

聚焦 供给侧 结构性改革

本书编写组◎编著

光明日报出版社

聚焦 供给侧 结构性改革

本书编写组◎编著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦供给侧结构性改革 / 《聚焦供给侧结构性改革》
编写组编著. —北京: 光明日报出版社, 2016. 3
ISBN 978-7-5194-0356-0

I. ①聚… II. ①聚… III. ①中国经济—经济改革—
研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 062935 号

聚焦供给侧结构性改革

著 者: 本书编写组 编著

责任编辑: 许 怡

封面设计: 杨 光

责任校对: 傅全泽

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078241(咨询), 67078870(发行), 67019571(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbcs@gmw.cn xuyi@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京永顺兴望印刷厂

装 订: 北京永顺兴望印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 250 千字 印 张: 16.5

版 次: 2016 年 3 月第 1 版 印 次: 2016 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5194-0356-0

定 价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

CONTENTS

第一章 提出“供给侧结构性改革”深意何在

- 【热点提问】 / 1 【网友热议】 / 1 【专家观点】 / 2
- 一、“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号 / 2
- 二、着力加强供给侧结构性改革,形成经济新增长动力 / 7
- 三、供给侧改革向世界释放新的中国红利 / 11
- 四、供给侧结构性改革为“十三五”经济改革提供了新视角 / 14
- 【媒体述评】 以供给侧结构性改革引领新常态 / 18

第二章 “五大重点任务”:去产能去库存去杠杆降成本补短板

- 【热点提问】 / 24 【网友热议】 / 24 【专家观点】 / 25
- 一、去产能要深化改革多措并举 / 25
- 二、去库存需在供求两边做文章 / 29
- 三、主动稳妥“去杠杆” / 32
- 四、打好降成本“组合拳” / 35
- 五、补短板就是强根基 / 38
- 【媒体述评】 从“五大任务”看 2016 年供给侧结构性改革
着力点 / 41

第三章 宏观政策要稳,为结构性改革营造稳定的宏观经济环境

- 【热点提问】 / 43 【网友热议】 / 43 【专家观点】 / 44
- 一、现阶段我国宏观经济概况 / 44

◎>> 聚焦供给侧结构性改革

二、发挥财政调控作用助推供给侧结构性改革 / 47

三、财政将加强供给侧改革促发展动力转换 / 52

四、结构型货币信贷政策保驾供给侧改革 / 56

【媒体述评】 供给侧改革：财政货币政策各有招 / 58

第四章 产业政策要准，准确定位结构性改革方向

【热点提问】 / 63 【网友热议】 / 63 【专家观点】 / 64

一、准确定位结构性改革方向 / 64

二、服务业改革亟待创新供给 / 67

三、创新驱动供给侧改革 / 69

四、从供给侧改革的角度看绿色发展 / 72

【媒体述评】 准确定位产业政策大方向 / 76

第五章 微观政策要活，完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力

【热点提问】 / 78 【网友热议】 / 78 【专家观点】 / 79

一、供给侧改革的关键：搞对投资结构 / 79

二、提高供给质量满足民生需求 / 84

三、从“新供给”研究的视角看供给侧改革 / 87

四、新消费呼唤新供给 / 93

【媒体述评】 做活微观 托稳宏观 / 97

第六章 改革政策要实，加大力度推动改革落地

【热点提问】 / 99 【网友热议】 / 99 【专家观点】 / 100

一、改革落地需要鼓足基层探索的勇气 / 100

二、鼓励和允许不同地方进行差别化探索 / 103

三、发挥好改革试点的示范突破带动作用 / 106

【媒体述评】 供给侧改革重在政策落地 尽快逃离过剩的
传统产业 / 109

第七章 社会政策要托底,守住民生底线

【热点提问】 / 112 【网友热议】 / 112 【专家观点】 / 113

一、守住民生底线 / 113

二、更好发挥社会保障稳定器作用 / 116

三、“供给侧改革”能给百姓啥实惠 / 121

【媒体述评】 守住民生底线 共享发展成果 / 124

第八章 推进供给侧结构性改革的“十个更加注重”

【热点提问】 / 126 【网友热议】 / 126 【专家观点】 / 127

一、“十个更加注重”推动中国经济走好新常态之路 / 127

二、“十个更加注重”推进供给侧结构性改革 / 131

三、“十个更加注重”引领“十三五”开局 / 134

【媒体述评】 从“十个更加注重”看新常态下新转变 / 137

第九章 供给侧结构性改革与经济新常态

【热点提问】 / 140 【网友热议】 / 140 【专家观点】 / 141

一、供给侧结构性改革:引领新常态发展蓝图 / 141

二、把握经济新常态,深化供给侧结构性改革 / 148

三、在新常态的时代背景下深入推进供给侧结构性改革 / 152

四、供给侧结构性改革是引领新常态的必由之路 / 157

【媒体述评】 以供给侧改革引领新常态 / 161

第十章 供给侧结构性改革与中国制造 2025

【热点提问】 / 165 【网友热议】 / 165 【专家观点】 / 166

一、实施“中国制造 2025”是深化供给侧结构性改革的重要内容 / 166

二、从制造大国向制造强国转型 / 168

三、“创意+”激发中国制造新活力 / 174

四、制造业和服务业的“矛”与“盾” / 178

【媒体述评】 中国制造业供给侧结构性改革牵动全球 / 180

第十一章 供给侧结构性改革与农业现代化

【热点提问】 / 184 【网友热议】 / 184 【专家观点】 / 185

- 一、农业供给侧结构性改革的路径选择 / 185
- 二、以供给侧改革理念,打造充满希望的农业 / 189
- 三、农业供给侧改革在路上 / 192
- 四、供给侧改革农业怎么做? / 195
- 五、农业供给侧改革不是简单加减法 / 198
- 六、农业供给侧改革须处理好四个关系 / 201

【媒体述评】 做好农业供给侧结构性改革大文章 / 205

第十二章 结合“五大发展理念”,全方位推进供给侧改革

【热点提问】 / 207 【网友热议】 / 207 【专家观点】 / 208

- 一、“五大发展理念”塑造未来中国 / 208
- 二、“五大发展理念”——全局性深刻变革的标志 / 217
- 三、“五大发展理念”——治国理政新举措的集中体现 / 223
- 四、以“五大发展理念”引领供给侧结构改革 / 228

【媒体述评】 从“五大发展理念”认识供给侧结构性改革 / 233

第十三章 着力推进供给侧结构性改革,实现“十三五”良好开局

【热点提问】 / 236 【网友热议】 / 236 【专家观点】 / 237

- 一、聚焦“十三五”规划,供给侧改革当先行 / 237
- 二、供给侧改革创新成“十三五”新动力 / 241
- 三、供给侧改革为“十三五”开好局增添新动力 / 243
- 四、“十三五”——从供给侧结构性改革发力 / 246

【媒体述评】 “十三五”加强供给侧改革塑造新需求 / 250

第一章

提出“供给侧结构性改革”深意何在

热点提问 <<<

1. 供给侧结构性改革的涵义和提出的背景是什么？
2. “三驾马车”理论与供给侧结构性改革的关系是什么？
3. 为什么说着力加强供给侧结构性改革，会形成经济增长新动力？
4. 供给侧结构性改革为“十三五”经济改革提供了哪些新视角？

网友热议

网友“一鸣惊人”：供给侧的结构调整政策在存量调整方面表现出贸易品行业必须进行深度的去库存和去产能；在增量调整方面体现为供给短缺贸易品部门进行大幅度的增加投资和供给，表现为各类服务供给的提升和战略性新兴产业的培育。

网友“勇马当先”：经济继续低迷，决定了未来一个周期将以扩张性的经济政策为主，扩张性的经济政策要么减收，要么增支。因此不管是从发展的角度讲，还是从改革的角度讲，本轮调整都存在着大量的减税空间。

网友“建业有功”：供给侧的改革是一个中长期定位，需求侧的调整是一个短期定位。如果没有短期定位，中长期定位也会失准。



专家观点

一、“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号

习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上强调，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。

从需求侧出发分析经济增长的“三驾马车”理论，是人们广为人知的理论，而“供给侧”的概念相对陌生，那么何为“供给侧”？为什么在这个时候强调“供给侧结构性改革”？它的出现对于现阶段以及未来中国经济的发展会有什么影响？^①

相关链接

国民经济“三驾马车”

从支出角度看，GDP 是最终需求——投资、消费、净出口这三种需求之和，因此经济学上常把投资、消费、出口比喻为拉动 GDP 增长的“三驾马车”，这是对经济增长原理生动形象的表述。

1. 投资是指财政支出，即政府通过一系列的财政预算包括发行国债，对教育、科技、国防、卫生等事业的支出，是辅助性的扩大内需。
2. 内需是指内部需求，即本国居民的消费需求，它是经济的主要动力。
3. 出口是指外部需求，即通过本国企业的产品打入国际市场，参与国际竞争，扩大自己的产品销路。

为了经济的发展，三者是此消彼长的关系。

^① 陈二厚 刘铮：《“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号》，新华网 2015 年 11 月 19 日。

(一) 在供给侧上做文章意在推动经济长期可持续发展

投资、消费、出口——拉动经济增长的“三驾马车”，从经济学角度看属于“需求侧”的三大需求，与之对应的是“供给侧”，也就是生产要素的供给和有效利用。

专家点评 北京大学国民经济核算研究中心研究员蔡志洲：大家熟悉的通过扩大投资、鼓励消费等方式扩大需求，从而拉动经济增长，这在经济学上属于需求侧管理。而供给侧管理重在通过鼓励企业创新、促进淘汰落后、降低税费负担等方式，推动经济发展。

对于中国这样的发展中大国而言，既要有眼前经济的稳定增长，又要考虑到长远的可持续发展。宏观政策在需求侧还是在供给侧上做文章，不是非此即彼，只是有所侧重。

专家点评 中国国际经济交流中心信息部副部长王军：以前常讲的“三驾马车”，是从经济运行的结果出发的，便于宏观调控进行短期的逆周期调节。这次强调供给侧是从经济运行的源头入手，从产业、企业角度观察认识问题，更加突出长远的转型升级。

结合中国经济运行和宏观调控的实践可以看出，供给侧管理其实以前也在做，比如淘汰落后产能、减轻企业税负等，只是现在这方面工作的紧迫性重要性大大提升。未来适度扩大总需求的工作也还要做，投资方面还有社会领域、公共服务领域等的投资不足，消费方面还有中低收入群体的消费需求有待进一步扩大，出口方面还有服务贸易出口仍有很大潜力，扩大内需也大有潜力。

在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，这样的提法既抓住了当前问题的重点，又是全面均衡的。可以预期未来经济工作的侧重点、发力点有所变化，将更加注重长远可持续发展。

(二) “靶心”对准新常态下经济新的突出矛盾

无论是注重扩大需求的凯恩斯主义，还是强调供给侧管理的供给学派，对中国宏观调控和经济决策的实践而言，都不是纯粹的经济学学

◎ >> 聚焦供给侧结构性改革

理问题,而是要结合中国基本国情和发展阶段,解决经济运行中的突出问题。

专家
点评

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林:进入新常态的中国经济,面临一系列新的突出矛盾和问题。表象上是速度问题,根子上看是结构问题。抓住供给侧做文章,是中国经济进入发展新阶段的必然选择。

经过改革开放 30 多年的飞速发展,中国不仅成为世界第二大经济体,而且进入了中等偏上收入国家行列。然而,新的问题随之而来,在长期形成的粗放式发展惯性作用下,一些重化工行业和一般制造业形成了严重的产能过剩,不仅加大了经济下行压力,而且成为突破“中等收入陷阱”过程中的重负。此外,在环境保护、资源节约、公共服务、社会公平等领域,也存在着很多短板。

相关链接

“中等收入陷阱”

世界银行《东亚经济发展报告(2006)》提出了“中等收入陷阱”(Middle Income Trap)的概念,基本涵义是指:鲜有中等收入的经济体成功地跻身为高收入国家,这些国家往往陷入了经济增长的停滞期,既无法在工资方面与低收入国家竞争,又无法在尖端技术研制方面与富裕国家竞争。

一个经济体从中等收入向高收入迈进的过程中,既不能重复又难以摆脱以往由低收入进入中等收入的发展模式,很容易出现经济增长的停滞和徘徊,人均国民收入难以突破 1 万美元。进入这个时期,经济快速发展积累的矛盾集中爆发,原有的增长机制和发展模式无法有效应对由此形成的系统性风险,经济增长容易出现大幅波动或陷入停滞。大部分国家则长期在中等收入阶段徘徊,迟迟不能进入高收入国家行列。

“中等收入陷阱”发生的原因主要就是低端制造业转型失败,低端制造业可以带来中等收入,但是伴随而来的污染,低质低价,都是恶性循环。低端制造改高端制造,完全要靠高科技解决,而高科技不是几十年能追赶的。

世界各国的经济发展史证明,在从中等偏上收入国家向高收入国

家迈进的时候,恰恰是产业结构变化最剧烈的时候。中国经济如今面临的最突出矛盾不是总量矛盾,而是结构问题,加强供给侧结构性改革恰逢其时,未来可以大有作为。

中央财经领导小组第十一次会议提出,要促进过剩产能有效化解,促进产业优化重组。要降低成本,帮助企业保持竞争优势。

中央决策坚持问题导向,从生产供给端入手,创造新供给,满足新需求,打造经济发展的新动力。中国进入中等偏上收入水平国家后,需求增长总体比较平稳但出现了新升级,产业结构要跟上来,现代服务业和高端制造业要加快发展,而产能严重过剩行业要加快出清,这样才能形成新的核心竞争力。^①

(三)更多力促经济转型升级的改革举措将发力

专家
点评

迟福林:这次强调的是在供给侧用结构性改革做大文章。中国经济长期积累的结构性矛盾相当突出,问题方方面面,但核心是体制机制问题,要着力通过供给侧结构性改革破解矛盾。

在供给学派理论中,研究的多是“供给侧管理”。然而,这次强调的是“供给侧结构性改革”。宽泛意义上的“管理”被“结构性改革”取代,指向非常鲜明。

相关链接

供给学派

供给学派是20世纪70年代在美国兴起的一个经济学流派。该学派强调经济的供给方面,认为需求会自动适应供给的变化,因而得名。

第二次世界大战后,凯恩斯主义占据了经济学的统治地位,西方国家普遍依据凯恩斯的理论制定政策,对经济进行需求管理,并取得了较大效果。于是凯恩斯主义盛极一时。

① 陈二厚 刘铮:《“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号》,新华网2015年11月19日。

但是,凯恩斯主义人为地扩大需求,最后导致70年代西方经济出现生产停滞、失业严重,同时物价持续上涨的“滞胀”局面。于是经济学界纷纷向凯恩斯主义提出挑战,并研究替代的理论和政策。供给学派就是在这样的背景下兴起的。该学派的先驱者是加拿大籍、美国哥伦比亚大学教授芒德尔。70年代初,他多次批评美国政府的经济政策,提出同凯恩斯主义相反的论点和主张。

该学派认为,生产的增长决定于劳动力和资本等生产要素的供给和有效利用。个人和企业提供生产要素和从事经营活动是为了谋取报酬,对报酬的刺激能够影响人们的经济行为。自由市场会自动调节生产要素的供给和利用,应当消除阻碍市场调节的因素。

这个学派的主要代表人物之一阿瑟·拉弗把供给经济学解释为:“提供一套基于个人和企业刺激的分析结构。人们随着刺激而改变行为,为积极性刺激所吸引,见消极性刺激就回避。政府在这一结构中的任务在于使用其职能去改变刺激以影响社会行为。”

中国服务业发展之所以相对滞后,根本原因在于,长期以来税收、土地、资源价格等相关机制都是注重鼓励工业发展的,服务业发展的成本较高,而且金融、养老、医疗、教育等服务业发展还面临市场准入方面的障碍,存在玻璃门、弹簧门。下一步要通过放开市场准入、减轻税负等结构性改革措施,鼓励服务业特别是现代服务业大发展。

中央财经领导小组第十一次会议提出,要加大力度推动重点领域改革落地,加快推进对经济增长有重大牵引作用的国有企业、财税体制、金融体制等改革。

供给侧结构性改革的任务很重。要通过供给侧结构性改革搞活微观,增强企业竞争力;减轻企业税费负担,让企业轻装上阵;降低企业融资成本,增强金融对实体经济的支撑能力;进一步简政放权,助力创新创业。

中国经济发展正处于关键阶段,需要我们持续努力把供给侧结构性改革做好,同时继续适度扩大总需求,使得中国经济在优化结构中实现转型升级、良性循环,增强发展的可持续性,推动中国社会生产力水平实现整体跃升。^①

^① 陈二厚 刘铮:《“供给侧结构性改革”释放经济发展新信号》,新华网2015年11月19日。

二、着力加强供给侧结构性改革，形成经济新增长动力

供给侧结构性改革是相对于过去需求侧改革而提出的新概念和新思路。着力加强供给侧结构性改革，既是应对这一轮经济增长下行的正确对策，又是从根本上转换经济增长动力的唯一药方。

（一）供给侧动力的理论来源是现代增长理论

专家
点评

上海交通大学安泰经济与管理学院教授陈宪：中长期的经济增长和发展动力，不是所谓“三驾马车”意义上的来自需求侧的动力，而是指来自供给侧的动力。不过，中国目前还有大量阻碍供给侧动力形成和发挥作用的体制性、政策性障碍，所以，要通过供给侧结构性改革，才能激发和产生供给侧动力，以保持经济的可持续增长。

在理解供给侧动力和结构性改革时，需要澄清一个误读，那就是将其简单地视为供给学派或里根经济学。针对 20 世纪 70 年代初西方国家出现的“滞胀”，一些经济学家提出了反对凯恩斯主义一味需求管理的政策主张，他们强调降低税率，鼓励生产，从供给管理的角度解决问题，史称供给学派。供给学派对当时美国政府的经济政策影响很大。1981 年，新上台的里根总统提出的“经济复兴计划”称，他的计划与过去美国政府以需求管理为指导思想的政策彻底决裂，改以供给学派理论为依据。1985 年，里根总统在第二任期开始时宣称，他将继续实施并扩大原订计划。但是，计划实施不久，美国经济就陷入二战后最严重的一次经济危机。随后，供给学派逐渐淡出人们的视野。^①

相关链接

里根经济学

里根经济学指里根总统执政期间实行的经济政策，其主要经济措施包括削减政府预算以减少社会福利开支，控制货币供给量以降低通货膨胀，减少个人所得税和企业税

^① 陈宪：《着力加强供给侧结构性改革》，《文汇报》2015 年 11 月 18 日。

以刺激投资,放宽企业管理规章条例以减少生产成本。由于里根经济政策尽可能大幅度减低高收入者和大企业的所得税率,又大幅度减少各项社会福利开支,故有人指责该政策“劫贫济富”。然而,在里根的任期内,所有经济阶层的所得都提高了,包括最底层的贫穷人口也提升了6%(美国普查局,1996年)。而同时最富有的1%美国人则提升了1万亿元的收入。

供给侧动力及供给侧结构性改革的理论来源,是现代增长理论。凯恩斯革命后,经济学的最重要发展之一,就是现代增长理论。现代增长理论以探讨经济增长源泉为使命,同时将经济学动态化、长期化。现代增长理论揭示的增长源泉,或者说增长动力,主要来自三个方面。其一,内生于经济体系内部的技术进步。经济学家索洛首先指出了技术进步对经济增长的重要贡献,经济学家罗默进一步指出,由于经济体系内部存在着激励,所以技术进步是内生的,由此产生了内生增长理论。其二,如果从要素投入角度观察现代经济增长,人们发现,人力资本既替代劳动,也替代资本,成为现代经济增长的最重要投入要素。经济学家舒尔茨指出了人力资本投资的主要途径:健康、教育和培训等。其三,经济学家熊彼特则将创新等同于企业家精神,并将其作为供给创造需求的主要动力。在经济学的视角,熊彼特创新是要素及生产条件组合的革命性变化,其深处是技术进步驱动。企业家在这里的关键性作用,是作为技术进步产业化的组织者。科学发现、技术发明和文化创意的成果,都是企业家主导的产业化过程的投入要素。^①

相关链接

凯恩斯革命

凯恩斯革命以20世纪30年代经济危机为时代背景,创建以需求管理的政府干预为中心思想的收入分析宏观经济学的一次经济学领域的变革。它对西方国家经济的发

^① 陈宪:《着力加强供给侧结构性改革》,《文汇报》2015年11月18日。

展以及对经济学的发展都有巨大而深远的影响。

一百年以前,经济学界还很少有人谈及经济学应有宏观、微观之分。而今天,经济学家谈起宏观和微观经济学时,却显得那么自然,好像这个问题如同一天有白昼和黑夜之分那样,无须争辩。但是,任何事物、任何提法若要被世人公认,总是有一个过程的,那么宏观经济学究竟怎么产生的呢?1936年,经济学界发生了一件大事,那就是J·M·凯恩斯发表了他的代表作:《就业、利息和货币的通论》。凯恩斯在刚撰写通论的时候就开始造舆论,他给戏剧家萧伯纳的信中曾提及此事,并颇为自负地说,此书也许会对世界上关于经济问题的思考方法发生革命,引得世人拭目以待。果然,该书一出,的确轰动一时,经济学界公认经济学发生了一场“革命”。

(二)供给侧结构性改革当以“形成新增长动力”为聚焦点

专家点评 陈宪:供给侧结构性改革从哪里入手?我们从观察到的一个“奇怪”现象说起。一方面,符合市场需求的创新成果有限;另一方面,对于技术创新有着极大催生作用的风险投资却“过剩”了。原因何在?显然,好的创业创新项目不足,最终是能够提出并实施这些创业创新项目的“人”不足,是症结所在。

“人”是自然人,也是法人。创业创新行为可以是自然人所为,也可以是法人所为。因此,聚焦于和“人”及“人”所处的环境有关的改革,是最为重要的改革。譬如,教育体制、财税体制、金融体制、国有企业和行政管理体制改革等。当我们将阻碍、甚至禁锢新的增长动力形成的体制、机制和政策进行结构性改革时,重点就在这些领域。为此,我们应当以“形成新增长动力”为聚焦点,进行相关体制改革的顶层设计或系统设计,再具体落实改革任务,以期在形成新的增长动力方面有明显的改观。

为什么较长时间以来,我们总是混淆需求侧动力和供给侧动力,进而忽视供给侧动力呢?应该有两个原因。首要的是体制性原因。处于赶超加转型阶段的中国,各级政府都将经济增长作为首要的使命,进而以此作为任职期间政绩考核指标,结果自然是高度重视见效最快的投资需求。还有技术性原因。在中国宏观经济的分析框架中,增长率代

替失业率,成为短期分析的核心指标之一(另一个是通货膨胀率),同时又是中长期分析的核心指标,本该受到关注的失业率指标,却经常不在政府的视野中。所以,我们要加快完善调查失业率指标,同时充分反映农业劳动力转移、隐性失业等对中国就业水平的影响,并试行发布自然失业率,将失业率作为宏观经济短期分析的核心指标和宏观调控的首要目标。对于中长期增长,则更多地将资源和精力集中于技术进步、人力资本和为创业创新创造良好的环境。

相关链接

失业率与菲利普斯曲线

菲利普斯曲线是用来表示失业与通货膨胀之间交替关系的曲线,由新西兰经济学家威廉·菲利普斯于1958年在《1861—1957年英国失业和货币工资变动率之间的关系》一文中最先提出。

此后,经济学家对此进行了大量的理论解释,尤其是萨缪尔森和索洛将原来表示失业率与货币工资率之间交替关系的菲利普斯曲线发展成为用来表示失业率与通货膨胀率之间交替关系的曲线。

经济学是关于选择的学问。选择的基本原则是机会成本最低,用中国古人的话说,就是“两利相权取其重,两害相权取其轻”。面对现在经济运行和发展中的主要矛盾,我们应该在总需求管理和总供给管理中,重点选择总供给管理,亦即供给侧结构性改革。当然,经济增长下行,也有总需求不足的问题。目前的总需求管理,在货币政策和财政政策中,应首选财政政策,即现在提出的积极的财政政策。积极的财政政策有两个主要工具,一是举债以增加公共投资,一是减税。长期以来,我们比较倚重前者。根据现在的经济态势,主要是政府的债务率水平,以及可能的政策效果,我们应该加大减税的力度,从结构性减税到普遍性减税,以培育并激活微观经济的活力。这也许是能够贯通短期和长期,并有效改善供给端的政策选择。