

北京

环境规划

《北京环境保护丛书》编委会 编著

BEIJING  
HUANJING GUIHUA

北京环境保护丛书  
中国区域环境保护丛书

中国环境出版集团

兼外借

中国区域环境保护丛书  
北京环境保护丛书

# 北京环境规划

《北京环境保护丛书》编委会 编著

中国环境出版集团·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

北京环境规划/《北京环境保护丛书》编委会编著. —北京: 中国环境出版集团, 2018.8

(北京环境保护丛书)

ISBN 978-7-5111-3641-1

I. ①北… II. ①北… III. ①环境规划—概况—北京 IV. ①X321.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 089122 号

出版人 武德凯  
责任编辑 周煜  
责任校对 任丽  
封面设计 彭杉

---

出版发行 中国环境出版集团  
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
电子邮箱: [bjgl@cesp.com.cn](mailto:bjgl@cesp.com.cn)  
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)  
010-67138929 (环境科学分社)  
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2018 年 8 月第 1 版  
印 次 2018 年 8 月第 1 次印刷  
开 本 787×960 1/16  
印 张 14.5  
字 数 260 千字  
定 价 48.00 元

---

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

# 《北京环境保护丛书》

## 编委会

---

主 任 陈 添  
总 编 陈 添 方 力  
顾 问 史捍民  
执行副主任 周扬胜  
副 主 任 庄志东 冯惠生 谌跃进 姚 辉  
          李晓华 王瑞贤 张大伟 于建华  
          徐 庆 刘广明 吴问平

### 成 员 (姓氏笔画为序)

文 瑛	王大卫	王小明	王春林	王 斌
王瑞超	白文杰	冯玉桥	厉凇楠	卢长青
刘子建	刘贤妹	乔淑芳	仲崇磊	陈东兵
陈海宁	陈维敏	杜凤军	李立新	李 华
李 兵	李国霞	李昆生	李 翔	芦建茹
邱大庆	宋 强	宋福祥	杨瑞红	张立新
张 伟(女)		张 峰	明登历	郑春景
姜 林	赵志威	赵振松	郭 萌	凌 越
唐丹平	阎育梅	韩永岐	臧远伟	潘 涛

### 编委会办公室(环保志办)主任

王林琨(2010.9—2013.10)  
张 峰(2013.10—2017.8)  
张立新(2017.8起)

# 《北京环境规划》

主 编 姚 辉

副 主 编 (按姓氏笔画排序)

王军玲 宋 强 张 峰 姜 林

梁延周 潘 涛

特邀副主编 顾家橙

执行编辑 宋英伟

# 序言

《北京环境保护丛书》是按照环境保护部部署、经主管市领导同意由北京市环境保护局组织编纂的。丛书分为《北京环境管理》《北京环境规划》《北京环境监测与科研》《北京大气污染防治》《北京环境污染防治》《北京生态环境保护》《北京奥运环境保护》等七个分册。丛书回顾、整理和记录了北京市环境保护事业 40 多年的发展历程，从不同侧面比较全面地反映了北京市环境规划和管理、污染防治、生态环境保护、环境监测和科研的发展历程、重大举措和所取得的成就，以及环境质量变化、奥运环境保护等工作。丛书是除首轮环境保护专业志《北京志·市政卷·环境保护志》（1973—1990 年）以外，北京市环境保护领域最为综合的史料性书籍。丛书同时具有一定知识性、学术性价值。期望这套丛书能帮助读者更加全面系统地认识和了解北京市环境保护进程，并为今后工作提供参考。

借此《北京环境保护丛书》陆续编成付梓之际，希望北京市广大环境保护工作者，学史用史、以史资政、继承发展、改革创新，自觉贯彻践行五大发展新理念，努力工作补齐生态环境突出“短板”，为北京市生态文明建设、率先全面建成小康社会，作出应有的贡献。

参编《北京环境保护丛书》的处室、单位和人员，克服困难，广泛查阅资料，虚心请教退休老同志，反复核实校正。很多同志利用业余时间，挑灯夜战、不辞辛苦。参编人员认真负责，较好地完成了文稿撰写、修改、审校任务。这套丛书也为编纂第二轮专业志《北京志·环境保护志》打下良好的基础。在此，向付出辛勤劳动的各位参编人员，一并表示感谢。

我们力求完整系统收集资料、准确记述北京市环境保护领域的重大政策、事件、进展，但是由于历史跨度大，本丛书中难免有遗漏和不足之处，敬请读者不吝指正。

北京市人民政府副秘书长 陈 添

北京市环境保护局党组书记、局长 方 力

2018年2月

# 目录

<b>第一章</b>	<b>北京市情与环境保护规划</b>	<b>1</b>
第一节	北京自然环境	1
第二节	北京市的经济社会概况	9
第三节	北京环境保护规划编制	15
<b>第二章</b>	<b>城市规划与环境保护</b>	<b>24</b>
第一节	城市总体规划中的环境保护	24
第二节	国民经济和社会发展规划中的环境保护	47
<b>第三章</b>	<b>环境保护综合性规划</b>	<b>70</b>
第一节	环境保护五年计划和规划	70
第二节	环境污染防治目标和对策 (1998—2002 年)	146
第三节	北京环境总体规划研究 (1991—2015 年)	156
<b>第四章</b>	<b>环境保护专项规划</b>	<b>168</b>
第一节	大气污染防治规划	168
第二节	北京市海河流域水污染防治规划	182
第三节	危险废物处置设施建设规划	199



## 附 录 205

- 中共中央、国务院关于《北京城市建设总体规划方案》的批复 205
- 国务院关于北京城市总体规划的批复 209
- 国务院关于北京城市总体规划的批复 212
- 中共中央 国务院关于对《北京城市总体规划（2016—2035年）》  
的批复 216
- 国务院关于北京市环境污染防治目标和对策的批复 221

## 后 记 223

# 第一章 北京市情与环境保护规划

## 第一节 北京自然环境

### 一、北京建置与地理位置

北京之建置，周初始趋明朗，演变至今，已历三千余年。其间，或因朝代更替，或因时势变幻，沿革纷繁，错综复杂，诸如名称更改、郡县置废、级别升降、治所迁移、隶属变化、边界调整等，代有发生，不绝于史。

夏，地属冀州。商、周，地属幽州。周武王克商，封黄帝（一说帝尧）之后于蓟，继封召公奭于燕，今北京地区始为蓟、燕二诸侯国之地。后蓟微燕盛，燕并蓟。其间，今北京之前身蓟城先后为蓟、燕二封国之都。秦统一六国后，为强化中央集权，废分封制，实行郡县制，将今北京地区分属广阳、上谷、渔阳三郡。

西汉实行郡县与分封王国侯国并行制。今北京地区分属上谷、渔阳二郡和燕国（后改广阳国）。汉武帝分全国为十三州刺史部，幽州为其一。但西汉之州为监察区，州刺史无固定治所。至东汉，州始为一级政区，形成州、郡、县三级行政建置。延至北朝，基本未变。其间，今北京地区主要有幽州和燕郡（国），郡（国）下领县若干。东魏时，塞外州郡县内徙，使今北京地区行政建置复杂化。

隋唐五代，行政建置主要为州、县或郡、县二级制。在少数州（郡）置总管府，如幽州。唐代初分全国为十道，后增为十五道。道的性质与职能如同西汉之十三州刺史部。幽州属河北道。唐前期有大批羁縻州县

侨治幽州境内。

辽代升幽州为南京，亦称燕京，建为陪都。秦汉至隋唐间北方重镇蓟城或幽州城的名称消失，但城市政治地位开始抬升。辽代实行道、府、州、县四级行政建置。今北京地区主要是南京道和析津府，下领州县若干。析津、宛平二县依郭。

金海陵王迁都燕京，改名中都，是今北京正式建都之始，时在 1153 年。金代实行路、府、州、县四级行政建置。今北京地区主要为中都路和大兴府，下领州县若干。大兴、宛平依郭，直至清代不变。

元代改中都为大都，建新城，今北京始成为全国统一政权之首都，历明、清至民国前期不变。元代实行省（行省）、路、府、州、县五级行政建置。今北京地区属中书省（腹里）、大都路和大兴府，路、府下领州县若干。

明代实行布政使司（省）、府、州、县四级行政建置。今北京地区属京师（又称北直隶）、顺天府，府下领州、县，州下亦领县。

清代行政建置基本同明，分省、府（厅）、直隶州（厅）、州、县五级制。今北京地区属直隶省、顺天府、宣化府。直隶州领县，一般州不领县。清顺天府下又设东、西、南、北四路同知，亦称四路厅，非一级行政区。清末，北京城内始有警巡区的划分。

民国前期，北洋政府仍以北京为都。初，废顺天府，改置京兆特别区，又废州称县。1928 年，国都南迁，南京国民政府令改北京为北平，置北平特别市。这是北京正式建市之始。北平特别市只辖城区和近郊，范围同清代城属。原京兆特别区亦废，属县改隶河北省（直隶省改名）。1930 年，北平特别市降为北平市，属河北省，直至北平和平解放。北平特别市和北平市划分为若干区，为市、区二级行政建置。

1949 年 10 月 1 日始，北京成为中华人民共和国首都，为全国的政治中心和文化中心。北京市为中央直辖市。后不断调整行政区划，1956—1958 年，将河北省昌平、良乡、房山、大兴、通县、顺义、平谷、密云、怀柔、延庆等县划归北京市，经 2010 年调整和之后县改区，形成如今的北京市行政区域，下辖东城、西城、朝阳、丰台、石景山、海淀、门头沟、房山、通州、顺义、昌平、大兴、怀柔、平谷、密云、延庆等 16 个区，以及北京经济技术开发区（见图 1-1）。



图 1-1 北京行政区划图

北京是中华人民共和国的首都，位于华北平原西北部，燕山山脉南麓，毗邻渤海湾，东南与天津为邻，其余皆与河北接壤。地域范围南起北纬  $39^{\circ}26'$ ，北至北纬  $41^{\circ}04'$ ，西自东经  $115^{\circ}25'$ ，东至东经  $117^{\circ}30'$ 。全市总面积  $16\,410.54\text{ km}^2$ 。

表 1-1 北京市行政区划（2015 年）

单位：个

地区	街道办事处	建制镇	建制乡	社区居委会	村民委员会
全市	150	143	38	2 975	3 936
首都功能核心区	32			443	
东城区	17			182	
西城区	15			261	
城市功能拓展区	71	9	22	1 440	303
朝阳区	24		19	409	154
丰台区	16	2	3	308	65
石景山区	9			152	
海淀区	22	7		571	84
城市发展新区	34	71	7	765	2 188
房山区	8	14	6	133	459
通州区	4	10	1	111	475
顺义区	6	19		114	426
昌平区	8	14		220	301
大兴区	8	14		187	527

地区	街道办事处	建制镇	建制乡	社区居委会	村民委员会
生态涵养发展区	13	63	9	327	1 445
门头沟区	4	9		119	178
怀柔区	2	12	2	34	284
平谷区	2	14	2	36	273
密云区	2	17	1	92	334
延庆区	3	11	4	46	376

## 二、地形、地貌、地质

北京地处华北平原西北边缘，西部和北部是连绵不断的群山，东南部为平坦的冲积平原，缓缓向渤海倾斜。地貌分为西部山地、北部山地和东南平原三大块。西部山地为西山，属太行山余脉；北部山地统称军都山，属燕山山脉。山地面积和平原面积分别占全市总面积的 61.9% 和 38.1%。平原边缘的低山丘陵区海拔为 200~500 m；西部中山区海拔 1 000~1 500 m，全市最高峰是西部的东灵山，海拔 2 303 m；北部山区海拔在 500~1 000 m。山区还有一些盆地，如怀来盆地、斋堂盆地等。

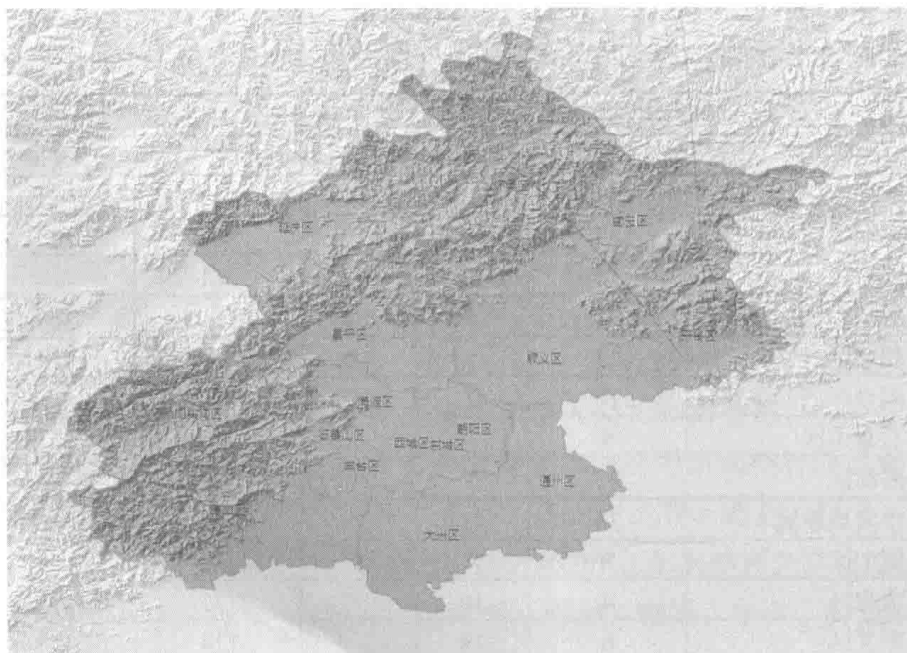


图 1-2 北京市地形图

北京的地质构造复杂，处于华北台地中部燕山沉降带的西段。在漫长的地质历史中，既经历了大幅度的沉降，也产生过剧烈的造山运动，特别是中生代以燕山运动为主的造山运动，奠定了北京地区地质构造骨架和地貌雏形。

### 三、气象与气候

北京地处中纬度，气候为典型的北温带半湿润大陆性季风气候，春季干旱多风、夏季高温多雨、秋季天高气爽、冬季寒冷干燥，春、秋短促。多年平均气温  $12^{\circ}\text{C}$ ，1月最低，平均气温  $-4^{\circ}\text{C}$ ，绝对最低气温  $-22.8^{\circ}\text{C}$ （1951年1月13日）；7月最高，平均气温  $26^{\circ}\text{C}$ ，绝对最高气温  $42.6^{\circ}\text{C}$ （1942年6月15日）。海拔 500 m 以上的山区平均气温约  $8^{\circ}\text{C}$ ，较平原地区低  $3\sim 4^{\circ}\text{C}$ 。全年无霜期 180~200 天，西部山区较短。

北京市常年平均降水量为 580 mm，一年中降水分布明显不均。夏季（6—8 月）降水量占年降水量的 76% 以上，汛期时可占 80%，而春季和冬季降水仅有 10~60 mm。近年来，北京市的年降水量一直低于常年平均水平。

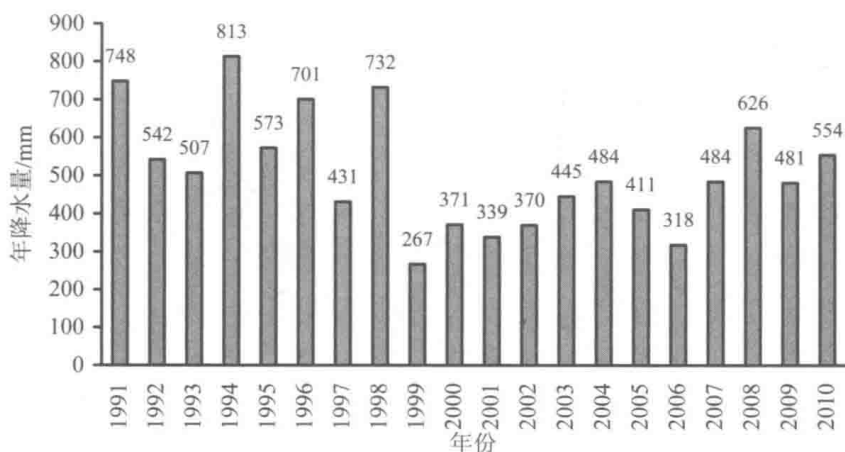


图 1-3 北京市年降水量

北京冬、春两季多风沙。冬季多偏北或西北风，夏季多偏南或东南风，春、秋两季则两种风向交替出现，但全年仍以偏北风为主。多年平均风速  $2.4\text{ m/s}$ ，月平均风速以 3 月为最大，为  $3.3\text{ m/s}$ 。

北京太阳辐射量全年平均为  $112\sim 136\text{ kcal/cm}^2$ 。两个高值区分别分布在延庆盆地及密云区西北部至怀柔东部一带，年辐射量均在  $135\text{ kcal/cm}^2$  以上；低值区位于房山区的霞云岭附近，年辐射量为  $112\text{ kcal/cm}^2$ 。北京年平均日照时数在  $2\ 000\sim 2\ 800\text{ h}$ 。最大值在延庆和密云古北口，为  $2\ 800\text{ h}$  以上，最小值分布在房山区霞云岭，为  $2\ 063\text{ h}$ 。春季干旱少雨，夏季正当雨季，日照时数减少，月日照在  $230\text{ h}$  左右；秋季日照时数虽没有春季多，但比夏季要多，月日照  $230\sim 245\text{ h}$ ；冬季是一年中日照时数最少季节，月日照不足  $200\text{ h}$ ，一般在  $170\sim 190\text{ h}$ 。

#### 四、水系与水文

北京地处海河流域，分布有大小河流 100 余条，长  $2\ 700\text{ km}$ ，流域面积占海河流域总面积的  $7.2\%$ 。主要水系由西向东依次为大清河水系、永定河水系、北运河水系、潮白河水系、蓟运河水系等五大水系。除北运河水系发源于本市外，其他各水系均为过境河流，多发源于河北省和山西省。这些河流总的走向是由西北向东南，最终汇入渤海。

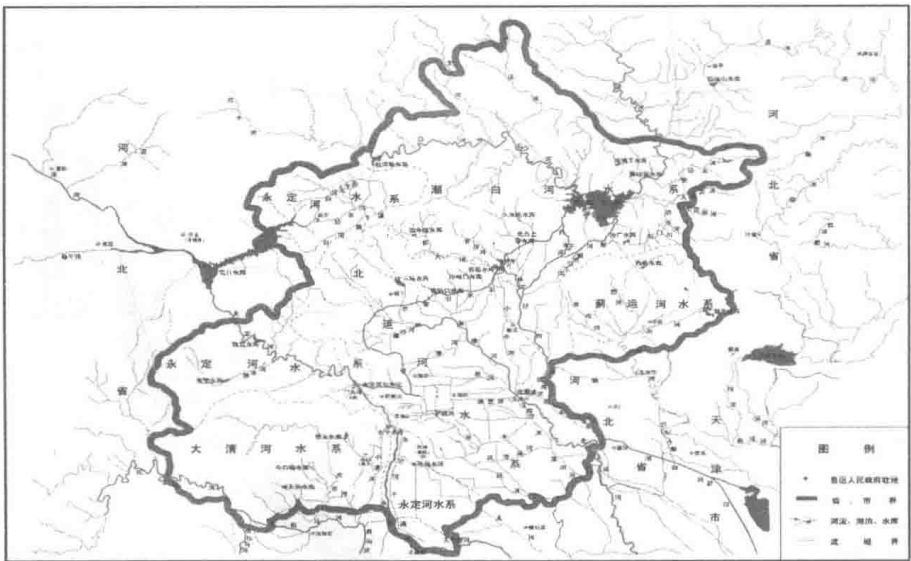


图 1-4 北京市水系示意图

北京市主要有密云、怀柔、官厅三大水库。

密云水库，是京津唐地区第一大水库，华北地区第二大水库，1960年9月竣工，位于北京市东北部、密云区中部，西南距北京城70余km，距密云区12km。该水库坐落在潮河、白河中游偏下，系拦蓄白河、潮河之水而成，库区跨越两河。水库最高水位水面面积达到188km<sup>2</sup>，最大库容量为43.75亿m<sup>3</sup>，相应水深159.5m，分白河、潮河、内湖三个库区。密云水库有两大支流，一条支流是白河，起源于河北省沽源县，经赤城县、延庆区、怀柔区，流入密云水库；另一条是潮河，起源于河北省丰宁县槽碾沟南山，经滦平县到古北口入北京市密云区，汇入密云水库。密云水库下游河流称为潮白河。京密引水渠是向首都输水的大型渠道。上接调节池，渠长110km，流经5个区，终点在玉渊潭，承担京郊200万亩农田灌溉和京城供水任务。

怀柔水库，位于北京市怀柔区，1958年7月竣工，蓄水面积12km<sup>2</sup>，总库容1亿m<sup>3</sup>。1990年主坝加高后，总库容1.4亿m<sup>3</sup>。水库属潮白河支流怀河水系，在怀河上游怀九河与怀沙河交汇处。水库建成后除正常的防洪、蓄水等功能外，成为北京市重要的水源地和调蓄地，通过京密引水渠输水入京，也是南水北调的节点工程。

官厅水库，位于河北省张家口市怀来县和北京市延庆区界内，1954年5月竣工，是新中国成立后建设的第一座大型水库，设计总库容41.6亿m<sup>3</sup>。主要水流为河北怀来永定河。官厅水库曾经是北京主要供水水源地之一。20世纪80年代后期，库区水受到严重污染，90年代水质继续恶化，1997年水库被迫退出城市生活饮用水水源。

北京市的湖泊主要有昆明湖、什刹海、北海、中海、南海、莲花池、圆明园福海等，大多为历代皇家御用园林，多与泉流相连，风景优美，是北京城市河湖水系的重要组成部分。





## 五、土壤与植被

北京地区属暖温带半湿润地区的褐土地带，受海拔、地貌、成土母质差异和地下水位高低等因素影响，形成了多种多样的土壤类型。全市土壤随海拔由高到低表现为明显的垂直分布规律。由于不同地区成土母质因素的差异，土壤亚类型有明显的地域分布特征。

北京地区植被类型为落叶阔叶林，兼有温带针叶林。受地形影响和长期人类活动干扰，现主要发育有五种类型植被，即针叶林、落叶阔叶林、落叶阔叶灌丛、灌草丛和草甸。山区植被垂直分布明显，森林群落主要分布在海拔 400 m 以上的阴坡。平原地区多为农田林网和四旁植树以及农作物等，自然植被仅在少量地方存在，如沙地、河岸和洼地有一些野生沙生植物和沼生植被生长。