



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

中國戰時經濟問題  
戰時經濟建設

# 經濟·概況

孫燕京 張研 主編

# 民國史料叢刊

續編

0412

大象出版社

# 民國史料叢刊

續編  
0412

孫燕京 張研 主編  
經濟·概況

中國戰時經濟問題  
戰時經濟建設



大象出版社

中國問題研究會編

中國戰時經濟問題



## 目次

## 二次大戰前夜之各國經濟準備

英下院通過重整軍備預算案.....一

加緊備戰中的日本經濟.....五

日本法西斯主義勢力與金融資本.....三三

德國的新經濟政策.....五二

德國統制經濟的全貌.....八二

資本主義列強的國債政策.....九八

## 戰時經濟問題在中國

非常時期的中國財政問題.....一〇九

## 歐戰時各國之經濟政策

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 非常時期的管理經濟·····      | 一三五 |
| 非常時財政應否以通貨稅爲出路····· | 一四六 |
| 中國戰時財政之出路·····      | 一七三 |
| 中國國防經濟政策·····       | 二〇三 |
| 國家之經濟統制與中央銀行·····   | 二二六 |
| 中國戰時財政之弱點及其補救·····  | 二三九 |
| 歐戰時英國之戰時財政·····     | 二六九 |
| 歐戰時各國租稅政策之迴顧·····   | 三一〇 |

# 二次大戰前夜之各國經濟準備

## 英下院通過重整軍備預算案

湯哲惠

醞釀多時之英政府鉅額軍備預算案，已於四月二十一日在下議院通過。該案首由財相張伯倫說明提出意旨，繼由工黨領袖阿德里與自由黨領袖辛克萊發言抨擊，但下院卒將此案通過。茲將下院討論該案時情形，略記於后：

財相首先聲稱，甚可注意之一事，爲上屆盈餘約爲三百萬鎊，較其所預算者多二百五十萬鎊，渠曾估計追加預算爲一千四百萬鎊，而在實際上竟籌得一千四百萬鎊，此誠爲國家收入踴躍之可異的表示。截至目前止，國家對於財政上意外新需求，應付裕如此，乃國家可以自賀者。國民富力之增加與商業之擴張，亦由此而可知。匯兌平準基金之運用現仍獲利。在過去財政年度中，國債已減去四・五〇〇・〇〇〇鎊，而流動債額亦減

去五一・五〇〇・〇〇〇鎊，償債金額未予增加，清理債款之數字仍爲一二四・〇〇〇・〇〇〇鎊云。

財相發言之初，曾散發財政報告，內稱：海陸空軍等費用之總預算，爲五三七・〇〇〇・〇〇〇鎊，查上年費用爲五一二・〇〇〇・〇〇〇鎊。

財相繼稱，渠決定今年另提一一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊爲已公布的預算外之國防補加經費，預計一九三六七年之國防新經費，空軍將爲一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊，而海陸兩軍所需之新經費，現尙未能確定，但亦或需用一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊，一九三六七年之經費連補加者在內，共約爲七九八・〇〇〇・〇〇〇鎊。國家支出雖將大增，然財相預料國家收入亦將增多。渠估計關稅與國產稅可得三一四・〇〇〇・〇〇〇鎊，比上年增一〇・五〇〇・〇〇〇鎊，又估計所得稅收入爲二四八・〇〇〇・〇〇〇鎊，比去年增一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊。商業擴張稅收當可增加，除預料所得稅增收一〇・〇〇〇・〇〇〇鎊外，啤酒稅收入可增二・〇〇〇・〇〇〇鎊，烟草稅增三・

○○○・○○○鎊，油稅增三・○○○・○○○鎊，估計內地稅爲四二〇・○○○・  
 ○○○鎊。照目前稅率計之，各方面收入之總額當可得七七六・○○○・○○○鎊，而  
 不足之數約爲二一・○○○・○○○鎊。政府今後將修訂法律，以防止規避繳稅，而對  
 於自己住於國內而將其資產移於國外依然管理之者，以及所謂一人公司者，尤當注意  
 之，預料此舉可在一年內增多收入四百萬鎊。至於所謂教育保管金者，亦當予以注意，因  
 其藉此漏稅也。父母贈與兒女之資產向來免稅，今取消免稅辦法，可得二・五〇〇・〇  
 ○〇鎊，渠擬從今年收入中彌補不足之數。

財相又言及軍備經費之難題，謂重置軍備之全部經費，如皆須取償於此後五年之  
 國家捐稅，則非公平辦法，設軍縮協定不成，則國防經費不久將達於最高峰，今後此項費  
 用一部份，或將仰賴債款云。

財相宣布所得稅每鎊增收三便士，茶稅每鎊增二便士，渠並擬從道路準備金提出  
 五・二五〇・○○○鎊，俾預算的盈餘可達五〇〇・○○○鎊。納稅人所得之唯一恩

惠爲兒女津貼金之由五〇鎊增爲六〇鎊，及已婚者津貼金之由一七〇鎊增爲一八〇鎊耳。預算案中，救濟災區之計畫爲組織一公司，規定資本一・〇〇〇・〇〇〇鎊以接濟小商家之金融。

財相末稱，最後估計爲收入七九八・三八一・〇〇〇鎊，支出七九七・八九七・〇〇〇鎊，兩比應盈餘四八四・〇〇〇鎊云。

財相作財政預算之報告，歷一小時二十七分鐘之久，言畢工黨阿德里斯稱，此預算案將導成戰爭，工黨不能接受之。財相以商業現已起色，各事進行良好爲言，但此進步已虛擲於武裝中矣。茶稅增重，殊非所宜，此預算案無足使人歡迎，此案未表示政府在處理外交上之成功，但僅表示其完全失敗耳云。

自由黨辛克萊繼稱，財政前途，今較一九三一年以後任何時期更爲嚴重，三年前財相曾指其預算案爲極有希望，但今所有者，實爲希望消滅之預算案云。

工黨梅克斯頓批評茶稅，並謂軍備經費已有規定，但社會事業則未撥經費，殊可扼

腕云。當時下院辯論，雖甚劇烈，但財相之預備案仍獲通過，此可見近數年來國際上之糾紛，影響英國整軍之決心，至深且重矣。

## 加緊備戰中的日本經濟

俞虎生

歷史的巨輪，不斷地推進，殘酷的事實却往往重演，資本主義的經濟恐慌有週期律的性質，由資本主義的矛盾而形成的世界戰禍，不幸也有同樣的傾向。一九一四——一八年的戰爭早已成爲過去的歷史，然而一九一四年那樣戰爭危機却已暴露，殘酷的歷史又復回到一九一四年以前的狀態了。

年來，國際聯盟未嘗不做和平的努力，然而一切國際會議都已宣布失敗，九一八日本侵入中國的東北領土，去年意大利開始了阿比西尼亞的侵略，德國公開宣布重整軍備，今年春且大胆地進兵萊茵，各國瘋狂也似的武力行動，早已使國聯的存在，成爲無用的長物，現在是各國擴張軍備的競爭，代替了一切和平的建設。

先說英國，英國平時的軍事費約在一萬萬鎊左右，現在陸海空的擴張費已增到四萬萬鎊，從前空軍的五年計劃，亦已加緊縮短為二年計劃，美國，目見日本的橫蠻，由前年起，早就大行擴張，依吾們所知，美國現在至少有陸軍三十萬，海軍約百萬噸，飛機三千，戰車約五百。明年以後海軍（明年海軍預算五萬二千九百萬美元）打算大造其主力艦，海軍將增至一百二十萬噸，空軍將由三千增為四千五百以至八千。蘇聯軍備的擴張更速，現有陸軍兵力百六十萬，飛機四千，戰車四千（去年總兵力不過百四十萬，飛機三千，戰車三千而已）。至於德、意諸國，亦無一不在積極軍擴，德國受條約的束縛，本為無軍備國家，可是它却早在暗中準備多時，希特拉一聲宣言，一躍而為陸軍五十五萬，海軍三十餘萬，飛機三千架的第一流軍國，朝奪還一州，夕恢復一權，使歐洲惶惶不安，尤其是法國，更感到重大的威脅。法國一方面積極改革陸軍兵制，同時也就決定在一九三五年度並三七年度建造七萬噸主力艦，（去年十二月五日已經開工）而尤積極於空軍和防空設施的擴充，計現有飛機四千五百，陸軍六十萬，海軍六十萬噸。意國現在佔領了阿比西尼亞，更不可一世了，表面上特

僅有陸軍三十五萬，飛機千五百架，海軍四十萬噸，實則陸軍尚有九十萬，飛機亦不下二千。此外，土耳其、匈牙利、波蘭等國，幾亦無一不在軍擴中，總之，軍擴競爭的時代已經到來，戰爭的暗影又已出現了。

在這樣世界加緊備戰的階段中，以武力為萬能的日本怎樣呢？據日本自己宣布，日本陸軍僅有二十四萬，海軍七八十萬噸，飛機二千架，其實，現在却大大地增加了，去年一年中，陸海軍總額便已增至四十七萬人，其中陸軍三十三萬，海軍十四萬，日本擴大潛水艦之傳統方針，雖因倫敦海軍會議結果，被限制在五萬二千七百噸，而最近形勢，將入無條約狀態，日本已實行擴大潛水艦的工作，並樹立了新的軍備計劃，以備明年起實施，（同盟社六月十七日東京電）本月（六月）一日海軍方面又下令新編第三戰隊及第三航空戰隊，此外，日本並極力促成民用航空的發展，已投下的民用航空發展費已達二萬萬日金，本年度至一九三八年度的航空與防空發展費預算為二萬五千萬日金。再就日本近年預算的軍事費，在總預算中所佔的百分率，有如下表。

日本六年來軍事費比較表（單位千元）

| 年次    | 軍事費       | 軍部對預算總額之百分比 | 備考                  |
|-------|-----------|-------------|---------------------|
| 一九三一年 | 四五四、六一六   | 三〇・八%       | 本表一九三四年以前之數字係根據阿部   |
| 一九三二年 | 六五九、二二七   | 三三・九%       | 賢一氏之非常時財政讀本，一九三五年數  |
| 一九三三年 | 八一九、〇四二   | 三六・六%       | 字係根據日本財政部編昭和十年度預算   |
| 一九三四年 | 九三七、〇四一   | 四五・三%       | 解說。一九三六年之數字，則係根據上海每 |
| 一九三五年 | 一、〇二二、七四〇 | 四六・二%       | 日新聞（見四月十一日及二十四日記載   |
| 一九三六年 | 一、一九二、九五〇 | 四八・六%       | 製成。                 |

就上表觀察，可見日本軍事費，無論由數額上說或對總預算之百分比言，都見逐年增加。由數額上言，單海陸軍兩省的直接軍事費，便由一九三一年的四萬五千四百六十餘萬，增為一九三六年的十一萬九千二百九十餘萬；由百分比而說，一九三一年軍事費不過佔總預算百分之三十，而本年則已增為百分之四八・六，若果將各省費用中關於軍事的支出，加入軍事費，則本年日本的軍事費當在總預算百分之六十以上，與各國比

較起來，（美國本年之軍事費十一萬六千九十五萬元佔總預算百分之二〇・五，英國本年之軍事費一萬五千五百萬元佔總預算百分之二〇，蘇俄本年之軍事費一百十八萬一千五百萬盧布佔預算百分之一八・八・）軍費總額雖未及各國之多，然軍事費佔總預算之百分率，則比任何國家都要首屈一指。

日本的加緊備戰，我們由上述海陸空軍的計劃以及軍事費預算的增加，已可略見一二，那末，在這樣膨大的軍事預算之下，日本今日的經濟到底怎樣呢？

以前我在本誌發表的「日本預算」一文中，曾經說過：一國的預算常是一國行動的預定圖，我們由牠的預算中常可看見牠的行動的方向，若果這幾句話沒有說錯，這裏我們也可以說：牠的預算的內容，同時也就是牠的經濟的內容。假使我們可以說年來日本的預算是軍事的預算，經濟也就是軍事經濟，因為偌大的軍事費用，當然投入軍需的生產和消費，所以在生產上貿易上金融上都表示出軍事經濟的特質，現在我們分別說明如下。

## 一 軍需工業擴大

日本軍事費每年均見擴大，已如上述，此擴大之軍事費，一部分固在軍隊的薪餉及給養項下開銷，然其餘大部分則却投在軍需工業的生產，却是很顯明的事實，今年的用途，自然還要待年底的事實來證明，但就去年既定的事實來說，去年一年中，陸軍的軍事費中，投入軍需工業的關係費共計二萬三千萬圓，海軍方面投於軍需工業的關係費為三萬九千萬圓。先就國家資本設立之軍需工業而言，其屬陸軍省者，計有：

造兵廠，被服廠，製絨所，糧秣廠，兵器廠，軍馬補充部，航空本部。

屬於海軍省者，計有。

海軍工廠，火藥廠，燃料廠。

其他 北樺太石油，北樺太礦業，東洋窒素，國際電話，日本無線電航空輸送會社，滿鐵之分派軍需工

業等。

上述軍需工業之中，陸軍的軍需工業，有紡績工場一，機械工業十六，化學工業七，食料品工場五，其他六，合計三十五工場。海軍者，計有機械器具十，化學工場二，合計工場十二組。

政府集中其最大力量於軍需工場之設立，已如上述，實則非特政府如此，且民間資本亦因政府的助成及獎勵，在投資於利潤最多的經濟學原則之下，羣趨於軍需工廠之設立。試將民間各財閥所設立之軍需工場數目及其資本規模，列表如下。

### 民間資本設立之軍需工業

| 軍需工業公司數 |    | 資本規模（單位千元） |  |
|---------|----|------------|--|
| 三井財閥    | 二八 | 三五〇、〇〇〇    |  |
| 三菱財閥    | 二三 | 四六七、八五〇    |  |
| 住友財閥    | 一四 | 一五二、七〇〇    |  |
| 安田財閥    | 五  | 二二、三七〇     |  |
| 久原財閥    | 一三 | 二五四、七〇〇    |  |
| 古河財閥    | 八  | 六二、九〇〇     |  |
| 澁澤財閥    | 三  | 九、二〇〇      |  |