

AUDIT

National Audit Office of the People's Republic of China

审计署审计结果公告汇编 (下)

审计署政策研究室

2015

 中国时代经济出版社

AUDIT

National Audit Office of the People's Republic of China

审计署审计结果公告汇编 (下)

审计署政策研究室

2015

常州大学图书馆
藏书章

图书在版编目 (CIP) 数据

审计署审计结果公告汇编. 2015. 下册 / 审计署政策研究室编. —北京: 中国时代经济出版社, 2017. 11
ISBN 978 - 7 - 5119 - 2734 - 7

I. ①审… II. ①审… III. ①审计报告—中国—2015 IV. ①F239. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 270753 号

书 名: 审计署审计结果公告汇编 (2015) 下册
作 者: 审计署政策研究室

出版发行: 中国时代经济出版社
社 址: 北京市丰台区玉林里 25 号楼
邮政编码: 100069
发行热线: (010) 63508271 63508273
传 真: (010) 63508274 63508284
网 址: www.cmepub.com.cn
电子邮箱: sdjj1116@163.com
经 销: 各地新华书店
印 刷: 三河市同力彩印有限公司
开 本: 787 × 1092 1/16
字 数: 426 千字
印 张: 29.75
版 次: 2017 年 11 月第 1 版
印 次: 2017 年 11 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5119 - 2734 - 7
定 价: 82.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换
版权所有 侵权必究

目 录

2015 年第 24 号公告

中央部门单位 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	1
外交部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	1
发展改革委 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	11
教育部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	24
科技部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	41
工业和信息化部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况 审计结果	53
国家民委 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	69
公安部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	80
民政部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	83

司法部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	99
财政部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	111
人力资源社会保障部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支 情况审计结果	122
国土资源部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	137
环境保护部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	154
住房城乡建设部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况 审计结果	175
交通运输部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	188
水利部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	205
农业部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	220
商务部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	243
文化部 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	255
卫生计生委 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	267
人民银行 2014 年度财务收支情况审计结果	288
国资委 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	293

海关总署 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	304
税务总局 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	314
工商总局 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	326
林业局 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	337
国家机关事务管理局 2014 年度预算执行情况和其他财政收支 情况审计结果	358
新华社 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	360
中科院 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	366
社科院 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	379
工程院 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	389
国务院发展研究中心 2014 年度预算执行情况和其他财政收支 情况审计结果	394
银监会 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	401
证监会 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	409
保监会 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	417
社保基金会基金管理及其 2014 年度预算执行情况和其他财政收支 情况审计结果	425

海洋局 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	430
全国台联 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	446
贸促会 2014 年度预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	449
中共中央直属机关事务管理局 2014 年度预算执行情况和其他 财政收支情况审计结果	457
全国人大常委会办公厅 2014 年度预算执行情况和其他财政 收支情况审计结果	459
政协全国委员会办公厅 2014 年度预算执行情况和其他财政 收支情况审计结果	461
中国残疾人联合会预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	463
中央电视台预算执行情况和其他财政收支情况审计结果	465
中央人民广播电台预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	467
中国国际广播电台预算执行情况和其他财政收支情况审计 结果	469

中央部门单位 2014 年度预算执行情况和 其他财政收支情况审计结果

(二〇一五年六月二十八日公告)

(2015 年第 24 号)

外交部 2014 年度预算执行情况和 其他财政收支情况审计结果

根据《中华人民共和国审计法》的规定，2015 年 1 月至 3 月，审计署对外交部 2014 年度预算执行情况和
其他财政收支情况进行了审计，重点审计了外交部本级和所属外交学院、驻外机构服务中心（以下简称服务中心）等 2 个单位，并对有关事项进行了延伸审计。

一、基本情况

外交部为中央财政一级预算单位，部门预算由部本级和 273 个二级预算单位的预算组成。财政部批复外交部 2014 年度部门财政拨款预算支出为 870030.69 万元，外交部决算（草案）反映的当年财政拨款支出 816564.35 万元，其部门预算与执行结果的差异总额为 53466.34 万元，差异的具体情况
及产生原因见附表 1。

本次审计外交部本级及所属单位 2014 年度财政拨款共计 856642.26 万元，占部门财政拨款总额的 98.46%。审计查出预算执行中不符合财经制度规定的问题金额 7651.59 万元，其中 2014 年 6071.64 万元；其他财政收

支方面不符合财经制度规定的问题金额 690.59 万元。上述问题对外交部 2014 年度预算执行结果的影响见附表 2。

审计结果表明，外交部本级及本次审计的所属单位 2014 年度预算执行基本遵守了预算法和相关法律法规，财务管理和会计核算基本符合会计法及有关财会制度规定，不断完善相关制度，认真整改以前年度审计发现的问题。

二、审计发现的主要问题

（一）预算执行中存在的主要问题。

1. 2014 年，外交部本级个别项目未编制政府采购预算，涉及金额 201.5 万元。

2. 2014 年，外交部本级和所属外交学院在项目经费列支与项目无关的支出 759.17 万元。

3. 2014 年，外交部本级改变项目资金用途，用于补助所属培训中心 205.92 万元。

4. 2013 年，所属外交学院挪用项目资金 1504.71 万元，用于其他 3 个工程项目建设，并将该 3 个工程拆分成 8 个单项工程，采取邀请招标方式确定施工方，且未按规定收取质量保证金 75.24 万元。至 2014 年年底，上述工程已完工并投入使用。

5. 2014 年，外交部本级在接待费项目中超范围列支机票款 81.93 万元；所属外交学院国内公务接待费报销凭证中未按规定附接待清单，并存在参与接待人数超过规定标准问题。

6. 2014 年，外交部本级计划外召开 17 个会议，会议费支出 94.88 万元；2 个会议参会人数超过规定标准；在所属培训中心召开 8 个按规定应在内部会议室召开的会议，并违规安排住宿、会议费支出 23.98 万元；未经政府采购租赁会议设备，涉及金额 473.37 万元。

7. 2014 年，外交部本级在 10 项工程邀请招标中，未按规定履行招投标程序，涉及合同金额 2905 万元；未执行政府采购程序购置设备 64.21 万

元；所属服务中心在电梯安装工程招标中违规确定中标单位，涉及合同金额 352.18 万元；所属钓鱼台宾馆管理局未经招标，将修缮工程直接发包给 1 家公司，涉及合同金额 909.5 万元。

（二）其他财政收支中存在的主要问题。

1. 至 2014 年年底，外交部本级有 2 处房产未纳入财务账和实物账核算，有 4 处京外房产未在实物账上登记。

2. 2013 年至 2014 年，所属外交学院部分院（系）通过使用不合规票据套取现金、隐瞒滞留学费收入及捐赠收入等方式，账外存放资金 690.59 万元，其中用于发放津补贴 569.67 万元。至 2015 年 3 月底余额 27.83 万元。

此外，所属外交学院在合同管理、资金支付管理和基建现场管理等方面存在不规范问题。

三、审计处理情况和建议

对上述问题，审计署已依法出具了审计报告、下达了审计决定书。对个别项目未编制年度政府采购预算问题，要求严格执行有关规定，完整编制政府采购预算；对未经批准自行调剂使用预算资金问题，要求调整有关会计账目和决算（草案）；对改变项目资金用途、补助所属培训中心问题，要求收回资金，调整有关会计账目和决算（草案）；对挪用项目资金问题，要求追回挪用的项目资金，调整有关会计账目和决算（草案）；对公务接待超标准、报销不规范问题，要求加强公务接待管理；对会议费管理使用中存在的问题，要求严格执行会议管理有关规定；对部分项目、工程未按规定执行政府采购问题，严格执行政府采购相关规定；对固定资产账实不符、账账不符问题，要求及时清理，据实登记有关房产；对所属外交学院账外存放资金问题，要求进行清理，追回资金，并追究有关人员的责任。

针对审计发现的问题，审计署建议：外交部应进一步加强预算管理，严格按照规定范围使用资金，提高资金使用效益，严格执行政府采购有关规定，认真落实中央八项规定精神，督促所属单位遵守财经法规，提高管

理水平。

四、审计发现问题的整改情况

对审计发现的问题，外交部正在组织进行整改。具体整改结果由外交部向社会公告。

附表：1. 外交部 2014 年度财政拨款预算执行总体情况

2. 外交部 2014 年度重点审计单位财政拨款预算执行情况

附表 1

外交部 2014 年度财政拨款预算执行总体情况

单位:万元

科目名称	预算额				预算执行额				预算与执行的差异额			
	小计	基本支出		项目支出	小计	基本支出		项目支出	小计	基本支出		项目支出
		人员经费	公用经费			人员经费	公用经费			人员经费	公用经费	
合计	870030.69	73993.51	29983.44	766053.74	816564.35	72251.82	28685.94	715626.59	53466.34	1741.69	1297.50	50427.15
外交(202)	804762.32	27196.42	23610.15	753955.75	758435.17	26766.64	23167.71	708500.82	46327.15	429.78	442.44	45454.93
外交管理事务(20201)	79885.29	27196.42	23610.15	29078.72	67852.86	26766.64	23167.71	17918.51	12032.43	429.78	442.44	11160.21
行政运行(2020101)	47763.29	24920.93	22842.36		46972.42	24521.49	22450.93		790.87	399.44		
一般行政管理事务(2020102)	22306.71			22306.71	13053.80			13053.80	9252.91			9252.91
机关服务(2020103)	528.72	528.72			501.48	501.48			27.24	27.24		
专项业务(2020104)	5597.91			5597.91	4306.97			4306.97	1290.94			1290.94
事业运行(2020150)	2514.56	1746.77	767.79		2460.45	1743.67	716.78		54.11	3.10	51.01	
其他外交管理事务支出(2020199)	1174.10			1174.10	557.74			557.74	616.36			616.36
国际组织(20204)	544759.56			544759.56	530944.79			530944.79	13814.77			13814.77
国际组织会费(2020401)	112276.89			112276.89	102103.36			102103.36	10173.53			10173.53
国际组织捐赠(2020402)	15159.66			15159.66	12053.60			12053.60	3106.06			3106.06
维和摊款(2020403)	417239.00			417239.00	416731.83			416731.83	507.17			507.17
其他国际组织支出(2020499)	84.01			84.01	56.00			56.00	28.01			28.01
对外合作与交流(20205)	179065.47			179065.47	159391.68			159391.68	19673.79			19673.79

续表

科目名称	预算额				预算执行额				预算与执行的差异额			
	小计	基本支出		项目支出	小计	基本支出		项目支出	小计	基本支出		项目支出
		人员经费	公用经费			人员经费	公用经费			人员经费	公用经费	
其他外交支出（20299）	1052.00			1052.00	245.84			245.84	806.16			806.16
其他外交支出（2029901）	1052.00			1052.00	245.84			245.84	806.16			806.16
教育（205）	20846.87	5904.79	2844.09	12097.99	15475.77	2844.09	2844.09	7125.77	5371.10	398.88		4972.22
普通教育（20502）	20146.87	5904.79	2844.09	11397.99	14781.44	2844.09	2844.09	6431.44	5365.43	398.88		4966.55
高等教育（2050205）	20146.87	5904.79	2844.09	11397.99	14781.44	2844.09	2844.09	6431.44	5365.43	398.88		4966.55
进修与培训（20508）	700.00			700.00	694.33			694.33	5.67			5.67
培训支出（2050803）	700.00			700.00	694.33			694.33	5.67			5.67
文化体育与传媒（207）												
其他文化体育与传媒支出（20799）												
其他文化体育与传媒支出（2079999）												
社会保障和就业（208）	34141.67	30612.47	3529.20		33131.07	30456.93	2674.14		1010.60	155.54		855.06
行政事业单位离退休（20805）	34141.67	30612.47	3529.20		33131.07	30456.93	2674.14		1010.60	155.54		855.06
归口管理的行政单位离退休（2080501）	31638.20	29734.95	1903.25		31482.66	29579.41	1903.25		155.54	155.54		
离退休人员管理机构（2080503）	2503.47	877.52	1625.95		1648.41	877.52	770.89		855.06			855.06
住房保障支出（221）	10279.83	10279.83			9522.34	9522.34			757.49	757.49		
住房改革支出（22102）	10279.83	10279.83			9522.34	9522.34			757.49	757.49		

续表

科目名称	预算额			预算执行额			预算与执行的差异额		
	小计	基本支出		项目支出	小计	基本支出		项目支出	
		人员经费	公用经费			人员经费	公用经费		
住房公积金(2210201)	5461.54	5461.54			5347.29	5347.29		114.25	
提租补贴(2210202)	1420.64	1420.64			1258.67	1258.67		161.97	
购房补贴(2210203)	3397.65	3397.65			2916.38	2916.38		481.27	

据外交部提供的说明,其部门预算和执行结果的差异总额为53466.34万元。其中:“一般行政管理事务”“事业运行”“其他外交支出”“高等教育”科目差异额分别为9252.91万元、54.11万元、806.16万元、5365.43万元,主要原因是部分预算下达较晚以及部分工程、项目尚未完成结算;“国际组织会费”“国际组织捐赠”“维和摊款”科目差异额分别为10173.53万元、3106.06万元、507.17万元,主要原因是部分项目延期支付和汇率变动减少支出;“专项业务”科目差异额为1290.94万元,主要原因是部分项目计划调整;“对外合作与交流”科目差异额为19673.79万元,主要原因是出国团组和会议等减少;“行政运行”“其他外交管理事务支出”“住房公积金”“租房补贴”“提租补贴”科目差异额分别为790.87万元、616.36万元、114.25万元、161.97万元、481.27万元,为相关科目正常结转;“机关服务”“归口管理的行政单位离退休”“离退休人员管理机构”科目差异额分别为27.24万元、155.54万元、855.06万元,主要原因是部分预算下达较晚。

附表 2

外交部 2014 年度重点审计单位财政拨款预算执行情况

单位: 万元

科目名称	预算额			实际执行额			预算执行额			其中: 审计调整影响			预算与执行的差异额		
	小计	基本支出		小计	基本支出		小计	基本支出		小计	基本支出		小计	基本支出	
		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费
部门合计	856642.26	70450.81	28296.58	757894.87	805542.64	68821.41	27142.53	709578.70	-62.00	-1710.63	51099.62	1629.40	1154.05	48316.17	
本级	836329.14	62354.78	25452.49	748521.87	790433.33	61483.63	24298.44	704651.26	-62.00	-205.92	45895.81	871.15	1154.05	43870.61	
外交(202)	793686.52	23932.29	21932.36	747821.87	749124.18	23533.88	21633.37	703956.93	-62.00	-205.92	44562.34	398.41	298.99	43864.94	
外交管理事务(20201)	72349.27	23932.29	21932.36	26484.62	61505.58	23533.88	21633.37	16338.33	-62.00		10843.69	398.41	298.99	10146.29	
行政运行(2020101)	45864.65	23932.29	21932.36		45167.25	23533.88	21633.37		-62.00		697.40	398.41	298.99		
一般行政管理事务(2020102)	20886.71			20886.71	12031.36			12031.36			8855.35			8855.35	
机关服务(2020103)															
专项业务(2020104)	5597.91			5597.91	4306.97			4306.97			1290.94			1290.94	
事业运行(2020150)															
其他外交管理事务支出(2020199)															
国际组织(20204)	544724.06			544724.06	530921.30			530921.30			13802.76			13802.76	
国际组织会费(2020401)	112241.39			112241.39	102079.87			102079.87			10161.52			10161.52	
国际组织捐赠(2020402)	15159.66			15159.66	12053.60			12053.60			3106.06			3106.06	
维和拨款(2020403)	417239.00			417239.00	416731.83			416731.83			507.17			507.17	
其他国际组织支出(2020499)	84.01			84.01	56.00			56.00			28.01			28.01	
对外合作与交流(20205)	175708.19			175708.19	156451.46			156451.46			19256.73			19256.73	

续表

科目名称	预算额			预算执行额				预算与执行的差异额					
	小计	基本支出		项目支出	实际执行		小计	其中: 审计调整影响		小计	基本支出		
		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		人员经费	公用经费	
其他外交支出(20299)	905.00			905.00			245.84			659.16			659.16
其他外交支出 (20299001)	905.00			905.00			245.84			659.16			659.16
教育(205)	700.00			700.00			694.33			5.67			5.67
普通教育(20502)													
高等教育(2050205)													
进修与培训(20508)	700.00			700.00			694.33			5.67			5.67
培训支出(2050803)	700.00			700.00			694.33			5.67			5.67
文化体育与传媒(207)													
其他文化体育与传媒支出 (20799)													
其他文化体育与传媒支 出(2079999)													
社会保障和就业(208)	33909.49	30389.36	3520.13	32919.63	30254.56	2665.07				989.86	134.80	855.06	
行政事业单位离退休 (20805)	33909.49	30389.36	3520.13	32919.63	30254.56	2665.07				989.86	134.80	855.06	
归口管理的行政单位离 退休(2080501)	31406.02	29511.84	1894.18	31271.22	29377.04	1894.18				134.80	134.80		
离退休人员管理机构 (2080503)	2503.47	877.52	1625.95	1648.41	877.52	770.89				855.06		855.06	
住房保障支出(221)	8033.13	8033.13		7695.19	7695.19					337.94	337.94		
住房改革支出(22102)	8033.13	8033.13		7695.19	7695.19					337.94	337.94		
住房公积金(2210201)	4451.54	4451.54		4390.00	4390.00					61.54	61.54		
提租补贴(2210202)	1203.30	1203.30		1058.00	1058.00					145.30	145.30		

续表

科目名称	预算额			预算执行额						预算与执行的差异额				
	小计	基本支出		实际执行		其中: 审计调整影响		小计	基本支出		项目支出	项目支出		
		人员经费	公用经费	人员经费	公用经费	人员经费	公用经费		人员经费	公用经费		项目支出	项目支出	
														项目支出
项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出	项目支出					
购房补贴(2210203)	2378.29	2378.29		2247.19	2247.19				131.10	131.10				
所属单位	20313.12	8096.03	2844.09	7337.78	2844.09	4927.44			5203.81	758.25				4445.56
外交(202)	514.41	514.41		487.17	487.17				27.24	27.24				
外交管理事务(20201)	514.41	514.41		487.17	487.17				27.24	27.24				
机关服务(2020103)	514.41	514.41		487.17	487.17				27.24	27.24				
教育(205)	18121.88	5904.79	2844.09	5505.91	2844.09	4927.44			4844.44	398.88				4445.56
普通教育(20502)	18121.88	5904.79	2844.09	5505.91	2844.09	4927.44			4844.44	398.88				4445.56
高等教育(2050205)	18121.88	5904.79	2844.09	5505.91	2844.09	4927.44			4844.44	398.88				4445.56
住房保障支出(221)	1676.83	1676.83		1344.70	1344.70				332.13	332.13				
住房改革支出(22102)	1676.83	1676.83		1344.70	1344.70				332.13	332.13				
住房公积金(2210201)	681.95	681.95		681.95	681.95									
津贴补贴(2210202)	156.48	156.48		146.84	146.84				9.64	9.64				
购房补贴(2210203)	838.40	838.40		515.91	515.91				322.49	322.49				

从审计情况看,外交部预算执行差异额为51099.62万元。一是“一般行政管理事务”“其他外交支出”“高等教育”等科目由于部分预算下达较晚以及部分工程、项目尚未完成结算形成的差异额分别为8855.35万元、659.16万元、4844.44万元;二是“国际组织会费”“国际组织捐赠”“维和摊款”等科目由于部门项目支付延期和汇率变动减少支出形成的差异额分别为10161.52万元、3106.06万元、507.17万元;三是“专项业务”科目由于部分项目计划调整形成的差异额为1290.94万元;四是“对外合作与交流”科目由于出国团组和会议等减少形成的差异额为19256.73万元;五是“行政运行”“住房公积金”“提租补贴”“购房补贴”等科目由于正常结转形成的差额分别为697.4万元、61.54万元、154.94万元、453.59万元;六是“机关服务”“归口管理的行政单位离退休”“离退休人员管理机构”等科目由于部分预算下达较晚形成的差异额分别为27.24万元、134.8万元、855.06万元。