

普通高等学校体育专业教材

社区体育 (第二版)

王凯珍 汪 流 主编

非 计 信

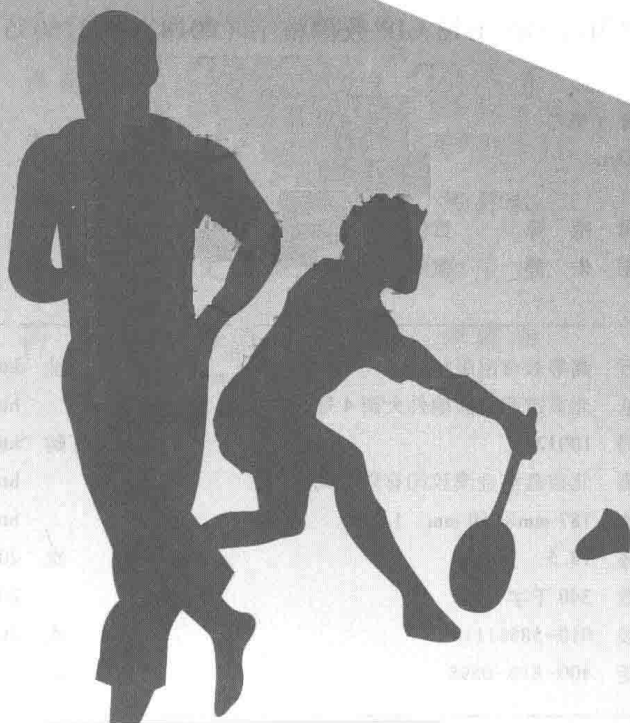
高等教育出版社

普通高等学校体育专业教材

社区体育

(第二版)

王凯珍 汪流 主编



高等教育出版社·北京

内容提要

本书为全国社会体育指导与管理专业系列教材之一,以我国社区的类型、特征、发展历程为切入点,以不同类型的社区体育发展为主要内容,从我国社区体育的发展现状以及教学的现实需求出发,结合国内外社区体育的理论与实践,对教材体系进行了系统、全面的梳理。全书共 11 章,主要内容包括:绪论、社区基本理论、社区发展与社区建设、社区体育基本理论、城市社区体育、农村社区体育、城镇社区体育、社区体育工作的目标与原则、社区体育工作过程、社区体育工作内容、国外社区体育介绍、社区体育政策法规。本书适用于社会体育指导与管理专业本科学生及授课教师使用,也可作为社会体育指导从业人员的指导用书。

图书在版编目(CIP)数据

社区体育 / 王凯珍, 汪流主编. --2 版. --北京:
高等教育出版社, 2018.9

ISBN 978-7-04-050147-6

I. ①社… II. ①王… ②汪… III. ①社区-体育工
作-研究-中国 IV. ①G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 216035 号

社区体育 (第二版)

Shequ Tiyu

策划编辑 范 峰

责任编辑 廖倩雯

封面设计 李小璐

版式设计 童 丹

插图绘制 朱 静

责任校对 陈 杨

责任印制 耿 轩

出版发行 高等教育出版社

社 址 北京市西城区德外大街 4 号

邮政编码 100120

印 刷 北京鑫海金澳胶印有限公司

开 本 787 mm×960 mm 1/16

印 张 18.5

字 数 340 千字

购书热线 010-58581118

咨询电话 400-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>

<http://www.hep.com.cn>

网上订购 <http://www.hepmall.com.cn>

<http://www.hepmall.com>

<http://www.hepmall.cn>

版 次 2004 年 6 月第 1 版

2018 年 9 月第 2 版

印 次 2018 年 9 月第 1 次印刷

定 价 34.80 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换

版权所有 侵权必究

物 料 号 50147-00

普通高等学校社会体育指导与管理专业 系列教材编委会

顾 问：卢元镇 李宗浩

主 任：周爱光

副主任：张瑞林 王凯珍 陈 琦 朱元利

刘 勇 曹可强 陈作松

编委会成员（按姓氏笔画为序）：

马 铁 王广进 王会宗 王凯珍 尹 军

石 岩 卢元镇 代方梅 朱元利 刘 勇

刘清早 麦全安 李豪杰 杨忠伟 汪 流

宋亨国 张 林 张 健 张瑞林 陈作松

陈 琦 周爱光 郑文海 胡小明 徐茂卫

徐 霞 高 岩 黄海燕 曹可强 谭建湘

编 委 会

主 编：王凯珍 汪 流

副主编：王晓云 余 涛 董 欣 金 涛 阮云龙

编 委（按姓氏笔画为序）：

王凯珍 王晓云 阮云龙 汪 流 余 涛

金 涛 董 欣

序



社会体育专业 1995 年开始试办, 1998 年被列为本科专业。目前, 全国社会体育指导与管理专业 (2012 年更名) 的办学院校达到了 266 所, 已经成为体育本科专业中第二大主干专业。多年来, 办学院校的同仁们忠诚党的教育事业, 以高度负责的精神, 艰苦奋斗, 努力钻研, 开拓创新, 为办好社会体育专业、为提高专业人才培养质量做了大量卓有成效的工作。本套教材的出版发行凝聚了广大社会体育专业仁人志士的辛勤劳动和智慧。

2001 年伊始, 社会体育专业先后在首都体育学院、沈阳体育学院、西安体育学院、燕山大学、天津体育学院、湖北大学和华南师范大学举办了“全国社会体育专业建设研讨会”, 对社会体育专业的定位、培养目标、课程设置等问题进行了认真研讨。2002—2007 年, 华南师范大学连续主办了三届“社会体育国际论坛”, 搭建起了一个国内外社会体育交流与合作的学术平台。2008 年, 以研制《全国高等院校体育本科专业指导性规范》为契机, 成立了我国高等教育第一个社会体育学术团体——中国高等教育学会体育专业委员会社会体育研究会。2010 年、2012 年、2014 年, 社会体育研究会分别在上海师范大学、西安建筑科技大学和湖北大学成功地举办了第四届、第五届和第六届“社会体育国际论坛”, 进一步加强了国内外学者之间的交流, 扩大了我国社会体育专业的国际影响。这期间, 研究会还在山东大学、湖北大学、山西师范大学、集美大学和河南大学召开了每年一度的社会体育研究会常务理事会, 制定了社会体育研究会的规章制度和发展规划, 研究了办学中的各种问题与解决对策, 明确了提高人才培养质量的工作重心, 肩负起了培养我国社会体育合格人才的重任。

教材建设是人才培养的关键环节。2004 年, 华南师范大学牵头组织编写了国内第一套社会体育专业系列教材, 为社会体育人才培养发挥了重要的作用。10 余年来, 我国经济社会发生了巨大的变化。我国的综合国力不断增强, 经济总量已跃居世界第二, 体育产业作为朝阳产业正成为我国国民经济发展的新的经济增长点; 国民生活水平不断提高, 余暇时间不断增多, 人民群众对体育文化、健身休闲的需求日益提高; 北京奥运会和广州亚运会的成功举办, 极大地促进了我国群众体育活动的蓬勃发展; 由体育大国向体育强国迈进, 已成为实现中华民族伟大复兴、实现“中国梦”的重要组成部分。社会的发展与变革必然会影响到社会体育的发展。当前, 我国提出了促进我国体育产业进一

步发展的战略决策,这为社会体育指导与管理专业人才培养提供了广阔的发展空间。社会和市场的需要,对社会体育指导与管理专业人才培养规格也提出了新的更高的要求,知识内容需要不断更新,课程体系需要调整,一些新情况、新问题需要不断探索,社会体育指导与管理专业迎来了机遇与挑战并存的发展新时期。为此,亟须编写一套与我国现行经济社会发展相适应的社会体育指导与管理专业系列教材,以满足我国经济社会发展对社会体育人才的需求。

2013年4月,社会体育研究会与高等教育出版社密切配合,着手准备编写新一轮的社会体育管理与指导专业系列教材。2014年1月,在华南师范大学召开了社会体育指导与管理系列教材编写启动会议,会上研究确定了23本系列教材书目(7本修订,16本编写)。2014年4月,编委会在山西师范大学召开编写会,对每本教材的目录和主要内容进行了审阅,提出了修改意见。本系列教材将于2015年7月陆续出版,供各高校使用。

本套教材突出地体现了以下特点:①以社会需求为导向,紧紧围绕本专业的培养目标总体设计各教材内容,避免各教材之间的内容重复;②系列教材全面涵盖了社会体育的各个领域,凸显了目前社会体育指导与管理专业成熟的职业方向,融入了国内外社会体育研究的最新成果;③注重知识体系与技能体系的相互融合,增加了案例分析的分量,突出了本专业的应用性特点。

真诚地希望本套教材在今后社会体育指导与管理专业教学过程中能发挥积极的作用,为提高人才培养质量作出重要贡献。

在本套系列教材的策划,编写和出版过程中,得到了高等教育出版社体育分社原社长尤超英女士、现任社长范峰先生的大力支持,在此表示衷心的感谢!

社会体育指导与管理系列教材编委会主任

周爱光

2015年4月6日

前言



改革开放以来,中国的经济体制转轨和社会转型引发了社会管理体制的变革,从而松动了几十年根深蒂固的“单位体制”,唤醒了中国城市社区的发展。20世纪80年代中期、90年代初先后兴起的社区服务、社区建设为中国城市社会管理注入了新的活力,与社区服务、社区建设几乎同时兴起的城市社区体育作为一种特殊的社区文化活动和新的社会体育形态,在中国社会体育和城市管理中发挥了独特的作用。社区体育的发展推动了我国城市社会体育管理体制由单位体育体制向社区体育体制的转变,弥补和完善了我国社会体育管理体制的底层缺位,降低了社会体育管理重心,减轻了单位的体育负担,推动了体育社会化进程,促进了城市社区建设与发展。

社区体育就地、就近、就便的特点,深受广大居民的欢迎。社区体育工作也受到了社会体育管理者和社区管理者的普遍关注。为了进一步推动社区体育的发展,加快社区体育专业人才培养,编写一本符合社区体育发展需要的教材,是社区体育研究者的共同愿望。2004年7月由王凯珍、赵立主编的《社区体育》教材在高等教育出版社正式出版。作为我国第一本社区体育理论教材,十余年来,《社区体育》被全国各高校体育院系普遍采用,也受到了社会体育管理者和社区管理者的广泛关注。

随着近年来社会治理重心下移的稳步推进、“健康中国”战略的实施,全民健身事业面临蓬勃发展的新形势,基层社区必然成为完善群众体育治理体系的重要落脚点,社区体育在推动全民健身事业发展中的基石作用愈发明显。当然,尽管我国的社区体育工作实践取得了丰富的经验,但也面临新的问题和新的挑战。

为了更好地体现社区体育发展的时代特点、贴近当前社区体育发展的实际,适应教学需要,在认真梳理研究广大师生提出的意见和建议的基础上,我们对2004版《社区体育》教材的结构、内容等进行了必要的调整、补充和更新。修订后的教材更突出其实用性和可操作性,注重知识性与应用性的统一,尽可能把本领域的最新研究成果体现在教材之中。

新版教材仍由王凯珍教授担任主编,拟订修订提纲,负责全书的统稿工作。汪流副教授担任第二主编,负责全书部分章节的修改工作。副主编由王晓云、余涛、董欣、金涛、阮云龙担任。编写组成员社区体育研究成果丰富,多年来一直为国家和省市体育行政部门提供社区体育发展政策研究和咨询。教

材各章节的具体分工如下：绪论，由王凯珍（首都体育学院，教授）撰写；第一章，社区基本理论，由王晓云（北京体育大学，副教授）撰写；第二章，社区发展与社区建设由汪流（首都体育学院，副教授）撰写；第三章，社区体育基本理论，由王凯珍、汪流撰写；第四章，城市社区体育，由王凯珍、金涛（安徽师范大学，教授）撰写；第五章，农村社区体育和第六章，城镇社区体育由余涛（安徽师范大学，教授）撰写；第七章，社区体育工作的目标与原则由王凯珍、阮云龙（北京体育大学，博士）撰写；第八章，社区体育工作过程，由王晓云、阮云龙撰写；第九章，社区体育工作的主要内容，由董欣（哈尔滨师范大学，教授）撰写；第十章，国外社区体育介绍，由王晓云撰写；第十一章，社区体育政策法规，由汪流、金涛撰写。

教材编写过程中参考和借鉴了许多专家学者的观点和学术文献，在此向为本书编写提供资料的专家、学者表示衷心的感谢！

由于水平有限，本书难免会存在一些问题，衷心希望广大读者多提宝贵意见，以便今后不断完善。

编者

2018年6月

目录



绪论/1



第一章 社区基本理论/9

第一节 社区的概念与特征/10

第二节 社区的构成要素/14

第三节 社区的多元分类/16

第四节 社区的基本功能/18



第二章 社区发展与社区建设/27

第一节 社区发展理论/28

第二节 社区服务与社区建设/30

第三节 我国城市社区管理体制/42



第三章 社区体育基本理论/55

第一节 社区体育的概念及其功能/56

第二节 社区体育的构成要素与基本特征/60

第三节 社区体育公共服务体系建设/63

第四节 中国社区体育发展面临的问题与新使命/72



第四章 城市社区体育/79

第一节 城市社区的特征/80

第二节 城市社区体育兴起的背景/81

第三节 我国城市社区体育的发展历程/83

第四节 我国城市社区体育的组织管理体制/87

第五节 不同类型社区的体育发展/90



第五章 农村社区体育/101

第一节 农村社区和农村社区体育概述/102

第二节 农村社区体育组织结构与职能/105

第三节 农村社区体育的特点和现状/109

第四节 新农村社区体育建设与管理/112



第六章 城镇社区体育/119

第一节 城镇社区和城镇社区体育概述/120

第二节 城镇社区体育组织结构与职能/124

第三节 城镇社区体育的特点和现状/127

第四节 新型城镇化进程中的社区体育建设与管理/130



第七章 社区体育工作的目标与原则/137

第一节 社区体育工作的对象与功能/138

第二节 社区体育工作的目标与原则/144



第八章 社区体育工作过程/151

第一节 社区体育情况分析与社区体育工作关系的建立/152

第二节 社区体育发展计划的制定/157

第三节 社区体育行动的实施/162

第四节 社区体育工作的评估/165



第九章 社区体育工作内容/171

第一节 社区体育参与的引导/172

第二节 社区体育组织网络的构建/176

第三节 社区体育骨干的培养与管理/180

第四节 社区体育活动的组织与管理/185

第五节 社区体育经费筹措与管理/191

第六节 社区体育场地设施规划与建设/194

第七节 社区、学校体育场地设施资源的整合与利用/197

第八节 社区国民体质监测/200

第九节 社区体育档案管理/204



第十章 国外社区体育介绍/211

第一节 日本社区体育/212

第二节 美国社区体育/220

第三节 德国社区体育/234

第四节 新加坡的社区体育/239



第十一章 社区体育政策法规/247

第一节 《全民健身计划纲要》实施时期的各类政策法规及措施/248

第二节 《全民健身计划（2011—2015年）》实施时期的各类政策法规/262

第三节 社区体育政策法规的成就与不足/267



一、现代社会人们为什么关注社区

（一）社区的历史演变

社区“是以一定地理区域为基础，由具有相互联系、共同交往、共同利益的社会群体、社会组织所构成的一个社会实体。”^①早在社会学者形成社区这一概念之前，这种人类社会生活的重要现象就已存在。人类总是合群而居的，社会群体的活动离不开一定的地理区域，社区就是社会群体聚居、活动的场所。从这个意义上说，社区是农业发展的产物。在远古游牧社会中，居民逐水草而居，并无固定的居所。严格来说，那时的游牧氏族部落只是具有生活共同体性质的一种社会群体，不是今天所说的社区。其后，随着农业的兴起，从事农业生产的人口需要定居在某个地区，于是出现了村庄。随着社会经济、政治、文化的发展，在广大乡村社区之间又出现了城镇社区。

自工业革命以来，人类社区进入了都市化的过程，不但城市社区的数量日益增多，而且城市社区的经济基础与结构功能都不同于以往的社区，其规模日益扩大，出现了许多大城市、大都会社区。

（二）社区的地方性功能和“大社会”普遍统一的功能

社区在类型和规模上的发展使它的结构与功能发生了种种变化。以往无论是一个村庄、一个小城镇还是一个城市，其地域范围都具有比较确定的疆界。每个社区都有一定的制度、机构和设施为整个区域服务，以满足社区成员的各种需要。每个社区都设有服务性的商店、学校、工厂、政府机关、医疗单位、群众团体等，以整个社区的地域范围为其有效的“服务地区”。社区这种社会统一体正是通过它的各种机构和设施的服务活动来推动制度的运行，使社区成员在本社区疆界内得以维持全部的日常生活。同时，社区机构设施的有效“服务地区”又是形成和保持该社区疆界的决定性因素。

随着现代社会生活的发展，作为地方社会的社区其地方性差异逐渐减少。社会大众传播如广播、电视的普及，国家义务教育的推行以及各地居民人口流动的增加，各社区之间在规范、价值观念以及行为模式上的差异程度已显著降低。社区的许多地方性功能已被“大社会”普遍统一的功能所取代。在同一

① 周沛. 社区社会工作 [M]. 北京: 社会科学文化出版社, 2002.

个大社会里，此处社区居民与他处社区居民之间，其相似点多于相异点。随着大城市、大都会的发展，社区地域范围的疆界也不如以往那么分明。一个大城市往往包含着若干个原先相对独立的社区，但在市政府的机构设置和行政区划上又可能与原先社区的地域分界不一致。长期以来，满足成员日常谋生的需要，是社区的基本功能之一，社区居民一般都在本社区内就近劳动谋生。现如今，这种情况已经发生了变化，现代社区的许多居民每天都到本社区以外的地方去上班。因此，社区成员之间除了具有当地居民的共同利益，还分别具有各自从社区以外谋取生计的不同利益。这从社会纽带和社会交往上削弱了社区地域疆界的确定性。由于全国性的单位组织和政治、文化团体的出现，地方社区里的工厂、商店、社会团体等有不少都是这些全国性组织系统中的下属单位和分支机构，其决策主要听命于本系统的上级组织而不是当地社区。因而，作为地方社会的社区，其自主性也有所削弱。

（三）现代社会为什么要重新倡导社区

国际社会对社区的关注始于 19 世纪末期遍布整个欧洲和北美大陆的社区睦邻运动。英国牧师索里在伦敦倡导成立了世界上第一个以救济贫困为主要功能的社区服务组织——慈善组织会社。这种做法很快影响到了英国的其他城市和美国。继慈善组织会社活动之后，英美兴起了睦邻组织活动，1884 年，英国的巴纳德牧师在伦敦东区贫民区创办了社区睦邻服务中心——“汤恩比馆”。汤恩比馆成立后，睦邻组织运动在英国各地展开并蔓延至美国和其他国家。1886 年美国创立了第一个睦邻公社，1889 年在芝加哥成立了“胡鲁邻舍会馆”，后来这类组织发展成了各具特色的社区服务中心。进入工业社会后，特别是随着福利国家的兴起，这种共同体自然地弱化甚至在发达地区消亡。

社区在发达国家衰落的同时却在发展中国家再度兴起，开始重返政治舞台。第二次世界大战结束后，许多新兴国家面临贫困、疾病、失业、经济发展缓慢等一系列问题。新兴国家要走工业化的道路，依靠发达国家是不可能的，依靠本国政府的力量也远远不够。在这种状况下，一种运用社区民间资源、发挥社区自助力量的构想应运而生。1948 年联合国在发展中国家发起了社区发展运动，20 世纪 50 年代初，联合国理事会提出了用社区发展的方法来推动经济和社会发展的设想，制订了社区发展计划。1952 年联合国专门建立了社区组织与发展小组，1954 年改为联合国社会局社会发展组，这一组织在亚洲、非洲、南美等地区推行社区发展运动，并取得了一定的成效。

社区共同体在发达国家自然弱化、消亡 20 多年后，社区发展又一次被发

达国家接受,重新成为推动社会发展的重要力量。^①

发达国家的工业化道路,带来了人口大量流动,城市急剧膨胀,社会的大型化、大众传媒的普及等,导致了小社区的衰落和解体,社会成员越来越真实地从属于一个更广大的社会,而不是具体地归属于一个与他更贴近的生活共同体。但是工业化的负面影响却造成了个人的疏离感、无归属感和人们因丧失了熟悉的生活支撑体系而带来的孤立无援感,不符合人类的本性和需求,同时也导致了社会控制系统的失灵,造成了社会的中空化。人们开始理性地思考,要想避免工业化的负面影响,就要重视社区这个现代社会的细胞、公共管理的基本单位的建设。经由社区发展获得社会发展,这是全球人类对工业化社会经验教训的总结。

1957年联合国开始研究在发达国家应用社区发展计划,并在美国和英国实施了这一计划。1959年联合国在英国举办了“欧洲社区发展与都市福利”讨论会,1961年,联合国秘书长亲自提出《都市地区社区发展报告书》。1962年,在新加坡举行了“亚洲都市地区社区发展研讨会”。1960年美国制定的“反贫困作战计划”中率先将“社区行动计划”纳入其中,随后英国、法国、德国等欧洲国家都普遍开展了社区发展实践。

现代社会的社区实践从发展中国家扩展到发达国家,由农村扩展到城市。现在已有一百多个国家在执行社区的全国性计划,社区发展已成为一项新的世界性运动。由此可见,现代社会人们关注社区、重新倡导社区,就是为了解决第二次世界大战后工业化时代全球遇到的社会发展问题。

二、社区建设——中国社会改革的必然选择

当前,“社区”已成为我国民众熟悉的概念。“社区”“社区服务”“社区建设”等词语在广播、电视、报纸、会议及实际工作中经常可见。然而,在十几年前的中国,“社区”一词却鲜为人知。

(一) 单位为主的社会调控体系松动

20世纪中期,当国际社会重新重视社区的时候,新中国刚刚成立。由于其社会历史根源、经济根源、政治根源和文化根源,我国逐步形成了由“单位”这一实体构成的社会调控体系——“单位体制”。

“单位体制”中的“单位”,绝不仅仅是一个“工作场所”,而是一个以实现社会整合和扩充社会资源总量为目的的制度化组织形式,是国家与个人之间的连接点。“对于国家而言,单位是中国政治体系最坚实的支撑者和巩固

^① 杨团. 社区公共服务论析 [M]. 北京: 华夏出版社, 2002.

者,国家通过单位管理社会,并事实上覆盖着全社会;对于个人而言,单位又是个人社会化及其价值实现的唯一通道。”^①

在城市,几乎每一个人都生活在单位之中,单位构成了中国人生活的原点,成了中国社会一种不可替代的组织形式。“单位体制”的形成和强化,使得社区的发展一直未在我国得到重视。

(二) 传统的城市管理体制不适应新的发展要求

新中国成立以来,我国的城市管理体制是由区、街道、居委会三个层次组成并以行政管理为主的体制,这种管理体制随着改革开放的深入和城市化进程的加快,越来越不适应新的社会发展要求:

第一,改革迫切要求企业和其他单位的社会职能外移,现有城市管理体制和功能难以承接,往往会引发许多社会问题。

第二,城市社会人口结构性变化加剧,实行管理和维护稳定的难度增大。主要表现在:(1)下岗、失业人员的出现,复杂因素增多。(2)人口老龄化趋势明显。(3)体制外人员和流动人口不断增多。(4)城市贫困人口开始出现,而且随着今后几年的经济体制改革和产业结构调整,这类人群仍处于增长的趋势。

第三,城市管理任务日益繁重,自上而下的行政管理机制面临严峻挑战。近些年来城市管理的工作量、任务量在成倍增长,原来层层负责的行政性、直接性管理方式已经无法承担和落实。

第四,经济结构的调整和居民生活质量提高的需求,为城市社区建设和管理赋予了新的使命。

上述这些问题,反映出这样一个事实:随着改革开放的深入,城市中有关的人和事,已经“溢出”了现有的城市社会的基本结构框架,管理和服务环节上的“真空地带”和“灰色地带”越来越多,原来设置的城市基层体制、功能和运行机制,已经严重不适应发展变化了的新情况、新问题。城市的改革与发展,已经强烈呼唤着社区建设的加强,倡导城市工作应该及时向社区化转轨。在这样的背景下,民政部于20世纪80年代中期、90年代初先后提出了社区服务和社区建设的概念。

(三) 社会治理重心下移的必然选择

党的十八届三中全会提出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,人民安居乐业、国家长治久安,离不开

^① 刘建军.单位中国[M].天津:天津人民出版社,2000:2.

共建共治共享的社会治理。党的十九大报告指出,要加强社会治理制度建设,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。当然,社会治理的基础在基层,工作重点在基层,社会治理的本质就是基层治理。只有将社会治理的重心下移、关口前移,搞好基层社会治理,社会治理的“大厦”才有扎实的根基。社区作为城市的“细胞”,有着感知居民美好生活最直接、最敏锐的触角,是激发社会活力的重要载体,也是推动社会治理重心向基层下移的重要落脚点。2014年的全国“两会”期间,习近平总书记参加上海代表团审议时指出:基层是一切工作的落脚点,社会治理的重心必须落到城乡社区,社区服务和管理能力强了,社会治理的基础就实了。^① 十九大报告对基层社会治理的关注,已经落到社区这一社会基本单元:加强社区治理体系建设,推动社会治理重心向基层下移,发挥社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。只有基层社区发展好了,政府存量改革和社会增量改革才能同步推进,社会和谐稳定、国家长治久安、人民安居乐业才会有根本的保障。

三、社区体育——中国城市社会体育新的增长点

(一) 居民体育利益取向发生变化

计划经济体制时期,人们的“单位意识”远远超过“社区意识”,社会体育的基本组织形式主要以行业、系统、单位为主,呈“条块分割”状态。

国家群众体育组织管理体系的末梢只到区级,没有延伸至城市的基层——社区。区体委群体科、区体育总会的下位组织,只能由“块”转向“条”,依靠单位开展社会体育。社会体育管理组织系统的缺位和管理重心偏高,既使城市社会体育工作难以深入基层、面向全体,又给区一级体育管理部门的工作带来了困难。

经济体制改革,必然要冲击以往的“单位体制”。单位全能性功能的分解、专业功能的强化和外部压力的产生,使得单位再也不能像计划经济时代那样时常占用工作时间组织本单位和本行业跨地区的各种体育活动的了,一向以“条条管理”“单位管理”为主的社会体育受到了越来越多的限制。可是,随着人们生活水平的提高,闲暇时间的增加,体育意识的增强,体育需求也在不断增长,当人们的体育需求难以在单位得到满足时,其体育利益取向就开始由单位转向社会、社区。

^① 徐敏,姚海同,孙潮等. 社会治理重心在基层 [N]. 解放日报, 2014-3-9.