

DIANWANG GONGCHENG JIANSHE YUSUAN BIANZHI YU JISUAN GUIDING
SHIYONG ZHINAN

(2013年版)

电网工程 建设预算编制与计算规定 使用指南

电力工程造价与定额管理总站 编



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

DIANWANG GONGCHENG JIANSHE YUSUAN BIANZHI YU JISUAN GUIDING
SHIYONG ZHINAN

(2013年版)

电网工程 建设预算编制与计算规定 使用指南

电力工程造价与定额管理总站 编

常州大学图书馆
藏书章



中国电力出版社
CHINA ELECTRIC POWER PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

电网工程建设预算编制与计算规定使用指南: 2013 年版/电力工程造价与定额管理总站编. —北京: 中国电力出版社, 2016.2 (2017.3 重印)

ISBN 978-7-5123-8866-6

I. ①电… II. ①电… III. ①电网—电力工程—预算编制—指南 ②电网—电力工程—工程造价—指南 IV. ①TM7-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 019631 号

中国电力出版社出版、发行

(北京市东城区北京站西街 19 号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>)

三河市万龙印装有限公司印刷

*

2016 年 2 月第一版 2017 年 3 月北京第三次印刷

850 毫米×1168 毫米 32 开本 9.5 印张 215 千字

印数 8001—10000 册 定价 70.00 元

敬告读者

本书封底贴有防伪标签, 刮开涂层可查询真伪
本书如有印装质量问题, 我社发行部负责退换

版权专有 翻印必究

前 言

2013年8月,国家能源局以国能电力〔2013〕289号文批准了《电力建设工程定额和费用计算规定(2013年版)》,为了使广大从业人员尽快了解、熟悉和掌握《电网工程建设预算编制与计算规定(2013年版)》(简称《预规》),电力工程造价与定额管理总站组织编制了《电网工程建设预算编制与计算规定使用指南(2013年版)》(简称《使用指南》)。

《使用指南》能够有效帮助大家正确理解和使用新版定额及《预规》,依规合理计取各项费用。《使用指南》重点就定额总体价格水平的确定,各项费用的项目设置,各项目的计算公式和计算标准以及它们在使用过程中应注意的问题等,作了较为详尽的阐述和说明。其主要内容包括修编概述(编制过程、主要特点、修编原则、主要变化)、总则、术语、建设预算费用构成与计算规定、建设预算费用性质划分、建设预算项目划分、建设预算编制办法、进口设备工程费用计算办法等几个部分。另外,为便于使用者更好地了解和学习国家有关工程造价方面的法律、法规、政策,促进其提高独立思考 and 解决工作中相关问题的能力,在《使用指南》最后部分以附录形式列出了近期国家有关行政主管部门颁发的文件供大家参考。

本书在编写过程中,先后以多种形式进行了广泛的意见征求,认真听取和采纳了多方意见和建议,对本书的顺利完成打下了坚实基础。在此,谨对为本书编写工作付出辛勤努力和给予无私帮助的单位及个人表示由衷的谢意。书中难免存在疏漏和不当之处,敬请批评指正。

意见反馈电话：010-63413148

邮箱：dongshibo666@163.com

本书由电力工程造价与定额管理总站负责解释。

主要编写人：郭玮、董士波、周慧、顾爽、曹妍、薛崧、郭金颖。

主要审查人：任长余、赵奎运、杨建、赵晓芳、史哲、温卫宁、谢榕昌、谭毅、俞敏、马卫坚、陈萍、童汝俊、吴雅琼。

目 次

前言

第一章 修编概述	1
第二章 总则	14
第三章 术语	16
第一节 一般术语	16
第二节 工程项目术语	17
第三节 其他术语	19
第四章 建设预算费用构成与计算规定	20
第一节 一般规定	20
第二节 建设预算费用构成	22
第三节 建筑安装工程费计算规定	24
第四节 设备购置费的构成与计算规定	62
第五节 其他费用及基本预备费计算规定	64
第六节 动态费用的构成与计算规定	97
第五章 建设预算费用性质划分	99
第一节 一般规定	99
第二节 各类站工程费用性质划分	99
第三节 各类站设备及材料费用性质划分	101
第四节 架空线路工程费用性质划分	103
第五节 电缆线路工程费用性质划分	103
第六章 建设预算项目划分	105
第一节 一般说明	105
第二节 各类站及补偿站工程项目划分	106

第三节	输电线路工程项目划分	109
第四节	系统通信工程项目划分	110
第五节	其他费用项目划分	110
第七章	建设预算编制办法	112
第一节	一般规定	112
第二节	编制规则	112
第三节	建设预算的内容组成	114
第四节	投资估算	118
第五节	初步设计概算	120
第六节	施工图预算	122
第八章	进口设备工程费用计算办法	126
第一节	一般规定	126
第二节	进口设备工程建设预算费用构成	126
第三节	进口设备工程费用计算方法与规定	127
第四节	进口设备工程建设预算的编制	133
附录 A	中华人民共和国社会保险法	138
附录 B	建设工程质量管理条例	157
附录 C	关于企业职工教育经费提取与使用管理的 意见	172
附录 D	企业安全生产费用提取和使用管理办法	179
附录 E	建筑工程安全防护、文明施工措施费用及 使用管理规定	196
附录 F	关于统一地方教育附加政策有关问题的通知	203
附录 G	电力工程定额与造价工作管理办法	205
附录 H	电力建设工程概预算定额价格水平调整办法	208
附录 I	关于进一步放开建设项目专业服务价格的 通知	242

附录 J 关于落实《国家发展改革委关于进一步
放开建设项目专业服务价格的通知》
(发改价格〔2015〕299 号)的指导意见 245

第一章 修编概述

为了适应技术快速进步的要求，科学反映工程设计与“新设备、新材料、新工艺”条件下工程建设中各生产要素消耗数量的变化，动态跟进与及时调整要素市场价格，并将国家最新的有关工程造价管理方面的法律、法规、规章、制度和标准及时落实到电力工程计价依据体系当中，促进电力建设工程造价的合理确定与有效控制。根据国家发展改革委发改办能源〔2006〕427号文、原国家经贸委国经贸电力〔2001〕712号文及国家能源局国能电力〔2013〕501号文的要求，电力工程造价与定额管理总站（简称定额总站）组织编制完成了《电网工程建设预算编制与计算规定（2013年版）》《火力发电工程建设预算编制与计算规定（2013年版）》（即新预规）和《电力建设工程概算定额 建筑工程》《电力建设工程概算定额 热力设备安装工程》《电力建设工程概算定额 电气设备安装工程》《电力建设工程概算定额 调试工程》《电力建设工程概算定额 通信工程》《电力建设工程预算定额 建筑工程》《电力建设工程预算定额 热力设备安装工程》《电力建设工程预算定额 电气设备安装工程》《电力建设工程预算定额 输电线路工程》《电力建设工程预算定额 调试工程》《电力建设工程预算定额 通信工程》《电力建设工程预算定额 加工配制品》，于2013年8月由国家能源局以国能电力〔2013〕289号文批准颁布，自2014年1月1日起实施。

一、编制过程

（1）2010年3月5日，定额总站在杭州召开编制工作启

动会，成立本规定修编组，提出编制方案，并于3月20日，发文向全国函调征询对2006版预规的修改意见和建议。

(2) 2010年7月初，定额总站完成了全国对2006版预规函调反馈意见与建议的初步整理工作，经分析、归并后，形成325条意见。并确定了新预规编制的工作方案、编制原则和编制大纲。

(3) 2010年8月中下旬，编制组结合函调意见，开始进行走访调研收资，先后走访了18个省、自治区和地市的有关单位，取得了第一手的资料后，按计划开始了分头编制工作。并于9月中旬在沈阳开展第一次集中工作，经过认真协调和研究，并于月底完成新预规的初稿编制。

(4) 2010年9月底，编制组先后将初稿向有关建设单位、施工单位、设计单位分别征求意见，并在北京召开第一次意见征询会议，共收到各种意见152条，会后进行进一步修改。

(5) 2010年10月初，在北京召开第二次征求意见会，整改各方提出意见82条。并形成新的征求意见稿。

(6) 2010年10月下旬，将新预规向全国征求意见。截止到11月25日，接到反馈意见101条，经进一步整理后，形成送审稿。

(7) 2010年12月~2011年1月中旬，又经历两次全国性的专家审查会，与会专家经过详细审查与讨论，认为新预规的费用项目设置合理、内容涵盖齐全、文字表述准确、费用测算水平符合工程实际，费用计算与管理的操作性强，基本满足电力体制改革后电网、发电项目建设管理的需要，同时，与会专家也对该送审稿提出了进一步修改意见和建议。经修改后，形成报批稿。

(8) 2012年6月~2013年8月，经历3次大范围的修改和若干次调整，最终于2013年10月末定稿、出版。

(9) 为保证各项费用制定的科学合理，定额总站先后就

安全文明施工费、建设项目法人管理费、项目前期工作费、设备（材料）监造费、工程监理费、设计文件评审费的计算标准等问题召集相关部门和企业进行了专题研讨，并形成了相关专题研究报告，最后达成广泛一致意见。

二、新预规修编的主要特点

（一）传承性与创新性相结合

本次修编是以 2006 版预规为基础，为保持计算规则和使用习惯的连续性，新预规基本上维持和延续了老版的总体框架和结构，但也结合当前电力体制改革、项目管理模式、工程技术发展以及实际管理工作的需要，对一些费用项目的设置、范围界定和费用计算标准及各种表格做了改进和创新，以方便建设项目管理的需要和新预规的使用。

（二）规范性与实效性相结合

新预规在费用项目设置和具体内容上充分考虑了近年国家出台的相关法律、法规、政策等相关要求；在费用计算方面尽可能满足目前国家关于社会保险和安全文明等相关规定和要求。在建设预算编制规则、项目及费用性质划分方面，充分考虑了技术进步、设计专业的图纸卷册划分方式、项目管理方式和招投标工作模式，基本做到了与目前电力建设项目管理方式相一致。另外，在第二章中将各项费用按照层级进行重新编排，明确层级码，层次更加清晰和明了。

（三）兼顾与工程量清单计价规范的衔接

工程量清单计价是国际通行的模式，因其管理方便、高效，易于进行过程控制，纠纷争议相对较少而被广泛采用，目前国家和行业都在大力推广和应用该模式进行工程造价管理。因此，在新预规修编过程中，对工程项目划分、工程量计算规则和费用项目设置等相关内容均做了必要的衔接与调整。

(四) 与定额体系保持一致

预规是有关电力工程建设预算的费用构成与费用计算标准、费用性质、项目划分及有关编制办法的基础性规定，是指导定额正确使用并发挥作用的指导性文件。因此，新预规在修编过程中，特别注重体系的完整性和一致性。通过与定额修编的全过程互动，新预规在项目划分、费用计算模型、费用计算程序和价格水平等方面，与各册定额保持了高度一致，有效避免了争议和纠纷的发生。

三、本次修编的主要原则

(1) 采用了规范化的编排格式，内容包括正文和附录两部分。

(2) 在费用项目和内容上充分考虑了截止到 2013 年国家现行相关法律、法规，以及国家各行政主管部门颁发的行政规章。

(3) 在费用标准方面充分考虑了国家关于社会保险、劳动保护、安全文明施工、健康环境等规定、标准和规范。

(4) 在建设预算的编制规则和项目划分方面，采用电力规划设计总院牵头编制的《项目划分导则》《可研、初设和施工图预算编制导则》，已充分考虑了设计专业的图纸卷册划分方式、项目管理模式和招投标工作模式。

(5) 汲取了以往各版《电力工业基本建设预算管理制度及规定》和预规的编制经验和内容精华，保持了电力工程建设预算管理体系的继承性和延续性。

四、新预规与 2006 版预规的对比

(一) 费用构成的对比

新预规在项目投资构成上与国家新颁布的《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》保持一致。因动态投资部分没有发生变化，因此，此处只比较电网工程建筑安装工程费、其他费用和基本预备费。

1. 电网工程建筑安装工程费用

编号	2006 版预规	2013 版预规	说 明
一	直接费	直接费	
1	直接工程费	直接工程费	
(1)	人工费	人工费	
(2)	材料费	材料费	
(3)	施工机械使用费	施工机械使用费	
2	措施费	措施费	
(1)	冬雨季施工增加费	冬雨季施工增加费	
(2)	夜间施工增加费	夜间施工增加费	
(3)	施工工具用具使用费	施工工具用具使用费	
(4)	特殊地区施工增加费	特殊地区施工增加费	
(5)	临时设施费	临时设施费	
(6)	施工机构转移费	施工机构迁移费	名称变化
(7)	安全文明施工措施补助费	安全文明施工费	名称和内容均有变化
二	间接费	间接费	
1	规费	规费	
(1)	社会保障费	社会保险费	增加了“工伤保险和生育保险”两项费用内容
(2)	住房公积金	住房公积金	
(3)	危险作业意外伤害保险费	危险作业意外伤害保险费	
2	企业管理费	企业管理费	内容调整
3		施工企业配合调试费	位置移动
三	利润	利润	
四	税金	税金	内容增加

2. 电网工程其他费用

编号	2006 版预规	2013 版预规	说 明
一	建设场地征用及清理费	建设场地征用及清理费	
1	土地征用费	土地征用费	
2	施工场地租用费	施工场地租用费	
3	迁移补偿费	迁移补偿费	
4	余物清理费	余物清理费	
5	送电线路走廊施工 赔偿费	输电线路走廊施工 赔偿费	
6	通信设施防输电线路 干扰措施费	通信设施防输电线路 干扰措施费	增加“油、气等 管道防输电线路 干扰赔偿的费用” 的内容
二	项目建设管理费	项目建设管理费	
1	项目法人管理费	项目法人管理费	具体项目内容 发生调整 and 变化
2	招标费	招标费	费用内容调整
3	工程监理费	工程监理费	
4	设备监造费	设备监造费	
5		工程结算审核费	由法人费中调 整到此处
6	工程保险费	工程保险费	费用来源调整
三	项目建设技术服务费	项目建设技术服务费	
1	项目前期工作费	项目前期工作费	内容有增加
2	知识产权转让与研究 试验费	知识产权转让与研 究试验费	
3	勘察设计费	勘察设计费	
4	设计文件评审费	设计文件评审费	增加“施工图审 查费”
5	项目后评价费	项目后评价费	

(续)

编号	2006 版预规	2013 版预规	说 明
6	工程建设监督检测费	工程建设检测费	费用内容有调整
7	电力建设标准编制管理费	电力建设技术经济标准编制管理费	
8	电力工程定额编制管理费		删除
四	分系统及整套启动试运费		删除
1	分系统调试费		删除
2	整套启动试运费		删除
3	施工单位配合调试费		调整到“间接费”项下
五	生产准备费	生产准备费	
1	管理车辆购置费	管理车辆购置费	
2	工器具及办公家具购置费	工器具及办公家具购置费	
3	生产职工培训及提前进场费	生产职工培训及提前进场费	
六	大件运输措施费	大件运输措施费	
七	基本预备费		
		基本预备费	独立列项

(二) 费用项目及内容的变化情况

1. 建筑安装工程费用项目及内容的变化情况

(1) “施工机械使用费”，在费用内容中删除了“养路费”。

(2) “安全文明施工措施补助费”，名称调整为“安全文明施工费”，其中安全生产费、文明生产费和环境保护费等内容均作了大幅调整。

(3) 规费中将原“社会保障费”修改为“社会保险费”，费用项目增加了“工伤保险和生育保险”两项内容。

(4) “企业管理费”，增加“提供预付款担保、履约担保、职工工资支付担保”，“施工期间沉降观测、施工期间工程二级测量网维护”等费用内容；取消了“劳动安全卫生检测费、职工死亡丧葬补助费、抚恤费”和“差旅交通费”中的“养路费”等费用项目和内容。

(5) 在“间接费”项下增加了“施工企业配合调试费”项目。

(6) 在“税金”项下增加了“地方教育费附加”的内容。

2. 其他费用项目和内容的变化

(1) “余物清理费”作了较大调整，现只包含对已征用土地范围内建筑物、构筑物清理费用及 5km 以内的运输装卸费。

(2) 在“通信设施防输电线路干扰措施费”中增加了“油、气等管道防输电线路干扰赔偿的费用”的内容。

(3) “设备监造费”中扩大了设备监造的推荐范围，包括串联补偿装置、换流阀、阀组避雷器等主要设备。

(4) “工程结算审核费”，是从原“项目法人管理费”中分离出来的费用项目，在“项目建设管理费”项下独立列项。

(5) “招标费”，在其费用中增加了“工程量清单的编制审查”的内容。

(6) “工程保险费”，取消了“该项费用如果发生，应从基本预备费中列支”的说法。

(7) “前期工作费”，增加了“社会稳定风险评估”等费用内容。

(8) “施工图文件审查费”，是从“项目法人管理费”中分离出来的费用项目，并将其调整到“设计文件评审费”项下。

(9)“设计文件评审费”中，增加了“电缆工程、单独通信工程，换流站工程”的可研评审费和初设评审费费用计算项目，并给出了相应费率。

(10)将原“工程建设监督检测费”和“工程质量监督检测费”项中有关“监督”内容删除，更名为“工程建设检测费”和“电力工程质量检测费”。

(11)“电力工程技术经济标准管理费”，由原“电力建设标准编制管理费”更名而来，费用内容及费率均作了调整。

(12)取消了原“分系统调试费”“整套启动试运费”费用项目。原“分系统调试和整套启动试运费”套用新版调试定额，并将“施工企业配合调试费”调整到“间接费”项下。

(13)“电力工程定额编制管理费”，此项费用取消。

(14)“基本预备费”，将其从“其他费用”中调整出来，使之与“其他费用”并列。

(15)“生产期可抵扣的增值税”，新增加项目内容。

(三)费用项目计算方式及费率的变化情况

(1)调整了“冬雨季施工增加费、临时设施费、施工机构迁移费”的取费费率。

(2)给出了大跨越和电缆工程“夜间施工增加费”的取费费率。

(3)调整了“安全文明施工费”的内容及取费费率。

(4)调整了“施工企业配合调试费”的取费方式及费率。

(5)调整了“余物清理费”的计费方式。

(6)降低了“项目法人管理费”的取费费率。

(7)调整了“招标费”的取费基数和费率。

(8)调整了“项目前期工作费”的取费费率和计费基数。

(9)调整了“工程监理费”的取费费率和电缆工程的取费基数。

(10)调整了“设备监造费”的取费费率。