民居住地距离公园或其他绿色空间不超过 5 分钟步行路程(400 米) 4. 树冠覆盖率
终身学习	温哥华居民有平等的获取中心学习和发展的机会	
	将终身学习的参与人数, 在 2014 年的基础上提高 25%	1. 互联网接入 2. 阅读习惯 3. 参与学习活动或项目 4. 原住民高中毕业及高等教育完成率
表达自我	温哥华有一个多样性的、蓬勃的文化发展生态, 它丰富了每一个居民和旅游者的生活	
	将公共参与和社区参与艺术和文化的人数, 在 2014 年的基础上提高 25%	1. 参与艺术与文化活动的 2. 艺术家和文化工作者 3. 创意空间和地点
随意走走	温哥华提供安全、有活力和便利的条件, 让人们可以享受在城市徜徉	
	到 2025 年, 让步行、自行车和公共交通变成主要的(超过 50%)交通方式	1. 可持续交通模式共享 2. 有效交通出行数量 3. 交通相关死亡事故
乐在其中	温哥华居民可以享受平等的健康环境, 并乐在其中	
	1. 在《最绿色城市实施方案》里增加生态多样性的目标和有毒物质预防目标 2. 温哥华每一个社区的步行指数都不低于 70	社区步行指数
全民健康城市的合作导力	公共、私人和民事部门的领导通过协同合作的方式, 不断推进建设一个健康的温哥华的目标	
	在第二阶段中, 将实施 90% 的“人人行动”	1. 参与健康城市领导力合作会议 2. “人人行动”的实施 3. 广泛合作评价

资料来源: 约什·韦恩伯格、荆晶、王微:《加拿大温哥华健康城市规划研究》, 载王鸿春主编《北京健康城市建设研究报告(2015)》, 社会科学文献出版社, 2015。



2.2.1.3 温哥华健康城市建设的特点

温哥华的健康城市规划有非常鲜明的特点。首先是对主要挑战或者问题进行准确判断。温哥华在城市发展中由于人口的急剧增长面临着交通拥堵、空气污染等问题,这些问题对于健康城市的建设是非常大的阻力。温哥华在健康城市规划中找准痛点,改善城市内交通设施,通过倡导绿色出行、增加城市植被覆盖率保护城市环境,改善城市居住境况。其次是对现有政策进行评估并做好各方面的协调配合。2009年,温哥华出台了《温哥华2020:一个明亮绿色的未来》,该报告在绿色经济和绿色工作、更绿的社区及人类健康三大领域提出了十项远期目标,致力于将温哥华打造成为世界上最为绿色环保、健康宜居的生态城市。同时,温哥华出台了该文件相应的具体化文件——《温哥华最绿城市行动规划2020》。温哥华在进行健康城市策略规划当中也重点参考了现有的政策,结合生态城市建设的目标和要求制定相应的策略。这样的方式不仅可以维护现有政策的有序推行,同时也有利于新的政策或者策略的健康发展。除此之外,温哥华市政府对于该政策的大力支持以及充足的资金投入,都保障了健康城市建设策略的有效落实。

2.2.2 悉尼

2.2.2.1 悉尼城市概况

悉尼位于澳大利亚东南沿海,是澳大利亚第一大城市,也是澳大利亚经济、金融、航运和旅游中心,是世界著名的国际大都市。英国《卫报》把居民健康状况作为评判标准,在世界范围内选出了5座最健康的城市,悉尼荣登榜首。悉尼除了优越的地理位置之外,能够获得如此殊荣与其城市建设和规划是分不开的。

悉尼在全球气候变暖和全球厄尔尼诺现象的影响下,以能源短缺等世界性问题为前提条件,经过广泛征求市民意见先后出台了《悉尼2030战略规划》《悉尼当地环境规划2012》《社区战略规划2014》等一系列相关政策,这些政策对于悉尼市的城市建设以及健康城市的建设都有着举足轻重的意义。



2.2.2.2 《悉尼2030战略规划》与健康城市建设

《悉尼 2030 战略规划》不仅是悉尼市城市建设的战略指导，同时也契合了悉尼市健康城市建设的现状。在“战略规划”中，悉尼提出了三大愿景——“绿色”“全球化”“网络化”。“绿色”是《悉尼 2030 战略规划》的第一愿景，健康的环境是健康生活的基础，也是健康城市构建的重要因素。“绿色”也正是健康环境最为重要的特点和要素。悉尼所指的“绿色”包括城市绿化以及绿色产业和城市的可持续发展，城市的可持续发展包括水资源、电力资源以及其他资源的有效利用。这一点与世界卫生组织（WHO）提出的健康城市标准相契合——为市民提供良好的环境以及可靠的饮水、能源供应等。在健康服务中，悉尼提出了 800 米“市民活动圈”和“绿色畅行通道”的规划目标，增加市民公共交通适用比例和增加市民骑行及步行比例。这一点不仅可以满足市民对于公共服务的需求，同时也可以完善社区建设，加强公共设施与市民之间的沟通和联系。规划还提到了提升悉尼居民凝聚力的问题，实现“健康社会”的理念，让悉尼大部分居民可以相互信任、互帮互助。只有相互信任的居民群体，才能为构建健康的城市提供可持续发展的动力。对于住房问题和工作问题，规划也提出了相应的目标：注重保障性住房的提供和工作岗位的增加，保障居民的生活、经济收入、安全等方面的需求。

《悉尼 2030 战略规划》不仅是对悉尼可持续发展的指导，更是对悉尼健康城市理念的充分理解与应用。悉尼希望构建健康、稳定、可持续发展的城市，希望能够满足居民各方面的需求，保障城市居民平等享有公共资源的能力，丰富居民生活，发挥城市特色。

2.2.2.3 悉尼健康城市建设的特点

（1）可持续发展和健康城市建设并行。悉尼健康城市建设虽然没有具体的指标体系，但是《悉尼 2030 战略规划》已经明确了健康城市建设的方方面面，既能够保证城市的可持续发展，有利于环境保护，也通过该规划指明了健康城市建设的目标和方向。（2）侧重住房保障、工作机会的提供及交通出行的改善。这一点从规划的各大目标中就可以看出。规划的各个目标与健康城市建设密切相关，具体目标如表 2-2 所示。