




改革开放40年：中国经济发展系列丛书

辉煌交通： 中国交通运输改革与探索40年

HUIHUANG JIAOTONG

ZHONGGUO JIAOTONG YUNSHU GAIGE YU TANSUO 40 NIAN

国家发展改革委宏观经济研究院综合运输研究所◎著

 人 民 出 版 社



中国宏观经济研究院
Chinese Academy of Macroeconomic Research

改革开放40年：中国经济发展系列丛书

辉煌交通： 中国交通运输改革与探索40年

HUIHUANG JIAOTONG

ZHONGGUO JIAOTONG YUNSHU GAIGE YU TANSUO 40 NIAN

国家发展改革委宏观经济研究院综合运输研究所◎著

 人 民 出 版 社

责任编辑:高晓璐

责任校对:白 玥

图书在版编目(CIP)数据

辉煌交通:中国交通运输改革与探索 40 年/国家发展改革委宏观经济研究院

综合运输研究所 著. —北京:人民出版社,2018.11

(改革开放 40 年:中国经济发展系列丛书)

ISBN 978-7-01-019953-5

I. ①辉… II. ①国… III. ①交通运输发展-研究-中国 IV. ①F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 238826 号

辉煌交通:中国交通运输改革与探索 40 年

HUIHUANG JIAOTONG ZHONGGUO JIAOTONG YUNSHU GAIGE YU TANSUO 40 NIAN

国家发展改革委宏观经济研究院综合运输研究所 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

山东鸿君杰文化发展有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:24

字数:393 千字

ISBN 978-7-01-019953-5 定价:79.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042



版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

《改革开放 40 年：中国经济发展系列丛书》

编 委 会

主 任：宁吉喆

常务副主任：王昌林

副 主 任：吴晓华 毕吉耀

委 员（按姓氏笔画排序）：

马晓河 王仲颖 叶辅靖 白和金 刘立峰

孙学工 杨宜勇 杨 萍 肖金成 汪 鸣

张长春 张燕生 陈东琪 林兆木 高国力

郭小碚 黄汉权 银温泉 韩文科 臧跃茹

总 序

2018年正值我国改革开放40周年。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，开启了人类历史上最为波澜壮阔的工业化和现代化进程。40年来，中国经济社会发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民迎难而上、开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性变革和决定性进展。

统计显示，从1978年到2017年，我国国内生产总值按不变价计算增长了33.5倍，年均增长9.5%。人均国内生产总值由385元增长到59660元，扣除价格因素，增长了22.8倍，年均增长8.5%，实现了由低收入国家向中高收入国家的跨越；农业综合生产能力大幅提高，工业发展突飞猛进，服务业快速增长，建立了全球最完整的产业体系，220多种工业产品产量位居世界第一，成为世界第一制造大国，产业结构由27.7:47.7:24.6调整为7.9:40.5:51.6，就业结构由70.5:17.3:12.2调整为27.0:28.1:44.9，我国用40年时间走过了发达国家近100年的工业化历程；城镇化率从17.9%提高到58.5%，城镇常住人口从1.7亿人增加到8.1亿人，城市数量从193个增加到657个。40年来，我国新增的城镇人口相当于美国总人口的2倍、日本的5倍、英国的10倍；对外贸易额从不到100亿美元增加到4.11万亿美元，跃居世界第一贸易大国，累计吸引外国直接投资1.9万亿美元。

我国已全方位融合全球经济体系，成为推动世界经济增长的重要引擎；农村贫困人口减少 7.4 亿，占全球减贫人口总数的 70% 以上，农村贫困发生率下降 94.4 个百分点。城乡居民恩格尔系数分别从 57.5% 和 67.7% 下降到 29.3% 和 32.2%。人均预期寿命从 1981 年的 67.8 岁提高到 76.7 岁。人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康和全面小康。更为可贵的是，改革开放 40 年来，中国共产党在领导推进经济发展过程中，不断深化规律性认识，形成了许多重要的经验和启示。

中国宏观经济研究院（国家发展和改革委员会宏观经济研究院，以下简称宏观院）作为改革开放的亲历者和见证者，多年来始终把为中央宏观决策和国家发展改革委中心工作服务作为立院之本和第一要务，参与了许多改革开放重大课题研究和文件的起草工作。值此改革开放 40 周年之际，宏观院集全院之力，组织撰写了《改革开放 40 年：中国经济发展系列丛书》（以下简称《丛书》）。内容涵盖宏观经济、投资、外经、产业、区域、社会、市场、能源、运输、体制改革等经济社会发展的各个领域，既是对过去 40 年经验成就的回顾和总结，也包含了对新时代中国特色社会主义发展的展望与思考。

在《丛书》写作过程中，王家诚、俞建国、石康、齐援军等同志对书稿进行了审阅把关，人民出版社对《丛书》出版给予了大力支持，在此一并表示感谢！

由于时间和水平所限，《丛书》内容难免有不足之处，敬请读者批评指正。

中国宏观经济研究院

《丛书》编委会

2018 年 10 月

前 言

大胆实践 战略精准 砥砺前行

改革开放 40 年，中国经济发展最瞩目的成就之一是实现了交通运输突飞猛进地发展，取得了巨大的成就。高速公路、高速铁路从无到有，从成网到引领经济社会转型发展，在基础设施规模、服务质量水平、装备自主制造能力等方面达到世界领先水平；港口从小到大到全球前 10 位的亿吨港口中国占据 7 席，集装箱等主要港口大型装卸设备产销量和技术水准稳居世界第一，并支撑起外向经济发展和世界第一制造大国的发展；航空运输从低端到高端到国际化航空服务体系建设，再到大飞机制造取得实质性突破；城市轨道交通发展迅速，正在成为中心城市交通出行的重要方式。

经过改革开放 40 年的发展，我国各种交通运输方式均取得了长足发展，货运更加高效、客运出行更加便利，产业发展竞争力和人民群众对美好交通的获得感均不断增强。回顾我国交通运输行业发生的历史巨变，既得益于 40 年经济体制改革，更来自于交通运输行业及时把握各个阶段出现的不同运输方式突破发展的战略机遇，“要想富，先修路”既是这种发展模式的核心经验，又是时代改革和交通领域改革先行的重要标志。在明确改革发展目标的前提下，通过

锐意进取、不断探索，由此形成了我国交通运输在体制机制和建设发展上不断创新突破的发展格局，在建设标准和速度上也形成了具有国际标杆意义的“中国速度”。

在40年的改革发展历程中，交通运输发展理论、战略研究发挥了重要的支撑和引领作用。欧美国家现代化进程中，形成了一整套关于交通运输发展的理论和方法，对不断开放的40年我国交通运输发展起到了重要借鉴作用。但我国改革开放下的交通运输发展也并非一味简单照搬照抄发达国家的发展经验，而是在改革开放中积极寻求交通运输能力短缺背景下经济发展、产业布局与交通运输伴生发展路径，适时探索具有发展机遇的不同运输方式加快发展机制，如收费还贷公路、收费经营高速公路，是在交通先行发展理论指导下以未来经济产业发展预期收益换取公路基础设施的超前发展，交通能力的提升又释放了经济发展动能，使得公路建设在强大需求增长潜力下获得历史性发展机遇；港口建设则抓住外向型经济发展和产业布局机遇，实现了以产业换港口、以港口促产业、港产城联动的良性发展循环；机场、高速铁路等交通运输基础设施建设，也借鉴了这种释放发展需求的模式，并探索符合自身组织特性的改革路径。

我国交通运输在改革开放40年发展中取得的突破，均来自于从中国实际出发的理论创新，走出了一条具有中国特色的边发展、边积累的交通建设发展新路。交通运输改革发展的理论先行与理论创新，在各个不同历史阶段的先导作用来自于对我国改革开放基本形势的判断和交通运输与经济、产业发展关系的战略性判断。在短期发展理论探索的基础上，随着交通运输能力短缺格局的根本性扭转，我国又逐步形成了综合运输体系、中长期交通运输网络、综合交通

运输系统建设与发展，以及交通运输发展战略、运输结构等的理论突破，为交通运输适时的转型升级发展提供了理论指导。

交通运输发展理论上的突破，并不意味着自然形成交通基础设施大规模建设发展格局，要在较短的时期内实现交通运输的快速发展，即便是发达国家也没有现成的经验可供借鉴。为此，在交通运输发展一系列创新性理论的指导下，我国在包括交通运输投融资体制机制、建设运行市场化、运输服务市场化等方面进行了系统化的制度变革，为交通运输跨越式发展提供了坚强的体制机制保障。回顾 40 年的交通运输体制机制改革，最为突出的是围绕交通运输基础设施投融资、建设、运行而进行，是整个 40 年我国交通运输发展的主旋律，我国不仅成功解决了改革开放初期经济发展水平低造成的交通建设资金短缺困难，更是创造性破解了交通基础设施大规模建设所需要的投资资金“瓶颈”约束，并在交通基础设施大规模投资拉动经济增长方面积累了经验、发挥了独到作用，为中国特色社会主义投融资体制改革提供了经验，也为“一带一路”建设提供了中国经验。

交通运输发展的最终目的在于满足经济社会发展日益增长的客货运输需求。在改革开放总体上确立坚持市场化改革导向下，40 年来，我国逐步进行了适应各种运输方式发展特征和综合运输发展要求的不同模式、不同阶段的交通运输管理体制改革、运输价格改革和运输市场开放等多项改革，在市场管理上经历了放开搞活、管制整顿、政府监管与市场完善并重等循序渐进的体制机制改革探索，并因组建国家交通运输部、撤销铁道部组建中国铁路总公司，以及十八届三中全会提出“由市场在配置资源中起决定性作用和更好发挥政府作用”，加大破除垄断和“放管服”力度，使交通运输客货运

服务向着降本增效提质方向不断转型发展，运输服务市场不断规范，运输技术、业态和模式创新明显加快，对经济社会高质量发展的支撑、引领作用越来越明显。

本书作为综合运输视角的我国交通运输改革开放 40 年回顾式总结，在写作中遵循了综合运输研究已经形成的最新成果，按照理论创新、改革突破、建设奋进和市场提升等四方面的发展脉络进行写作，结合对交通运输发展实践的素描和迈向现代化的未来发展展望，形成了三篇、十三章的架构。第一篇辉煌交通，以交通运输改革 40 年来重大历史事件和政策为主轴，以经济体制改革的各个历史阶段为背景，全面论述各时期交通运输改革开放的发展历程，展现交通运输发展的“中国道路”；凝练改革成就，总结交通运输的“中国理论”和“中国经验”；萃取交通运输改革的突破性创新，展示交通运输发展的“中国模式”。第二篇为践行交通，以专题报告形式对交通运输治理、交通投融资体制与政策等各个层面进行研究。治理研究专题抓住理论、规划、体制机制三个重点内容，在分析改革开放历程的基础上，总结与回顾了交通运输治理方面的模式和经验；投融资体制研究专题对投融资体制方面从制度层面对交通改革开放进行了总结；客运市场、货运物流发展、城市交通、农村交通发展等专题则分领域对改革开放的进程进行了回顾和经验总结。第三篇为强国交通，以三个章节对我国未来 30 年到本世纪中叶交通运输发展进行了愿景式展望。

本书由国家发展和改革委员会综合运输研究所汪鸣所长带领的研究团队完成。执笔人为：第一篇：第一章（理论创新）：王杨堃、贺兴东；第二章（改革突破）：苏斌；第三章（建设奋进）：孙炜；第四章（服务提升）：刘伟。第二篇：第五章（交通运输治理）：

交通运输理论发展与创新：王杨堃、丁金学、马萍萍；体制与机制改革：陈晓博、毛科俊；规划体系发展：樊一江、马艺菲。第六章（交通投融资体制与政策）：马德隆、李玉涛、赵丽珍、邓岩、李堃。第七章（客运市场发展）：李名良。第八章（货运与物流发展）：刘文华、谢雨蓉、陆成云。第九章（城市交通发展与治理）：王淑伟。第十章（农村交通发展回顾与展望）：赵欣苗、向爱兵。第三篇强国交通由宿凤鸣完成。全书统稿由汪鸣带领交通运输咨询中心苏斌、贺兴东、孙炜、刘伟共同完成。

本书在编纂中借鉴了我所改革开放 30 年的研究成果《中国交通运输发展改革之路——改革开放 30 年综合运输体系建设发展回顾》，并得到了该书负责人吴文化副所长的支持和帮助。本书的写作是所有作者在承担大量研究任务之余进行的，作者所在的科研处室领导不仅给予了研究指导，而且还分担了其他研究工作以支持本书写作。对于为此书完成所提供帮助的综合运输研究所同仁在此一并表示感谢。

国家发展和改革委员会综合运输研究所作为我国综合交通运输领域的创始研究机构，改革开放 40 年来从未间断地为我国交通运输政策、规划制定提供研究支撑。本书在写作之前与我所杨洪年、顾迪生、黄德海等老前辈进行了座谈，充分听取和吸取了老专家的意见和建议。作为交通运输改革开放的亲历者和有关政策的研究及制定者，老同志们以切身经历与体会为写作组讲述了我所作为政策研究和决策支持机构参与推动我国综合运输改革开放的历史过程和取得的里程碑式成果。在此，对上述同志和所有为我国综合运输事业发展做出卓越贡献的前辈们给予崇高的致敬。

本书的写作需要在浩如烟海的文献资料中梳理和总结改革开放

的发展脉络和成就，不仅阅读整理工作量大，而且囿于研究者的能力和水平，要对我国浩大的交通运输改革开放工程进行总结，错漏与总结不到位之处均在所难免，希望读者给予体谅和指正。

汪 鸣

2018年8月

目 录

第一篇 辉煌交通

第一章 理论演进	003
第一节 交通运输理论探索	003
第二节 交通运输主要理论概述	019
第三节 中国特色交通运输理论的战略实践	024
第二章 改革突破	029
第一节 体制改革发展模式与路径	029
第二节 交通运输改革历程	040
第三节 体制改革成就	057
第三章 建设奋进	064
第一节 交通建设历史进程	065
第二节 交通建设辉煌成就	081
第三节 交通建设发展经验	086

第四章 服务提升	090
第一节 运输服务发展历程	090
第二节 运输服务发展成就	117
第三节 运输服务发展经验	129

第二篇 践行交通

第五章 交通运输治理	135
第一节 交通运输理论发展与创新	135
第二节 体制与机制改革	150
第三节 规划体系发展	156

第六章 交通投融资体制与政策	165
第一节 交通基础设施投融资体制改革总体脉络	165
第二节 交通基础设施投融资体制政策演变	168
第三节 交通基础设施投融资基本经验	194

第七章 客运市场发展	201
第一节 客运市场发展历程	201
第二节 客运市场发展成就	212
第三节 客运市场发展经验	219
第四节 客运市场发展展望	222

第八章 货运与物流发展	223
第一节 货运物流发展历程及成就	224

第二节	货运物流发展特点	·····	240
第三节	货运物流发展经验	·····	250
第九章	城市交通发展与治理	·····	254
第一节	城市交通治理思路的演变	·····	254
第二节	城市交通发展成就	·····	264
第三节	城市交通存在问题和未来发展展望	·····	272
第十章	农村交通发展	·····	278
第一节	农村交通发展历程	·····	278
第二节	农村交通发展成就	·····	289
第三节	农村交通发展经验	·····	292
第四节	农村交通发展展望	·····	294

第三篇 强国交通

第十一章	交通大国向交通强国迈进	·····	299
第一节	交通发展历史方位	·····	299
第二节	交通强国发展短板	·····	302
第十二章	交通强国建设的宏伟蓝图	·····	305
第一节	中国特色交通强国	·····	305
第二节	交通强国发展目标	·····	309
第三节	交通强国发展蓝图	·····	313

第十三章 交通强国建设的战略任务·····	323
第一节 打造交通强国的战略方向 ·····	323
第二节 打造交通强国的具体战略 ·····	327
参考文献·····	352

第一章 理论概述

辉煌

第一篇

煌

交通