

国家林业和草原局经济发展研究中心 主编

气候变化、生物多样性和荒漠化问题
动态参考 年度辑要
2017

中国林业出版社

国家林业和草原局经济发展研究中心 主编

气候变化、生物多样性和荒漠化问题 动态参考 年度辑要 2017

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考年度辑要. 2017 / 国家林业和草原局经济发展研究中心主编. —北京:中国林业出版社, 2018. 5

ISBN 978 - 7 - 5038 - 9585 - 2

I. ①气… II. ①国… III. ①气候变化 - 对策 - 研究 - 世界 ②生物多样性 - 生物资源保护 - 对策 - 研究 - 世界 ③沙漠化 - 对策 - 研究 - 世界 IV. ①P467 ②X176③P941. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 119639 号

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

发行 中国林业出版社(电话:010-83223120)

印刷 中国铁道出版社印刷厂

版次 2018年6月第1版

印次 2018年6月第1次

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 5.5

字数 250千字

定价 68.00元

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考

编委会

组 长：李金华 王永海

副 组 长：张利明 王月华 王春峰

编委会成员：赵金成 李 想 陈雅如
 张 多 吴 琼 衣旭彤
 孟 晨 朱思宇 李宇腾
 何 静 田 昕

执行主编：李 想 赵金成 陈雅如
 张 多

前 言

党的十八大以来，我国生态文明建设成效显著，绿色发展理念得到广泛践行，生态文明制度体系加快形成，重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率持续提高。

党的十九大进一步提出要加快生态文明体制改革，建设美丽中国，开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，强化湿地保护和恢复，完善天然林保护制度，扩大退耕还林还草，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。新时代对林业发展提出了新要求，赋予了新使命，提供了新机遇。这就要求林业系统准确领会习近平总书记新时代中国特色社会主义思想，全面掌握总书记关于社会主义生态文明建设立意高远、内涵丰富、思想深刻的重要论述，积极推动夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，切实增加实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的使命感和责任感。

国家林业和草原局党组要求认真贯彻落实习近平总书记的重要指示，加强学习，大兴调查研究之风，把调查研究作为培育和弘扬良好学风的重要途径，引导广大林业工作者在深入实践中学习，在总结经验中提高。按照局党组的要求，局经济发展研究中心从2007年起编发《气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考》(以下简称《动态参考》)，以气候变化、生物多样性和荒漠化治理问题为重点，密切跟踪国内外林业建设和生态治理进程，搜集、整理和分析重要政策信息，为广大林业工作者提供一个跟踪动态、了解信息、学习借鉴的平台。2017年，《动态参考》汇集了近百份有价值的重要信息资料，主要集中在四个方面：一是林业公约动态，重点关注林业相关国际公约的进展情况及其对林业的影响；二是林业维护生态安全，重点关注林业在维护基本生态安全、应对气候变化、保护生物多样性、推进自然保护地和国家公园建设等方面的国际进展、成功案例和有效做法；三是林业生态扶贫，重点关注林业在减少贫困方面的重要作用；四

是林业规划和报告，重点关注各国在林业政策规划、资源保护、投融资等方面的着力点和创新点，以及对我国的启示等。这些信息必将对广大林业工作者开拓国际视野、指导当前工作起到参考作用。

根据各方的要求和建议，经研中心将2017年《动态参考》整理汇编，形成了一本内容全面、重点突出、资料详实、剖析深入的年度辑要，集中展现了林业生态治理的重要政策信息和理论创新成果。今后，在各方的支持下，《动态参考》及其年度辑要，会常办常新、越办越好，使广大林业工作者及时了解国内外林业建设和生态治理的进程动态和政策信息，从中学习借鉴好经验、好做法，为探索林业建设的新路子，加快推进生态林业和民生林业建设，为建设生态文明和美丽中国作出新的更大的贡献。

编者

2018年4月

目 录

前 言

第一篇 林业公约动态

- 003 《联合国森林战略规划(2017—2030年)》发布
- 004 《联合国防治荒漠化公约》第13次缔约方大会通过《2018—2030战略框架》
- 005 《联合国气候变化框架公约》第23次缔约方大会发布新的森林行动计划
- 007 联合国发布《实现可持续发展目标进展情况——秘书长的报告》

第二篇 林业维护生态安全

第一节 森林可持续经营

- 011 瑞典开展阔叶林营造行动 实施绿色森林经理方案
- 012 《联合国防治荒漠化公约》秘书处发布《全球土地展望》
- 015 联合国粮农组织召开国际会议呼吁停止滥伐森林
- 017 美国林务局宣布投资3亿美元修复森林路网

第二节 应对气候变化

- 020 林业在国家自主贡献方案中具有重要作用
- 023 美国林业碳汇政策及其森林碳汇趋势
- 025 ICAP 发布《全球碳市场进展报告》

- 028 美国退出《巴黎协定》中国机遇和挑战
- 030 瑞典应对气候变化的新设想
- 032 欧洲议会通过不利于森林应对气候变化的新决议
- 033 欧洲科学院科学咨询委员会发布控制气候变化技术报告

第三节 生物多样性保护

- 035 联合国粮农组织和欧委会共同出台新举措保护生物多样性

第四节 自然保护地和国家公园建设

- 037 世界自然保护联盟发布《世界自然遗产展望 II》
- 040 多国学者联合撰文探讨自然保护地规模与保护效果之间的关系

第三篇 林业生态扶贫

- 045 深度贫困地区林业精准扶贫案例研究

第四篇 林业规划报告

- 053 联合国粮农组织发布“粮食和农业的未来——趋势与挑战”报告
- 055 欧盟向欧洲议会提交“自然、人与经济的行动计划”
- 057 加拿大发布 2017 森林状况年度报告
- 060 日本发布 2016 财年《森林与林业年度报告》
- 070 联合国粮农组织发布 2016 全球林产品数据报告
- 071 美国林务局总结 2017 年工作成果
- 072 联合国粮农组织发布全球森林资源评估 70 周年总结报告
- 075 美国农业部发布保护森林生态系统投资计划

后 记

《联合国森林战略规划(2017—2030年)》发布

自1992年以来,森林问题一直处于国际政策和政治议程的前沿。到目前为止,国际社会的关注重点一直是扭转和减少毁林和森林退化。2017年4月27日,第71届联合国大会审议通过了《联合国森林战略规划(2017—2030年)》(以下简称《规划》),这是首次以联合国名义发布的全球森林发展战略。该《规划》是在2017年1月召开的联合国森林论坛特别会议上达成一致的,为2030年全球森林提供了雄心勃勃的远景。

《规划》包含了到2030年计划达到的6项全球森林目标和26项关联目标,这些目标对各国均为自愿而普适的。其中包括到2030年,全球森林面积增加3%,即增加1.2亿公顷,超过法国面积的2倍。

鉴于森林可以提供食物、烹饪和取暖燃料、水、医药、住所和衣物,并可在危机中发挥安全网的功能,《规划》建立在联合国2030议程、里约公约和其他国际森林相关文书和进程,认识到真正的变革需要联合国系统内外的决定性集体行动,同时希望到2030年消除所有以森林为生计的赤贫人口。

《规划》呼吁建立可持续经营的森林,为可持续发展做出贡献,并为当代和后代子孙提供经济、社会、环境和文化效益。可持续经营的森林是健康、高产、抵御干扰能力强、可再生的生态系统,为全世界的人们提供必要的产品和服务。据估计,全球有16亿人(占全球人口的1/4)依靠森林维持生计、就业和创收。

《规划》同时意识到,没有单一的解决方案来满足所有的融资需要,因此倡议各方动员各级资源,从公共、私人、国内、国际、单边、多边渠道获取支持。在这方面,联合国森林论坛全球森林融资便利化网络(Global Forest Financing Facilitation Network of the UN Forum on Forests)致力于为《规划》中的可持续森林经营和实施动员资源,促进各国从现有的和新建立的融资机制中获得支持,包括全球环境基金、绿色气候基金和其他等。

《规划》具体目标如下:

目标一:通过森林可持续管理,包括保护和恢复森林、造林和再造林,扭转全球森林覆盖率下降的趋势,并加大努力防止森林退化,应对气候变化。

目标二:增加森林的经济、社会及环境效益,改善以森林为生者的生计。

目标三:大幅增加世界各地森林保护区及其他可持续管理林区的面积,

提高可持续管理林区林产品所占比例。

目标四：从各渠道大幅增加新的和额外的资金，实施森林可持续管理，加强科技合作与伙伴关系。

目标五：通过履行《联合国森林文书》等方式，完善森林可持续管理的治理体系，提高森林对《2030年可持续发展议程》的贡献。

目标六：加强各层级涉林问题的合作、协调、统一与协同增效，包括联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织、不同领域与利益攸关方之间的协作。

（摘自联合国官网：Briefing Notes-United Nations Strategic Plan for Forests 2030；编译整理：李想、赵金成、曾以禹、吴琼；审定：张利明）

《联合国防治荒漠化公约》第13次 缔约方大会通过《2018—2030 战略框架》

《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD)第13次缔约方大会于9月16日结束，113个国家同意明确目标和清晰的指标，力求恢复更多的土地，扭转土地退化，这些问题目前影响全球1/3的土地资源。

大会共通过了36项决定，其中最重要的决定之一为新的《UNCCD 2018—2030 战略框架》，该《框架》是实现土地退化中立(Land Degradation Neutrality)最全面的承诺，目的是恢复大面积退化土地的生产力，改善超过13亿人的生计，并减少干旱对脆弱人群的影响。具体战略目标如下：

战略目标1：改善受影响生态系统的状况，防治荒漠化/土地退化，提倡可持续土地管理，推动土地退化零增长(主要包括土地覆被、土地生产力、地上和地下碳储存等)；

战略目标2：改善受影响人口的生活条件(收入、饮用水安全)；

战略目标3：通过切实执行《荒漠化公约》在全球产生环境效益(物种丰富度、分布以及地上地下碳储存)；

战略目标4：在全球和国家两级建立切实有效的伙伴关系，以便筹措资金和非资金资源，支持《公约》的执行(国内、国际、多边、私营部门等)。

在政策和规划方面，《框架》规定：①酌情制定、实施、修订和定期监测国家、次区域和区域行动方案 and/或计划，作为执行《荒漠化公约》的有效工具；②制定政策和建立扶持环境，以促进和实施解决防治荒漠化/土地退化和

缓解干旱影响的办法，包括预防、救济和恢复；③在各自的任務范围内，酌情利用协同作用，并将防治荒漠化/土地退化和干旱纳入与其他多边环境协议尤其是另外两项里约公约相关的国家计划，以及其他国际承诺，同时尽可能提高效率，并消除重复工作；④酌情将防治荒漠化、土地退化和干旱纳入经济、环境和社会政策的主流，以加强《公约》执行的效果和有效性；⑤按照《公约》的任务，在防旱和干旱管理方面制定国家政策、措施，确立治理方针，包括制订干旱应急计划。

在实地行动方面，《框架》内容包括：①实施可持续的土地管理做法，并促进替代生计；②实施恢复和复原的做法，以帮助恢复生态系统功能和服务；③酌情开发和运行干旱风险管理、监测和预警系统，制订并落实防旱安全网方案；④建立信息和知识交流系统，便于就干旱管理最佳做法和方法建立网络联系。

此外，大会还见证了第一个全球私营部门基金的诞生，该基金即土地退化中立基金致力于实施可持续发展目标(SDG)，将成为转型资本的源头，将公共和私人投资者聚集在一起，为恢复退化土地的项目提供资金，从而带来环境、经济和社会效益。

为重申峰会取得的进展，来自世界各地的80余位部长共同发布了《鄂尔多斯宣言》，敦促各国加强应对荒漠化的努力。宣言包含了16项内容，涉及防治荒漠化的科技、政策、投资、妇女参与、促进就业等内容。

(摘自 UNCCD 官网: Report of the Conference of the Parties on its thirteenth session, held in Ordos, China, from 6 to 16 September 2017. Part two: Action taken by the Conference of the Parties, 编译: 李想、赵金成、曾以禹、陈雅如、吴琼; 审定: 李金华)

《联合国气候变化框架公约》第23次 缔约方大会发布新的森林行动计划

2017年11月，《联合国气候变化框架公约》第23次缔约方大会在德国波恩召开。在大会的森林日上，部分国家和企业共同发布了若干新的森林行动计划以应对气候变化。各方一致认为保持和增加森林面积和蓄积量是实现巴黎协定，即，将全球温度增幅控制在2℃以内并尽可能接近1.5℃的重要措施，同时也是实现可持续发展目标的关键，并为消除森林砍伐，提高农业生

产力和减少贫困提供了“三赢”机会。

目前全球森林正以惊人的速度退化或被毁，非法采伐屡禁不止。2016年，全球消失的森林面积与新西兰国土面积相当(约26.8万平方千米，编者注)。而最新的研究表明，基于自然措施如保护和恢复森林可贡献全球1/3的减排量，以实现上述温度控制目标。

新行动计划主要由各国和相关企业共同参与，目标是促进森林的合理利用和可持续经营，其中来自厄瓜多尔、加蓬、沃尔玛和玛氏公司的倡议受到参会代表的欢迎，而涉及保护森林的最大项目投资则来自德国和英国。

为支持巴西保护亚马孙热带雨林，德国和英国将共同提供1.53亿美元，以提高其对非法采伐的打击力度。其中的8800万美元将直接支付给两个州的原住民和农民，提高他们保护森林的积极性，进而保证森林覆盖率的稳定。该计划将首次包括巴西最大的大豆生产地——马托格罗索州，州内大豆和牛肉农场的快速扩张导致了林地面积减少，大量森林遭到砍伐。此外，两国还为相关的经济可持续发展项目提供资金。

德国将其在亚马孙基金中的投资增加至3990万美元，挪威也是该基金的重要支持者。余下的2500万美元将由英国提供，用于支持巴西、哥伦比亚和秘鲁的一个区域保护森林项目，其中包含部分亚马孙森林。

巴西拥有世界上最大的热带雨林，保护其完整被认为是吸收碳排放和抗击气候变化的关键。由于执法力度增加，2016年8月至2017年7月，亚马孙森林砍伐量与前一年相比(即2015年8月至2016年7月，编者注)下降了16%，但这与实现该国气候目标仍存在显著差距。

巴西环境部长萨内认为，减少乱砍滥伐不能仅依靠强力执法，必须配合启动财政激励措施，使人们从保护热带雨林中获得收益，因此如何保持资金的可持续将成为今后面临的重要挑战。

其他重要的新行动和承诺包括：

①厄瓜多尔将通过保护森林减少二氧化碳排放量1500万吨；

②沃尔玛可持续发展高级副总裁承诺沃尔玛将抵制由非法砍伐森林获得物制造的产品；

③玛氏公司的新政策提出通过解决企业价值链中森林砍伐的问题，力争在2025年减少碳足迹27%，在2050年减少67%；

④加蓬国家公园管理局提出通过减少非法采伐进而减少二氧化碳排放量2000万吨。

(摘自 UNFCCC、路透社等网站，编译：李想、赵金成、曾以禹、陈雅如、衣旭彤；审定：李金华)

联合国发布

《实现可持续发展目标进展情况——秘书长的报告》

2017年5月,联合国经济及社会理事会主持召开了高级别政治论坛年会,提交并发布了《实现可持续发展目标进展情况——秘书长的报告》。其中有关“联合国可持续发展目标15——生态篇”的总体进展评价如下:保护和可持续地使用地球陆地物种和生态系统的进展情况不平衡。森林丧失速度已经放缓,森林可持续管理和保护生物多样性重要地区的工作继续得到改善。然而,土地生产力下降、生物多样性的丧失以及偷猎和贩运野生生物的趋势仍然令人严重关切。具体体现在以下几个方面:

①森林净损失量持续放缓,每公顷森林生物量保持稳定。更多的森林得到保护,长期管理计划和自愿认证覆盖的地区有所增加。

2010—2015年,全球森林面积年净丧失量不到1990年的1/2。森林覆盖的土地面积比例从1990年的31.6%下降到2010年的30.8%,再到2015年的30.6%。

②目前有15%的土地得到保护,但这并没有涵盖所有的生物多样性重要地区。

保护生物多样性关键地区,是加强自然资源管理和生物多样性养护所必需的。2000—2017年,保护区对陆地、淡水和山区生物多样性关键地区的全球平均覆盖率分别从35%提高至47%、从32%提高至43%和从39%提高至49%。

③截至2017年,全球76%的山区覆盖有某种形式的绿色植被,包括森林、灌木、草和作物。

山区绿色覆盖率最低的是中亚(31%),最高的是大洋洲(不包括澳大利亚和新西兰)(98%)。

④1998—2013年,大约1/5的地球植被覆盖面积表现出生产力持续下降的趋势。

南美洲和非洲受影响最严重,在一些情况下,已进入后期的土地退化正在导致旱地荒漠化,特别是草地和牧场。土地和土壤退化破坏了所有国家的安全和发展。通过可持续土地管理来扭转土地退化和荒漠化的影响,对于改善目前遭受威胁的10多亿人口的生活和生计是至关重要的。

⑤濒危物种红色名录指数显示，生物多样性的丧失仍在以惊人的速度发生。

由于气候变化和当地影响造成的威胁日益增加，在所有评估种群中，珊瑚的灭绝风险增加速度最快。壶菌病是另一个令人担忧的问题，这种病正在毁灭许多两栖物种，并增加其灭绝风险。

⑥偷猎和贩运野生生物仍然在阻碍保护工作。野生生物非法市场非常复杂，受到快速波动的影响。

在国际社会能够做出反应之前，对特定野生生物产品的需求可能迅速增长。2013年，象牙、犀牛角、红木占野生生物和木材产品没收总数的60%以上。

⑦2015年，支持生物多样性的双边官方发展援助达到88亿美元，按实际价值计算比2014年增长39%。

⑧全球社会致力于保护生物多样性。

两项国际协定旨在以公正和公平的方式分享利用遗传资源所产生的惠益。截至2017年4月，144个国家批准了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，96个国家批准了《关于获取遗传资源以及公正公平分享利用遗传资源所产生惠益的名古屋议定书》。

(编译：刘珉、张鑫、赵金成、李想、曾以禹、张多；审定：张利明)

第二篇

林业维护生态安全