

注册测绘师资格考试专用辅导丛书

测绘管理与法律法规

——考点剖析与试题解析

第二版

高频考点 七年真题 专家详解

何宗宜 欧阳烨 李保平 祁向前 谭玲 崔伟 编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

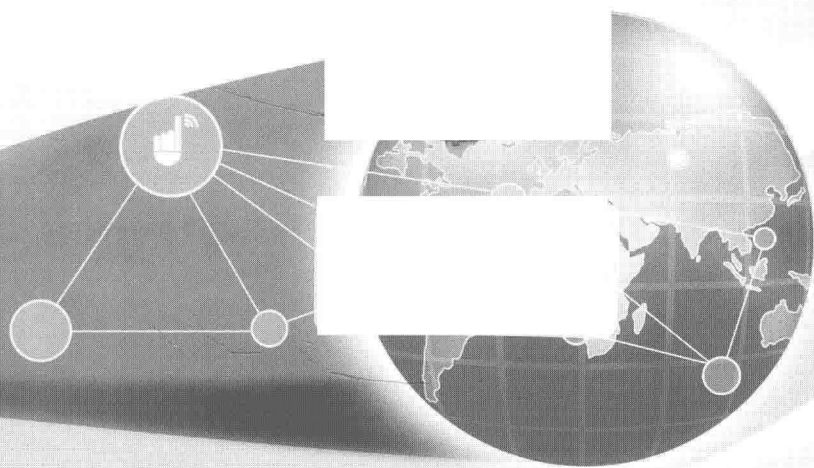
全国注册测绘师资格考试专用辅导丛书

测绘管理与法律法规

——考点剖析与试题解析

第二版

何宗宜 欧阳焯 李保平 祁向前 谭玲 崔伟 编著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

测绘管理与法律法规:考点剖析与试题解析(第二版)/何宗宜等编著.
—武汉:武汉大学出版社,2018.5

全国注册测绘师资格考试专用辅导丛书

ISBN 978-7-307-20168-2

I. 测… II. 何… III. ①测绘—行政管理—中国—资格考试—自学参考资料 ②测绘法令—中国—资格考试—自学参考资料 IV. ①P205
②D922.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第086917号

责任编辑:鲍玲 胡艳 责任校对:汪欣怡 版式设计:韩闻锦

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷:湖北民政印刷厂

开本:787×1092 1/16 印张:28.75 字数:627千字 插页:1

版次:2018年5月第1版 2018年5月第1次印刷

ISBN 978-7-307-20168-2 定价:69.00元

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

前 言

自从 2011 年开始，注册测绘师资格考试举行了 7 次。为了提高从事测绘地理信息人员的资格考试应试水平，特编写了这本辅导教材。

本教材依据 2017 年修订的《中华人民共和国测绘法》编写而成。本教材编著者有丰富的资格考试试题命题和考试辅导经验，对测绘管理与法律法规的考试知识点分析得透彻、全面。考生遇到书中类似考题时，运用知识点，结合题目的具体要求和条件，就能作出准确的选择。

本教材每一章均配备一定数量考点试题，这些试题数量是按照考试真题知识点分布比例配备的，以便考生学习完该章知识点后进行知识巩固练习。书中对历年的考试真题进行了准确解答，其中，有些试题解析写得比较详细，这主要是帮助考生更加全面地掌握测绘管理与法律法规知识。

本教材应试针对性强，所列知识点都是可能要考试的内容，可以帮助广大考生节约大量的复习时间。

书中引用了许多参考资料，在参考文献中未能一一列出，在此一并致谢。

由于作者水平所限，书中疏漏之处敬请读者批评指正。

编著者

2018 年 3 月，于珞珈山

目 录

第一部分 考点剖析

第一章 测绘资质资格管理	3
第一节 测绘资质管理	3
第二节 测绘资质分级标准	6
第三节 测绘行政许可事项	19
第四节 测绘执业资格与注册测绘师	20
第五节 测绘作业证管理	24
第六节 外国的组织或个人来华测绘管理	25
考点试题汇编及参考答案与试题解析	27
第二章 测绘项目管理	32
第一节 测绘项目承发包	32
第二节 测绘项目招投标	34
第三节 测绘项目合同和经费	39
第四节 测绘项目立项审核内容	40
考点试题汇编及参考答案与试题解析	41
第三章 测绘基准和测绘系统	46
第一节 测绘基准	46
第二节 测绘系统	48
第三节 测量标志管理	52
考点试题汇编及参考答案与试题解析	59
第四章 基础测绘管理	64
第一节 基础测绘的基本概念	64
第二节 基础测绘规划	68
第三节 基础测绘管理	71

第四节	基础测绘成果更新	74
第五节	基础测绘应急保障	75
第六节	基础测绘设施	80
第七节	基础测绘成果提供利用	81
	考点试题汇编及参考答案与试题解析	86
第五章	测绘标准化管理	92
第一节	标准化的基础知识	92
第二节	测绘标准的概念与分类	94
第三节	测绘标准的制定与复审	96
第四节	测绘标准化管理职责	98
第五节	测绘计量管理	99
	考点试题汇编及参考答案与试题解析	101
第六章	测绘成果管理	105
第一节	测绘成果的概念与特征	105
第二节	测绘成果保密管理	106
第三节	测绘成果汇交	112
第四节	测绘成果保管	114
第五节	测绘地理信息档案管理	116
第六节	测绘成果质量管理	120
第七节	测绘成果提供利用	125
第八节	重要地理信息数据审核与公布	129
第九节	测绘成果产权保护	132
	考点试题汇编及参考答案与试题解析	134
第七章	不动产测绘管理	139
第一节	地籍测绘	139
第二节	房产测绘	140
第三节	界线测绘	142
第四节	《不动产登记暂行条例》基础知识	145
	考点试题汇编及参考答案与试题解析	151
第八章	地图管理	154
第一节	地图编制管理	154
第二节	地图出版、展示与互联网地图管理	158

第三节 地图审核管理	160
第四节 地图监督管理	164
第五节 地理信息系统工程管理	165
第六节 地图审核管理基本规定	166
考点试题汇编及参考答案与试题解析	167
第九章 测绘质量管理体系	173
第一节 ISO 9000 族质量管理体系	173
第二节 测绘单位贯标的组织与实施	174
第三节 质量管理体系	181
第四节 管理职责	183
第五节 资源管理	185
第六节 产品实现	186
第七节 测量、分析和改进	190
考点试题汇编及参考答案与试题解析	193
第十章 测绘安全生产管理	197
第一节 测绘生产安全管理宗旨	197
第二节 测绘外业生产安全管理	198
第三节 测绘内业生产安全管理	204
第四节 测绘仪器设备安全管理	205
第五节 基础地理信息数据档案管理与保护	208
第六节 测绘成果保密措施与生产事故处理	215
考点试题汇编及参考答案与试题解析	217
第十一章 测绘项目合同管理	223
第一节 合同内容	223
第二节 合同的评审	225
第三节 合同无效、变更或者撤销	226
第四节 成本预算	227
考点试题汇编及参考答案与试题解析	228
第十二章 测绘项目技术设计	231
第一节 概述	231
第二节 测绘技术设计的总则	233
第三节 测绘技术设计的主要内容	234

考点试题汇编及参考答案与试题解析	238
第十三章 测绘项目组织实施	242
第一节 项目目标管理	242
第二节 项目资源配置	243
第三节 项目实施管理	244
第四节 项目成本预算	245
考点试题汇编及参考答案与试题解析	247
第十四章 测绘成果质量检查验收	250
第一节 相关术语	250
第二节 检查验收基本规定	251
第三节 抽样检查程序	253
第四节 质量评分方法	255
第五节 成果质量评定	256
第六节 测绘成果的质量元素及检查项	258
第七节 数字测绘成果的质量元素及其检查方法	277
考点试题汇编及参考答案与试题解析	280
第十五章 测绘项目技术总结	284
第一节 基本规定	284
第二节 测绘项目技术总结的主要内容	285
第三节 测绘专业技术总结的主要内容	287
考点试题汇编及参考答案与试题解析	306

第二部分 试题解析

(一) 2011年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	313
(二) 2012年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	333
(三) 2013年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	352
(四) 2014年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	372
(五) 2015年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	392

(六) 2016 年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	411
(七) 2017 年注册测绘师资格考试测绘管理与法律法规试卷与 参考答案及解析	430
参考文献	449

第一部分 考点剖析

第一章 测绘资质资格管理

为了加强测绘管理，促进测绘事业发展，保障测绘事业为国家经济建设、国防建设和社会发展服务，规范测绘资质行政许可行为，维护测绘市场秩序，促进测绘地理信息产业发展，制定了相关测绘资质管理制度。

第一节 测绘资质管理

一、测绘资质等级和专业划分

(1) 测绘资质证书等级分为：甲、乙、丙、丁。

(2) 测绘资质专业分为：大地测量、测绘航空摄影、摄影测量与遥感、地理信息系统工程、工程测量、不动产测绘、海洋测绘、地图编制、导航电子地图制作、互联网地图服务。

二、测绘资质管理机构

1. 国务院测绘地理信息主管部门

- (1) 制定测绘资质管理的具体办法；
- (2) 负责甲级测绘资质申请并作出行政许可决定；
- (3) 规定测绘单位的测绘资质证书式样；
- (4) 指导全国测绘资质巡查工作，对省级测绘资质巡查工作进行抽查；
- (5) 对全国测绘单位的测绘资质年度报告公示内容进行抽查；
- (6) 负责在全国测绘资质的统一监督管理。

2. 省级测绘地理信息主管部门

- (1) 根据本地实际调整各专业标准中乙、丙、丁级的人员规模及仪器设备数量；
- (2) 负责受理甲级测绘资质申请，并提出初步审查意见；
- (3) 负责审查乙、丙、丁级测绘资质申请并作出行政许可决定；

- (4) 负责制定本行政区内测绘单位的测绘资质巡查工作计划并组织实施；
- (5) 对本行政区域内测绘单位的测绘资质年度报告公示内容进行抽查；
- (6) 负责本行政区内测绘资质的统一监督管理。

3. 市、县级测绘地理信息主管部门

- (1) 负责本行政区内测绘资质的日常监督管理；
- (2) 根据地方性测绘法规授权和省级测绘地理信息行政主管部门委托，受理本行政区域内乙、丙、丁级测绘资质申请，并提出初步审查意见；
- (3) 根据测绘资质巡查计划，组织开展本行政区测绘资质巡查工作；
- (4) 负责本行政区测绘单位的测绘资质年度报告公示内容抽查；
- (5) 军队测绘部门负责军事测绘单位的测绘资质审查。

三、测绘资质申请与审批

1. 申请测绘资质的条件

- (1) 具有企业或者事业单位法人资格；
- (2) 具有符合要求的技术人员、仪器设备和办公场所；
- (3) 具有健全的技术、质量保证体系，测绘成果档案管理制度及保密管理制度和条件；
- (4) 具有与申请从事测绘活动相匹配的测绘业绩和能力（初次申请除外）。

2. 生产、加工、利用国家秘密测绘成果的单位保密管理工作应当符合的条件

- (1) 依法成立 3 年以上的法人；
- (2) 建立健全保密管理制度；
- (3) 设立保密机构，配备保密管理人员；
- (4) 确定本单位保密要害部门，设置保密防护措施；
- (5) 与涉密人员签署保密责任书，测绘成果核心涉密人员应持有省级以上测绘地理信息主管部门颁发涉密人员岗位培训证书。

3. 初次申请测绘资质

2015 年 10 月，根据国务院统一部署要求，根据《关于做好国务院取消测绘资质审批中介服务事项后续工作的通知》，不再将 ISO 9000 质量管理体系认证、测绘工程项目质量检验合格证明、测绘计量器具检定这 3 项中介服务事项作为各等级测绘资质审批的受理条件。调整后，甲级测绘资质单位的质量管理应当通过省级测绘地理信息主管部门考核。

符合要求的仪器设备所有权证明及省级以上测绘地理信息主管部门认可的测绘仪

器检定单位出具的检定证书。

4. 申请测绘资质变更

测绘资质单位的名称、注册地址、法定代表人发生变更的，应当在有关部门核准完成变更后 30 日内，向测绘资质审批机关提出变更申请，并提交下列材料的原件扫描件：①变更申请文件；②有关部门核准变更证明；③测绘资质证书正、副本。

5. 测绘资质审批程序

(1) 审查和决定。

审批机关应自收到申请材料之日起 5 个工作日内作出受理决定。应当自受理申请之日起 20 个工作日内作出行政许可决定。不能作出决定的，可延长 10 个工作日，并告知申请单位理由。

申请单位符合法定条件的，测绘资质审批机关作出拟准予行政许可的决定，通过本机关网站向社会公示 5 个工作日。公示期间有异议的，测绘资质审批机关应当组织调查核实。经核实有问题的，应当依法作出处理。

申请单位符合法定条件的，测绘资质审批机关应在作出正式批准决定之日起 10 日内向申请单位颁发测绘资质证书。

(2) 颁发资质证书。

①测绘资质证书分为正本和副本，具有同等法律效力。编号形式为：等级+测资字+省级行政区编号+顺序号+校验位。

②初次申请测绘资质不得超过乙级。测绘资质单位申请晋升甲级测绘资质的，应当取得乙级测绘资质满 2 年。导航电子地图制作专业只设甲级，因此不受前款规定限制。

③测绘资质证书有效期不超过 5 年。有效期满需要延续的，测绘资质单位应当在有效期满 60 日前，向测绘资质审批机关申请办理延续手续。

④测绘资质单位的名称、注册地址、法人变更的，应当在有关部门核准完成变更后 30 日内，向测绘资质审批机关提出变更申请。

四、测绘资质监督管理

目前，我国测绘资质监督管理的主要方式包括测绘资质年度报告公示和测绘资质巡查，并通过建立测绘地理信息市场信用管理制度，强化对测绘资质的日常监督管理。年度报告公示主要内容有：

(1) 测绘资质单位应当于每年 2 月底前，通过测绘资质管理信息系统，按照规定格式向测绘地理信息主管部门报送本单位上一年度测绘资质年度报告，并向社会公示，任何单位和个人均可查询。

(2) 测绘单位应当对测绘资质年度报告的真实性、合法性负责。

(3) 对未按规定期限报送测绘资质年度报告的单位，测绘地理信息主管部门应

当提醒其履行测绘资质年度报告公示义务。

(4) 测绘资质巡查：各级测绘地理信息主管部门应当有计划地对测绘资质单位执行资质管理规定和资质分级标准的情况进行巡查。每年巡查比例不少于本行政区域内各等级（包含甲、乙、丙、丁）测绘资质单位总数的 5%。

五、测绘违法的法律责任

(1) 处罚约定报酬 1 倍以上、2 倍以下罚款：①未取得测绘资质证书擅自从事测绘活动的；②以欺骗手段取得测绘资质证书从事测绘活动的并吊销证书。

(2) 处罚约定报酬 1 倍以上、2 倍以下罚款，并责令停业整顿或降低资质等级；情节严重的，吊销测绘资质证书：①超越资质等级许可的范围从事测绘活动的；②以其他测绘资质单位的名义从事测绘活动的；③允许其他单位以本单位的名义从事测绘活动的；④将承揽的测绘项目转包的。

(3) 处罚约定报酬 2 倍以下罚款：①测绘项目的招标单位让不具有相应资质等级的测绘单位中标；②或者让测绘单位低于测绘成本中标的。

(4) 处罚违法所得 2 倍以下罚款：未取得职业资格，擅自从事测绘活动的。

(5) 测绘成果逾期不汇交的，对测绘项目出资人处以重测所需费用 1 倍以上 2 倍以下的罚款。

(6) 通报批评：①在测绘资质申请和日常监督管理中隐瞒情况、提供虚假材料的；② 2 年未履行测绘资质年度报告公示义务的；③测绘地理信息市场信用等级评定为不合格的。

(7) 注销测绘资质证书：①测绘资质证书有效期满未延续的；②测绘资质单位法人资格终止的；③测绘资质行政许可决定依法被撤销、撤回的；④测绘资质证书依法被吊销的；⑤测绘资质证书所载各专业范围均不再符合法定条件的；⑥测绘资质单位申请注销的。⑦因泄露国家秘密被国家安全机关查处的，测绘资质审批机关应注销其测绘资质证书。

(8) 吊销测绘资质证书：①有停业整顿或降低资质等级项目之一且情节严重的；②以欺骗手段取得测绘资质证书从事测绘活动的；③承担国家投资的测绘项目，且经暂扣测绘资质证书 6 个月仍不汇交测绘成果资料的。

第二节 测绘资质分级标准

一、专业技术人员

专业技术人员包括测绘专业技术人员和测绘相关专业技术人员。

(1) 测绘专业技术人员：测绘工程、地理信息、地图制图、摄影测量、遥感、大地测量、工程测量、地籍测绘、土地管理、矿山测量、导航工程、地理国情监测等专业的技术人员。

(2) 测绘相关专业技术人员：地理、地质、工程勘察、资源勘查、土木、建筑、规划、市政、水利、电力、道桥、海洋、计算机、软件、电子、信息、通信、物联网、统计、生态、印刷等专业的技术人员。

(3) 高级专业技术人员：取得测绘及相关专业高级专业技术任职资格；获得测绘及相关专业博士学位，并在测绘及相关专业技术岗位工作3年以上；获得测绘及相关专业硕士学位，并在测绘及相关专业技术岗位工作8年以上；测绘及相关专业大学本科毕业，并在测绘及相关专业技术岗位工作10年以上。

(4) 中级专业技术人员：取得测绘及相关专业中级专业技术任职资格；获得测绘及相关专业博士学位，并在测绘及相关专业技术岗位工作1年以上；获得测绘及相关专业硕士学位，并在测绘及相关专业技术岗位工作3年以上；测绘及相关专业大学本科毕业，并在测绘及相关专业技术岗位工作5年以上；测绘及相关专业大学专科毕业，并在测绘及相关专业技术岗位工作7年以上；获得测绘地理信息行业技师职业资格（但不得超过2人）。

(5) 初级专业技术人员：取得测绘及相关专业初级专业技术任职资格；测绘及相关专业大学本科毕业；测绘及相关专业大学专科毕业，并在测绘及相关专业技术岗位工作2年以上；测绘及相关专业中专毕业，并在测绘及相关专业技术岗位工作4年以上。

(6) 注册测绘师：经过考核认定和注册测绘师资格考试取得《中华人民共和国注册测绘师资格证书》，并依法进行注册的人员。注册测绘师可以计入中级专业技术人员数量。

同一单位申请2个以上专业范围的，对人员数量的要求不累加计算；年龄超过65周岁的人员和兼职人员，不得计入专业技术人员数量；未取得专业技术职务任职资格的其他测绘从业人员，应当通过测绘地理信息行业职业技能鉴定获得国家职业资格证书。

二、仪器设备

按各专业标准核算仪器设备数量时，所有权非本单位的、报废的、检定有效期已过的仪器设备等，均不能计入。随着科学技术的发展，性能指标更优越的仪器设备可以替代某一专业标准所规定的相应仪器设备。

三、办公场所

各等级测绘资质单位的办公场所：甲级不少于600m²，乙级不少于150m²，丙级不少于40m²，丁级不少于20m²。

四、档案和保密管理

测绘资质单位应当有健全的测绘成果及资料档案管理制度和保密制度；设立保密工作机构，配备保密管理人员；确定保密要害部门、部位，明确保密岗位责任，与涉密人员签订保密责任书；测绘成果核心涉密人员应当持有省级以上测绘地理信息主管部门颁发的涉密人员岗位培训证书；建立测绘成果核准、登记、注销、检查、延期使用等管理制度；生产、存储、处理涉密测绘成果档案的设备设施与条件，应当符合国家保密、消防及档案管理的有关规定和要求。

五、测绘业绩

(1) 申请晋升甲级测绘资质的，应当符合以下条件：近2年内完成的测绘服务总值不少于1600万元，且有3个以上测绘工程项目取得省级以上测绘地理信息主管部门认可的质检机构出具的质量检验合格证明。

(2) 申请晋升乙级测绘资质的，应当符合以下条件：近2年内完成的测绘服务总值不少于400万元，且有2个以上测绘工程项目取得设区的市级以上测绘地理信息主管部门认可的质检机构出具的质量检验合格证明。

(3) 申请晋升丙级测绘资质的，应当符合以下条件：近2年内完成的测绘服务总值不少于50万元，且有1个以上测绘工程项目取得县级以上测绘地理信息主管部门认可的质检机构出具的质量检验合格证明。

(4) 申请导航电子地图制作或者互联网地图服务专业范围的，不作测绘业绩考核要求。

六、测绘监理

从事测绘监理应当取得相应专业范围及专业子项的测绘资质。

(1) 摄影测量与遥感、地理信息系统工程、工程测量、不动产测绘、海洋测绘等5个市场化程度较高的专业范围下设置相应的甲、乙级测绘监理专业子项。

(2) 申请甲级测绘监理专业子项的，应当符合以下条件：取得相应专业范围的甲级测绘资质；近2年内，在每个相应专业范围内有2个以上测绘工程项目取得省级以上测绘地理信息主管部门认可的质检机构出具的质量检验合格证明。

(3) 申请乙级测绘监理专业子项的，应当符合以下条件：取得相应专业范围的甲级或者乙级测绘资质；近2年内，在每个相应专业范围内有1个以上测绘工程项目取得省级以上测绘地理信息主管部门认可的质检机构出具的质量检验合格证明。

(4) 测绘监理资质单位不得超出其测绘监理专业范围和作业限额从事测绘监理活动。

(5) 乙级测绘监理资质单位不得监理甲级测绘资质单位施测的测绘工程项目。

各专业资质具体要求见表1-1~表1-11。