

| 海西求是文库 |

长期执政条件下 政党权威的巩固

刘明 / 著

RESEARCH on the CONSOLIDATION of
PARTY AUTHORITY in the LONG-TERM
RULING CONDITIONS



海外借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

长期执政条件下 政党权威的巩固

刘 明 / 著

R ESEARCH on the CONSOLIDATION of
PARTY AUTHORITY in the LONG-TERM
RULING CONDITIONS

图书在版编目(CIP)数据

长期执政条件下政党权威的巩固 / 刘明著. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2018.12

(海西求是文库)

ISBN 978-7-5097-6505-0

I. ①长… II. ①刘… III. ①中国共产党-党的领导
-权威性-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 272266 号

· 海西求是文库 ·

长期执政条件下政党权威的巩固

著 者 / 刘 明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 孙燕生 刘 翠

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.25 字 数: 280 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6505-0

定 价 / 78.00 元

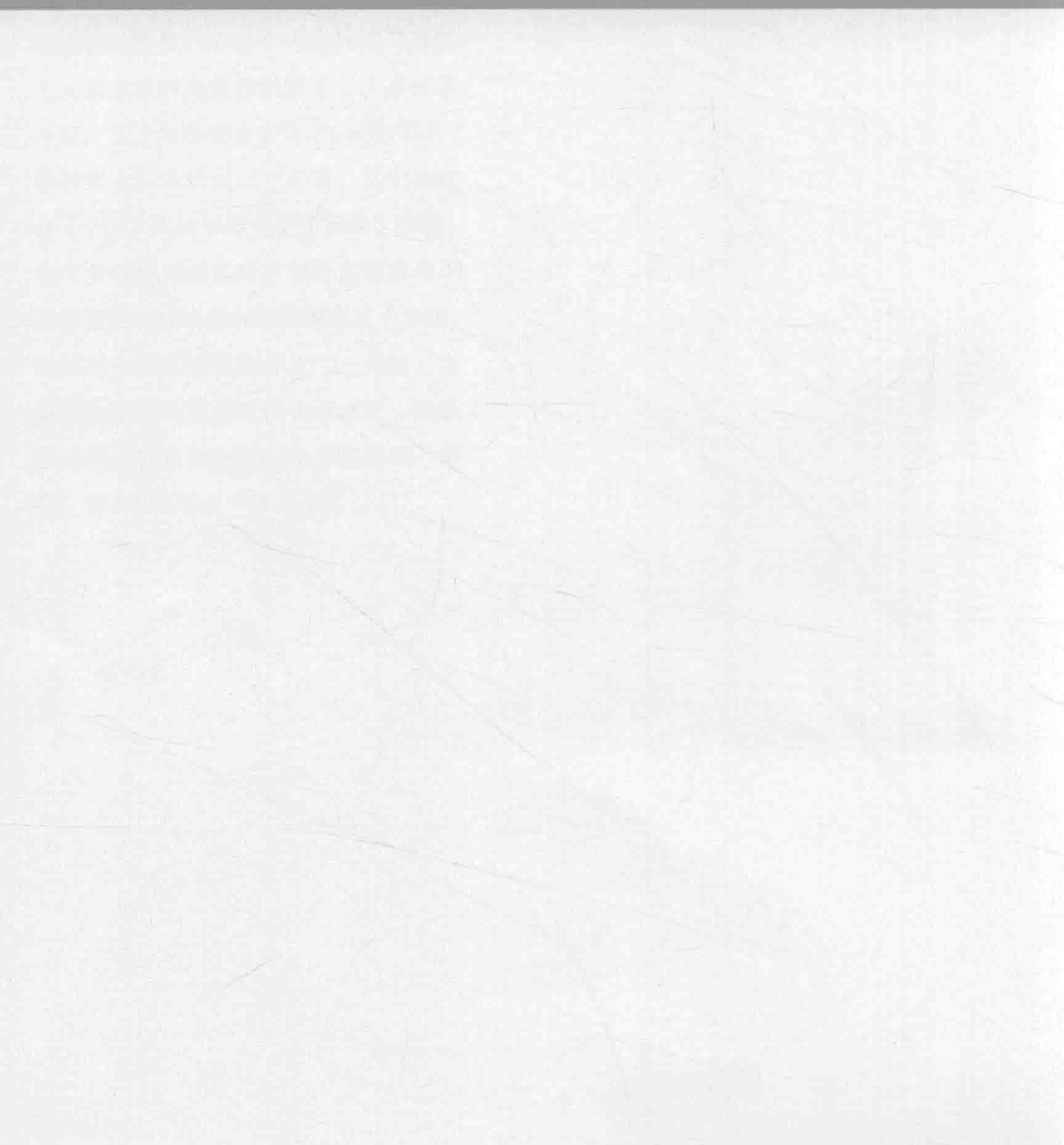


本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

版权所有 翻印必究



| 海西求是文库 |



中共福建省委党校、福建行政学院
《海西求是文库》编辑委员会

主 任：陈 雄

副主任：游龙波 王宜新 姜 华 叶锦文 刘大可 顾越利

委 员：（以姓氏笔画为序）

王秉安	王宜新	叶锦文	田恒国	刘大可	阮孟禹
李新生	杨小冬	肖文涛	何福平	陈 雄	陈 耀
陈明森	陈朝宗	林 红	林 怡	林默彪	罗海成
柳秉文	姜 华	顾越利	郭若平	曹敏华	蒋伯英
温敬元	游龙波	魏绍珠			

总 序

党校和行政学院是一个可以接地气、望星空的舞台。在这个舞台上的学人，坚守和弘扬理论联系实际的求是学风。他们既要敏锐地感知脚下这块土地发出的回响和社会跳动的脉搏，又要懂得用理论的望远镜高瞻远瞩、运筹帷幄。他们潜心钻研理论，但书斋里装的是丰富鲜活的社会现实；他们着眼于实际，但言说中彰显的是理论逻辑的魅力；他们既“力求让思想成为现实”，又“力求让现实趋向思想”。

求是，既是学风、文风，也包含着责任和使命。他们追求理论与现实的联系，不是用理论为现实作注，而是为了丰富观察现实的角度、加深理解现实的深度、提升把握现实的高度，最终让解释世界的理论转变为推动现实进步的物质力量，以理论的方式参与历史的创造。

中共福建省委党校、福建行政学院地处台湾海峡西岸。这里的学人的学术追求和理论探索除了延续着秉承多年的求是学风，还寄托着一份更深的海峡情怀。多年来，他们殚精竭虑所取得的学术业绩，既体现了马克思主义及其中国化成果实事求是、与时俱进的理论品格，又体现了海峡西岸这一地域特色和独特视角。为了鼓励中共福建省委党校、福建行政学院的广大学人继续传承和弘扬求是学风，扶持精品力作，经校党委、院党委研究，决定编辑出版《海西求是文库》，以泽被科研先进，沾溉学术翘楚。

秉持“求是”精神，本文库坚持以学术为衡准，以创新为灵魂，要求入选著作能够发现新问题、运用新方法、使用新资料、提出新观点、进行新描述、形成新对策、构建新理论，并体现党校、行政学院学人坚持和发展中国特色社会主义的学术使命。

中国特色社会主义既无现成的书本作指导，也无现成的模式可遵循。

思想与实际结合，实践与理论互动，是继续开创中国特色社会主义新局面的必然选择。党校和行政学院是实践经验与理论规律的交换站、转换器。希望本文库的设立，能展示出中共福建省委党校和福建行政学院广大学人弘扬求是精神所取得的理论创新成果、决策咨询成果、课堂教学成果，以期成为党委、政府的智库，又成为学术文化的武库。

马克思说：“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度。”中共福建省委党校和福建行政学院的广大学人应树立“为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学，为万世开太平”的人生境界和崇高使命，以学术为志业，以创新为己任，直面当代中国社会发展进步中所遇到的前所未有的现实问题、理论难题，直面福建实现科学发展跨越发展的种种现实课题，让现实因理论的指引而变得更美丽，让理论因观照现实而变得更美好，让生命因学术的魅力而变得更精彩。

中共福建省委党校 福建行政学院

《海西求是文库》编委会

摘 要

政党特别是先进政党的权威是其获得政治向心力和号召力的标志，反映了政党强大的民意基础和广泛的社会认同。在革命、建设和改革的不同时期，中国共产党取得的伟大成就和业绩赋予其在民众中强大的社会威望。但是，政党权威又是随着执政环境的变迁和执政时间的推移而动态演进的，它意味着权威确立之后还将面临如何持久巩固的客观现实。特别是在长期执政的历史背景下，中国共产政党权威直接关联着执政地位的巩固、执政基础的夯实乃至执政使命的达成。从这一逻辑推演和分析出发，中国共产政党权威问题则是一个有着学术生命力和现实必要性的研究命题。

对马克思主义经典作家以及中国共产党历届领导集体政党权威思想的文本挖掘和系统梳理，不难发现贯穿其中的是一脉相承的思想延续和创新发展，它奠定了中国共产党维系和巩固政党权威的基本遵循，其行动逻辑既来自经验总结也源于教训追问。以此为视角反观和透视新的执政环境和执政条件，中国共产党的权威巩固则需要直面来自党内外甚至国际上各种因素的影响。破除执政党权威削弱的潜在可能，本书将从战略层面、策略层面以及现实途径三个维度寻求中国共产政党权威巩固的合理化解释，以期推进执政党建设理论研究的纵深发展，也借此给予执政党建设实践以学理支撑和现实导引。

关键词：长期执政 中国共产党 政党权威 巩固

Abstract

The authority of the advanced party is the sign of the party's political solidarity and appeal. It reflects that the party has a wide support of public opinion and social identity. The Communist Party of China has made great achievements in different stages of revolution, construction and reform, which has gained itself a strong social prestige among the people. However, the authority of the party is in a dynamic evolution process with the changes of the ruling environment and the ruling cycles, which means that even after the establishment and acquisition of authority, the party still has to face the objective reality of consolidating authority. Especially when the party is transforming from the revolutionary party to the ruling party, the authority of the Communist Party of China is directly related to the consolidation of the ruling status, the strengthening of the ruling foundation and the achievement of the ruling mission. From this logical deduction and analysis, the authority of the Communist Party of China is a research topic with academic vitality and realistic necessity.

Through a text mining and systematic combing of the thoughts of classical Marxism writers and the previous leading groups of the Communist Party of China, it is not difficult to find the coherent thought of inheritance and innovation. This builds the basic principle of the Communist Party of China to maintain and consolidate its authority. The CPC's logic of action comes not only from the experience but also from the lessons learned. Based on this perspective, the consolidating of the authority of the Communist Party of China needs to face challenges home and abroad under new ruling environment and

conditions. In order to avoid the potential possibility of the weakening of the Party's authority , this article seeks a rational explanation for consolidating the authority of the Communist Party of China from three dimensions , namely , the strategic , tactical and practical levels , hoping to promote the development of the theoretical research on the ruling party and to give the academic support and practical guidance to the construction of the ruling party.

Keywords: Long-term Ruling; The Communist Party of China; Party Authority; Consolidation

目 录

Contents

绪 论 / 001

第一章 中国共产政党权威思想的理论基础 / 036

第一节 马克思恩格斯政党权威的主要思想 / 036

第二节 列宁政党权威的主要思想 / 046

本章小结 / 056

第二章 中国共产政党权威思想的历史发展和实践的经验教训 / 058

第一节 中国共产政党权威思想的历史发展 / 059

第二节 中国共产政党权威建立维护的经验教训 / 076

本章小结 / 089

第三章 中国共产政党权威巩固的比较视野 / 091

第一节 苏联共产党丧失政党权威的主要教训 / 092

第二节 新加坡人民行动党保持政党权威的基本经验 / 106

本章小结 / 121

第四章 当前中国共产政党权威巩固面临的挑战和考验 / 125

第一节 党自身建设存在的问题 / 126

第二节 党所处的复杂执政环境的考验 / 136

第三节 国际各种因素的影响 / 148

本章小结 / 153

第五章 中国共产党政党权威巩固的必要性、重要性和可能性 / 155

第一节 中国共产党政党权威巩固的必要性 / 156

第二节 中国共产党政党权威巩固的重要性 / 161

第三节 中国共产党政党权威巩固的可能性 / 167

本章小结 / 170

第六章 中国共产党政党权威巩固的战略考量和策略分析 / 172

第一节 巩固党的权威的战略考量 / 173

第二节 巩固党的权威的策略分析 / 183

本章小结 / 194

第七章 中国共产党政党权威巩固的现实路径 / 196

第一节 意识形态的先进性——巩固党的权威的价值认同 / 197

第二节 执政党的纯洁性——巩固党的权威的形象认同 / 205

第三节 长期执政能力的提升——巩固党的权威的本领认同 / 217

第四节 制度法规的完备性——巩固党的权威的法理认同 / 226

第五节 执政效果的良好——巩固党的权威的目标认同 / 233

本章小结 / 240

结束语 / 242

参考文献 / 246

后 记 / 262

绪 论

一 选题的缘起与意义

政党权威特别是执政党的权威是一个十分重要且有研究价值的问题，一个政党过去获得权威并不代表现在一定能守住权威，更不意味着未来能延续权威，所以政党权威形成和巩固是一个动态演进的过程，并不是一劳永逸的。而且，不同的历史条件和不同的境遇下，政党权威更有其自身内在的规定性和特殊性。因此，对中国共产党政党权威问题的研究也是一个与时俱进、不断深化的过程。新形势下，尤其在党由革命党向执政党转型的条件下，当打江山那一代随着时间的推移慢慢离我们远去的时候，除了不断挖掘和动员历史传统资源之外，中国共产党如何通过整合新的执政资源来维系党的威信，实现执政的正当性和有效性，是一个值得深入探讨的问题。2017年在省部级主要领导干部专题研讨班上，习近平总书记指出：“一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。”^①与此同时，在中国共产党领导和执政的现行框架下，绝不再是一些人所认为的那种多党能占领的空间我们执政党一党就能够占领，所以不存在竞争的情形。这也意味着没有党派之间的竞争，也有来自其他领域的竞争，并由此引发挑战而影响到党的权威的巩固。可以说，由于政党的性质不同、能力不同，对党

^① 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为决胜全面小康社会实现中国梦而奋斗》，《光明日报》2017年7月28日，第1版。

的建设问题思考有深有浅，执政方式有殊有同。但是，无论对哪一类性质的执政党来说，都不可能回避赢得权威以期获得民众持续认同这个根本问题。在此背景下，对于唯一且长期执政的中国共产党来说，达成上述的目标意义则更为重大。所以，无论从哪一个视角来看，研究这个命题都特别重要而又有必要，有着很强的学术使命感和责任感。

（一）理论意义

理论意义主要表现在以下三方面。

1. 对政党权威巩固问题的研究，有助于拓宽政党理论问题的研究视野

对党的权威问题研究意味着超越既定的党的建设理论研究的话语系统或分析框架来思考问题。跳出传统党的建设理论研究范式绝对不意味着对其否定，恰恰是在继承原来的基础上进行创新性发展。过去党的建设研究习惯上按照党委部门的工作特点分工、分领域考察，例如党的基层组织建设研究、干部人事制度研究等。对执政条件下党的权威问题的研究更侧重从党的执政理论的视角、从执政党建设的普遍性和共性来探讨政党问题。例如，执政党的活动到底有哪些特点？有哪些是不以人的意志为转移的？执政党自身又有哪些功能？这些问题对于研究政党权威的加强和巩固都十分有必要。显然，依照执政理论的文本分析方法跳出了传统党建理论研究思维，拓宽了研究视野，将建构一种研究政党问题较为新颖的方法。

2. 对政党权威巩固问题的研究，有助于深化对政党执政规律的认识

“什么是执政党，怎样建设执政党”是学术界长期以来需要厘清和深入研究的问题，是反映着执政党建设的规律性问题。过去特别是改革开放之前人们对执政党的角色定位或作用的认识是相对模糊的，甚至常常陷入革命党建设的思维定式中，束缚党的执政实践。对长期执政条件下党的权威巩固研究是基于革命党向执政党方位转型的事实来考察党的自身建设和完善的，是考察以掌权而不再是以夺权为主要目标的党的社会认同度和公信度的建构和固化问题。对于这样一个命题的考量必然涉及执政党执政理念如何更好地向法治思维转变、从依靠主观意志向诉诸制度规范转变的问题，涉及“四个全面”战略布局下党如何更加科学、更加民主、更加合法地执好政，实现执政方式有效化、规范化以及现代化的问题。从一定意义上说，对党的权威问题的研究将能深化对党的建设规律的认识。

3. 对政党权威巩固问题的研究，有助于深刻阐释巩固党的权威的战略和策略

从重要性上分析，巩固党的权威的战略和策略将直接决定党的权威的持久与否。从巩固党的权威的战略考量上，本书认为要着力落实管党治党的党建战略、坚持依法治国的治理方略、推行提高执政绩效的发展战略、实施利惠民生的民生战略。而在巩固党的权威的策略分析上，本书也将进行深入探讨。策略是指谋略、方法的集合，对待问题所采取的方法。本书提出要正确把握四个关系，即政党权威与人民民主的关系、政党权威与党内民主的关系、政党权威与领袖权威的关系、政党权威与政党监督的关系。这四个关系是巩固党的权威无法回避且必须正视的关系范畴。这样，战略考量、策略分析以及现实路径就构成巩固党的权威的宏观、中观和微观三个层面的应对举措。中国共产党的权威巩固离不开这些目标的达成，它们在持续保持和扩大执政党的影响力的同时，也将有力地规避和防止执政党号召力的衰减困境。

（二）现实意义

现实意义主要表现在以下三方面。

1. 对政党权威巩固问题的研究，有助于党在实践中成功获取民众的心理认同

执政党的权威形成不是靠强制力，不是来自权力的威压，而是对民众心理状态的调适或心理过程的引导，是一种意志认同或观念服从。因此对权威问题的研究意味着，在现实的执政实践中党不可能总是诉诸强力来维持政权稳定和推动社会发展，而应当更多地依靠自身行为扩大党在民众中的向心力，以威望的凝聚来实现党的有效领导。改革开放不断推进，人们的各种意识普遍增强，执政党更应当注意且重视社会民众的心理变化和思维活跃的特点，以协商民主、良性互动的方式科学施政。只有实现被动服从到主动认可的心理演化，党才能长期执政。

2. 对政党权威巩固问题的研究，有助于党在实践中顺利实现执政正当性和有效性的维系

长期执政条件下党的权威一旦生成，党的执政行动便有稳固坚实的道义支撑和情感趋同。说到底，党的执政有充分且合理的民意基础。因此，对权威问题的研究说明，执政党需要采取合乎民意的执政行为千方百计地

赢得公信力。这种执政信任的获取，不但是对党的执政正当性的认同，而且也是对执政党所领导的社会制度的信仰。这和西方两党制或多党制国家政党执政或在野却较少质疑国家制度的情况有明显区别。另外，权威的建立意味着党承接了民众赋予的权力，这使党有调配资源的动员能力，更加低成本化地履行执政承诺，高效地提升执政行为的有效性。

3. 对政党权威巩固问题的研究，有助于党在异质化环境下实现权威的可持续性维持

政党权威是随着时空环境变迁而动态演进的，并不是时时处在恒定的状态。党在战争年代所形成的革命权威固然为党执政奠定了强大的民意基础，尽管党在和平年代、执政时期也总是不断挖掘革命传统资源延续威望，但随着时间的流逝，革命权威所带来的影响力将会一定程度地递减。更为重要的是，环境的变更也表明执政党除了倚重传统的社会认同资源外，还需要开发新的认同资源。例如在社会分化、利益多元多样的当下，存续党的权威的一个重要支点便是需要代表和回应多数人的利益诉求。对权威问题的研究表明：中国共产党必须分清革命环境与执政环境的区别、社会阶层的同质化与异质化的不同。从最根本的现实意义上来说，研究权威的维系和巩固的意义就在于，它涉及党的执政基础的夯实和执政地位的牢固问题。因此，对党的权威永续存留问题的深入思考成为非常有现实指向性的重要课题。

二 相关的概念界定

本书所要研究的核心概念是政党权威，要对政党权威作一个概念的界定，我们有必要先来分析一下权威的内涵和基本特点。

（一）权威的概念界定

对权威的理解可能因人而异，因此便呈现出相异的内涵判定，同时中外学界也必然有差异化的理解。对这些观点的细致梳理，我们可以看到，人们对权威的界定可以总结为四种观点。第一种观点，把权威看成权力或权利。这是一种相对普遍的认识。例如美国的帕森斯在其著作中，对权威的定义近似于权利，科尔曼也持这种观点。而法国的迪韦尔热以及我国的

孙钱章、于显洋等学者均认为权威是一种权力。可以说，用权力或权利解释权威是较为普遍的现象。第二种观点，把权威看成一种特殊的影响力。持这种观点的人如美国的罗伯特·达尔、我国的叶富春等。客观地说，权威的建立和加强与影响力的形成和传播是相关联的。第三种观点，认为权威是权力与威信的结合。持这种观点和以此观点行文的人不在少数，主要原因在于从字面上会很自然形成这样一种认知。第四种观点，则把权威看成命令与服从的关系结合。美国的丹尼斯·朗在其著作《权力论》中就持这种观点。陈新汉也分析了自愿服从和强制服从的两种不同情况，特别指出内在服从表明“意志施加者所具有的权威性是积极的”。^①

应当说，学界对权威的不同理解表明了各自的态度和各自思考问题的视角，也强调了不同的侧重点以及意思表达的区别。总的来看，这些观点大都涉及了权威的某些特征，如影响力、支配力量以及服从与强制等，甚至也提出权威构成的制度化因素等。此外，汉语词典和辞海中对权威的理解，可归结为有威望或令人信服的力量、有威望的人或物。

恩格斯在《论权威》中作了明确表述，他指出权威包含意志强加与服从两层意思。在这篇文章中，他反复论证这样一个基本道理，权威是组织起来的关键，而服从也是必要的，因为“这两者都是我们不得不接受的”。^②在恩格斯看来，权威的形成首先需要意志的主动施加者，其次还需要遵从意志的接受者。也就是说，只有客体接受和认可主体，权威才能建立。这指明了权威的重要特征，即双方之间是一种信任服从关系。恩格斯对权威的解释为我们理解权威的概念提供了一个非常科学、客观的视角。基于此，笔者认为，权威应当是指对主体意志的客体服从关系，即指主体对客体建立起强大的心理支配地位和客体对主体形成的情感认同和自觉遵从。需要强调的是，权威的建立既可以是强制性的，也可以是非强制性的。但是，笔者所要指出的是强制性所形成的权威从长期来看不可能持久，也不可能形成真正的权威，甚至会促使逆反心理的产生，也就谈不上权威的巩固。权威的真正建立和巩固更多的是依靠自觉的认同和服从。在具体实践当中，权威可以和“威信”“威望”“认同”等词语在同一个意

① 陈新汉：《权威评价论》，上海人民出版社，2006，第28页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社，2012，第276页。