

Xingshi Yu Zhengce Zhuantì Jiaocheng

形势与政策

专题教程 (2018下)

主 审 / 明清河

主 编 / 隋月英 孔 亭

副主编 / 王卫婷 李长虹

中国矿业大学出版社

形势与政策

专题教程 (2018下)

主 审 / 明清河

主 编 / 隋月英 孔 亭

副主编 / 王卫婷 李长虹

编 委 / 隋月英 贺旭辉 李东清 孔 亭

潘 顺 陈炜晗 刘新全 孙佩锋

朱红莉 赵建新 屈会涛 王卫婷

武贤明 宋丽慧 李长虹 李 莉

张玲玲 庄金秋 李文博 王 皓



中国矿业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策专题教程. 2018 下 / 隋月英, 孔亭主
编. —徐州: 中国矿业大学出版社, 2018. 9
ISBN 978 - 7 - 5646 - 4016 - 3
I. ①形… II. ①隋… ②孔… III. ①时事政策教育
—高等学校—教材 IV. ①G641. 41
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 139789 号

书 名 形势与政策专题教程(2018 下)
主 编 隋月英 孔 亭
责任编辑 史凤萍 陈振斌
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83884895 83885309
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 江苏苏中印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16 印张 11.25 字数 202 千字
版次印次 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

(图书出现印装质量问题, 本社负责调换)

序 言

形势与政策课程是由形势与政策两部分内容组成的。所谓形势,是指国际国内社会政治、经济、文化等发展的状况和态势;政策是党和国家为实现一段时期的目标和任务而制定的行为准则。政策的制定要以国内外的发展为依据,而形势的发展必然会导致政策的相应调整。所以,这两方面是密切相关、相互促进、相辅相成的。

形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的作用。

枣庄学院历来高度重视形势与政策教育,在教学过程中形成了一些经验和做法:

一是坚持以正确的思想理论为指导。始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻落实《关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见》精神,全面贯彻党的教育方针,针对学生关心的热点问题和思想特点,帮助学生认清国内外局势,立足坚定大学生对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,培育和践行社会主义核心价值观,为全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦发挥应有的作用。

二是加强形势与政策教育教学的针对性。根据新世纪新时代的新情况新问题,加强形势与政策教育教学的针对性。当前和今后一段时期,着重进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育;进行我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就教育;进行党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育;进行当前国际形势和国际关系的状况、发展趋势,我国的对外政策,世界重大事件及我国政府的原则立场教育;进行马克思主义形势观、政策观教育。

三是积极探索形势与政策教育教学的新方式和新途径。根据教学的需要和学生的特点,采取灵活多样的教学方式,努力做到系统讲授与形势报告、专题讲座相结合,请进来与走出去相结合,课堂教学与课外讨论、交流相结合,正面教育与学生自我教育相结合。建立形势与政策大讲堂制度,每学期邀请学校领导和山东省思想政治理论课特聘教授为大学生讲授形势与政策课。同时,每年春、秋两季学期开学后或在国内外

发生重大事件时,邀请相关部门负责同志为学生做报告。

四是打造一支精干的形势与政策教师队伍。学校建立了一支以专职教师为骨干,以思想政治教育工作队伍为主体,专兼结合的教师队伍。学校党政领导、学生辅导员、班主任、思政课教师、哲学社会科学相关学科的教师都承担一定的形势与政策教学任务;同时也聘请了地方党政领导、知名企业家、社会各条战线的先进人物担任形势与政策兼职教师。

五是加强形势与政策教师培训工作。逐步建立健全省级和地方两级形势与政策课教师培训机制。坚持在每年春、秋两季学期开学前,集中培训形势与政策课骨干教师。学校为教师进修提供多种便利条件,有计划地安排形势与政策任课教师在国内外进行考察,使教师不断开阔眼界,丰富教学素材。同时,充分考虑这门课难度大、变化快、备课耗时多的特点,合理计算专兼职教师的教学工作量。

六是建立健全形势与政策课领导体制和工作机制。学校建立健全党委统一领导,党委宣传部和马克思主义学院牵头负责,教务处、学生工作部、团委直接参与的教育教学领导体制和工作机制,制订教学计划,组织实施教学活动;加强督导工作,形成了定期或不定期教学检查和督导的工作机制。

七是加强形势与政策教育研究工作。重点研究马克思主义形势观和政策观等基本理论、基本观点,研究学生关注的热点、难点问题,密切关注国内外大事,及时准确把握动态,不断增强教育教学的敏锐性和时效性。

《形势与政策专题教程(2018 下)》是学校马克思主义学院的同志们加强形势与政策教育研究工作的成果。本教程以教育部社会科学司颁布的高校“形势与政策”教育教学要点为基础,紧紧围绕中央有关文件精神,及时把握国内外经济、社会发展的形势与热点,紧密结合新时代大学生的知识水平和个性特点,涉及与涵盖了国内外十三个专题。

本教程对了解世情、国情、党情、社情,提高科学认识,准确把握形势与政策的能力,形成正确的世界观、人生观、价值观具有重要意义。因此,我很高兴将本书推荐给大家。

曹胜强

2018 年 8 月

目 录

序言	曹胜强
专题一 把党的政治建设作为党的根本性建设	1
一、“把党的政治建设作为党的根本性建设”的历史必然性	1
二、“把党的政治建设作为党的根本性建设”的内涵	5
三、以党的政治建设为统领是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要创新成果	8
四、坚持以党的政治建设为统领,全面推进党的建设新的伟大工程	10
专题二 宪法要以中国特色社会主义建设实践为基础与时俱进	14
一、宪法修改的理论依据	14
二、我国现行宪法的历次修改	16
三、现行宪法第五次修改的总体要求和原则	20
四、第五次宪法修正案的主要内容和重要特点	22
五、第五次宪法修改的意义	26
专题三 党和国家机构改革的目标和任务	29
一、党和国家机构改革的目标	29
二、党和国家机构改革的任务	32
专题四 深化国家监察体制改革 健全党和国家监督体系	45
一、深化国家监察体制改革的目的	45
二、监察委员会的宪法规定及其职责定位	47
三、深化国家监察体制改革的意义	51

专题五 习近平新时代中国特色社会主义经济思想	58
一、习近平新时代中国特色社会主义经济思想的历史基础和实践基础	58
二、习近平新时代中国特色社会主义经济思想的丰富内涵和核心要义	63
三、习近平新时代中国特色社会主义经济思想的逻辑结构和主要特质	69
四、践行习近平新时代中国特色社会主义经济思想	69
专题六 打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战	71
一、打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战的正式提出	71
二、深刻认识打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战的重大意义	72
三、打好决胜全面建成小康社会三大攻坚战的应对措施	78
专题七 新时代中国乡村振兴战略	82
一、乡村振兴战略的提出	82
二、实施乡村振兴战略的重大意义	82
三、实施乡村振兴战略的总体要求	84
四、实施乡村振兴战略的基本原则	85
五、实施乡村振兴战略的具体举措	85
专题八 坚决维护国家主权和领土完整	97
一、台湾问题的由来与实质	97
二、实现祖国完全统一是中国人民不可动摇的坚强意志	100
三、新形势下对台湾工作方针	104
专题九 新时代我国构建新型国际关系的意义及面临的挑战	114
一、新型国际关系思想形成的背景	114
二、新型国际关系的内涵及实现路径	117
三、我国提出构建新型国际关系的重要意义	121
四、中国建立新型国际关系面临的挑战	122
专题十 贡献全球治理新方案 构建人类命运共同体	124
一、上海精神,扬帆青岛	124



二、青岛峰会开启上海合作组织新征程	127
三、贡献全球治理新方案,构建上合命运共同体	132
 专题十一 新时代中国特色大国外交思想	137
一、习近平总书记中央外事工作会议讲话精神	137
二、习近平总书记要求外交工作把握“四个大势”	138
三、新时代中国特色大国外交的主要思想	140
四、推进新时代中国特色大国外交的重要意义	143
 专题十二 以奋斗之我圆梦青春中国	146
一、习近平总书记考察北京大学	146
二、生逢其时,重任在肩	148
三、三项基础性工作	149
四、四点希望	152
 专题十三 学习习近平纪念马克思诞辰 200 周年大会讲话精神	159
一、新时代高度重视马克思主义的原因	159
二、马克思主义的科学内涵	161
三、正确对待和运用马克思主义	164
四、坚持和发展马克思主义	166
 后记	170

专题一

把党的政治建设作为党的根本性建设

习近平总书记指出,把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。马克思主义政党具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律。如果马克思主义政党政治上的先进性丧失了,党的先进性和纯洁性就无从谈起。这就是我们把党的政治建设作为党的根本性建设的道理所在。

一、“把党的政治建设作为党的根本性建设”的历史必然性

习近平总书记在党的十九大报告中指出,“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量,提出新时代党的建设总要求,突出政治建设在党的建设中的重要地位”。党的十九大对坚定不移推进新时代党的建设伟大工程进行了新的全面部署,其中最根本、最重要、最引人瞩目的变化和创新,是把党的政治建设纳入了新时代党的建设总体布局,强调“以党的政治建设为统领”,要求必须把党的政治建设放在首位,以之为统领全面推进新时代党的建设工作。

党的十九大站在新的历史起点和方位上,开宗明义地提出新时代党的建设总要求,建构党的建设总体布局,把党的政治建设纳入其中,并置于统领地位,视为根本性建设,有着深刻的历史必然性。新时代以习近平同志为核心的党中央高度重视加强党的政治建设,内在理据主要有三个方面:

(一)把党的政治建设摆在首位是中国共产党作为马克思主义政党的根本要求

马克思主义政党从不讳言自己的政治属性和政治使命。马克思、恩格斯关于无产阶级政党政治建设思想既是在总结世界社会主义思潮和运动的历史经验的基础上形成的,又是在指导创建第一个无产阶级政党的共产主义运动实践中发展起来的。马克思、恩格斯在领导无产阶级反对资产阶级的斗争中,逐步认识到无产阶级要实现自己的解放,实现自己的政治目标,需要建立自己的政党,并指出:

“要使无产阶级在决定关头强大到足以取得胜利,无产阶级必须组成一个不同于其他所有政党并与它们对立的特殊政党,一个自觉的阶级政党。”并强调,这个政党是需要先进分子组成的政党,无产阶级只有在先进政党的领导下,才能实现自己的历史使命。在建立共产主义者同盟时期,马克思、恩格斯就撰写《共产党宣言》作为党的政治纲领,明确规定了党的政治目的、政治策略,并在《共产主义者同盟章程》中规定了马克思主义政党根本的政治组织原则以及党内政治生活的基本准则,这都充分展现了无产阶级政党鲜明的政治性。列宁作为马克思主义政党理论的重要创建者和实践者,提出了一系列内容丰富的政党治理理论。列宁在领导创建俄国无产阶级政党、夺取苏维埃政权的过程中,创立了完整的新型无产阶级政党学说。他强调无产阶级及其政党必须坚持马克思主义基本理论,根据具体国情制定并践行正确的纲领、路线、斗争策略和活动方式,强调无产阶级政党必须有组织、有纪律,始终坚持政治原则的坚定性。列宁指出无产阶级政党要取得革命的胜利,不仅必须要有统一的党章、统一的党的纪律,而且一切都要遵循集中制原则。即使是苏维埃国家政权建立以后,列宁仍然强调必须坚持无产阶级政党在本阶级和人民群众中的领导地位,充分发挥无产阶级政党的领导作用,坚持党对国家政权全部政治经济的绝对领导。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求,是区别于其他一切政党的鲜明特质和政治优势。中国共产党作为马克思主义政党,继承和发展了马克思、恩格斯和列宁关于无产阶级政党的政治建设理论。中国共产党是在共产国际的直接帮助下建立起来的马克思主义政党,从建立起就以马列主义建党学说为指导原则,确立了党的正确指导思想、组织原则,制定了党的最高纲领和最低纲领。我们党作为马克思主义政党,在党的名称、党的指导思想、党的奋斗目标、党的根本政治立场等方面从不讳言自己的政治属性和政治使命。中国共产党章程是全体党员行为的总章程和根本规定,党章对党的性质和宗旨、路线和纲领、指导思想和行动目标、组织原则和组织机构、党员义务和权利以及党的各项纪律作出了规定,从根本上确定了党的政治建设的方向、原则和策略。习近平总书记深刻指出,“历史经验表明,我们党作为马克思主义政党,必须旗帜鲜明讲政治”。我们党历来都把政治属性作为第一属性,把政治领导力作为第一位的能力,强调党必须旗帜鲜明讲政治,坚决维护党的团结和集中统一,始终把握政治方向、保持政治定力,善于驾驭政治局面,有效防范政治风险。十九大把政治建党放在统领地位,凸显了政治建设在党的建设全局中的极端重要性,抓牢了党的建设的“灵魂”和“根基”。



（二）把党的政治建设摆在首位是中国共产党自身建设和执政经验的深刻总结

纵观中国共产党 97 年的风雨历程，强化政治建设一直贯穿于我们党领导人民进行革命、建设、改革的全部实践之中，并成为我们党完成不同阶段使命、取得一个又一个胜利的重要历史经验。加强党的政治建设，是关乎党和国家前途命运、关乎人民根本利益的根本性问题。

我们党成立伊始，就要求全体党员不仅从理论上坚持马克思主义政党的无产阶级革命的政治性质，而且要求在革命实践和工作当中坚守马克思主义政治立场，严格执行党的路线方针和政策，全心全意为人民服务。毛泽东同志在 1937 年就曾经提出，党的传统，包括政治上的、组织上的、工作作风上的一切好的东西，这是不能否认的。没有这个传统，就不能说明为什么能够维持党、团结党、巩固党，克服党内错误，并同敌人作坚决战斗而得到革命的成绩，造成阶级及人民信任的大政党的地位。毛泽东同志还作出“同党的政治路线密切地联系着”“革命的政治工作是革命军队的生命线”“政治工作是一切经济工作的生命线”等著名论断，有效地指导和推进了党的建设。邓小平同志也强调，“到什么时候都得讲政治”。他敏锐地认识到，革命党到执政党的地位转变使共产党面临着新的考验，必须从政治方面加强对党员的教育，迅速适应这一转变。他要求党的干部在政治方向、政治立场、政治观点和政治纪律方面严格要求和把握自己。

党的十八大以来，我们党之所以能取得改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，一条重要经验就是把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治。习近平总书记深刻地指出：“什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康，我们党就风清气正、团结统一，充满生机活力，党的事业就蓬勃发展；反之，就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志，各种错误思想得不到及时纠正，给党的事业造成严重损失。”同时，他还强调：“党的高级干部要注重提高政治能力，牢固树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。”党的十九大报告把党的政治建设纳入党的建设总体布局，并强调新时代党的建设要以党的政治建设为统领，凸显党的政治建设是党的根本性建设。这是对我们党一以贯之强调的“讲政治”的理论总结，也是马克思主义党建理论的重大创新。

（三）把党的政治建设摆在首位是中国共产党肩负使命和实现梦想的迫切需要

中国共产党自成立之日起就担负起为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴的历史使命。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明地坚持和加强党的全面领导,管党治党实现从宽松软到严紧硬的深刻转变。我们党经受住了各种风险和挑战的考验,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得了全方位、开创性的成就,发生了深层次、根本性的变革,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但我们也要清醒认识到,党面临的执政环境依然复杂,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。过去一段时间里,一些地方和部门党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,一些党员领导干部肆意违反政治纪律和政治规矩、对党不忠诚不老实,搞两面派、做两面人,政治生态污浊。党的十八大以来处分的中管干部,绝大多数都有违反政治纪律行为,政治腐败和经济腐败相互交织。出现这些问题,根本原因是政治建设没有抓实抓好。

我们党作为一个有着 8900 多万名党员、在 13 亿多人口的大国长期执政的大党,只有党的政治建设搞好了,才能保证党的政治方向对头、政治原则坚定、政治路线正确,才能统一全党意志、凝聚全党力量。尤其是当前,中国特色社会主义进入新时代,全党全国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须进一步从政治高度深刻认识党面临的“四大考验”的长期性和复杂性、党面对的“四种危险”的尖锐性和严峻性。只有把党的政治建设摆在首位,以党的政治建设统领党的其他方面建设,推动党员、干部真正把对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福作为根本政治担当,才能在新时代有效应对“四大考验”、有效克服“四种危险”。只有把党的政治建设摆在首位,把政治过硬与本领高强结合起来,我们党才能永葆旺盛生命力和强大战斗力,始终成为时代先锋、民族脊梁,完成新时代党的历史使命,实现中华民族伟大复兴的中国梦。新时代党的建设只有以党的政治建设为统领,把党的政治建设摆在首位,才能不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

我们党面临“四大考验”和“四大危险”

我们党面临“四大考验”。长期执政的考验：我们党在长期执政、执政环境日趋复杂、执政基础有所变化的背景下，如何加强和改进自身建设，以巩固党的执政地位；改革开放的考验：如何在全面深化改革开放的同时，坚持和发展中国特色社会主义；市场经济的考验：我们党既要经受住市场经济对党负面影响的考验，又要经受住市场经济所引发的意识形态安全的考验；外部环境的考验：我们党面临的国际大环境和周边环境日趋复杂严峻，包围、遏制、打压、分化、唱衰中国的行径日趋激烈。

我们党面临“四大危险”。精神懈怠危险：有的党员干部缺乏理想信念，缺乏自信，缺乏斗志；能力不足危险：有的党员干部难以胜任所肩负的历史重任，难以应对诸多挑战和“四大考验”；脱离群众危险：有的党员干部高高在上，不愿深入群众，背离了党同人民群众密切联系的优良传统；消极腐败危险：一些领域腐败现象易发多发，严重侵蚀着我们党的肌体。

二、“把党的政治建设作为党的根本性建设”的内涵

在严格意义上，党的政治建设并不是一个新话题，因为在我们党自身建设的持续探索历程中，对加强政治建设的重视是一以贯之的。同时也要看到，面对新时代的新使命、新环境、新任务、新要求、新挑战，党的十九大突出强调党的政治建设，并将其置于统领地位，视为党的根本性建设，绝非是对自身建设史的简单回溯，而是赋予其新的生命。

党的十九大报告围绕政治建设提出了诸多关键词，如政治路线、政治方向、政治立场、政治原则、政治道路、政治生态等。如此众多的概念和范畴，一方面体现出党的政治建设意涵的丰富性和繁多性，从不同层面和侧面揭示了政治建设的丰富内涵、内在规律和实践要求；另一方面，也为系统把握党的政治建设的科学内涵提供了关键基点和有效路径。总结来看，“把党的政治建设作为党的根本性建设”的内涵主要有以下几个方面：

首先是锻造党的政治品质，强化党的政治属性，实现党的高远理想，完善党的政治“软件”，具体如确定政治路线，确立政治道路，完善政治纪律，严肃政治规矩，严格政治标准等。

其次是开展党的政治建设实践，具体如开展严肃认真的党内政治生活，加强

党内政治巡视,开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育等。

最后是弘扬中国共产党价值观,增强党员个体的党性修养和政治素养,努力使全体共产党人特别是党员干部能始终保持政治定力、站稳政治立场,能不断增强政治意识、提高政治觉悟,能永葆政治本色、强化政治担当。具而言之,就是要“对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福”,不断作出无愧于历史、无愧于人民、无愧于时代的新贡献。锻造党的政治品质,强化党的政治属性,实现党的高远理想,达致理想政治状态是开展政治建设实践的最终归宿,因此也是党的政治建设最具本质性的意涵。

党的建设作为党的根本性建设,其根本性的表现是对党的思想、组织、作风、纪律建设的统摄和主导作用。新时代党的建设总体布局是“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”。在这一总体布局中,党的政治建设无疑是居于统领、总摄和核心地位的。抓实抓好了党的政治建设,就把握住了政治立场、政治方向、政治原则、政治道路,就能够对党的思想、组织、作风、纪律建设起到提纲挈领的作用。

当前,就我们党的实际来看,经过90多年来的不断积累和发展,特别经过党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央的革命性锻造和强力提升,我们党的先进性和纯洁性得到了极大的增强,“焕发出新的强大生机活力”。同时也要看到,当前弱化我们党的先进性、损害我们党的纯洁性的因素仍然客观存在,其中最紧要和最致命的无疑就是党内存在的形形色色的政治问题。加强党的政治建设,医治党内各种“病症”,祛除党内各类“病毒”,对永葆我们党的先进性和纯洁性不可或缺。作为一个拥有8900多万名党员的超大规模政党,中国共产党要避免落入大而不强的境地,始终保持党的强大战斗力、凝聚力和向心力,关键在于维护党的团结和集中统一。一段时间以来,出现了不少亟待解决的突出矛盾和问题,理想信念不坚定、对党不忠诚、纪律松弛、脱离群众、个人主义、好人主义、宗派主义、拜金主义不同程度存在,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,任人唯亲、跑官要官、拉票贿选现象屡禁不止,滥用权力、腐化堕落、违法乱纪等现象滋生蔓延。这些矛盾和问题的存在严重侵蚀了我们党的思想道德基础,破坏了我们党的团结和集中统一。在此背景下,高度重视加强党的政治建设,既是由这些问题而起,也是朝这些问题而去。

理解“把党的政治建设作为党的根本性建设”,需要明确以下几个问题:

一是把政治建设摆在首位,不是“只抓其一,不管其他”。习近平总书记指出,“党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果”。这从深层次清晰



指明了政治建设在党的建设系统工程中所处的地位。事实上,党的十九大在谋划新时代党的建设总要求时已经鲜明提出,“以党的政治建设为统领”,“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争”。政治建设居于统领性地位,发挥统领性作用。但是,它绝不是单打独斗,而需要与思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设融为一体,合力推进。这好比建房子,没有地基、水泥、钢筋、砖块,再精湛的技术也垒不起漂亮的屋顶。党的政治建设也是如此。失去了思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设的有力支撑,政治建设的统领作用终究是空中楼阁。历史和实践也一再证明,在革命、建设和改革的任何时期,我们党从来就不是单独抓政治建设,而是始终坚持统筹兼顾,合力并举。这说明,在理解“把政治建设摆在首位”问题时,决不能就政治建设抓政治建设。“只抓其一,不管其他”的片面思维是有害的。这是必须牢牢把握的一个基准点和方法论。

二是把政治建设摆在首位,不是权宜之计而是长期工程。着眼于党的建设存在的突出问题,习近平总书记提出要把政治建设摆在党的建设首位。这蕴含着鲜明的问题意识和问题导向,有助于从政治高度严把政治建设关。在这个过程中,我们要充分认识到,把政治建设摆在首位虽然有解决当前突出问题的现实考量,但绝不是权宜之计,更不是临时起意。因此,在推动政治建设时,不应有“毕其功于一役”的想法或“一阵风”式的思维倾向,而应树立久久为功、持之以恒、驰而不息的战略思维,做好立足当前谋划长远、打“持久战”的准备,让政治建设永远在路上。否则,政治建设就会半途而废、无功而返。这在历史上是有教训的,我们应当引以为戒。事实上,深入分析就会发现,把政治建设摆在首位,是对近年来全面从严治党基本经验进行系统性概括而得出的基本结论,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新时代党的建设现状、问题、形势、任务的清醒认识和准确把握,以及对未来党的建设系统工程的长远谋划和顶层设计。

三是把政治建设摆在首位,不是只抓“关键少数”,而是要抓好全党。为政之要,唯在得人;治国理政,关键在人。历史和现实告诉我们:解决中国的问题,关键在党;解决党自身的问题,关键在党的各级领导干部。正所谓“子帅以正,孰敢不正”?在我们党的政治生活中,领导干部尤其是高级领导干部发挥着重要作用和直接影响。他们既是执政兴国的骨干力量,也是党的各项工作的组织实施者。正因如此,习近平总书记在谈到政治建设时语重心长地说:“全党同志特别是高级干部要加强党性锻炼,不断提高政治觉悟和政治能力,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,永葆共产党人政治本色。”这就提醒“关键少

数”要时刻警醒自己,做到自重自省自警自励。但是,抓住“关键少数”并不意味着放任“大多数”。事实上,在党的建设中,既没有“铁帽子王”和免罪的“丹书铁券”,也不存在所谓的“真空地带”。政治建设同样如此,它指向的是全党,涵盖的也是全党。在推进政治建设过程中,全党同志应革除“与己无关”的错误观念,每个党员都应是政治建设的参与者和拥护者。

三、以党的政治建设为统领是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要创新成果

马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出,“无产阶级政党是无产阶级利益的代表者”,“共产党人不是同其他工人政党相对立的特殊政党。他们没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益”。马克思、恩格斯认为,无产阶级政党必须重视党的政治建设,始终保持在思想、政治、理论、组织以及政策、纲领上的独立性,以保证自己的领导权。

中国共产党是以马克思主义为指导的无产阶级政党,是代表无产阶级根本利益的政治集团。中国共产党是按照马克思列宁主义建党思想建立起来的政党,自1921年成立以来,就旗帜鲜明地把共产主义作为最高政治纲领,并依据马克思主义的立场观点方法,科学制定了不同历史时期的基本纲领和路线方针政策,并指导革命、建设和改革取得了一个又一个伟大胜利。

在长期的革命斗争中,以毛泽东同志为代表的中国共产党人,对思想建党、政治建党进行了长期的艰苦探索。1929年,毛泽东同志针对党和红军中存在的种种非无产阶级思想,着眼于把党建设成为无产阶级先锋队,在古田会议上提出了思想建党、政治建军的一系列主张。在古田会议决议关于党员条件的第一条就明确规定,必须“政治观念没有错误(包括阶级觉悟)”。在党的七大上,毛泽东同志提出要把全心全意为人民服务作为党的先进性的根本要求。他曾经说过:“一个政党要引导革命到胜利,必须依靠自己政治路线的正确和组织上的巩固。”在社会主义建设时期,毛泽东同志也始终强调要重视党的政治建设,要防止修正主义、防止党的旗帜改变颜色。

知识链接

古田会议

古田会议,是红四军在1929年12月28日至29日在福建省龙岩市上杭县古田召开的第九次党的代表大会,即红军第四军第九次党代表大会。因在福建省上



杭县古田村召开,史称为“古田会议”。这次会议在中国共产党和工农红军的发展史上有着极其重要的意义。这次会议的主要任务在于克服由于红四军的组织成分和长期处于艰苦的战斗环境而出现的各种非无产阶级思想,加强党对军队的领导。会议通过的决议案着重强调加强党的思想建设的重要性,并从红四军党组织的实际出发,全面地指出党内各种非无产阶级思想的表现、来源及纠正的办法。决议案在着重强调党的思想建设的同时,又指出必须加强党的组织建设,必须坚持民主集中制,反对极端民主化、非组织观点等错误倾向;并且提出了注意提高党员质量,加强各级党组织的工作等要求。古田会议决议案先后在红四军和各地工农红军中贯彻执行,使中国共产党领导的军队成了一支新型的人民军队。几十年来,中国人民解放军遵循古田会议决议的原则,军队建设有了很大的发展,积累了丰富的经验。在社会主义建设时期,古田会议决议案对加强中国人民解放军革命化、现代化、正规化建设,仍然具有重要的指导意义。

进入改革开放新时期,邓小平同志强调要坚持解放思想,实事求是,并提出把“坚持中国共产党领导”作为四项基本原则重要内容,强调“到什么时候都得讲政治”“老祖宗不能丢”“没有中国共产党的领导,就没有现代中国的一切”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把政治建设纳入全面从严治党战略布局,提出了一系列重大观点,对政治建党进行了许多行之有效的创新探索,并在实践中形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。

党的十九大报告指出:“伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,紧密联系、相互贯通、相互作用,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”。“勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循,把党的政治建设摆在首位”。报告提出了新时代党的建设总要求:坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。这些论述充分体现了习近平总书记对党的政治建设重要性的深刻认识,是对党的执政规律的深刻把握。

习近平总书记关于“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”的思想,是马克思主义建党学说与中国特色社会主义新时代党的建设伟大实践相结合的最新理论创新成果,是党的建设历史经验的新总结和新概括,把马克思主义