



法治政府系列丛书

PROCEEDINGS  
OF  
THE  
CHINA  
LAW-BASED  
GOVERNMENT  
AWARD

中国法治政府奖集萃

(第一至四届)

中国政法大学法治政府研究院◎编



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

# 中国法治政府奖集萃

中国政法大学法治政府研究院◎编

PROCEEDINGS  
OF  
THE  
CHINA  
LAW-BASED  
GOVERNMENT  
AWARD

(第一至四届)



法治政府系列丛书



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国法治政府奖集萃：第一至四届 / 中国政法大学  
法治政府研究院编. -- 北京：社会科学文献出版社，  
2018.3

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2442 - 3

I. ①中… II. ①中… III. ①国家机构 - 行政管理 -  
中国 - 文集 IV. ①D630.1 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 048660 号

## 中国法治政府奖集萃（第一至四届）

---

编 者 / 中国政法大学法治政府研究院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 刘骁军

责任编辑 / 关晶焱 赵瑞红

出 版 / 社会科学文献出版社 (010) 59367161

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：19.75 字 数：263 千字

版 次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2442 - 3

定 价 / 78.00 元

---

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

治，是涉及中国社会发 展道路的战略问题。法治即所谓运用法律的思维和方法，实现由管理向治理转化的一项伟大的变革。又到了历史抉择的关口，选择法治、崇尚法治、厉行法治，是中华民族平稳度过历史三峡的不二道路。建设法治政府，是执政党奉行法治的战略定力。

2012 年，党的十八大报告提出要全面推进依法行政，切实做到严格规范公正文明执法，并将其作为全面建成小康社会的重要内涵之一。2014 年 10 月十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确了各级政府必须坚持在党的领导下，加快依法行政体制的完善和法治政府建设。2015 年 12 月底，中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》，提出了法治政府建设的总体目标，即经过坚持不懈的努力，到 2020 年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。在继往开来的十九大上，习近平总书记更是高瞻远瞩地最终敲定法治政府路线图，即到 2035 年基本实现法治政府建设，到 2050 年全面建成法治政府。十八大以来，党中央、国务院全面推进依法治国的一系列重要路线、方针、政策极大地丰富了法治政府建设的认识和实践。当前，依法行政与法治政府建设工作正在不断往纵深推进和发展。

为了贯彻落实党和政府关于法治政府建设的重要精神，总结推进依法行政、建设法治政府的有益经验，客观评价、推广法治政府建设的重要成果，提高行政机关依法行政的能力和水平，中国政法大学法治政府研究院于 2010 年发起设立“中国法治政府奖”。“中国法治政府奖”是中

国第一个由学术机构发起设立，依据科学的评选标准和公开的评选程序对各级机关在依法行政、建设法治政府方面的制度和措施进行评价的奖项。

迄今为止，本项目已成功举办了四届，共收到了全国各参评单位提交的 192 项申报项目，地域覆盖全国 30 个省、自治区和直辖市，级别涵盖自国务院部门到乡镇政府等各级机关。“中国法治政府奖”组委会组织了来自全国人大常委会法工委、国务院法制办、最高人民法院、最高人民检察院、中国行政管理学会、北京大学、中国人民大学、中国社会科学院法学所、中国政法大学等单位的著名专家和学者组成初评及终评委员会，共推荐了 88 个入围项目。经过初评、公示、核查和终评程序，共评选出 41 项“中国法治政府奖”和 47 项“中国法治政府奖提名奖”。基本实现了博采法治精粹，共襄法治盛举的初衷。

为了促进“中国法治政府奖”的发展与完善，扩大获奖项目的社会影响力，推进中国法治政府建设事业和中国法治文明进步，现将部分获奖单位的项目介绍编入“法治政府系列丛书”，为各级政府在建设法治政府领域取得的重要成果提供宣传平台，为全国各级各地政府互相学习、借鉴法治政府建设中的先进经验提供素材。

形而上者谓之道，形而下者谓之器。法治战略的提出固然振奋人心，法治政府的建设却必须深入毫末。万丈高楼非一砖一木累积而不能成。但纵使岁寒途远，此心不可夺。法治政府建设前路漫漫，未来可期！

001 / 中国法治政府奖获奖名单

- 003 / 首届中国法治政府奖获奖名单
- 005 / 第二届中国法治政府奖获奖名单
- 008 / 第三届中国法治政府奖获奖名单
- 011 / 第四届中国法治政府奖获奖名单

015 / 一 法治政府整体推进

- 017 / 《广州市政府信息公开规定》的制定出台与实施  
广东省广州市人民政府法制办公室
- 025 / 《长沙市推进社会管理法治化实施纲要》  
湖南省长沙市人民政府法制办公室
- 041 / 推进建设法治政府工作机制的制度化、规范化  
——长沙市出台全国首部规范政府法制工作的地方  
政府规章《长沙市政府法制工作规定》  
湖南省长沙市人民政府法制办公室
- 057 / 杭州市余杭区法治指数的评估及应用  
浙江省杭州市余杭区人民政府

066 / 法治国土建设项目  
国土资源部政策法规司

076 / 构建“县域善治”体系  
——浙江省嘉善县实施全国首个简政优权综合改革  
浙江省嘉善县人民政府

## 087 / 二 行政决策

089 / 广州市完善重大决策程序规范 推进民主  
科学依法决策  
广东省广州市人民政府法制办公室

## 101 / 三 行政执法与程序

103 / 福建泉州工商行政指导实践经验  
福建省泉州市工商行政管理局

112 / 农业综合执法  
农业部产业政策与法规司

121 / 杭州公安执法规范化建设  
浙江省杭州市公安局

132 / 合肥市行政处罚群众公议制度  
安徽省合肥市人民政府

- 140 / 推动相对集中行政许可权，构建法治政府新格局  
——滨海新区行政审批制度改革创新实践  
天津市滨海新区人民政府
- 151 / 《关于对违法失信上市公司相关责任主体实施  
联合惩戒的合作备忘录》  
中国证券监督管理委员会
- 158 / 四平市“行政执法监督+”工作机制  
吉林省四平市人民政府
- 166 / 生态综合执法  
福建省三明市大田县生态综合执法局
- 176 / 北京市城市管理综合行政执法推行  
“四公开一监督”权责清单制度  
北京市城市管理综合行政执法局

## 185 / 四 监督救济与纠纷解决

- 187 / 全国海关行政复议系统  
中华人民共和国海关总署
- 193 / 行政复议制度改革  
黑龙江省哈尔滨市人民政府法制办公室
- 201 / 中共北京市委北京市政府信访办公室创办信  
访矛盾分析研究中心  
中共北京市委北京市政府信访办公室

- 209 / 完善地方政府行政问责体系，建设金山区  
探索实施行政问责新机制  
上海市金山区人民政府法制办公室

- 219 / 发挥跨区法院独特优势，大力推进法治政府建设  
北京市第四中级人民法院

- 229 / 公平、公正、公开的全方位行政复议改革  
广东省珠海市人民政府法制局

- 239 / 设立实体复议机构行政复议局  
浙江省义乌市人民政府行政复议局

## 255 / 五 机构改革与职能转变

- 257 / 简政强镇事权改革  
广东省佛山市人民政府

- 261 / 社区协商：基层治理法治化的新探索  
江苏省张家港市人民政府

- 268 / 全国试点项目《深圳市网络交易合同规则》  
广东省深圳市市场和质量监督管理委员会

## 281 / 六 制度建设

- 283 / 厦门市行政规范性文件管理机制创新  
福建省厦门市法制局

292 / 完善规范性文件合法性审查机制

河北省廊坊市人民政府

299 / 《青海省行政规范性文件制定和备案办法》

青海省人民政府法制办公室

306 / 后 记

## 中国法治政府奖获奖名单

---



# 首届中国法治政府奖获奖名单

## 首届中国法治政府奖

---

湖南省人民政府法制办

起草和实施《湖南省行政程序规定》

广东省广州市法制办

《广州市政府信息公开规定》的制定出台与实施

中国证券监督管理委员会法律部

证券期货市场“查审分离”执法体制

山东省日照市人民政府

实施行政诉讼绩效 考核大力推进法治政府建设

中华人民共和国海关总署

全国海关行政复议系统

四川省人民政府法制办

四川省市县依法行政评估指标

福建省泉州市工商行政管理局

福建泉州工商行政指导实践经验

辽宁省沈阳市城市管理行政执法局  
沈阳市城市管理行政执法勤务区工作模式

## 首届中国法治政府奖提名奖

---

国家发展改革委法规司  
招标投标法律制度建设

北京市人民政府法制办公室  
北京市人民政府行政复议委员会工作

北京市人民政府法制办公室  
北京市行政处罚案卷评查工作

广东省广州市法制办  
广州市规章制定公众参与办法

陕西省西安市莲湖区人民政府  
城市管理标准化执法

浙江省温岭市人民政府  
设立镇（街道）法制办公室

河南省郑州市人民政府  
创立行政罚款自由裁量阶次制度

## 第二届中国法治政府奖获奖名单

### 第二届中国法治政府奖

---

农业部产业政策与法规司

农业综合执法

江苏省海安县人民政府

行政机关负责人行政诉讼出庭应诉制度

广东省深圳市人民政府法制办公室

《深圳市法治政府建设指标体系（试行）》

海南省人民政府政务服务中心

海南省人民政府政务服务中心依法推行行政审批三集中改革、科学配置行政审批权项目

广东省广州市人民政府法制办公室

广州市完善重大决策程序规范 推进民主科学依法决策

浙江省宁波市人民政府

宁波市行政审批服务标准化建设

上海市人民政府法制办公室

上海首发《上海市依法行政状况白皮书（2004-2009）》

黑龙江省哈尔滨市人民政府法制办公室

行政复议制度改革

西藏自治区林芝县人民政府

“林芝鲁朗国际旅游小镇”建设中的依法征收与和谐拆迁

四川省成都市人民政府法制办公室

行政权力网上公开透明运行

浙江省杭州市公安局

杭州公安执法规范化建设

北京市政府信息公开办公室

北京市政府信息公开综合考评机制

北京市政府法制办公室

制定政府立法工作系列基础性制度

## 第二届中国法治政府奖提名奖

---

山东省济宁市人民政府

济宁市行政复议委员会改革

湖南省长沙市人民政府法制办公室

《长沙市推进社会管理法治化实施纲要》

国家税务总局政策法规司  
加强和改进税收制度建设

甘肃省人民政府法制办公室  
甘肃省依法行政目标责任考核新模式

广东省佛山市人民政府  
简政强镇事权改革

广东省广州市人民政府法制办公室  
广州市全面规范行政执法自由裁量权

福建省人民政府法制办公室  
《福建省市场中介组织管理办法》

福建省厦门市法制局  
厦门市行政规范性文件管理机制创新

江苏省苏州市人民政府法制办公室  
行政指导—行政管理创新的成功实践

北京市朝阳区人民政府  
行政许可案卷评查

四川省眉山市人民政府  
创立行政调解制度及工作机制