

Israel's Contemporary Political and Economic Developments

以色列 政治经济发展报告

张俊华 主编

中国社会科学出版社

Israel's Contemporary Political and Economic Developments

以色列 政治经济发展报告

张俊华 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

以色列政治经济发展报告/张俊华主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 10

ISBN 978 - 7 - 5203 - 1250 - 9

I. ①以… II. ①张… III. ①政治—研发报告—以色列
②经济发展—研发报告—以色列 IV. ①D738. 2②F138. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 261067 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 卢小生
责任校对 周晓东
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2017 年 10 月第 1 版
印 次 2017 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14. 75
插 页 2
字 数 206 千字
定 价 66. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

前 言

以色列跟中华人民共和国一样，是个相对来说年轻的国家。但是，犹太人作为一个民族，又跟中华民族一样，是一个非常古老的民族。两个民族之间的交流和互动，也有着悠久的历史。从开封犹太人到第二次世界大战期间的上海作为犹太人的避难地，无不对当今的中以关系打下了很好的基础。

作为上海交通大学以色列研究中心主任，我亲自经历了中以关系如何从小心的秘密外交到今天的双方全面的、热情的合作过程。我在2011年希伯来大学任访问教授时，中国对很多普通的以色列人来说，还是一个比较陌生的国家，尽管在那时的以色列已有不少中国问题专家。我记得那年在特拉维夫拜访“前上海犹太人市民协会”（第二次世界大战期间在中国避难的犹太人后来在以色列成立的一个协会）时，该协会几位年老的成员在跟我交谈中透露出他们的焦虑，即以后他们这个协会随着时间的推移将会后继无人，他们很希望年轻的以色列人能继续他们的事业，推动中华民族与犹太民族的交流。而现在，我看这些焦虑是多余的。仅从我带过的、在上海交通大学念国际硕士班的以色列学生中就能看到，有这么多年轻的以色列人对中国研究或者中以关系的研究这么感兴趣。在以色列，也有不少中国学生在那里学习。打开中文互联网，可以看到，自2011年以来，中以两国之间在军事、经济、文化和旅游各个方面交流的报道猛增，增速惊人。

自2011年以来，以色列加强了与亚洲各国特别是与中国的外交、经济和其他各方面的互动。中国与以色列两国目前的贸易额约

80 亿美元。2016 年，以色列总理内塔尼亚胡在与中国国务院副总理刘延东会晤后，宣布两国间自由贸易协议谈判开始。与此同时，我国不少企业对在以色列投资的兴趣也愈加强烈。目前，科技界、实业界以及文化界等各方面都展开了各种交流项目。2016 年，中国成为以色列增速最快的入境游市场。在我国提出“一带一路”倡议后，以色列是中东第一个加入亚洲基础设施投资银行的国家。

但是，地域环境和国际上各种关系决定了中以关系并非那么简单，正如本书讨论的，以色列在有些方面特别是在军事交流方面，明显受其他力量——比如说美国的限制。况且，以色列社会本身也是一个复杂多样的甚至充满矛盾的社会。

值得注意的是，我国对中东包括中以政策也在发生变化。2017 年，习近平主席已表示要进一步在中东外交、政治等方面加强交流，更主动地对巴以和平做出贡献。为此，习近平主席 2017 年向巴勒斯坦提出了几点关于巴以和平的建议，同时创建了“中以巴三方对话机制”。尽管在这方面要做成功并非易事，但是，这种努力应该是一个大国外交必要的部分。

总之，中以两国关系已经到了一个新的阶段。在这一个关键时期，全面、深入地了解以色列，把握中以关系的发展动力，就成为一种必需。本书就是为了满足这种需求而产生的。

本书的准备工作已经有多年的。由于我的健康原因，本书的出版成了一个“晚产儿”。在此，我对各章的作者深表歉意。同时，我在这里要特别感谢上海交通大学对本书的资助，感谢我国中东问题专家李绍先老师对本书的热情关心，也衷心感谢崔文星博士对本书大部分英文作者的论文的翻译。最后，要感谢我的学生龚茜，她对本书中文版的编辑整理做出了无私的贡献。

张俊华 2017 年 9 月于上海交通大学徐汇校区

目 录

第一章 中以关系：以色列视角	1
一 六十年历史回顾	6
二 1992 年以来的中以关系	11
三 在中东地区获得立足点	16
四 国际视角与未来展望	21
第二章 中以关系：过去、现在与未来	24
一 回首过去	24
二 中以关系的积极变化	28
三 展望	33
第三章 以色列的高科技行业	39
一 背景介绍	39
二 20 世纪 90 年代高科技快速增长	41
三 创新与科技政策	41
四 21 世纪头 10 年高技术发展趋势	44
五 新趋势与挑战	47
第四章 以色列的安全政策	52
一 当前的地区权力平衡及对以色列安全的影响	53
二 以色列国家安全观的要素	54

三	质量优于数量原则在以色列安全政策中的应用	57
四	外层空间	57
五	打击恐怖主义	58
六	网络防御	58
七	网络防御：民用部门	59
八	发展质量：网络安全教育情况	61
九	以色列安全理论的质量优于数量原则 在网络防御上的表现	62
十	中国与以色列在变化中的中东地区的合作： 潜力与障碍	63
十一	经济领域：贸易和研发	63
十二	障碍	64
十三	中以未来的合作需要从国防领域转到科学领域	66
	结 论	67
第五章	美国与以色列的关系	70
一	概述	71
二	美国和以色列关系的历史分期简评	72
三	结论：美以关系的趋势、形式、领导权与未来	95
第六章	从“保护边缘”到 ISIS 的兴起 ——中东地缘政治性质的变化	97
一	引言	97
二	与哈马斯的冲突	99
三	保护边缘行动：人员伤亡	102
四	停火之路	103
五	两个冲突领域：逊尼派—什叶派竞技场与 激进—温和派竞技场	104
六	对中国的影响	108

七 结论	110
第七章 犹太人的流散及其与中国的关系	
——从古至今	112
一 起源	112
二 犹太教和儒学的相通之处	114
三 流散展开	116
四 思想和科学的释放产生反犹太主义	118
五 现代的出埃及记	121
六 当今世界上的犹太人	123
七 预测	126
第八章 以色列能源政策	128
一 能源平衡	128
二 能源进口成本	130
三 石油和天然气勘探的历史	131
四 最近的天然气发现	131
五 2013—2014 年天然气对经济的影响	132
六 天然气出口	133
七 天然气垄断	137
八 对中国的影响	138
九 页岩油	140
十 电力	140
十一 可再生能源	142
十二 太阳能	143
十三 碳排放量	146
十四 结论	148

第九章	以色列向右转的原因和影响	
	——一个人口政治学视角	149
一	问题的提出	149
二	文献综述以及本文的视角	151
三	以色列社会向右转的表现	153
四	以色列向右转重要的内在原因之一	
	——苏联移民的政治影响	156
五	结论：以色列右倾社会的后果	165
第十章	在犹太性和民主性之间寻找平衡	
	——当代以色列社会	170
一	西方发达国家中的异数——以色列	
	人口年增长率高达 1.8%	171
二	2013 年第 19 届国会选举的结果及其意义	174
三	尘埃落定？——极端正统派犹太教徒的兵役问题	178
四	序幕揭开？——以色列社会世俗与宗教矛盾激化的	
	表现及其根源	181
五	一个时代的终结——沙斯党精神领袖、大拉	
	比奥瓦迪亚·优素福去世	186
六	以色列阿拉伯人的 2013——兵役、选举及土地	
	问题	187
七	结语	192
第十一章	中国的新丝绸之路能伸展到地中海吗？	194
一	“红海—地中海”项目	194
二	影响因素	196
三	面临的问题	199
四	结论	205

第十二章 以色列高等教育与民族创新精神的培育 207

- 一 引言：以色列高等教育的基本概况 207
- 二 高等教育的实际水平 209
- 三 高等教育管理与运作模式 215
- 四 科研成果的转化与利用 218
- 五 存在的问题 220
- 六 与中国大学的交流与合作 222
- 七 对中国高等教育的启示 224

第一章 中以关系：以色列视角

阿伦·夏嘉曦 崔文星译

近年来，当以色列领导人抵达中国的时候，他们发现，这个古老的国家不断呈现出新的面貌。事实上，近年来，中国已不再满足于西方国家对其建设热潮和生产与贸易数字的称赞，因为这种表扬让中国人感到一种发达世界对落后国家的居高临下。相反，作为一个在地缘政治上（不再只是经济上）正在崛起并使美国的许多决策者感到焦虑的拥有核武器的国家，中国当前正处于明显的转型时期。它正在努力将改革开放政策的惊人成就转化为全球外交影响力。举办奢侈的奥运会和世博会是中国朝着这一目标迈进的又一步。在过去几年中，中国对南美洲和非洲的访问正是为了实现这一目标，而不仅仅是为了表达自豪感和追求声誉。中国这样做的目的更多的是确保其政治影响力，以巩固它在世界各地或者说是全球意识中的地位，并增加其国际舞台上的收益。因此，一直持续到2008年国际金融危机爆发后的全球原材料争夺似乎预示着未来几十年中的经济与外交对抗。

鉴于中国和美国在世界各地为争夺原材料、地缘政治成就以及政治外交影响力而可能存在的对抗，近年来，很明显的是，美国日益陷入国内的经济泥沼。巨额的财政赤字导致美国在国内外的债务

〔作者简介〕阿伦·夏嘉曦（Aron Shai），特拉维夫大学校长，肖尔·N·艾森伯格（The Shoul N. Eisenberg）研究东亚问题教授。

① Paul Rivlin, “The Economic Melt - Down (1): America”, *Tel Aviv Notes*, October 28, 2008.

大幅增加。^①数十亿美元的救市计划已经在一定程度上增加了国内赤字。由于美国政府花在国防开支方面的费用（当然包括在巴基斯坦和阿富汗的军事行动）已远远超出其税收所得，以在国内外借债的方式支付战略开支已经使美国经济负担过重，这与中国形成鲜明对比。此外，不仅政府支出超过其收入，而且国民储蓄率也有所下降。在房地产界闹得沸沸扬扬的次贷危机是对美国经济的另一个重要威胁。美国经济真的是“最大的庞氏骗局”（Biggest Ponzi Scheme）？^②

鉴于这种情况，似乎很明显的是，美国不应指望自己能决定中国的政治路线。在某些方面和特定关头，中国似乎在通过微妙而坚定的回应警告华盛顿的决策者不要遏制中国的全球利益，甚至带有威胁的意味。中国继续在南美洲、非洲、沙特阿拉伯、伊朗和许多其他国家发挥着影响力，宣示自己的存在。^③最近，中国还介入了叙利亚内战。由西方起草的决议案声称，如果叙利亚继续对示威者采取军事行动，它将受到针对性制裁。2011年10月4日，中国与俄罗斯一起否决了这一会威胁到叙利亚政府的决议案。^④2013年

① “Economist Warns Were Unable to See the Coming Economic Collapse”, PBS: <http://www.pbs.org/newshour/rundown/2013/07/ben-bernanke-as-easter-bunny-why-the-fed-cant-prevent-the-coming-crash.html>, “40 Stats That Show The U. S. Economy’s Real Collapse Over The Past Decade”, *Zero Hedge*, <http://www.zerohedge.com/node/476588>; “The Biggest Ponzi Scheme In The History of The World”, *The Economy Collapse Blog*, <http://theeconomiccollapseblog.com/archives/the-biggest-ponzi-scheme-in-the-history-of-the-world>.

② 关于这一问题，网上有很多文章和资源。例如，参见“China must Protect Iran Even with WWII”. *Press TV*. 22 January 2012 Dorraj, Manochehr and Currier, Carrie, L. (2008); “Lubricated with Oil: Iran - China Relations in a Changing World”, *Middle East Policy*, Mathews, Gordon and Yang Yang (2012); “How Africans Pursue Low - End Globalization in Hong Kong and Mainland China”, *Journal of Current Chinese Affairs*, July 15, 2012. “Africa and China: More than Minerals”, *The Economist* (23 March 2013); Katherine Koleski, “Backgrounder: China in Latin America” (May 27, 2011). *U. S. - China Economic & Security Review Commission*; China’s Economic Rise Provides Mixed Benefits for Latin America (2011), <http://newamericamedia.org/2011/01/latin-america-divided-over-ties-with-china-growing-suspicious-over-chinese-presence-in-latin-america.php>.

③ “Russia will not Allow Libya - style Military Intervention in Syria”, *Middle East Online*, 1 November 2011. Retrieved 4 November 2011.

8—9 月间，鉴于叙利亚政府使用化学武器攻击本国的平民，美国打算对叙利亚采取行动。俄罗斯和中国非常明确地表示：它们会在联合国安理会动用否决权再次阻止谴责阿萨德政权的决议，更不用说打击叙利亚了。此前，根据中东官员的说法，叙利亚空军根据中国提供的情报对一批运往叛军的西方武器进行了轰炸。^①

尽管美国希望中国在中东地区只扮演次要角色，但中国政府似乎继续向这一地区投资，并日益深入地参与该地区事务。这无疑是不可忽视的发展动向。同样，中国也拥有令人印象深刻的经济指标。尽管近年来经济增长速度有所放缓，但中国经济的年增长率还是令人印象深刻的。从名义 GDP 和购买力平价来看，它是世界第二大经济体。^② 它是世界增长最快的主要经济体，在过去 30 年里，其平均增长率为 10%。^③ 到 21 世纪 20 年代，中国似乎能够成为世界最大的经济体（按名义 GDP 计算）。自中国 20 世纪 70 年代末 80 年代初实行改革以来，生活在贫困线上的中国人口显著增加，到 2012 年，人均收入已经增长到 6076 美元（按国际购买力平价计算达到 9233 美元）。中国的外汇储备约为 3.3 万亿美元（居世界各国之首），而且其储蓄率之高也让人咋舌——约为国内生产总值的 50%。^④ 虽然这些指标被广泛承认，但是，人们也许不应该完全放

① “Syria used Chinese Intel to Bomb U. S. Arms Shipment”, <http://www.wnd.com/2013/07/syria-used-chinese-intel-to-bomb-u-s-arms-shipment/#Hzt8yqq4VJBYY> wY. 99. 7 Jan. 2013. Retrieved Aug. 2013.

② “China”, *International Monetary Fund*, Retrieved April 2013.

③ “Report for Selected Countries and Subjects”, *Imf. org*. Retrieved April 2013.

④ World Bank, <http://www.worldbank.org>, CIA Website: “The World Fact Book, Reserves of Foreign Exchange and Gold” and International Monetary Fund, <http://www.imf.org>. All retrieved on Aug., 2013.

“根据高盛公司（Goldman Sachs）的预测，中国经济将在 2027 年追上美国，到 2050 年将是美国经济规模的近两倍。这与特别是印度的崛起加在一起将会落下西方时代的帷幕。不再是西方的普世主义，我们将会发现自己生活在一个日益陌生的世界，非西方文化，特别是中国文化，将具有主导性的影响力。” See Martin Jacques, “Welcome to China’s Millennium”, *The Guardian*, <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2009/jun/23/china-martin-jacques-economics>. June 23, 2009, Retrieved Jul., 2011.

弃“中国崩溃论”（在金融危机爆发之前盛行的一个理论），也不应忽视那些会令人对中国乐观前景产生怀疑的矛盾数据。

十多年前，在其著作《中国即将崩溃》（*The Coming Collapse of China*）一书中，章家敦（Gordon Chang）认为，中国确实有可能称霸亚洲，随后支配整个世界。^① 中国有必要的潜力和远见实现这一目标，从而寻求成为在国际舞台上与美国和欧盟相当的力量，并被国际社会所认可。尽管如此，章家敦又话锋一转，说中国只不过是处于崩溃边缘的一条纸龙罢了。支持他这一论断的指标包括：中国共产党和政府内部严重的腐败现象；遍及全国的“失业大军”；占主导地位却没有成本效益的国有企业，以及在章家敦的书出版前数年中不断增长的预算赤字。根据章家敦的说法，中国加入世界贸易组织并非好事，会“动摇中国的根基”。总之，中国的领导人无法阻止“悲剧”的到来。

章家敦的书出版十多年来，他的悲观预言并没有成为现实。例如，中国加入世界贸易组织后并未发生他所预言的损害，更不用说国家崩溃了。尽管如此，章家敦的基本论点继续在某些圈子里流行。一个名为《另一种视角》（*Alternative Perspective*）的时事通讯就采取了类似的路线。该通讯的一篇长文^②对这一论点进行了重复，认为现有数据对中国前景的积极预测提出了挑战。文章对下列事实进行了强调：中国国际贸易的50%以上是由外国直接投资主导，即由外商投资企业进行；中国国际贸易的50%以上是公司内部贸易；中国往往是全球供应链的最后一个环节，因而与东亚地区的每一个经济体几乎都存在贸易赤字，尽管它与美国之间存在巨额贸易顺差（在较小程度上与其他发达经济体也是如此）。中国国际贸易的很大一部分是原料、中间产品和半成品贸易，而不是成品贸易。此外，中国城乡收入差距正在快速拉大；2012年，

① Gordon G. Chang, *The Coming Collapse of China* (New York, 2001) .

② Shukla Madhukar, "A World Deceived by Numbers/Facts", in *Alternative Perspective Newsletter* (August 11, 2005) .

中国人口的 13.4% 生活在贫困线以下。^① 然而，应该予以注意的是，2011 年，中国设定了 2300 元的新贫困线（约 363 美元）。这一新标准明显高于 2009 年的贫困线，因此，现在有 1.28 亿人被认为是生活在贫困线以下。

2011 年，努里尔·鲁比尼（Nouriel Roubini）对中国做了又一个悲观的预测，他对中国的基础设施项目进行批评，认为在那样一个经济发展水平的国家如此大规模的基础设施建设完全是多余的。鲁比尼还预测，目前，中国的“过度投资”将会在国内和全球范围引发通货紧缩，而一旦固定投资不再可能（很可能 2013 年后就会出现），中国的经济增长速度将会急剧放缓。^②

当然，人们还可以列出更多这样的数据：直到 2008 年国际金融危机爆发时，至少有 1.5 亿农民工在乡村和城市之间漂泊，很多人是通过收入很低的兼职过活；独生子女政策使中国成为世界上老龄化速度最快的国家之一。对中国经济增长的另外一个长期威胁是环境恶化，尤其是空气污染、水土流失、地下水位的不断下降，特别是在北方。由于受到侵蚀和经济发展的影响，中国的耕地也在不断流失。

然而，对这两派观点进行权衡，似乎对中国未来持积极态度的观点占据了更大优势。之所以如此，是因为中国已经成功地对负面全球浪潮进行了制衡。奥运会和 2010 年世博会似乎都有助于中国在经济和政治上取得新的进展并克服国内困难，中国政府已经采取了严厉的措施来克服 2008 年国际金融危机的负面影响。毫无疑问，真正公民社会的相对缺乏和政权在公众压力面前的成功中立化有助于

^① “China”, *Index Mundi*, <http://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=ch&v=69>. Retrieved Aug. 2013.

^② See Nouriel Roubini, <http://www.project-syndicate.org/commentary/roubini37/> English. For Other Pessimistic Forecasts Regarding China, see, e. g. Gary Shilling, “Why China’s Heading for a Hard Landing”, Bloomberg, <http://www.bloomberg.com/news/2011-06-28/shilling-why-china-is-heading-for-a-hard-landing-pt-3.html>, June 2011, Retrieved Aug. 2013.

其战胜主要的反对力量。中国高层领导人似乎决心要改善国家的经济表现。他们正在采取行动，例如，习近平和李克强对最为贫困地区进行视察^①，并对如何减少贫困和经济差距方面的工作做出指示。就业率增长，而且最低工资自2010年以来增加了20%。此外，中国的扶贫项目被视为成功的典范，因为在过去30年中改革导向型经济使5亿人摆脱贫困。^②

鉴于上面提出的总体论点，以色列应该定期对中国政策进行重新评估。或许应该超越在仅仅“维护”和升级以中关系之间的传统分界线，以色列应该实行更为自信的中国政策。以色列不妨鼓励中国更深地介入巴以冲突，以及以耶路撒冷为一方、以大马士革和德黑兰为另一方的紧张关系。

可以说，就全球性的国际关系而言，中以关系的重要性没那么显著。美国与中国的双边关系、中国—印度—美国三角关系，以及中国在联合国安理会发挥的作用都更值得注意。尽管如此，中以关系仍很重要，特别是考虑到以色列在中东地区的军事和战略地位。中国对参与和平进程深感兴趣。例如，从它任命了自己的中东问题特使这一事实就可以清楚地看出来。中国似乎也希望能够充分利用以色列在先进技术和军事装备方面的潜力。

一 六十年历史回顾

两个古老的民族，同是文明的摇篮，在地理上位于亚洲大陆的

① “China still has 200 Million Poor Below Poverty Line”, *Economic Times*, http://articles.economictimes.indiatimes.com/2012-12-31/news/36079605_1_wealth-gap-li-keqiang-poverty-line, Dec 2012. Retrieved Aug. 2013.

② “China Road Map”, *IEG World Bank*, <https://ieg.worldbankgroup.org/ieg-search?keys=CHINA%20ROAD%20MAP%202030> Retrieved Aug. 2013.

东西两端。^① 一个是中国，在自己的土地上延续了数千年未中断的历史；另一个是以色列，经历了虚拟形式的连续性——历经一千年的流亡生活最终回到了古老的家园。

在中华人民共和国成立之前，国民党统治下的中国已经与犹太国家缔造者之间建立了联系。这些关系在1948年以色列宣布独立后得以继续并表现在中国对犹太复国主义的积极支持。在和犹太复国主义分子建立外交联系后，国民党时期的中国是1947年在关于分割巴勒斯坦的联合国大会上投弃权票的十个国家之一。国民党中国的弃权实际上有助于达到通过这一决定所需的2/3多数，而只有达到这2/3多数以色列国的建立才具有国际合法性。

在独立几个月后，以色列得到了中国国民党的正式承认。不久后，共产党在中国内战中取得胜利，1950年1月9日，以色列决定承认新政权。这一大胆的举动令人吃惊，在“冷战”背景下，它成为中东第一个、西方第七个采取如此大胆外交举措的国家。从那时起，以色列和中国台湾的关系是非官方、非政府性质的，并且主要停留在商业层面上。以色列对中华人民共和国的承认并没有得到中国的回报。外交部长周恩来只是承认收到了以色列1月9日的电报。代表中央人民政府，他向当时的以色列外长摩西·沙雷（Moshe Sharett）表示了感谢，使以色列对中华人民共和国的外交承认成为单方面行为。

当朝鲜战争于1950年6月25日爆发的时候，情况就是这样。7月2日，以色列内阁决定，以色列应该支持联合国有关战争的决议。尽管沙雷和其他政府成员呼吁在政治和外交上支持韩国，但是，戴维·本-古里安（David Ben-Gurion）关于向联合国军司令部派遣以色列士兵的提议还是让他的内阁同事吓了一跳。他认为，如果以色列真的认为这是侵略行为，它应当派兵参加联合国部队。本-古

^① 这一部分基于大量的初级和二手资料，包括以色列和中国的驻外办事机构以及 Aron Shai, "China and Israel - Strange Bedfellows 1948 - 2006", in *China and Antiterrorism*, ed. Simon Shen (New York: 2007) and Aron Shai, *Israel and China* (in preparation) .