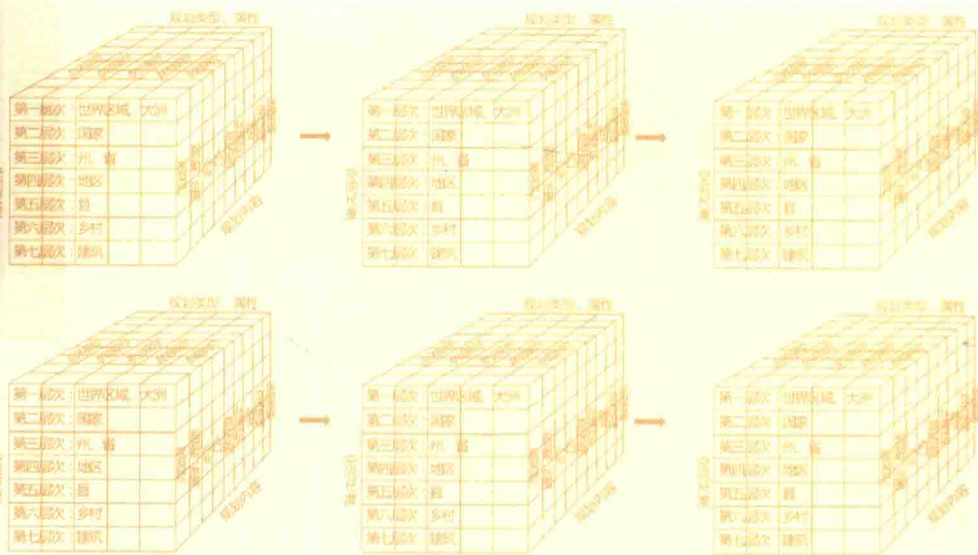


# 国土空间规划 国际比较

## —— 体系 · 指标

翟国方 顾福妹 编著

中国建筑工业出版社



城市  
规划  
理论·  
设计  
读本

# 国土空间规划 国际比较

---

—— 体系 · 指标

---

翟国方 顾福妹 编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 ( CIP ) 数据

国土空间规划国际比较——体系·指标 / 翟国方, 顾福妹编著.  
北京: 中国建筑工业出版社, 2018.11  
(城市规划理论·设计读本)  
ISBN 978-7-112-22765-5

I. ①国… II. ①翟… ②顾… III. ①国土资源—土地规划—  
对比研究—世界 IV. ①F119.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第226158号

责任编辑: 刘文昕 张鹏伟  
责任校对: 李美娜

城市规划理论·设计读本

**国土空间规划国际比较——体系·指标**

翟国方 顾福妹 编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京京华铭诚工贸有限公司印刷

\*

开本: 880×1230毫米 1/32 印张: 11 $\frac{1}{8}$  字数: 471千字

2018年12月第一版 2018年12月第一次印刷

定价: 49.00元

ISBN 978-7-112-22765-5

(31934)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

( 邮政编码 100037 )

“空间规划”已成为我国政界、学界和业界近年高度关注的热点话题。2013年第十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要求“建立空间规划体系”。在随后的2013年中央城镇化工作会议、2014年发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020）》、2015年《生态文明体制改革总体方案》和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》以及2017年《省级空间规划试点方案》等一系列文件中，均将构建空间规划体系工作作为一项重点改革任务加以强调。2018年3月中央决定组建自然资源部，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题。构建空间规划体系，已成为我国推进国家治理能力和治理体系现代化，助力生态文明建设和新型城镇化的重要举措。

空间规划，翻译自英文的 **Spatial Planning**，而这一词为世界所广泛认知则缘于欧盟于1997年《欧洲空间规划体系和政策概要》的发布实施。当然，在此之前，与空间规划类似的词有区域规划（**regional planning**）、国土规划（**territorial planning**）等。在日本，与空间规划相类似的有以前的国土综合开发计划和现在的国土形成计划。在我国，空间规划，或国土空间规划一般认为主要是指区域规划，但不仅限于此。广义的含义还可延伸到城市规划，尤其在谈到空间规划体系的时候。一方面，不同的国家因其自身的自然环境特点、经济社会发展水平、政治治理体系以及文化历史底蕴，反映在空间规划体系上肯定会

有其自身的特殊性。另一方面，即使每个国家有其个性和特殊性，我们认为，空间规划体系肯定有其发展的必然性和规律性，也就是说各国的空间规划体系有共性。比较分析各国空间规划体系产生和发展过程的共性和个性，可为我国空间规划体系的科学建立提供有益借鉴。

目前，我国已经有不少介绍国外空间规划的研究成果和文献，为空间规划体系国际比较分析提供了非常好的成果基础，但已有研究大多少较进行国际比较分析方法上的深入探讨，再加由于涉及的国家地区也相对较少，很难从全球角度、时间维度角度、规划监控角度进行系统的比较分析。我们在开展“玉树城镇体系规划（灾后恢复重建）”、“昆明城市区域发展战略研究与远景规划”、“安徽省城镇体系规划（2010—2030）专题：安徽省城镇化路径研究”等规划实践时，与其他专家学者一样曾经借鉴国内外，尤其是发达国家成功的规划案例。但如何科学地分析比较，如何合理地借鉴国内外案例，也是我们一直困惑和思考的问题。

2014年我们有幸中标国家发展和改革委员会地区经济司2014年度社会公开征集研究课题“国家空间规划体系形成和演化规律及其机制研究”。在此研究基础上，2016年又受中国科学院遥感与数字地球研究所委托开展了“我国主体功能区规划与国际空间规划指标与监测的对比研究”，从空间规划的国际比较方法、体系演变规律及机制，以及监控指标体系进行了较为系统而深入的研究，在国内外相关学术期刊和学术会议上进行了相关研究成果的报告交流。为了更好地发挥研究成果的综合效益，应大家要求，决定编辑出版这些成果，期待抛砖引玉。

本书主要由三篇构成。第一篇是介绍空间规划国际比较的总体框架，作为第二和第三篇研究分析的基础；第二篇主要是国家发改委招标课题的研究成果；第三篇主要是中科院遥感与数字地球研究所的委托课题成果。

本书的出版，得到了各方面的支持和帮助，在此表示深深的谢意。首先要感谢国家发展和改革委员会地区司、中科院遥感与数字地球研

究所以及众多规划实践项目委托方。他们的课题与项目，不仅激发我们对空间规划国际比较分析研究的兴趣，而且也提供了一个对空间规划进行系统国际比较的宝贵机会。其次要感谢南京大学城乡规划专业2014级和2016级研究生。在翟国方教授给他们讲授的“区域研究与规划”课上，他们分别积极参与了相关课题的资料收集和课堂讨论，为本书的形成提供了非常有益的基础。第三要感谢中科院遥感与数字地球研究所周艺研究员和南京大学何仲禹副教授，他们为本书贡献了很多非常有价值的建议。第四要感谢研究生周姝天、牛赓、胡洋等人在资料的收集整理过程中付出的辛劳。最后要感谢中国建筑工业出版社刘文昕、张鹏伟编辑在本书出版过程中的大力帮助和辛勤付出。

本书在成文过程中，参考引用了众多国内外专家学者的论著或科研成果，对引用部分在文中和最后的参考文献中尽可能都一一作了标注，但仍恐有挂一漏万之处，敬请多加包涵，并告知我们，以便在再版时补充完善。由于能力有限，才疏学浅，再加时间仓促，书中难免会出现一些疏漏与不当之处，恳请广大读者不吝赐教。

翟国方 顾福妹

2017年7月于南京大学鼓楼校区

序言

---

**第一篇 空间规划国际比较的总体框架** 11


---

第 1 章	研究背景与研究意义 .....	12
第 2 章	研究目标与研究思路 .....	13
2.1	研究目标 .....	13
2.2	研究内容 .....	13
2.3	研究框架 .....	14
第 3 章	比较研究方法 .....	16
3.1	比较研究方法的概念 .....	16
3.2	比较研究方法类型 .....	16
3.3	比较研究的主要环节 .....	17

---

**第二篇 国际空间规划体系的形成和演化** 19


---

第 4 章	国家空间规划体系的内涵和类型 .....	20
4.1	国家空间规划体系的内涵和类型 .....	20
4.2	空间规划体系的形成机理 .....	21
第 5 章	亚洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....	21
5.1	概述 .....	21
5.2	亚洲空间规划体系概述 .....	23
5.3	典型国家空间规划体系演变历程 .....	25

5.4	亚洲国家空间规划体系演变过程对我国的启示 .....	46
5.5	未来亚洲空间规划体系展望 .....	49
<b>第6章</b>	<b>美洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....</b>	<b>50</b>
6.1	美洲简介 .....	50
6.2	北美空间规划体系介绍 .....	55
6.3	拉美空间规划体系介绍 .....	72
6.4	美洲国家空间规划体系演变过程启示与借鉴 .....	80
<b>第7章</b>	<b>大洋洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....</b>	<b>81</b>
7.1	大洋洲空间概况 .....	81
7.2	主要国家空间规划体系分析——澳大利亚 .....	82
7.3	主要国家空间规划体系分析——新西兰 .....	90
7.4	大洋洲空间规划体系演变总结 .....	96
7.5	大洋洲国家空间规划体系演变过程的启示 .....	99
<b>第8章</b>	<b>非洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....</b>	<b>100</b>
8.1	非洲简介 .....	100
8.2	非洲概况 .....	101
8.3	非洲国家空间规划体系构成及特点 .....	105
8.4	非洲国家空间规划体系分类与演变发展历程 .....	107
8.5	非洲国家空间规划体系发展趋势 .....	111
8.6	小结 .....	113
<b>第9章</b>	<b>欧洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....</b>	<b>113</b>
9.1	欧洲简介 .....	113
9.2	欧洲空间规划体系概述 .....	117
9.3	典型国家空间规划体系演变历程 .....	119
9.4	欧洲一体化空间规划体系演变历程 .....	130
9.5	欧洲国家空间规划体系演变过程总结及其启示 .....	138
<b>第10章</b>	<b>中国空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....</b>	<b>140</b>
10.1	我国空间规划体系内涵和构成 .....	140
10.2	我国空间规划体系历史演变 .....	143
10.3	我国空间规划体系现状及问题 .....	149
<b>第11章</b>	<b>现阶段我国空间规划体系的理想模式 .....</b>	<b>151</b>
11.1	理想的空間规划行政体系 .....	151



11.2	理想的空间规划编制体系 .....	153
11.3	理想的空间规划法规体系 .....	154
11.4	理想的空间规划协商治理机制 .....	154
11.5	小结 .....	154
第 12 章	健全和完善我国空间规划体系的路径选择 .....	155
12.1	改革基本思路 .....	156
12.2	现阶段重点内容 .....	157

---

### 第三篇 国际空间规划体系的指标与监测 159

---

第 13 章	我国空间规划与主体功能区规划 .....	160
13.1	我国空间规划的内涵及其构成 .....	160
13.2	国家主体功能区规划 .....	162
13.3	省级主体功能区规划 .....	171
13.4	我国主体功能区规划存在问题 .....	178
第 14 章	英国空间规划 .....	179
14.1	英国空间规划的内涵及其构成 .....	179
14.2	国家层面空间规划 .....	181
14.3	区域层面——2011 伦敦规划 .....	182
14.4	地方层面空间规划 .....	201
第 15 章	日本空间规划 .....	208
15.1	日本空间规划的内涵及其构成 .....	208
15.2	国家层面的空间规划 .....	213
15.3	区域层面的空间规划 .....	231
15.4	日本空间规划对我国的启示 .....	240
第 16 章	美国空间规划 .....	242
16.1	美国空间规划的内涵及构成 .....	242
16.2	国家层面——美国 2050 战略空间规划 .....	243
16.3	区域层面——芝加哥大都市区 2040 规划 .....	254
16.4	城市层面——纽约 2040 城市总体规划 .....	263
16.5	美国空间规划与我国空间规划的对比 .....	275

第 17 章	荷兰空间规划	277
17.1	荷兰空间规划的内涵及其构成	277
17.2	国家层面——《国家基础设施与空间规划战略》评估体系	280
17.3	荷兰规划评估对我国规划评估的启示	284
第 18 章	德国空间规划	286
18.1	德国空间规划的内涵及构成	286
18.2	国家层面——联邦空间规划报告 2011	290
18.3	区域层面——巴伐利亚州空间规划	297
18.4	城市层面——柏林 2030 年城市总体规划	304
18.5	德国空间规划与我国空间规划的对比	310
第 19 章	法国空间规划	313
19.1	法国空间规划的内涵及其构成	313
19.2	巴黎大区 2030 战略规划	317
第 20 章	我国主体功能区规划指标与监测建议	322
20.1	我国主体功能区规划	322
20.2	发达国家空间规划经验的总结	325
20.3	主体功能区指标体系的建构	328
参考文献		350

城市  
规划  
理论·  
设计  
读本

# 国土空间规划 国际比较

---

体系·指标

---

翟国方 顾福妹 编著

中国建筑工业出版社

试读结束：需要全本请在线购买：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

国土空间规划国际比较——体系·指标 / 翟国方, 顾福妹编著.  
北京: 中国建筑工业出版社, 2018.11  
(城市规划理论·设计读本)  
ISBN 978-7-112-22765-5

I. ①国… II. ①翟… ②顾… III. ①国土资源-土地规划-  
对比研究-世界 IV. ①F119.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第226158号

责任编辑: 刘文昕 张鹏伟  
责任校对: 李美娜

城市规划理论·设计读本

## 国土空间规划国际比较——体系·指标

翟国方 顾福妹 编著

\*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京京华铭诚工贸有限公司印刷

\*

开本: 880×1230毫米 1/32 印张: 11 $\frac{1}{2}$  字数: 471千字

2018年12月第一版 2018年12月第一次印刷

定价: 49.00元

ISBN 978 - 7 - 112 - 22765 - 5

(31934)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

( 邮政编码 100037 )

“空间规划”已成为我国政界、学界和行业界近年高度关注的热点话题。2013年第十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要求“建立空间规划体系”。在随后的2013年中央城镇化工作会议、2014年发布的《国家新型城镇化规划（2014—2020）》、2015年《生态文明体制改革总体方案》和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》以及2017年《省级空间规划试点方案》等一系列文件中，均将构建空间规划体系工作作为一项重点改革任务加以强调。2018年3月中央决定组建自然资源部，统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题。构建空间规划体系，已成为我国推进国家治理能力和治理体系现代化，助力生态文明建设和新型城镇化的重要举措。

空间规划，翻译自英文的 *Spatial Planning*，而这一词为世界所广泛认知则缘于欧盟于1997年《欧洲空间规划体系和政策概要》的发布实施。当然，在此之前，与空间规划类似的词有区域规划（*regional planning*）、国土规划（*territorial planning*）等。在日本，与空间规划相类似的有以前的国土综合开发计划和现在的国土形成计划。在我国，空间规划，或国土空间规划一般认为主要是指区域规划，但不仅限于此。广义的含义还可延伸到城市规划，尤其在谈到空间规划体系的时候。一方面，不同的国家因其自身的自然环境特点、经济社会发展水平、政治治理体系以及文化历史底蕴，反映在空间规划体系上肯定会

有其自身的特殊性。另一方面，即使每个国家有其个性和特殊性，我们认为，空间规划体系肯定有其发展的必然性和规律性，也就是说各国的空间规划体系有共性。比较分析各国空间规划体系产生和发展过程的共性和个性，可为我国空间规划体系的科学建立提供有益借鉴。

目前，我国已经有不少介绍国外空间规划的研究成果和文献，为空间规划体系国际比较分析提供了非常好的成果基础，但已有研究大多少较进行国际比较分析方法上的深入探讨，再加由于涉及的国家地区也相对较少，很难从全球角度、时间维度角度、规划监控角度进行系统的比较分析。我们在开展“玉树城镇体系规划（灾后恢复重建）”、“昆明城市区域发展战略研究与远景规划”、“安徽省城镇体系规划（2010—2030）专题：安徽省城镇化路径研究”等规划实践时，与其他专家学者一样曾经借鉴国内外，尤其是发达国家成功的规划案例。但如何科学地分析比较，如何合理地借鉴国内外案例，也是我们一直困惑和思考的问题。

2014年我们荣幸中标国家发展和改革委员会地区经济司2014年度社会公开征集研究课题“国家空间规划体系形成和演化规律及其机制研究”。在此研究基础上，2016年又受中国科学院遥感与数字地球研究所委托开展了“我国主体功能区规划与国际空间规划指标与监测的对比研究”，从空间规划的国际比较方法、体系演变规律及机制，以及监控指标体系进行了较为系统而深入的研究，在国内外相关学术期刊和学术会议上进行了相关研究成果的报告交流。为了更好地发挥研究成果的综合效益，应大家要求，决定编辑出版这些成果，期待抛砖引玉。

本书主要由三篇构成。第一篇是介绍空间规划国际比较的总体框架，作为第二和第三篇研究分析的基础；第二篇主要是国家发改委招标课题的研究成果；第三篇主要是中科院遥感与数字地球研究所的委托课题成果。

本书的出版，得到了各方面的支持和帮助，在此表示深深的谢意。首先要感谢国家发展和改革委员会地区司、中科院遥感与数字地球研

究所以及众多规划实践项目委托方。他们的课题与项目，不仅激发我们对空间规划国际比较分析研究的兴趣，而且也提供了一个对空间规划进行系统国际比较的宝贵机会。其次要感谢南京大学城乡规划专业2014级和2016级研究生。在翟国方教授给他们讲授的“区域研究与规划”课上，他们分别积极参与了相关课题的资料收集和课堂讨论，为本书的形成提供了非常有益的基础。第三要感谢中科院遥感与数字地球研究所周艺研究员和南京大学何仲禹副教授，他们为本书贡献了很多非常有价值的建议。第四要感谢研究生周姝天、牛赓、胡洋等人在资料的收集整理过程中付出的辛劳。最后要感谢中国建筑工业出版社刘文昕、张鹏伟编辑在本书出版过程中的大力帮助和辛勤付出。

本书在成文过程中，参考引用了众多国内外专家学者的论著或科研成果，对引用部分在文中和最后的参考文献中尽可能都一一作了标注，但仍恐有挂一漏万之处，敬请多加包涵，并告知我们，以便在再版时补充完善。由于能力有限，才疏学浅，再加时间仓促，书中难免会出现一些疏漏与不当之处，恳请广大读者不吝赐教。

翟国方 顾福妹

2017年7月于南京大学鼓楼校区





序言

---

**第一篇 空间规划国际比较的总体框架** 11


---

第 1 章	研究背景与研究意义 .....	12
第 2 章	研究目标与研究思路 .....	13
2.1	研究目标 .....	13
2.2	研究内容 .....	13
2.3	研究框架 .....	14
第 3 章	比较研究方法 .....	16
3.1	比较研究方法的概念 .....	16
3.2	比较研究方法类型 .....	16
3.3	比较研究的主要环节 .....	17

---

**第二篇 国际空间规划体系的形成和演化** 19


---

第 4 章	国家空间规划体系的内涵和类型 .....	20
4.1	国家空间规划体系的内涵和类型 .....	20
4.2	空间规划体系的形成机理 .....	21
第 5 章	亚洲空间规划体系形成和演化规律及其机制研究 .....	21
5.1	概述 .....	21
5.2	亚洲空间规划体系概述 .....	23
5.3	典型国家空间规划体系演变历程 .....	25