

城乡融合的浙江 探索与实践

章文彪 主编



城乡融合的浙江 探索与实践

章文彪 主编

常州大学图书馆
藏书章

 浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡融合的浙江探索与实践 / 章文彪主编. —杭州: 浙江人民出版社, 2017. 11

ISBN 978-7-213-08415-7

I. ①城… II. ①章… III. ①城乡结合-研究-浙江 IV. ①F299.275.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 253569 号

城乡融合的浙江探索与实践

章文彪 主编

出版发行 浙江人民出版社 (杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571) 85061682 85176516

责任编辑 蔡玲平 尚 婧

责任校对 朱 妍 张志疆

封面设计 厉 琳

电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 浙江海虹彩色印务有限公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 24.75

字 数 373 千字

插 页 2

版 次 2017 年 11 月第 1 版

印 次 2017 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-08415-7

定 价 54.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

党的十八大以来浙江“三农”发展的 新成就新变化新经验

近年来,浙江省按照习近平总书记在浙江工作期间提出的“执政为民重‘三农’、以人为本谋‘三农’、统筹城乡兴‘三农’、改革开放促‘三农’、求真务实抓‘三农’”的重要思想和十八大以后提出的“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求,始终践行“绿水青山就是金山银山”的理念,大力发展高效生态农业,持续深化“千村示范万村整治”工程,深入实施城乡一体化发展纲要,加快建设美丽乡村,“三农”工作走在了全国前列。浙江成为全国农民收入最高、农村环境最好、城乡区域发展最协调的省份之一,“三农”工作正坚定不移地沿着“八八战略”指引的道路,在实现“两个高水平”的宏伟征途中领航前行。

一、党的十八大以来浙江“三农”发展的主要成就

(一) 农村经济加快发展

农村生产力进一步解放,农村经济总量稳步增长,产业结构不断优化,实现了三次产业从分割独立向联动协调发展的转变。2016年,全省三次产业增加值之比为4.2:44.2:51.6。

一是农业现代化水平加快提升。推进现代生态循环农业发展试点省、畜牧业绿色发展示范省、农产品质量安全示范省、农业“机器换人”示范省“四省联创”,高效生态农业发展加快推进,“两区”建设成效明显,农业综合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力明显提升。2016年,全省农林牧渔业增加值2001.6亿元,2012年以来年均增长1.6%。

二是农村新兴产业蓬勃发展。农村产业集聚平台加快建设,区域特色块状

经济发展迅速,中小企业经济质量稳步提高,农家乐乡村休闲旅游、来料加工、社区服务、电子商务等新兴产业方兴未艾。2016年,全省共有农家乐特色村1103个、特色点2381个,经营农户1.9万户,直接从业人员16.6万人,当年接待游客2.8亿人次、增长27.3%,营业收入291.1亿元、增长26.9%;全省农产品网络零售396.2亿元、增长30.3%，“电子商务进万村”村级服务点1.31万个;来料加工从业人员108.9万人,经纪人1.8万人,发放加工费105亿元。

三是创业就业不断扩大。农民培训加快推进,农民创业就业环境不断改善,城乡统一的就业政策、就业失业登记制度、劳动力市场、就业服务制度、劳动用工管理制度全面推行,农村劳动力加速实现转产转业。2012—2016年,全省累计培训各类农村劳动力273.92万人,农业劳动力75%转移到二三产业就业。

(二) 城乡建设联动推进

始终坚持新型城镇化和新农村建设双轮驱动,优化城乡布局,完善城镇功能,改善居住环境,提升基础设施,大大提高了城乡一体化建设水平。

一是城镇体系初步建立。城市群和中心城市功能明显增强,统筹城乡发展的体制和机制逐步建立,县市域范围城乡规划全覆盖,全面形成以县域美丽乡村建设规划为龙头,村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、历史文化村落保护利用规划四项专业规划为基础的“1+4”县域美丽乡村建设规划体系。

二是美丽乡村建设全面推进。按照“四美三宜二园”的要求,全面深化村庄整治建设,97%的建制村完成整治。深入推进美丽乡村“五美联创”,2012年以来,创建美丽乡村先进县58个、示范县6个、风景线300多条、特色精品村2500多个、美丽庭院1万多个,美丽乡村升级版初见成效,美丽中国的战略构想率先在浙江起笔。

三是农村人居环境加快改善。突出垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村庄绿化、村道硬化等环境整治重点,一大批脏乱差的村庄变成了“水清、路平、灯明、村美”的洁净村庄。实施农村生活污水治理三年行动,累计投入300多亿元,2.1万个村生活污水得到有效治理,500万户农户的厕所污水、厨房污水和洗涤污水实现截污纳管,2016年,污水治理村庄覆盖率从2013年的12%提高到90%,农户受益率从2013年的28%提高到74%。深入推进农村生活垃圾治

理,垃圾集中收集有效处理村级覆盖率从2012年的51%提高到91.9%;实现垃圾减量化资源化无害化分类处理的村共6928个,村级覆盖率25.3%。

四是农村优秀传统文化得到有效保护传承。加强历史文化村落保护利用,各级投入资金50多亿元,启动五批172个重点村、868个一般村保护利用项目。组织开展《千村故事》《千村档案》“五个一”行动,传承具有浙江味道和地域特色的活态文化。着力打造农民的精神家园,建成农村文化礼堂6527个。

(三) 公共服务加速覆盖

实施“基本公共服务均等化行动计划”,加快构建配置合理、功能完善、便捷高效的基本公共服务供给体系,基本公共服务种类补缺任务基本完成。

一是社会保障水平不断提高。全面建立城乡居民基本养老保险制度,参保1233万人,参保率100%,基础养老金最低标准每人每月120元。全面建立城乡居民基本医疗保险制度,参保3161万人,参保率96%,筹资标准859元,政策范围内住院报销比例62.35%。城乡居民最低生活保障制度不断完善,在册城乡低保对象84.05万人(其中农村74.2万人),占户籍人口的1.72%,农村低保标准为每人每月631元,68个县(市、区)实现城乡同标,低保标准城乡一体化程度达到93%。

二是农村社会事业加快发展。建立健全义务教育均衡发展 and 城乡一体化义务教育保障机制,学前教育等级幼儿园比例89.7%,义务教育入学率、巩固率分别为99.99%、100%,高中段毛入学率96%,15年基础教育普及率为98.7%,中小学标准化学校比例89%。医疗卫生服务体系建设扎实推进,所有县(市、区)都已建成至少一所二级甲等以上医院,公办乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设达标率分别达到99.2%和97%，“20分钟医疗卫生服务圈”基本形成。基层公共文化体系不断健全,实现乡镇综合文化站、村级文化活动室全覆盖。

三是农村基础设施建设全面加强。城乡联通的大交通、大电力、大信息、大水利等网络加快建设,基本实现城乡基础设施一体化。全省建制村实现公路“村村通”,建制村客运通达率96.3%;农村自来水普及率99%;有线电视入户率90%以上,有线广播覆盖80%以上农户,“广电低保”覆盖41.68万户;水利建设投入加大,“十枢”“百固”“千治”“万通”取得实效,河长制全面建立,全省河

道保洁基本实现全覆盖。

（四）农民生活加快改善

坚持以人为本，把富民作为重要着眼点，不断提高农民收入、缩小城乡发展差距。

一是农民收入持续普遍较快增长。全面实施“助农增收行动”，加快转变农民增收方式，2016 年全省农村常住居民人均可支配收入 22866 元，“十二五”期间年均增长 11.5%，绝对值连续 32 年居全国省区第一。城乡居民收入比缩小到 2.066 : 1，为全国差距最小的省份之一。

二是农民消费水平明显提升。2016 年，农村居民人均生活消费支出 17359 元，增长 7.8%，是 2012 年的 1.7 倍，城乡比从 2.11 : 1 缩小到 1.73 : 1，农村恩格尔系数从 37.7% 降至 31.8%。

三是低收入群众生活逐步改善。大力实施“低收入农户收入倍增计划”、特别扶持计划和结对帮扶、异地搬迁等工程，低收入群众收入不断提高、生存环境极大改变、生活条件日益改善，大扶贫格局基本建立。2016 年，全省低收入农户人均可支配收入 10169 元，增长 19.2%。

（五）农村改革全面深化

以改革试验区为平台，协同推进面上改革创新和点上改革试验，全面推广一批成功做法、深化一批可行性试点、开展一批突破性试验，一些重要领域和关键环节取得较好进展。

一是农村改革试验区全面推开。浙江省被中农办确定为农村改革试验联系点，温州市、德清县等 6 个市县开展 7 项国家级改革试验，嘉兴市、萧山区等 18 个市县开展 18 项省级改革试验，农村改革试验区布点基本完成，并建立了工作运行管理机制。

二是城乡统筹的政策体系和制度框架基本建立。全面实施统筹城乡发展方略，初步形成强农惠农富农的政策体系，全面深化农村产权制度、农业经营体制、农村土地制度、农村金融制度、户籍管理制度等改革，城乡一体化制度体系和体制机制加快形成。

三是各项重点改革稳步推进。全省开展农村土地承包经营权确权颁证工作的建制村达到 98%，林权确权颁证率 99.8%，符合条件的农村宅基地确权登

记颁证率 95%，村经济合作社股份合作制改革率 99.5%。建成农村产权流转交易市场 93 个、乡镇产权服务平台 979 个，覆盖率 96% 以上。义乌市农村土地制度三项改革和德清县土地征收、集体经营性建设用地入市改革试点进展顺利，德清农地入市交易地块 100 宗、成交金额 1.52 亿元。“三位一体”农合联改革稳步推进，全省组建 11 个市级农合联、82 个县级农合联、929 个乡镇级农合联，吸收会员 6.3 万人。农村金融改革取得积极成效：33 个县开展农村土地承包经营权抵押贷款业务，贷款余额 7 亿元；51 个县开展农房抵押贷款业务，贷款余额 122 亿元。户籍制度改革全面推开。

二、党的十八大以来浙江“三农”发展的新变化新经验

这些年来，浙江省“三农”领域取得的成就和经验，充分反映了省委、省政府对“三农”工作的高度重视和治理浙江的显著成效，将对今后农业农村工作和全局发展产生巨大深远的影响，突出体现在“六个深刻变化”上：

（一）农业发展方式发生深刻变化

面对资源环境约束趋紧的严峻形势，坚决果断推进畜牧业转型升级，推进以“一控两减三基本”为目标的生态循环农业发展，推进浙江渔场修复振兴暨海上“一打三整治”行动。这些强力举措促进了农业加快转型升级，土地产出率、劳动生产率和生猪规模化水平等指标走在全国前列，农业增加值经过几年“阵痛”后迅速得以恢复上升，实现了从资源小省向农业强省的跃升。

（二）农村人居环境发生深刻变化

面对农民群众改善人居环境的强烈愿望，坚决贯彻“两山”重要思想，义无反顾打出“五水共治”“三改一拆”“四边三化”等组合拳，农业面源污染状况明显改善，农村生活污水治理取得了决定性胜利，农村生活垃圾分类处理扎实推进，平原绿化持之以恒并产生显著效果，河长制经验推向全国，农村脏乱差现象得到根本性改变，浙江的美丽乡村成为一张金名片，广大农民实现了从“求生存”向“求生态”、从“求温饱”向“求环保”的转变。

（三）农民增收方式发生深刻变化

全省各级认真贯彻落实省委、省政府“农村改革 40 条”和“农民增收 26 条”等强农惠农富农政策，积极培育美丽产业和新型业态，加大新型职业农民和农

村实用人才培养力度,深入推进以农村产权制度、“三位一体”农民合作经济组织体系为重点的各项改革,进一步激活市场、激活要素、激活主体,加快补齐低收入农户增收短板,连年提高生态公益林补偿和农村社会保障标准,农民收入走上了持续普遍较快的增长轨道。

(四) 乡村治理方式发生深刻变化

始终坚持“两手抓”的方针,切实加强基层党建和干部队伍建设,打造了一支敢担当、打得响、过得硬的“狮子型”铁军队伍。切实加强农村民主法治和精神文明建设,完善党组织领导下的村民自治制度,强化基层小微权力管理,坚决打击取缔农村非法宗教,大力弘扬农村文明新风尚,形成了法治德治自治相融合的治理格局,确保了农民群众安居乐业、农村社会安定有序。

(五) 农民精神风貌发生深刻变化

大力实施“千万农民素质提升”“农村文明素质提升”等工程,切实加强社会主义核心价值观教育,农民的思想道德水平、科学文化素养明显提升。加强守护乡村文化形态、传统文化基因等文化根脉,深入开展“最美浙江人”“文明家庭”“最美家庭”等评选创建活动,看电影、赏戏曲、跳广场舞等文化生活丰富多彩,农村传统文化、乡贤文化、家风文化百花齐放,农村文明新风扑面而来。

(六) 工农城乡关系发生深刻变化

全面实施统筹城乡发展方略,联动推进新型城镇化和新农村建设,不断深化农村改革,基本建立城乡公共资源均衡配置体制,加快构建城乡生产要素平等交换体制,初步建立起统筹城乡发展的政策体系和制度框架,城乡一体化进程加快推进,进入城乡融合发展新阶段。

(此文刊于中农办《农村要情》

2017年第27期)

目 录

CONTENTS

代序 党的十八大以来浙江“三农”发展的新成就新变化新经验	1
加快推进浙江城乡融合发展的思路对策研究	章文彪 1
浙江省“十三五”农村实用人才队伍建设研究	高启华 15
浙江省历史文化村落保护利用工作调查报告	严 杰 26
关于浙江省农村产权流转交易市场发展的调研报告	孙飞翔 39
浙江农村基础设施建设情况分析与评估	蒋伟峰 46
关于浙江省村经济合作社股份合作制改革的调查报告	李建新 60
关于深化“千村示范万村整治”工程、推进农村生活污水治理的调查报告	省农办人事秘书处 77
浙江农村公共服务供给状况分析评估	省农办综合调研处 90
关于农村集体产权股份合作制改革问题的调研报告	省农研中心联络室 104
深化农村“三权”抵押贷款调查	省农办改革指导处 118
关于推进田园综合体建设的若干思考	省农办经济发展处 129
打造美丽乡村建设升级版的思路 and 对策研究	省农办社会发展处 137
实施“低收入农户收入倍增计划”的对策研究	省农办扶贫开发处 150

浙江省农民素质培训工作转型升级对策研究	省农办基层建设处 166
构建农村宅基地有偿退出机制研究	张如勇 宋余江 178
杭州市农林牧生物质废弃物资源利用现状分析与产业化发展的建议	杭州市农办 184
关于苏州城乡一体化改革发展的考察与启示	杨胜隽 虞明富 李 冰 胡飞白 196
浅析农村公共产品和服务供给主体的责任界定——基于余姚 21 个村社 日常支出的调查	李国建 王忠水 203
温州市打造美丽乡村建设升级版的思路和对策研究	张亨利 216
温州市农房财产权抵押转让的途径研究	谢小荣 徐 炯 226
“三农”制度供给创新的湖州实践	姚红健 沈国忠 何新荣 蔡颖萍 235
安吉县“两山”转化路径探究	楼 成 王 桔 242
农业与二三产业融合发展的对策研究	赵树梅 248
新型城镇化背景下的小集镇发展路径研究——以嘉兴市本级为例	嘉兴市农办 260
新常态下加快绍兴农民增收的新思考	邹欢昂 270
绍兴市农村生活垃圾分类处理的实践与思考	钱增扬 282
促进民间资金参与美丽乡村建设的对策研究	祝维伟 邵旭东 陈宏伟 何 婕 290
金华市农村生活垃圾治理的实践与探索	祝维伟 300
义乌市农村经济发展模式及对策研究	成建明 杨 萌 杨一锋 成丹丹 308
以生态文明引领“三农”转型发展	衢州市农办 318
衢州市农村生活垃圾分类处理运行工作调查报告	蒋国强 柴志强 324
舟山美丽海岛建设转型升级研究	薛余斌 余海芳 334

关于打造舟山本岛中部海岛森林生态旅游综合体的思考	施志祥 342
新形势下台州市扶贫开发工作的调查与思考	台州市农办 352
关于农村住房抵押贷款试点的实践与思考	朱伟军 360
丽水市低收入农户增收致富奔小康路径探讨	李炆德 楼碧田 368
丽水市异地搬迁趋势分析及对策建议	陈银龙 黄显宗 项宗余 379
后 记	384

加快推进浙江城乡融合发展的思路对策研究

章文彪

2010 年全省农村工作会议作出了我省统筹城乡发展已经进入“全面推进城乡融合”新阶段的科学判断。这一重要判断,既充分肯定了 21 世纪以来我省统筹城乡发展、推进新农村建设取得的成效,也明确了当前和今后一个时期“三农”工作的努力方向与工作基调,对加快转变发展方式、全面完成惠及全省人民小康建设任务、全力建设物质富裕精神富有的现代化浙江都具有十分重要的意义。本课题在总结党的十六大以来我省统筹城乡发展的实践探索基础上,分析新阶段推进城乡融合发展的新形势、新要求、新思路和新任务,提出相应的工作重点和政策举措。

一、推进城乡融合发展的科学内涵和时代特征

城乡融合发展,是统筹城乡发展的高级阶段。推进城乡融合发展,是构建新型工农、城乡关系的新谋划,具有丰富的科学内涵和鲜明的时代特征。

推进城乡融合发展,就是按照城乡发展一体化要求,以城乡居民共享平等发展机会和文明幸福生活为目标,把城市和农村作为一个整体统筹规划,把新型工业化、新型城镇化、农业现代化和新农村建设纳入工作全局同步推进,建立健全城乡融合的规划建设体系、产业发展体系、公共服务体系、资源要素配置体系和公共财政分配体系,基本消除城乡二元体制,实现城乡平等均衡持续协调发展,形成城乡地位平等、开放互通、互补互促、共同繁荣的发展新格局。

(一) 加快推进城乡融合发展体现了中央决策部署的工作要求,具有很强的科学性

全面推进城乡融合发展,是按照中央一系列决策部署要求,立足于浙江实际,在更深层次、更广领域,以更高标准、更大力度推进统筹城乡发展的重要步

骤,无论是在理念思路、原则要求上,还是在工作重点、政策举措上,都体现了中央的工作要求和浙江的工作实际,是我们创造性贯彻中央决策部署的拓展和延伸,具有很强的科学性。

(二) 加快推进城乡融合发展反映了消除城乡二元结构的工作主线,具有很强的系统性

推进城乡融合发展是对“消除城乡二元分割”阶段各项工作的提升和深化,其本质依然是统筹城乡发展,缩小城乡差距,逐步消除城乡二元结构,最终实现城乡一体化。在工作内容上,不是对“消除城乡二元分割”阶段的简单延续,而是在更高的起点上,以更高的要求、更高的层次、更大的力度推进城乡统筹发展;在工作重点上,纠正体制上和政策上的城市偏向,推进城乡在规划建设、产业发展、公共服务、管理制度、资源要素和收入分配等各方面的融合。因此,全面推进城乡融合发展是一项复杂的系统工程,需要在工作内容、目标、重点、区域等方面系统突破。

(三) 加快推进城乡融合发展延续了统筹城乡发展方略的实践探索,具有很强的连贯性

21世纪以来,我省基本形成了强农惠农富农的政策体系,初步建立了有利于城乡一体化的制度框架,在构建新型工农、城乡关系,推进城乡发展一体化方面迈出了坚实步伐,走出了一条具有浙江特色的统筹城乡发展之路。全面推进城乡融合发展,就是按照融合发展和城乡一体的要求,坚持统筹城乡发展的既定方略,在提升工作思路、整合有效举措、推广成功经验的基础上,抓住城乡统筹发展的关节点,加快改革试验,真正建立以工促农、以城带乡的体制机制。

(四) 加快推进城乡融合发展彰显了城乡关系的最新变化,具有很强的时代性

据省发改委测算,2011年全省城乡统筹发展水平综合评价得分达到83.69分,已达到从整体协调阶段进入城乡全面融合阶段的临界分值。从产业结构来看,工农差距有望逐步缩小,三次产业和城乡经济将呈现融合发展的新趋势;从就业结构来看,随着农业劳动力大规模向二三产业转移就业的初步完成、城乡平等就业体制机制的基本建立,促进农民就业的重点转到了提高农民就业的稳

定性上;从城乡结构来看,城乡关系将呈现发展差距缩小、协调水平提高的新趋势,农民社会流动将从农业劳动力大量“就业外移”转向农村人口大量“居住外移”。这些发展趋势的一个共同特征就是,城与乡的发展更加作为一个整体来考虑,城与乡的发展更加从制度的一体化构建上来谋划,本质上就是城乡融合发展。

(五) 加快推进城乡融合发展回应了建设“两富”现代化浙江的奋斗目标,具有很强的紧迫性

省第十三次党代会提出,我省已基本实现了全面建设惠及全省人民小康社会的目标,进入建设物质富裕精神富有现代化浙江的征程。与全面小康社会相比,建设“两富”现代化浙江的要求更高、内涵更丰富、任务更艰巨。必须按照现代化建设的目标任务和城乡一体的发展要求,对城乡融合发展作进一步的深化和提升,提出与基本实现现代化相衔接的目标任务、工作思路、突破重点和制度体系,努力以互动的城乡关系、良好的城乡格局和一体化的城乡制度,确保基本实现现代化目标任务的加快实现。

二、推进城乡融合发展的现实基础

党的十六大以来,在省委、省政府正确领导下,全省上下坚持把解决好“三农”问题作为重中之重,大力实施统筹城乡发展方略,农村改革发展全面推进,新农村建设水平稳步提升,为全面推进城乡融合发展奠定了坚实基础。

(一) 农村经济持续繁荣,呈现出三次产业协调发展的态势

全省农民创业就业热情高涨,农村生产力加快发展,农村经济总量稳步增长,三次产业结构不断优化,实现了三次产业从分割独立向联动协调发展的转变。一是现代农业加快发展态势明显。“两区一中心”建设加快推进,十大主导产业发展壮大,农业综合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力明显提升,实现了从效益农业向高效生态农业的跃升。2012年,全省农林牧渔业增加值达到1710亿元,是2002年376亿元的4.5倍。二是农村二三产业加快发展。加快建设农村产业集聚平台,做大做强区域特色块状经济,中小企业生产销售、经济质量快速提高,农家乐乡村休闲旅游业和来料加工等新兴产业加快发展。全省农家乐经营从业人员达11.5万人,直接营业收入88.4亿元,同比增长20.9%;

欠发达地区来料加工从业人员达到 101.9 万人,发放来料加工费 56.3 亿元。三是农业劳动力大规模转移就业基本完成。全面完成“千万农村劳动力培训”工程,启动实施“千万农民素质提升”工程,大力发展职业教育,全面实行统一就业制度,推动农村劳动力向非农产业转移和城镇集聚。2004 年以来累计培训农村劳动力 1163 万人,全省农业劳动力 80% 以上转移到二三产业就业。

(二) 城乡建设联动推进,构建了城乡一体规划建设格局

始终坚持新型城镇化和新农村建设双轮驱动,优化城乡布局,完善城镇功能,改善居住环境,提升基础设施,大大提高了城乡一体化建设水平。一是城乡协调发展的城镇体系初步建立。县市域范围城乡规划和村庄布局规划全覆盖,村庄规划编制率基本覆盖,初步形成中心镇、一般乡镇、中心村、一般基层村和特色自然村相互衔接的村镇规划体系。二是美丽乡村建设全面推进。基本完成“千村示范万村整治”工程,大力推进美丽乡村建设,启动历史文化村落保护利用,农村住房改造建设全面推进。村庄整治率达到 89%,完成创建美丽乡村先进县 24 个,规划建设了 85 条景观带、250 个特色精品村落,启动首批历史文化村落的保护利用,其中省级重点村 43 个。三是基本实现城乡基础设施一体化。行政村实现等级公路“村村通”,客运班线通行率达到 93.1%;农村饮用水安全覆盖面达到 98%;农村电网改造全面实施,实现“户户通电”“城乡同价”。

(三) 农村民生明显改善,达到了全面小康人人惠及的要求

农民收入持续较快增长,基本公共服务加速覆盖,农村全面小康水平明显提升,实现了从总体小康向全面小康的转变。一是农民收入跃上新台阶。2012 年,农民人均纯收入达到 14552 元,连续 28 年位居全国各省区第一位;非农收入、转移性和财产性收入占比分别达到 80% 和 10% 以上;中等收入群体不断扩大;城乡收入差距缩小至 2.37:1。二是农民消费水平明显提升。2011 年,农村居民人均生活消费支出达到 10000 元左右,是 2002 年 3693 元的 2.7 倍;农村恩格尔系数从 40.8% 降至 37% 左右。三是民生水平明显改善。全面实施“基本公共服务均等化行动计划”,基本公共服务的种类补缺任务基本完成。建立城乡居民社会养老保险制度,基础养老金最低标准提高到每人每月 80 元。完善新型农村合作医疗制度,参合率达到 97.7%,人均筹资达到 482.5 元。完善农民最低生活保障、被征地农民基本生活保障和五保老人集中供养等制度。建立

健全义务教育均衡发展 and 城乡一体化义务教育保障机制,学前教育、特殊教育、职业教育等各级各类教育全面发展。农村医疗卫生服务体系建设扎实推进,基本建成“20 分钟医疗卫生服务圈”。基层公共文化体系不断健全,乡镇综合文化站全覆盖全面启动。四是大扶贫格局基本形成。出台两个五年一轮的推进欠发达地区加快发展的扶持政策,全面实施“欠发达乡镇奔小康”“低收入农户奔小康”“低收入农户增收行动计划”等工程和欠发达县特别扶持政策,实现了从消除绝对贫困向缓解相对贫困、从区域扶贫向人群扶贫的转变。2012 年低收入农户收入快速增长,人均纯收入达到 6260 元,比上年增长 18.2%,78.8% 的低收入农户家庭人均纯收入达到 4000 元以上;2008 年以来 29 县和海岛市县累计异地搬迁 37.1 万人。

(四) 农村改革不断深化,基本建立了符合统筹城乡发展要求的制度框架

中共浙江省委制定出台《关于认真贯彻党的十七届三中全会精神加快推进农村改革发展的实施意见》等政策文件,以农村改革试验区为平台,协调社会各方关心支持农村改革,积极推动各项改革的不断深化。一是农村改革试验区工作全面推开。浙江省被中农办确定为农村改革试验联系点,明确改革试验内容和 16 个省级农村改革试验区的布点与主题,建立农村改革试验区工作的组织体系和运行机制。温州市被确定为以“农村产权制度改革”为主题的国家级农村改革试验区。二是各项重点改革稳步推进。开展农村土地承包经营权确权、登记和颁证试点,宅基地登记颁证率达到 85% 以上;农村新型金融组织加快发展;27 个县开展了林权抵押贷款;村经济合作社股份制改革加快推进。三是城乡统筹的政策体系和制度框架基本建立。初步构建了促进现代农业发展、加快新农村建设、改善农村民生、加强扶贫开发等方面的体制机制和制度框架,初步形成了强农惠农富农的政策体系,基本建立起符合统筹城乡发展要求的制度框架。

随着城乡融合发展的深入推进,我省农业农村发展面临的矛盾和困难也进一步显现。农业发展进入高成本(劳动力、土地、农资、环境等成本增加)、高风险(自然风险、市场风险上升)、高约束(水、土地、劳动力等资源持续流出)阶段,种粮的比较效益偏低,科技支撑能力不强,生产经营主体弱小,稳定农业生产、发展现代农业任务艰巨;农民收入持续较快增长压力加大,城乡差距再次扩大,