

解码 乡村振兴

主编

- 中国市长协会
小城市(镇)发展专业委员会
- 阡陌智库
- 城脉研究院

JIEMA
XIANGCUN
ZHENXING

- ◎ 知名专家温铁军作序
- ◎ 5 位顶尖专家权威访谈
- ◎ 100 个热点问题深度解码
- ◎ 50 个国内外案例可资借鉴


解码乡村振兴

深刻、实用、详尽、及时的
乡村振兴工作读本

中国市长协会小城市（镇）发展专业委员会

阡陌智库
城脉研究院

主编

 中国农业出版社
北京

图书在版编目(CIP)数据

解码乡村振兴/中国市长协会小城市(镇)发展专业委员会, 阡陌智库, 城脉研究院主编. -- 北京: 中国农业出版社, 2018.6

ISBN 978-7-109-24028-5

I. ①解… II. ①中…②阡…③城… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第067067号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街18号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 张林芳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2018年6月第1版 2018年6月北京第1次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 9.25

字数: 250千字

定价: 58.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 会

执行主编：蒋晨明 葛柱宇 黄东江

撰 稿：贾兆恒 李雁飞 李 冰

目录

代序 温铁军：乡村振兴下的“新“三农””战略 / 1

第一章 综述 / 19

乡村振兴，民族伟大复兴的关键一役 / 20

第二章 重磅访谈 / 27

魏后凯：“三块地”改革是乡村振兴的关键 / 28

李勇坚：互联网推进乡村振兴的若干问题 / 38

路锦：乡村振兴需创设更强载体和更活机制 / 57

蒋晨明：基层政府顶层思维欠缺是乡村振兴的重大障碍 / 67

黄东江：通过城市消费升级寻找出口 / 74

第三章 深度解码 / 79

第一节 产业兴旺篇 / 80

一、现代农业 / 81

（一）答疑解惑 / 81

1. 现代农业是发展乡村产业的必由之路，平时各界谈论得也很多，那么，到底何谓现代农业 / 81

2. 传统农业为什么要向现代农业转变 / 82

3. 现代农业与传统农业有哪些区别 / 83

4. 现代农业有何主要特征 / 84

5. 现代农业可以划分为哪些种类 / 86

6. 发展现代农业，需要经历哪些阶段 / 87

7. 如何优化农业产业结构，构建现代农业产业新体系 / 88

8. 中国现代农业与世界现代农业相比，有哪些比较突出的特点 / 90

9. 发展现代农业，需要注意哪些方面问题 / 91

10. 当前，我国现代农业发展存在的主要问题是什么 / 92

11. 未来，现代农业可能会带来哪些需要注意的问题 / 93

12. 现代生态农业是什么，有何特点 / 95

13. 现代农业示范园是指什么 /96
14. 现代农业观光园经营范围可以有哪些 /96
15. 什么是农业产业化联合体 /97
16. 为什么要发展农业产业化联合体 /97
17. 农业产业化联合体怎么发展 /98
18. 发展农业产业化联合体, 政策红包有哪些 /98

(二) 国内实践 /99

1. 河北省平泉市: 现代农业带动生态与产业双丰收 /99
2. 湖南省花垣县: 农户入股发展特色产业 /102

二、特色产业 /106

(一) 答疑解惑 /106

1. 农村的一、二、三产业是什么 /106
2. 近年来, 国家连续发文推进一、二、三产业融合, 三产融合如何覆盖传统农业 /106
3. “三产融合”的哪些模式可以助推农村新业态 /107
4. “三产融合”发展有何具体措施可以借鉴 /108
5. 农业供给侧改革如何助力脱贫攻坚 /109
6. 什么是特色农业 /110
7. 如何发展特色农业 /110
8. 政府如何培育农业特色产业 /111
9. “一村一品”是什么, 如何与特色农业发展相结合 /112
10. 农业产业化经营的特征有哪些方面 /113
11. 推进农业产业化有何意义 /115
12. 各个地区为什么要建设农业型特色小镇 /116
13. 现代农业+特色小镇如何规划设计 /116
14. 田园综合体与农业型特色小镇的联系是什么 /117
15. 田园综合体有何优势 /117

(二) 国内实践 /119

1. 安徽崔岗: 特色文创产业催生艺术部落 /119
2. 广西壮族自治区东兰县: “黑色物产”推进特色农产品发展 /122
3. 黑龙江省富锦市: 以稻田为载体做好田园综合体 /123
4. 山东省成武县: 特色农庄拉动农业“新六产” /123
5. 泰安“良心谷”: 以良心推动特色农业发展 /125

三、互联网 + 农业 / 130

(一) 答疑解惑 / 130

1. “互联网 +” 对于我国农业现代化有何影响 / 130
2. “互联网 + 农业” 发展中面临什么挑战 / 131
3. 农村电商当前有哪几种模式较为突出 / 133
4. 如何加快农村电商的发展 / 134
5. 农村电商销售农产品的标准是什么 / 134
6. 目前农村电商发展中有哪些问题 / 135
7. 农村电商的电商扶贫要怎么做 / 136
8. 推动农村电商有哪些亟待解决的问题 / 137
9. “互联网 + 农业” 未来的发展模式有哪些 / 138

(二) 国内实践 / 142

1. 海南省琼中县: 创新发展“畜牧产业链共享云平台” / 142
2. 浙江省遂昌县: 构建新型电子商务生态 / 144
3. 浙江省丽水市: 打造区域电商服务孵化器 / 145
4. 河北省清河县: 摒弃传统 + 顺势而为 / 145
5. 山东省博兴县: 新农村包围城市 / 146
6. 浙江省海宁市: 电商倒推产业转型 / 146
7. 甘肃省成县: 领导挂帅打造网络品牌 / 147
8. 吉林省通榆县: 政府当先重视网络营销 / 147

四、乡村旅游 / 149

(一) 答疑解惑 / 149

1. 乡村旅游有哪些内涵 / 149
2. 我国乡村旅游当前呈现哪些特点 / 149
3. 乡村旅游发展有哪些背景 / 150
4. 乡村旅游近年来呈现哪些发展趋势 / 151
5. 开发农村旅游有哪些作用和意义 / 152
6. 发展乡村旅游能给农民带来什么好处 / 153
7. 乡村旅游开发, 容易出现哪些问题 / 155
8. 如何设计开发乡村旅游 / 156
9. 乡村旅游具体有哪些类型 / 157
10. 当前的中国乡村旅游发展有哪些趋势 / 159
11. 4.0 时代乡村旅游怎么搞 / 162

12. 基层政府怎样促进乡村旅游产业可持续发展 /163

13. 如何推动传统文化与乡村旅游融合发展 /166

(二) 国内实践 /167

1. 陕西袁家村: 卖的不只是旅游 /167

2. 江西省大余县: “中国最美乡村旅游目的地”这样炼成 /172

3. 浙江省莫干山: 乡村度假区做出国际范儿 /173

4. 山楂小院: 乡土元素和城市消费有机融合 /176

第二节 生态宜居篇 /179

一、答疑解惑 /180

1. 作为实施乡村振兴战略的总体要求之一, “生态宜居”的内涵包括哪些内容 /180

2. 为什么说“生态宜居”是实现农业农村现代化的一个重要的内容组成部分实现“生态宜居”的路径包括哪些 /180

3. 开展“宜居乡村”建设需要把握哪些工作特点 /181

4. 开展“宜居乡村”建设推进的路径有哪些 /182

5. 在处理“宜居乡村”建设过程中应该注意的问题有哪些 /183

6. 目前我国农村环境污染的现状有哪些 /184

7. 我国农村环境污染的原因有哪些 /185

8. 建设生态宜居乡村, 首先要从乡村环境治理开始, 具体可从哪些方面入手 /186

9. 在建设生态宜居乡村过程中, 如何降低农业发展对环境的破坏 /187

10. 改善农村人居环境、建设美丽乡村, 如何加强农村水环境污染的治理 /189

11. 如何在建设生态宜居乡村的同时, 做好农村秸秆禁烧工作, 具体措施有哪些 /190

二、国内实践 /192

1. 浙江省: 六举措解决农村垃圾分类 /192

2. 湖北省广水市: 打造自然质朴的现代版“桃花源” /196

3. 江苏: “小厕所”视为“大民生” /199

第三节 乡风文明篇 /201

一、答疑解惑 /202

1. 乡村振兴战略中“乡风文明”的内涵是什么 /202

2. 实现乡风文明建设,要重点抓好哪几件事 / 202
3. 乡风文明建设中普遍存在着哪些问题 / 202
4. 推动乡风文明建设势在必行,哪些方面需要重点关注 / 204
5. 在全面建设小康社会进程中,如何更好地做好乡风文明建设 / 205
6. 加强乡风文明建设可具体侧重哪几方面工作 / 206
7. 实际操作中推动乡风文明建设有哪些好的具体举措 / 208
8. 在乡风文明建设过程中,可从哪些方面加强农民思想道德建设 / 209
9. 激活乡贤文化对加强乡风文明建设有何意义 / 211
10. 如何挖掘乡贤智慧与力量,助力文明乡村建设 / 212
11. 移风易俗在乡风文明建设中的重要意义是什么 / 213
12. 如何更为有效地推动移风易俗工作开展 / 214
13. 如何在乡风文明建设中根本遏制天价彩礼现象 / 216
14. 在村规民约拟定的过程中需要重点注意哪些要素 / 218
15. 各地在乡风文明建设中,有哪些好的乡规民约值得借鉴 / 218

二、国内实践 / 220

1. 山东:乡风改革催生“乡村儒学现象” / 220
2. 浙江嘉兴:“农村文化礼堂”推动乡风文明 / 221
3. 河北:遏制红白喜事“舌尖上的浪费” / 222
4. 成都双流:里子要和面子一起新 / 223

第四节 治理有效篇 / 225

一、答疑解惑 / 226

1. 乡村振兴战略中治理有效的内涵是什么 / 226
2. 健全自治、法治、德治相结合的治理体系对乡村治理工作有何重大意义 / 226
3. 如何将自治、法治、德治“三治”在乡村治理中高效融合 / 228
4. 未来的乡村治理工作需要克服哪些问题 / 229
5. 如何解决“三治合一”乡村治理体系建设过程中所遇到的具体问题 / 229
6. 各地在乡村治理工作的经验方面,有哪些收获 / 232

二、国内实践 / 235

1. 江西璋塘村:让古老的治理方式焕发新活力 / 235
2. 江苏宿城:农村治理有效的“屠园模式” / 236
3. 腾讯为村:用互联网助力乡村社会治理 / 237

第五节 生活富裕篇 / 239

一、答疑解惑 / 240

1. 什么是乡村振兴中的“生活富裕” / 240
2. 如何提高农民家庭营收 / 240
3. 如何充分激活农村要素资源, 提高农民财产性收入 / 241
4. 如何推进精准扶贫、精准脱贫, 提高农村贫困人口收入 / 241
5. 如何缩小城乡差距 / 242
6. 如何保障农民的土地财产权益 / 244

二、国内实践 / 246

1. 贵州省六盘水市: “三变”模式催生“三农”新颜 / 246
2. 福建省建宁县: 量化折股扶贫模式 / 248
3. 海南省琼中县: 七管齐下, 创新脱贫攻坚模式 / 250
4. 重庆石柱县: 财政资金创新收益模式 / 256
5. 常州武进区嘉泽镇跃进村: 花木电商引进村 富民强村奔小康 / 260

第四章 国际案例 / 265

1. 日本: 农协成为强竞争力市场主体 / 266
2. 韩国: 新村运动全民共建“安乐窝” / 268
3. 德国: “城乡等值战略”提升乡村可持续发展 / 269
4. 美国与日本: 发展 CSA 以社区支持农业 / 272
5. 新西兰: 合作社体制做大做强乳业 / 274
6. 英国: 节庆活动提升田园乡村活力 / 276
7. 法国: 普罗旺斯的“四化”发展 / 278
8. 菲律宾: 玛雅农场造就循环经济 / 280
9. 德国: 草莓种植变身为儿童体验农庄 / 281
10. 美国: 立体发展成就综合性农业旅游区 / 281

后记 / 284

**温铁军**

1951年5月生于北京。“三农”概念首倡者，著名“三农”问题研究专家。曾任中国人民大学农业与农村发展学院院长、教授，乡村建设中心主任、可持续发展高等研究院执行院长、中国农村经济与金融研究中心主任。

温铁军教授十分注重调查研究，调研足迹遍及多个省市以及多个国家。先后承担很多国家重大、重点课题，担任国家、省部级多个重点项目首席专家。获得国务院授予的“政府特殊津贴专家”证书、农业部科技进步一等奖、CCTV年度经济人物奖、中国环境大使等称号。

乡村振兴下的“新“三农””战略（代序）

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”。理解这一战略，须高度重视乡村社会变迁的时空条件与宏观背景。

任何关于乡土社会及其文化遗产的研究要想言之成理，都不可能就事论事，而需把研究对象放置到一定的时间和空间条件之中。否则，按照与西方中心主义相辅相成的经济学、

社会学、文化研究和人类学等学科规范所做的微观领域的计量分析、案例观察和白描式的跟踪记录，虽然对研究者有资料性价值（或许也有符合知识分子趣味的审美意义），但难以据此发现客观世界不同范畴之间的相关本质联系，也就难以进行理性分析，现实意义和政策价值也会因此打折扣。

一、国家战略调整的时空之维

时间与空间的变化，是中国重大发展战略变化的基本条件。一方面，从经济形势研究上看，宏观局面内部有时空条件转换；另一方面，乡土社会发生的影响深远的重大制度转变，都与国家不同阶段面对的主要矛盾有关。现在就连发展主义主流也开始强调乡土社会和传统文化的重要性，各地不论官方还是民间都在推进美丽乡村建设；过去几近破败的、被说成是应该消灭的乡村，也从过去“被资本遗忘的角落”，变成了可能吸纳过剩资本的“绿色经济”。

客观地看，大国缓解经济危机的手段往往是“空间换时间”——把过去冷落的投资领域重新找回来，用没有短期回报的战略性投资来拉动维持本国实体经济。中国遭遇第一次生产过剩的1998年即是如此：西部大开发、东北振兴、中部崛起等。2005年又提出“建设社会主义新农村”增加农村基本建设投入的重大战略。一般而言，没有哪一个大规模投资达数万亿的国家战略能有短期回报、能有当期税收。诚然，这个“空间换时间”的条件在很多幅员狭窄的小国并不具备，当亚洲“四小龙”和“四小虎”被东亚金融风暴挫败时，未必一定非得从西方强调的制度优劣上找原因。

现在社会上的“乡村热”越烧越热，是因为城市人口结构发生了根本性改变，在个别城市（如杭州），超过一半户

籍人口成为中等收入群体（或称中产阶级），城里人手中的过剩资本都想“组合投资”，但股市、房地产市场都充满风险，于是便产生了新乡村领域，这个领域有可能成为中产阶级的投资空间。

这个情况，欧洲早在 20 世纪 70 年代就开始了。第二次世界大战之后产业资本借助和平红利迅速扩张，很快就形成第二轮生产过剩，遂造成 80 年代产业资本外移到发展中国家，寻找“要素价格低谷”获取巨大机会收益，进而回流到西方，带动向金融资本经济的转型升级。与之同期发生的一个空间改变，就是中产阶级及其中小资本纷纷下乡，到 20 世纪 90 年代乡村中的农场 60% 以上已经变成市民农业。接着，就是中产阶级为主体的绿色运动和不可忽视的绿色政治。其客观结果是历史性的：由于欧洲主要国家大量吸纳就业的中小企业多数在乡村创办，遂形成了“莱茵模式”之下城乡融合的局面。

二、两次生产过剩危机下的农业发展

（一）第一次生产过剩危机与资本下乡造成的农业负外部性

在中国，很少有人讨论生产过剩危机。其实，早在 1998 年，中国就出现了第一轮生产过剩危机，该危机是 1997 年东亚金融风暴导致来年外需陡然下降造成的，是外部因素引发的生产过剩，属于“输入型”危机。

中国当年正处在产业资本扩张阶段，遭遇生产过剩的本质是产业资本过剩。所以，从 1998 年起，城市工商企业要求进入农业，政府适时配套政策就叫“农业产业化”——这是被西方教科书认定，却从没有在亚洲原住民社会的小农经济条件下落地的理论。结果是从城市产业资本过剩，直接演变

为商品化程度越高的农业产品越是大量过剩。

我们不妨做个“穿越”比较。通过国际比较会发现，1929年美国遭遇生产过剩大危机的同时，也是城市的工商业资本去推进农业领域的“福特主义”大生产时期，很快就导致20世纪30年代的美国农业过剩。同理，中国在1998年遭遇了城市工商业资本的产业过剩，接着政府鼓励工商业资本下乡推进大规模产业化的“盎格鲁-撒克逊模式”。在1998年以前农村是一个“被资本遗忘的角落”，但在国内产业资本找不到出路的时候，工商业资本迅速转向农村。其结果与美国工业生产过剩资本流向农业接着就发生农业过剩的道理一样，中国也是20世纪90年代末工业生产过剩，接着进入新世纪第一个十年，农业也出现相对比较全面的过剩。

资本化农业在世界上都被认为具有多重负外部性，主要有三：一是过剩，二是污染，三是破坏乡土社会稳定。农业过剩数据是中国农业大学原副校长李里特教授讲的，全世界80%的塑料大棚在中国，靠大搞设施农业以超采地下水、地表盐碱化为代价，生产了全球67%的蔬菜，人均蔬菜产量500多千克，远远超过《中国食物与营养发展纲要（2014—2020年）》中规定的140千克。大量的过剩演变为大量城市垃圾无处填埋。中国水产养殖量占全球总量的61.7%，猪肉量占全球总量的49%~51%，另外还养着100多亿只鸡鸭等禽类，可见中国养殖业的规模也是世界最大的。主要农产品只有粮食一项产量占世界的比重与人口比重是一致的，其他的都是过剩的。

那么，是什么方式造成农业过剩呢？工商业资本改造农业，当然包括农业全面化学化。所谓“化肥农药除草剂，家家都种卫生地”，就是这么造成的。这就带来农村因大量使

用化学产品而导致的水、土、气等资源环境的严重污染。2006年国务院发展研究中心已经有报告指出，我国农业污染已严重影响水体、土壤和大气的环境质量，且日益明显和突出于工业污染。2015年农业部负责人提出中国农业资源环境遭受着外源性污染和内源性污染的双重压力，农业可持续发展遭遇瓶颈。我国农业已超过工业成为我国最大的面源污染产业，总体状况不容乐观。很多科研和投资集中于工业和城市污染，很少人去做农村污染研究，说白了是面源污染本属生产、生活方式造成的。因而，我们不能生搬硬套教科书理论，要善于从宏观到微观做分析，注意农业发展和乡村变迁的时空条件和宏观背景。

（二）第二次生产过剩与农业面临的新趋势

当前，中国遭遇的是第二轮生产过剩危机，而且仍然是“输入型”的。众所周知，2007年美国次贷危机引发了2008年华尔街金融海啸，演化为2009年全球金融危机和2010年的欧债危机。全球需求随即大幅度下降又导致中国从2011年开始进入第二轮生产过剩。我把这个阶段变化叫做中国经济“去工业化”。同期发生的是各种资金争相流出实体产业而进入投机领域，从而加快金融资本化，促推房市泡沫化，反过来更对实体经济釜底抽薪。这就是今天“加工贸易型”的外资纷纷逃出中国、实体经济大部分不景气的根本原因。

2013年新一届政府认识到经济下行期低增长是“新常态”。2014年实体经济迅速下滑，到2015年大多数人接受“L”型经济的判断。这个时候，城市已经存在工商业资本过剩，中国政府还不得不对冲外部资金的大量流入而客观上推行宽松的货币政策，巨大的流动性压力使大小资本都在加速进入金融资本经济阶段，因而短短几年时间金融资本也过剩了。

这个时候的资本下乡虽然还是被政府大力推进着，但因为大部分资本已经遇到农业过剩的困境，由此和90年代后期的资本下乡、政府配合推行农业产业化不同，大批前车之鉴使投资者愈发谨慎起来。虽然主流还在浪漫主义地强调市场经济，但“市场看不见的手”却已经不大可能优化配置“绝对过剩的要素”。因为西方经济学理论的前提是确定在要素“相对稀缺”的条件下，市场这只看不见的手才可以发挥最佳的要素配置作用，没有这个条件，市场经济可能就会失灵。

我们以前讲“三农”问题时，提出的理论问题就很直白：为什么说“三农”衰败是宏观问题派生的？因为在农业领域中资本要素“绝对稀缺”的前提条件下，全国齐步走推行市场机制的结果，就是农业要素被外部市场定价，导致农村生产力三要素（土地、资金、劳动力）的绝对净流出。对此我们认为：没有任何经济领域在三要素净流出的条件下能够维持得住。后来，因为资本要素在“三农”领域的绝对稀缺，国家才启动新农村建设战略，大规模向“三农”投资，2005年以来已经投入了超过8万亿人民币（本文选取国家财政的农林水事务支出作为衡量国家财政对“三农”投入的指标，数据来源为各年度《中国统计年鉴》），每年都是国家财政的最大项开支。可见，只有国家坚持自主创新，才能应对经济学理论讨论不足的局面。任何理论，如果前提不对，则后来建立的所有模型和推导出来的结果就都不对。

时过境迁。20世纪90年代之前的资本要素绝对稀缺，但现在大部分区县都已绝对过剩。因而，今天的情况是：中国农业但凡商品化程度高的产品（比如肉菜蛋奶）都出问题；很多产业化龙头企业年年亏损，要靠政府补贴才能维持；倒牛奶、菜烂在地里不收、橘子挂在树上不摘、养猪和种粮大

户亏钱等现象屡见不鲜。生产端超量供给，消费端就超量浪费，能源和原材料大量进口，这样的生产与消费模式无法解决我们所面临的食物安全和环境安全等问题。

（三）生态文明要求的是城乡融合而不是城市取代乡村

对 20 年来的两次生产过剩引发的复杂矛盾需要辩证看待。因为，“旧的矛盾尚未解决新的矛盾便又发生”。原有的矛盾不可能停下来解决了再继续前进，只可能被前进之中新的矛盾替代。

在金融资本过剩的压力下，中等收入群体的自有资金相对充裕，总量很大。近年来先后被股市和房市的虚拟资本泡沫教训，不愿意再进入此类投机性市场，其中很多人已经自觉下乡去寻找投资和创业机会。于是，各种多功能的市民农业、生态农园，如雨后春笋般出现了。

市民与农民的结合，也带来“互联网”农村经济的广泛开展。由于互联网经济内生着的公平分享机制，派生出了改善农村基层治理结构的内因。若结合历史可知，正是传统乡土社会维护最低成本治理的乡绅群体本来就有的多样性文化内涵，构成了国家向生态文明转型的基础。

与此同时，中央政府与时俱进提出重大战略调整，即生态文明理念与民生新政，并同期推出了一系列制度创新。包括：1999 年以来国家促进区域再平衡战略，投资于西部开发、东北振兴和中部崛起；2002 年以来城乡统筹、科学发展观、和谐社会理念相继确立；2005 年以来国家促进城乡再平衡战略，推出新农村建设，县域经济成为投资领域；2007 年以来国家确立生态文明理念，配套提出宏观调控、包容性可持续发展 and 2020 年实现“两型农业”；中央则把生态文明战