中国审计发展报告（2017）

——经验探索、制度建构、公告概览和前景展望

ZHONGGUO SHENJI FAZHAN BAOGAO (2017)

南京审计大学　编著

立信会计出版社
LIXIN ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE

中国审计发展报告（2017）

——经验探索、制度建构、公告概览和前景展望

ZHONGGUO SHENJI FAZHAN BAOGAO (2017)

南京审计大学　编著

立信会计出版社
LIXIN ACCOUNTING PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中国审计发展报告. 2017:经验探索、制度建构、公告概览和前景展望/南京审计大学编著. —上海:立信会计出版社,2018.1

ISBN 978-7-5429-5703-0

Ⅰ.①中… Ⅱ.①南… Ⅲ.①审计—研究报告—中国—2017 Ⅳ.①F239.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 022409 号

策划编辑 方士华
责任编辑 方士华
封面设计 南房间

中国审计发展报告(2017)
——经验探索、制度建构、公告概览和前景展望

出版发行	立信会计出版社		
地　　址	上海市中山西路 2230 号	邮政编码	200235
电　　话	(021)64411389	传　　真	(021)64411325
网　　址	www.lixinaph.com	电子邮箱	lxaph@sh163.net
网上书店	www.shlx.net	电　　话	(021)64411071
经　　销	各地新华书店		
印　　刷	江苏凤凰数码印务有限公司		
开　　本	787 毫米×1092 毫米	1/16	
印　　张	17		
字　　数	405 千字		
版　　次	2018 年 1 月第 1 版		
印　　次	2018 年 1 月第 1 次		
印　　数	1—1000		
书　　号	ISBN 978-7-5429-5703-0/F		
定　　价	56.00 元		

如有印订差错,请与本社联系调换

中国审计发展报告(2017)
——经验探索、制度建构、公告概览和前景展望

编 委 会

主　　编：晏维龙　刘旺洪

副 主 编：王会金　张金城　裴育　董必荣

执行主编：郑石桥

撰 稿 人：郑石桥　张耀中　吕君杰

前 言

《中国审计发展报告(2017)——经验探索、制度建构、公告概览和前景展望》聚焦我国政府审计在2017年的发展,定位于两个角度:一是描述我国政府审计在2017年的发展状况;二是对未来的发展趋势作简要展望,同时,也对一些发展状况作简要评述。

关于政府审计发展状况的描述,最好的方法是定量和定性相结合。然而,由于各种原因,我国政府审计的定量数据在当年难以获取,所以,本发展报告根据各级审计机关公开报道的信息,主要从定性角度来描述发展状况,包括三个方面:一是经验探索;二是制度建构;三是公告概览。经验探索主要是各级审计机关在2017年的审计工作的各种创新,而制度建构是2017年各级审计机关出台的新制度,公告概览是2017年各级审计机关公告的审计结果。上述三个方面,从定性的角度,在较大程度上描述了我国政府审计在2017年的发展状况。

关于前景展望,主要是对某审计类型或事项在未来的发展作简要的构想,同时,在可能的情形下,也指出现在存在的一些问题。

本发展报告分为三篇,第一篇是综合报告,这部分内容聚焦我国政府审计发展中的综合性经验探索和制度构建问题,这些经验探索和制度构建不属于某一类审计业务,而具有全局性,对审计机关具有整体性影响,2017年,我国政府审计发展的综合性经验探索和制度构建主要体现在四个方面:领导谈审计;审计整改;审计制度完善;政策落实跟踪审计。第二篇是分报告,本篇内容聚焦各类审计业务的发展,根据我国政府审计目前的审计业务类型,我们在2017年的发展报告中,选择了八类审计业务,形成八个分报告:本级政府预算执行审计及财政决算审计发展状况与前景展望;部门预算执行审计和部门决算审计发展状况与前景展望;经济责任审计发展状况与前景展望;金融审计发展现状与前景展望;国有企业审计发展状况与前景展望;固定资产投资审计发展状况与前景展望;资源环境审计发展状况与前景展望;外资运用审计与境外审计发展状况与前景展望。第三篇是专题报告,这部分专题报告对审计出现的一些新问题进行专门的调研,2017年选择了政府审计业务外包,形成专题报告——公共部门注册会计师审计制度和审计准则研究。

本发展报告由晏维龙教授、刘旺洪教授总体策划,王会金教授、张金城教授、裴育教授、董必荣教授参与总体策划,郑石桥教授组织实施。各报告具体分工如下:综合报告,郑石

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

桥;本级政府预算执行审计及财政决算审计发展状况与前景展望,张耀中;部门预算执行审计和部门决算审计发展状况与前景展望,张耀中;经济责任审计发展状况与前景展望,张耀中;金融审计发展现状与前景展望,张耀中;国有企业审计发展状况与前景展望,吕君杰;固定资产投资审计发展状况与前景展望,吕君杰;资源环境审计发展状况与前景展望,吕君杰;外资运用审计与境外审计发展状况与前景展望,吕君杰;公共部门注册会计师审计制度和审计准则研究,郑石桥。

以政府审计为对象,编写审计发展报告,是一项新的尝试,我们希望本发展报告能在一定程度上发挥智库的作用,对我国政府审计的发展有所裨益。书中的错误和缺陷,请读者指正!

本发展报告材料主要来源于各报刊和其他媒体及审计机关网站,并且标识了作者姓名,在此,向各原文献的作者表示感谢!

作者于南京老山之麓

2018 年 1 月

目 录

第一篇 综合报告 …… 1
一、领导谈话审计 …… 3
二、审计整改 …… 27
三、审计制度完善 …… 46
四、政策落实跟踪审计 …… 69

第二篇 分报告 …… 77
分报告 1 本级政府预算执行审计及财政决算审计发展状况与前景展望 …… 79
分报告 2 部门预算执行审计和部门决算审计发展状况与前景展望 …… 92
分报告 3 经济责任审计发展状况与前景展望 …… 116
分报告 4 金融审计发展现状与前景展望 …… 129
分报告 5 国有企业审计发展状况与前景展望 …… 135
分报告 6 固定资产投资审计发展状况与前景展望 …… 160
分报告 7 资源环境审计发展状况与前景展望 …… 188
分报告 8 外资运用审计与境外审计发展状况与前景展望 …… 211

第三篇 专题报告 …… 221
公共部门注册会计师审计制度和审计准则研究 …… 221
前言 …… 223
第一章 公共部门注册会计师审计需求 …… 225
第二章 公共部门注册会计师审计制度 …… 234
第三章 公共部门注册会计师审计准则 …… 248
第四章 研究结论和政策建议 …… 256

第一篇　综合报告

综合报告聚焦我国政府审计发展中的综合性经验探索和制度构建问题，这些经验探索和制度构建不属于某一类审计业务，而具有全局性，对审计机关具有整体性影响。2017 年，我国政府审计发展的综合性经验探索和制度构建主要体现在四个方面：领导谈审计；审计整改；审计制度完善；政策落实跟踪审计。

一、领导谈话审计

2017年，各级领导高度关注审计，对审计工作发表了一些讲话或提出了一些要求。本报告这些内容分为三个部分：总理谈审计，审计长谈审计，省市领导谈审计。

（一）总理谈审计

李克强：根治“屡审屡犯”顽症要靠建立长效机制

（2017年7月6日）

“这次审计中发现的一些问题，可以说是每年‘屡审屡犯’的‘顽症’。所以我们不光要对这些问题坚决整改，更要认真研究，建立一个‘长效机制’！”李克强总理在7月5日的国务院常务会议上说。

当天会议部署整改审计查出的预算执行等问题，推动国家重大政策措施落地见效。此前，2016年度中央预算执行和其他财政收支审计结果已向社会公布。李克强明确要求各有关部门，要针对审计查出的政策不落实、资金使用不规范等问题，分门别类推进整改攻坚。

“政府要勇于揭示自己存在的问题，但更重要的是怎么解决这些问题。”总理说，“要把审计中发现的问题分解到各部门，限时按项逐条推进严肃整改！审计署要对整改结果进行跟踪督查！”

审计署负责人在汇报中介绍了审计中发现的一些具体问题。例如，至2017年3月底，电力安全培训机构资格认可、信息系统工程监理工程师资格认定等21项审批认证等事项未按要求取消或下放；基本医疗保险定点零售药店资格审查等11项行政审批和中介服务事项下放或取消后，未能有效承接或监管未及时跟进。

“这些改革都是激发市场活力并获得社会广泛拥护的，也是经过反复论证、国务院常务会议讨论通过的，必须进一步加大工作力度，推动各项措施落地落实！”李克强强调。

也有一些审计发现的问题相对复杂。有关部门负责人汇报称，在“营改增”改革推进中，随着增值税可抵扣范围扩大，有的行业或企业出现增值税进项与销项税率“倒挂”，导致新增进项留抵税额超过销项税额，从而压占企业资金。

“这种问题本来不应该发生，但我们这么大的国家，要推进增值税改革，确实可能因为经验不足出现预想不到的问题。”总理说，“有关部门要按照‘问题导向’原则，抓紧研究出台相应措施，确保各行业税负只减不增！”

当天会议决定，要以整改为契机加快推进“放管服”和“营改增”等改革措施落地，抓紧落实化解过剩产能、脱贫攻坚、生态环保等方面的政策和项目。同时强化“三公”经费和扶贫、医保等民生领域资金管理，加强重点领域监管和风险防控，严防公共资金“跑偏”或沉淀。

李克强要求，有关部门不仅要下决心坚决纠正各种焦点问题、复杂问题，更要加大整改督查力度，对整改不力和不作为、乱作为的要严肃问责，坚决杜绝整改造假行为。

“如果问题确实比较复杂，需要更长时间整改，也一定要讲清楚原因。决不能没整改完说整改完了，结果是错上加错！”李克强加重语气说，“审计就是要动真的，我们整改的结果也一定要是真实的！”

按照规定,有关部门、单位和地方的整改结果要于10月底前报告国务院,并在向全国人大常委会报告后向社会公开。李克强最后强调,各地方、各部门负责人都要"把时间节点赶在前面",限时办结各项整改工作。(李之南)

(二)审计长谈审计

刘家义:审计查出问题的整改到位率基本都在98%、99%以上

(2017年3月12日)

3月12日上午,国家审计署审计长刘家义在人民大会堂"部长通道"接受媒体采访时表示,推动和促进中央重大政策措施、决策部署的落实,看好、管好、用好国家的资金,这是审计机关的政治责任、头等大事,也是审计工作的重中之重。2017年,审计署要紧紧地抓住五个"促",即促发展、促改革、促安全、促绩效、促反腐,来开展工作。

刘家义审计长说,促发展,就是要推动中央稳中求进、精准扶贫等相关重大政策措施的落实,促进经济社会的平稳健康、可持续发展。促改革,就是要推动供给侧结构性改革等若干相关改革措施的落实,使这些改革措施能够落地、生根。促安全,就是要牢固树立总体国家安全观,揭示经济社会运行中的各种风险隐患,发出预警。促绩效,就是要加大对国有资产、国有资源、国有资金管理分配使用过程中效率不高,或者是低效、无效的行为的审计监督,促进实现经济效益、社会效益和环境效益协调统一。促反腐,就是要进一步地按照党中央的决策部署,加大对重大违法违纪行为、损害党和人民利益的行为、损害国家利益的行为的揭示和查处,促进反腐倡廉建设和惩治腐败。

刘家义审计长还就审计监督中"屡审屡犯"的问题回答了记者提问。刘家义审计长说,对于同类问题的屡审屡犯,加大整改力度,各方面都非常重视。比如,全国人大每年在听取和审议审计工作报告的时候,都提出了整改的明确要求。2015年还建立了整改的工作机制,全国人大常委会首次听取整改情况报告并进行专题询问。

国务院对整改问题也是高度重视,每年都要召开常务会议,进行专门的部署。李克强总理多次提出,要加大整改的力度,并且提出要以整改来倒逼改革,从根子上解决同类问题的屡审屡犯。国务院办公厅还把审计整改纳入督查督办的事项。各级机构、部门、单位都非常重视整改工作,很多单位都是一把手亲自抓。

刘家义说,现在整改的效果越来越明显。第一,现在整改的到位率越来越高,基本都在98%、99%以上。第二,整改问责机制和责任追究制逐渐形成。第三,从源头上形成整改的良好机制。刘家义审计长还对记者们说,请大家在以后的工作中,进一步加强对审计整改的监督,与我们一起来推动整改不断完善、不断落实。

胡泽君:认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 努力开创审计工作新局面

(2017年7月21日)

7月20日,审计署推进"两学一做"学习教育常态化制度化专题研讨班在中共审计署党校(审计干部教育学院)开班,审计署党组书记、审计长胡泽君审计长作开班讲话。

胡泽君审计长指出,推进"两学一做"学习教育常态化制度化,要求审计机关各级党组

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

织切实履行主体责任，在全覆盖、常态化、重实效上下功夫。

胡泽君审计长要求，要用习近平总书记系列重要讲话精神指引审计工作迈上新台阶。要坚持和发展中国特色社会主义审计制度，更加自觉地融入党和国家工作大局，认真落实《“十三五”国家审计工作发展规划》提出的目标、任务和举措，不断适应新形势、新任务、新要求，依法全面履行审计监督职责，更好地发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

一是要坚持围绕中心、服务大局，切实增强政治责任感、历史使命感和职业荣誉感，着力发挥好促进政策落实、促进提高绩效、促进深化改革和促进反腐倡廉四个方面的作用；

二是要坚持依法审计、文明审计，切实提高审计工作的质量和效率；

三是要坚持客观求实、突出重点，切实促进问题解决和体制机制创新；

四是要坚持打造审计铁军、提升能力，切实建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质审计队伍。

胡泽君审计长强调，要用习近平总书记系列重要讲话精神推动审计改革任务落地见效。党的十八大以来，党中央、国务院对审计改革作出一系列重大决策部署，各级审计机关主要负责同志要以高度的政治责任感和改革担当精神，进一步聚焦改革目标、凝聚改革共识、坚定改革方向，把情况摸清、把思路理顺、把工作抓实，确保改革举措真落地、见实效。要做到四个“贯穿始终”：

一是把统一思想、提高认识贯穿审计改革始终，提高政治站位，站在全局高度来认识改革、推进改革；

二是把坚持顶层设计与尊重基层首创精神贯穿审计改革始终，把中央规划的改革顶层设计与各地实践结合起来，努力创造可复制、可推广的经验；

三是把亲力亲为和统筹协调贯穿审计改革始终，各级审计机关主要负责同志要全程参与、知难而进、真抓实干，把工作做到位；

四是把以钉钉子精神狠抓落实贯穿审计改革始终，明确责任，抓细抓实，全力以赴、按时保质持续向前推进。

胡泽君：深入学习贯彻习近平总书记“7·26”重要讲话精神，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

（2017 年 8 月 1 日）

7 月 31 日，审计署党组以“深入学习贯彻习近平总书记 7 月 26 日重要讲话和全国金融工作会议精神，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开”为主题，召开 2017 年第二季度中心组学习（扩大）会。审计署党组书记、审计长胡泽君主持会议并讲话。

要以习近平总书记“7·26”重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略统揽审计工作全局。各级审计机关要把习近平总书记重要讲话精神和即将召开的党的十九大各项决策部署作为审计工作的根本遵循，更好地发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用，特别要在打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战中充分发挥审计监督的作用，贡献审计力量。

要做好防范化解重大风险的相关审计工作，密切关注经济社会运行中的薄弱环节，加大对金融、地方政府债务等重点领域的审计监督力度，及时揭示风险隐患、及时作出预警、及时提出对策建议，守住不发生系统性金融风险的底线，推动积极稳妥化解累积的地方政

府债务风险。

要做好扶贫领域的专项审计,持续开展精准扶贫、精准脱贫政策措施落实情况跟踪审计,加大对重点扶贫资金、重点扶贫开发项目的审计监督力度,积极推进涉农财政资金统筹整合,提高资金使用绩效,为打赢脱贫攻坚战作出应有贡献。

要做好领导干部自然资源资产离任审计工作,中央即将印发领导干部自然资源资产离任审计暂行规定,各级审计机关要抓好贯彻落实,统筹安排领导干部经济责任审计、自然资源资产离任审计和资源环保专项审计等,促进领导干部认真履行自然资源资产管理和生态环境保护责任,推动重大污染防治、生态修复等项目有效实施。

胡泽君赴湖北、黑龙江调研时强调审计工作要围绕中心更好服务改革发展稳定

(2017 年 9 月 27 日)

9 月中下旬,审计署党组书记、审计长胡泽君一行赴湖北、黑龙江两省审计机关开展调研,重点调查了解两省审计工作开展、审计改革推进、审计干部队伍建设等情况。调研期间,湖北省委书记蒋超良,省委副书记、省长王晓东,黑龙江省委书记张庆伟,省委副书记、省长陆昊会见了胡泽君一行。

胡泽君对湖北、黑龙江两省审计机关和审计署驻地方特派办的工作给予充分肯定。她指出,党的十八大以来,在地方各级党委、政府的坚强领导和大力支持下,两省审计工作取得了新成效,为地方改革发展稳定作出了积极贡献。这些成绩的取得,得益于省委、省政府对审计工作高度重视和大力支持,得益于各级审计机关领导班子团结带领全体审计干部共同努力奋斗,得益于全体审计干部在各自岗位上认真履职尽责。

在湖北、黑龙江省审计厅调研期间,胡泽君强调,地方审计机关要认真贯彻落实中央决策部署,按照省委、省政府要求,认真谋划、扎实推进全省审计工作。一要围绕中心、服务大局,全面履行审计监督职责。各级审计机关要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,按照宪法、审计法的规定和党中央、国务院的要求,依法全面履行审计监督职责,积极推进审计全覆盖,助力打好防范化解重大风险、精准脱贫和污染防治三大攻坚战,努力服务地方改革发展稳定。二要依法审计、突出重点,不断提高审计质量和效率。要努力适应新形势新任务,认真落实习近平总书记提出的“三个区分开来”要求,全面、客观、历史地看待审计发现的情况和问题,既要善于发现和揭示问题,又要善于提出解决问题的办法。要坚持于法有据,把握好审计职能定位,依法独立行使审计监督权。特别是在领导干部经济责任审计、投资审计中,要坚持突出重点,注重防范风险。要加强信息化建设和大数据审计,搞好顶层设计、做到两级部署,确保信息安全、数据安全。三要统筹规划、攻坚克难,积极推进审计改革。在推进改革中,要坚持党的领导、坚持人民代表大会制度、坚持从中国国情出发,注重顶层设计和基层首创相结合,加强调查研究,做到谋定而动,确保审计改革既符合中央要求、又符合本地实际。四要坚定理想、从严管理,努力建设高素质的审计干部队伍。要在增强审计干部队伍政治责任感、历史使命感和职业荣誉感上下功夫,抓好班子、带好队伍,坚持严管与厚爱相结合,以铁的纪律打造审计铁军,努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质审计干部队伍。

在审计署驻武汉、哈尔滨特派办调研期间,胡泽君要求特派办领导班子带头坚定理想

信念，牢固树立“四个意识”，对党忠诚，勇于担当，做好“四个表率”。一是做履职尽责的表率。特派办作为审计署的“野战军”，直接体现审计署的工作作风，特派办领导班子成员要当好“关键少数”，带头履职尽责，坚持依法审计、文明审计。二是做争创一流的表率。要带好队伍、开拓进取，增强凝聚力和战斗力，以良好的精神风貌和工作作风争创一流工作业绩，充分发挥审计监督职能作用。三是做认真贯彻民主集中制的表率。特派办分党组、分党组书记、其他班子成员，都要自觉坚持党的民主集中制原则，维护班子团结，共同把班子建设好。四是做廉洁自律的表率。领导班子成员要带头坚守纪律底线，慎独慎微，在任何时候都要经得住诱惑、经得起考验。

调研期间，胡泽君还看望慰问了基层审计机关代表和特派办一线审计干部，并与他们亲切座谈交流，认真听取对审计工作、审计队伍建设的意见和建议。她指出，审计工作十分重要，审计事业使命光荣，审计队伍值得依赖，审计未来充满希望。希望各级审计机关和全体审计人员共同努力，把审计工作做得更好。作为审计干部，要珍惜我们的职业、珍惜我们的团队、珍惜我们的时代，坚定理想信念，不断提升职业荣誉感；坚持终身学习，不断提升业务能力；坚持求真务实，不断强化作风建设；坚持从严治党、不断加强党风廉政建设，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

【十九大·部长声音】胡泽君：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导奋力推进新时代审计事业新发展

（2017 年 11 月 3 日）

深入学习宣传贯彻党的十九大精神，是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。审计署党组高度重视、精心组织、周密部署，把学习宣传贯彻工作认真抓紧抓实抓好。

（1）深刻认识党的十九大在党和国家事业发展史上的重要里程碑意义。党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，是一次划时代的大会，是一次不忘初心、牢记使命、举旗定向、团结奋进的大会，是党和国家事业发展史上的一个重要里程碑。大会全面总结了党的十八大以来党和国家事业的历史性成就和历史性变革，作出了中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治论断，深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，提出了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，确定了决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的目标，对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署。党的十九大报告主题鲜明、思想深邃，高屋建瓴、气势磅礴，令人震撼、催人奋进，进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献，必将激励和引领全党全国各族人民在新时代中国特色社会主义伟大实践中铸就新的更大辉煌。审计署党组和全体审计干部一定把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到党中央重大战略部署上来。

（2）坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，以巨大的政治勇气和强烈的责任担

当,提出一系列新理念、新思想、新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业发生历史性变革。5年来的成就是全方位的、开创性的,变革是深层次的、根本性的,最重要、最关键、最根本的是有习近平总书记这个核心为全党把舵定向,有习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指导,有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。习近平总书记是全党拥护、人民爱戴、当之无愧的党的领袖。审计署党组和全体审计干部一定坚决拥护以习近平同志为核心的新一届党中央领导集体,进一步增强"四个意识",坚定"四个自信",更加坚决地维护习近平总书记的核心地位,更加坚定地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

(3) 切实增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性。习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观的继承和发展,是马克思主义中国化的最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想,实现了党的指导思想的又一次与时俱进,对于在新的历史起点上进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,具有重大现实意义和深远历史意义。审计署党组和全体审计干部一定深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质和实践要求,全面准确把握"八个明确"和"十四个坚持",切实增强学习贯彻的自觉性和坚定性,用新思想武装头脑、指导实践、推动工作。

(4) 把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务抓实抓好。党的十九大开幕以来,审计署党组组织全署干部职工集中收看党的十九大开幕会盛况,聆听习近平总书记的报告,认真组织学习讨论;先后召开署党组会、全署党员干部大会,传达学习党的十九大精神,研究制定学习宣传贯彻工作方案,并向全国审计机关下发了深入学习宣传贯彻党的十九大精神的通知。下一步,审计署党组将按照党中央部署,结合审计机关和审计工作实际,运用审计署党组中心组学习、党组成员下基层宣讲、"三会一课"、集中培训、专题研讨、辅导讲座、座谈交流等多种方式,引导审计机关广大党员干部学思践悟,努力掌握党的十九大精神的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义,把党的十九大提出的新思想、新论断、新特点、新目标、新任务、新要求领会深、领会透,深化对党的十九大关于党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性的认识;组织开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动,灵活运用署管报刊媒体、"三微一端"等宣传形式和手段,深入宣传审计机关学习贯彻的具体举措和实际行动,注重反映基层审计干部学习贯彻的典型事迹和良好风貌,广泛吸引审计干部积极参与,迅速形成学习宣传贯彻党的十九大精神的浓厚氛围。

(5) 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导推进审计事业新发展。审计署党组将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把党的十九大提出的战略部署转化为本部门的工作任务,锐意进取、真抓实干,扎实做好各方面工作,更好地发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。一是更加有效地履行审计监督职责。全面贯彻党的十九大关于我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的部署,认真贯

彻新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照“突出抓重点、补短板、强弱项”的要求，紧紧围绕供给侧结构性改革、打好“三大攻坚战”等重大任务落实，进一步提高政治站位、创新审计理念、理清工作思路、突出审计重点，把审计监督的着力点聚焦到促进解决发展不平衡、不充分的问题上来，聚焦到促进提升发展质量和效益上来，聚焦到促进满足人民日益增长的美好生活需要上来，加大党和国家重大政策措施落实情况跟踪审计力度，加大对人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题和经济平稳健康运行关系最密切问题的审计监督力度，推动如期实现全面建成小康社会各项目标任务，推动党的理论和路线方针政策全面贯彻落实。二是积极推进审计管理体制改革。党的十九大从健全党和国家监督体系的高度，提出“改革审计管理体制”，强调“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来，增强监督合力”。这是党的代表大会报告首次对审计监督作出如此深刻的阐述，首次把审计监督提到这么重要的高度，充分体现了党中央对审计工作的高度重视和关心支持。审计署党组将按照党中央决策部署，加强调查研究、统筹谋划，积极推进审计管理体制改革，把党的十九大的部署贯彻好落实好。三是认真落实新时代党的建设总要求。以新修订的党章为根本遵循，按照党的十九大关于新时代党的建设的总要求和具体部署，把审计机关全面从严治党推向深入。要把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，不断提高政治站位、增强政治觉悟，永葆共产党人的政治本色；按照党中央统一部署，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚定理想信念，自觉践行党的根本宗旨；着力加强基层党组织建设，持之以恒正风肃纪，认真落实中央八项规定精神，严格执行党的各项纪律。四是切实加强审计干部队伍建设。坚持从严管理干部，严格执行好干部标准，加大干部教育培训和优秀干部选拔任用力度，注重培养专业能力、专业精神，着力增强审计干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展新要求的能力，最大限度地激发审计干部队伍的活力、凝聚力和创造力，努力建设信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质审计干部队伍。

（三）省市领导谈审计

福建省省长于伟国强调：关口前移筑牢审计防护体系

（2017 年 1 月 10 日）

1 月 5 日，福建省召开省政府常务会议传达贯彻全国审计工作会议精神，会上，省长于伟国充分肯定了去年全省审计工作取得的成效，并就今年审计工作提出了要求。

于伟国指出，过去一年全省审计机关紧紧围绕省委、省政府的中心工作，认真履行职责，在促进重大政策措施落实、提高财政资金绩效、防范风险隐患、保障和改善民生、探索领导干部自然资源资产离任审计试点、加强自身建设等方面，都取得了明显成效，有效发挥了审计监督作用。于伟国还对做好新一年全省审计工作提出了四点要求。一要高起点、高站位谋划审计工作。牢固树立“四个意识”，增强使命感和责任担当，站在服务全局的高度谋划和部署各项工作。二要关口前移筑牢审计防护体系。切实发挥审计监督作用，当好经济“卫士”“医士”和“谋士”，深入分析审计发现的共性问题和苗头性、倾向性问题，积极开展审计典型案例分析宣讲活动，促进完善制度体制机制，防止审计问题屡查屡犯，切实加强审计问题的整改落实，加大对内部审计工作的业务指导和监督力度。三要突出重点深化审计监

督。坚持依法审计,聚焦公共政策、资金、资产、资源、权力,有重点、有步骤、有深度、有成效地推进审计全覆盖。积极探索对公共政策的跟踪审计,推动政策落地;深化对公共资金的审计,构建财政审计大格局,护航财政改革;加强对公共资产的审计,维护国有资产安全;大力推动对公共资源的审计,促进资源节约集约利用;继续强化对公共权力的审计,服务权力科学运行,促进民生权益得到落实。四要从严从实加强审计队伍建设。全面落实从严治党责任,把党的建设摆在更加突出的位置抓紧抓实,以"严"和"实"的要求,坚持不懈地抓好审计机关党的建设和班子建设、队伍建设,努力打造"政治强、业务精、作风优、纪律严"的审计队伍,全面提升审计服务能力,做到依法审计、廉洁审计、文明审计。(郑晓冲)

安徽省代省长李国英:高度重视审计整改工作

(2017 年 1 月 11 日)

近日,安徽省政府常务会议专题听取研究《关于安徽省本级 2015 年度预算执行和其他财政收支审计整改情况的报告》。会议充分肯定整改报告,李国英代省长在会上就深化审计整改强调三点意见。一要突出问题导向,狠抓整改到位。省政府办公厅要把整改事项继续列为省政府督办事项限期完成;审计厅要继续跟踪督促,适时开展审计"回头看",确保改到位、不反弹。对在限定时间内拒不整改或整改不到位的,要约谈被审计单位主要负责人,依法依规追究有关人员责任。二要坚持举一反三,强化制度建设。被审计单位要注重治本,着力从体制机制上找准原因、查清漏洞,建立完善各项管理制度和工作机制,加强内部审计,把问题解决在萌芽状态。三要创新审计机制,增强监督实效。审计厅要充分履行职能,加快建立健全预防提醒、跟踪预警和警示告诫机制,建立审计问题重点预防清单,探索在线审计等方式,提前介入、全程跟踪,动态发现潜在风险,加强警示教育,实现"事后型审计"向"预防型审计"转变,推动形成知法守法、重制度强管理的环境氛围。(财政审计一处)

辽宁省省长陈求发:审计为辽宁经济保驾护航

(2017 年 1 月 12 日)

近日,辽宁省部分中直单位座谈会在审计署驻沈阳特派办召开,辽宁省省长陈求发同志到会,征求各中直单位对辽宁省政府的意见和建议。座谈会上陈求发特别指出,审计署驻沈阳办认真履行审计监督职责,充分发挥免疫系统功能,为辽宁经济保驾护航,在维护经济秩序、促进经济社会发展过程中发挥了重要的作用。特别是 2016 年,帮助辽宁省部分市县核实了财政数据的真实性,为辽宁省做实各项经济数据作出了巨大的贡献。

陈求发具体指出,2017 年辽宁经济社会发展任务十分繁重,希望中直驻辽单位继续加大支持力度,助力辽宁扎实推进振兴发展。一是加快开工建设一批项目,积极争取一批重大项目在辽宁布局,使通信、能源等基础设施更加完善、更加先进。二是不断深化改革,优化服务供给,满足企业生产、居民生活消费需求。三是大力实施创新驱动,发挥技术、资金、产业和人才优势,推动辽宁传统产业转型升级。四是积极发挥职能作用,严格监管,依法审计,加强执法监督检查,依法独立行使统计调查,提升服务保障能力,促进辽宁经济社会持续平稳健康发展。

会前,陈求发省长到审计署驻沈阳办政策跟踪审计办公室实地调研,详细了解辽宁省

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com