

民國史料叢刊

續編

0008



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

孫燕京 張研 主編

政治·法律法規

比較憲法（一）

大象出版社

民國史料叢刊

續編
0008

孫燕京 張研 主編

政治·法律法規

比較憲法（一）



大象出版社

王世傑、錢端升著

比較憲法（一）

增訂三版序

本書自初次刊行以來，業經十年。這十年是各國憲法變動比較劇烈的一個期間，或則修改舊憲，或則另制新憲，或則憲法條文雖未修改，而政制的實際已經大變。此種變動的內容如何，其對於立憲主義的影響又如何，固爲本書讀者所急應了解者；本書的訂正及補充乃亦刻不容緩。

此次增訂，在將十年來各國憲法上的變動，以及新近的政治理論，擇要論列。增刪之處殊不爲少，但本書原有的體裁，除末編外，大體上並未改易。原書本將中國制憲問題的經過，附於第五編中敘述，今因制憲問題在中國又多十年的歷史，且國民政府的存在已歷十有二年，其現行政治機構，亦有闡明的必要，故特新增一編，名爲「中國制憲史略及現行政制。」

本書初版序中，曾謂「十數年來，國人對於憲法問題及憲法學的興趣，總算比較濃厚；然因坊間缺乏參考書籍，普通學子以及一般留心憲法問題的人，雖具研究憲法之願，

卻無從得到有系統的憲法知識。本書倘能多少補此缺憾，著者將引爲大幸。近年來國人對於憲法學興趣的濃厚，證以本書重印次數的頻繁，亦可概見。經此次增訂後，著者深望本書，除供學校教科之用而外，益能有裨於欲明曉國內外憲政情形的一般讀者。惟本書篇幅頗長，範圍又廣，訛誤之處自所不免，仍祈讀者不吝指示爲幸。

謝義偉，龔祥瑞，林良桐，周書楷，郭登皞，楊鴻年，呂恩萊，薩師炯，馮震，林瓊光諸先生均曾分任本版校閱之責，倘無他們幾位的協助，不但本版的刊行將延緩多時，書中訛誤尤難減少。著者因略表其謝意於此。

王世杰

錢端升

民國二十五年十二月，南京。

初版序

這部書是著者於過去五六年間，在北京大學講授比較憲法時編纂的。在這篇序言中，著者並無多話要說，所要說的只有幾句關於本書的態度和方法的話。

本書的態度，是陳述的，不是批評的。本書之所陳述，誠然不以列國憲文的意義或列國政制的內容爲限，而往往涉及諸種政制的理論。然本書標舉理論之時，大率兼舉贊成和反對兩方的見解。而且往往僅於陳述兩方見解而止，陳述而外，極少附以評斷，或已見。蓋政治制度大都含有時間性與地域性，抽象的評斷，不流於偏狹，即不免失之膚淺，非但無益，且有朦蔽他人思想之虞。

就方法說，西籍中關於比較憲法之著作，通常俱係擇取若干國家，分別說明各該國憲法的內容。這自然也是一種比較方法。這種方法並且可使我們對於幾個特定國家的憲政組織，得到整個的觀念。但是我們如果採用這種方法，所需的篇幅必然甚鉅，否則我們所選擇的國家只能限於極少數的國家；我們對於任何國家的憲法，亦俱難給

以完滿的說明，其結果仍不過給予讀者一些浮泛的與破碎不全的知識而已。以故本書內容的分類，不以國別爲標準，而以現代一般憲法上所規定之問題爲標準在各個問題之下，本書將摭述列國憲法上或法律上諸種不同的規定，以及學者間諸種不同的意見，卽十數年來吾國中央及各省所曾頒布的憲法或法律，凡足爲討論之資者，亦當述及這種方法，雖不能使讀者對於任何國家的憲政組織，得到整個的觀念，也許可使讀者對於各種憲法問題，知道列國間已經採取了一些怎樣的解決，並且知道學者間對於那些解決，有些怎樣的見解。

十數年來，國人對於憲法問題及憲法學的興趣，總算比較濃厚；然因坊間缺乏參考書籍，普通學子以及一般留心憲法問題的人，雖具研究憲法之願，卻無從得到有系統的憲法知識。本書尙能多少補此缺憾，著者將引爲大幸。惟本書陳述，既然涉及多方面的事實和意見，訛誤勢所難免，尙冀省覽是書者不吝指示，俾於再版時得以改正。

北京大學助教向景君襄助著者整理本書文稿，費時甚多；著者謹對向君致其謝意。

王世杰
民國十六年七月

再版序

本書初版訛字頗多；且初版印行距今雖僅一年，書中所舉事實亦不無需要補充的地方。因於這次付印的時候，將初版訛字訂正，並對初版所舉事實及參考書籍，略事補充。

本書出版以後，友人及讀者給了我不少的評論。這回印行，在大體上雖然只是重印，不能說是改版，但於可能範圍以內，著者亦已容納了那些評論。

王世杰 民國十七年十二月，南京。

下里通 凡國士子必至下里通

下里通者，凡國士子必至下里通，以觀其風俗之盛衰，而後知其國之興衰也。

下里通者，凡國士子必至下里通，以觀其風俗之盛衰，而後知其國之興衰也。

下里通

下里通者，凡國士子必至下里通，以觀其風俗之盛衰，而後知其國之興衰也。

下里通者，凡國士子必至下里通，以觀其風俗之盛衰，而後知其國之興衰也。

下里通

目錄

第一編 緒論……………一

第一章 憲法的概念……………一

第一節 憲法的特性……………一

一 形式上的特性……………二

二 實質上的特性……………四

第二節 憲法的種類……………一〇

一 成文憲法與不成文憲……………一一

二 剛性憲法與柔性憲法……………一五

第三節 憲法觀念的沿革……………二一

一 希臘羅馬時代……………二三

二 歐洲中世紀時代……………二四

三	自歐洲宗教革命至美法革命時代	二六
---	----------------	----

四	十八世紀美法革命時代	二九
---	------------	----

五	十九世紀以來的變遷與最近事例	三三
---	----------------	----

第二章	國家的概念	三六
-----	-------	----

第一節	國家的名稱	三七
-----	-------	----

第二節	國家的要素	三九
-----	-------	----

第三節	主權問題	四四
-----	------	----

第一目	主權的限制問題	四六
-----	---------	----

一	事實上的限制	四七
---	--------	----

二	道義上的限制	四八
---	--------	----

三	法律上的無限性	五七
---	---------	----

第二目	主權的分割問題	六〇
-----	---------	----

第三目	主權之所在	六三
-----	-------	----

一	法律的主權與政治的主權	六四
---	-------------	----

二	國民主權說	六七
三	國家主權說	七二
第四節	國家的起原與根據	七三
一	神意說	七四
二	契約說	七五
三	強力說	八三
四	結論	八五
第二編	個人的基本權利及義務	八九
第一章	人民的基本權利	九五
第一節	消極的基本權利——個人自由	九七
第一目	個人自由說的由來及論據	九七
一	個人自由說的由來	九七
二	個人自由說的論據	九九
第二目	個人自由的範圍與種類	一〇三

一 個人自由的範圍……………一〇三

二 個人自由的種類……………一〇四

第三目 人民平等的原則……………一〇五

一 人民平等的意義……………一〇六

二 人民平等的論據及其批評……………一〇

第四目 人身自由……………一一

一 人身自由的意義……………一一

二 人身自由的保障……………一五

第五目 居住及遷徙自由……………一七

一 居住自由……………一七

二 遷徙自由……………一九

第六目 工作自由……………二〇

一 工作自由的意義……………二〇

二 工作自由的範圍……………二一

第七目 意見自由……………一二九

一 意見自由的意義……………一二九

二 意見自由的種類……………一三〇

三 刊行自由……………一三一

四 教學自由……………一四九

五 演劇自由……………一五〇

六 廣播自由……………一五一

第八目 通訊秘密自由……………一五一

第九目 信教自由……………一五二

一 信教自由的意義……………一五二

二 信教自由的範圍……………一五三

第十目 集會自由……………一五九

一 集會自由的意義……………一五九

二 集會自由的範圍……………一六〇

第十一目 結社自由……………一六五

一 結社自由的意義……………一六五

二 結社自由的範圍……………一六七

第二節 自由與戒嚴……………一七七

一 戒嚴與法國法律……………一七八

二 戒嚴與德奧各國的法律……………一八〇

三 戒嚴與英國法律……………一八二

四 戒嚴與美國憲法……………一八四

五 戒嚴與中國法律……………一八五

第三節 財產權……………一八七

一 財產權的意義……………一八七

二 財產權的範圍……………一九一

第四節 積極的基本權利……………一九六

第二章 人民的基本義務……………二〇〇

第三編 公民團體……………二〇七

第一章 公民選舉權……………二〇八

第一節 選舉權的性質……………二〇八

一 選舉權爲國民的固有權利說……………二〇八

二 選舉權爲社會職務說……………二〇九

三 選舉權兼具權利與職務兩性說……………二一〇

第二節 選舉團體的組成……………二一一

第一目 限制選權與普及選權……………二一二

一 限制選權與普及選權的區別……………二一二

二 限制選權與普及選權的理論……………二一四

三 女子選舉權及被選舉權問題……………二一六

四 中華民國歷次選舉法中的選舉權資格……………二二〇

第二目 地域代表與職業代表……………二二二

一 地域代表制與職業代表制的分別……………二二三