

山东社会科学院创新工程重大项目



# 山东蓝皮书

BLUE BOOK OF SHANDONG

No.20

## 山东经济形势 分析与预测 (2018)

主编/李广杰

副主编/袁爱芝 刘晓宁

THE ANALYSIS AND FORECAST  
OF SHANDONG'S ECONOMY (2018)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2018  
版

山东社会科学院创新工程重大项目



山东蓝皮书

**BLUE BOOK OF  
SHANDONG**

# 山东经济形势分析与预测 (2018)

---

THE ANALYSIS AND FORECAST OF SHANDONG'S ECONOMY  
(2018)

主 编 / 李广杰

副主编 / 袁爱芝 刘晓宁



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

山东经济形势分析与预测. 2018 / 李广杰主编. --  
北京: 社会科学文献出版社, 2018. 7

(山东蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 2711 - 0

I. ①山… II. ①李… III. ①区域经济 - 经济分析 -  
山东 - 2018 ②区域经济 - 经济预测 - 山东 - 2018 IV.  
①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 092142 号

山东蓝皮书

## 山东经济形势分析与预测 (2018)

主 编 / 李广杰

副 主 编 / 袁爱芝 刘李宁

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 韩莹莹

责任编辑 / 韩莹莹 吕 颖 等

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 23.75 字 数: 393 千字

版 次 / 2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 2711 - 0

定 价 / 99.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2014 - 404 - 1/5

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

# 《山东经济形势分析与预测（2018）》

## 编 委 会

主 任 唐洲雁 张述存

副 主 任 王兴国 王志东 袁红英（常务）  
杨金卫 王希军

委 员 （以姓氏笔画排序）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 毕伟玉 | 刘晓宁 | 李广杰 | 李述森 | 张 伟 |
| 张卫国 | 张凤莲 | 张清津 | 周德禄 | 赵迎芳 |
| 郝立忠 | 侯小伏 | 姜玉欣 | 袁爱芝 | 徐建勇 |
| 涂可国 | 崔树义 |     |     |     |

主 编 李广杰

副 主 编 袁爱芝 刘晓宁

# 《山东经济形势分析与预测（2018）》

## 专家咨询委员会

（以姓氏笔画排序）

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王建国 | 曲永义 | 刘冰  | 刘兵  | 刘险峰 |
| 关兆泉 | 孙吉亭 | 孙建生 | 杨渊衡 | 张月锐 |
| 张立光 | 张体勤 | 陈汉臻 | 郑贵斌 | 徐春义 |
| 栾晓平 | 高福一 | 董晓青 | 路士勋 |     |

## 主编简介

**李广杰** 山东社会科学院国际经济研究所所长、研究员。主要研究领域：区域经济、对外经济、生态经济。入选“齐鲁文化人才”，山东省高端智库人才入库专家。主要社会兼职：“山东省经济形势分析与预测软科学研究基地”副主任、山东省政府研究室特邀研究员、山东省政协经济委员会首批特聘专家、中国生态经济学会常务理事、齐鲁工业大学硕士生导师。

**袁爱芝** 山东社会科学院科研组织处副研究员，山东省经济学会理事。主要研究领域：区域经济、生态经济。主持山东省社科规划项目2项，在《生态经济》等学术期刊发表论文10余篇，参编多部著作。

**刘晓宁** 经济学博士，山东社会科学院国际经济研究所日韩研究室主任、副研究员，山东省对外经济学会、山东省商业经济学会理事。主要研究领域：国际经济与贸易、跨国投资。主持2项国家社科基金项目、3项山东省社科基金项目，1项成果获山东省社会科学优秀成果奖。在《国际贸易问题》《世界经济研究》等期刊发表论文20余篇，出版学术专著1部。

## 摘 要

本书以山东社会科学院从事经济研究的专家、学者为主，邀请省内相关政府部门、高等院校的专家、学者参加，经过深入调查研究撰写而成。全书由综合分析预测篇、产业发展与专题分析篇、区域发展与对外开放篇、典型分析篇4个部分共19篇报告组成。

本书运用定量分析与定性分析相结合、调查研究与统计分析相结合等研究方法，对2017年山东省经济发展态势及经济运行中存在的问题进行了深入分析，并结合国内外经济形势对2018年山东省经济走势进行了预测，提出了对策建议。同时，对山东省工业、服务业、农业、海洋经济、民营经济等领域进行了专题分析，对山东省城镇化发展、农业转移人口市民化、绿色发展、加工贸易、服务业利用外资等问题进行了深入研究，对烟台、青岛、菏泽、东营等典型地市的产业发展、利用外资、金融发展、新旧动能转换等问题进行了分析探讨。

2017年，面对复杂多变的国内外宏观经济形势，山东积极适应引领发展新常态，努力践行新发展理念，加速推进供给侧结构性改革和新旧动能转换，全省经济运行总体平稳，结构调整稳中有进，物价水平保持总体稳定，经济增长质量有所提升。2017年全省实现地区生产总值72678.18亿元，按可比价格计算，比2016年增长7.4%。2017年山东经济运行总体保持稳定，但是，经济运行中仍然存在一些突出的困难和问题，同时一些结构性矛盾进一步显现。

展望2018年，全球经济复苏呈现更多积极因素，经济增速稳步回升，全球贸易呈扩展态势；中国经济发展受结构性和周期性因素叠加影响仍面临一定的下行压力，同时也存在不少积极因素，有望在动能转换中继续保持平稳增长。面对国际国内经济形势的新趋势、新变化，山东应深入贯彻落实党的十九大精神，按照高质量发展的要求，以深化供给侧结构性改革为主线，深入实施新旧动能转换重大工程，强化改革开放创新三大动力，加快建设现代化经济体



系，推动质量变革、效率变革、动力变革，促进山东经济创新发展、持续发展、领先发展。2018 年，预计山东 GDP 增速在 7.2% 左右，全社会固定资产投资增速小幅下降，社会消费品零售总额增速保持平稳，居民消费价格涨幅在 1.8% 左右。

# Abstract

This book is written by the experts and scholars engaged in economic research in Shandong Academy of Social Sciences, and experts from relevant government departments, universities in Shandong Province. The book consists of comprehensive analysis and forecast part, industrial development and thematic analysis part, regional development and opening to the outside world part and typical analysis part, including 19 reports.

This book used quantitative analysis, qualitative analysis and the combination of the investigation and statistical analysis to discuss economic development situation and problems of Shandong Province in 2017, combining economic situation at home and abroad, predicted economic trends in 2018 of Shandong Province, and put forward relevant suggestions. Meanwhile, we also discussed the topic of industry, service industry, agricultural, marine economy, private economy, urbanization development, citizenization of agricultural transfer population, green development, processing trade, foreign investment in service industries and so on, analyzed industrial development, utilization of foreign investment, financial development, conversion of old and new kinetic energy and other issues in Yantai, Qingdao, Heze, Dongying, etc.

In 2017, in a severe and complicated domestic and international situation, Shandong actively adapt to the development of new normal, practice new development concept, accelerate the supply side structural reform and new and old kinetic energy conversion, the economy performed well overall, the overall price level remained stable, the quality of economic growth had been significantly enhanced. Preliminary accounting, the GDP of Shandong Province reached 7267.82 billion yuan, it was a growth of 7.4% compared to 2016. In 2017, Shandong economic development showed a steady progress, but there are still some difficulties and problems to be solved, and some structural contradictions further appear.

In 2018, the global economic recovery shows more positive factors, the economic growth rate is steadily rising, and global trade is expanding; China's



economic development is still subject to certain downward pressure due to the structural and cyclical factors, but there are also many positive factors, it is expected that China's economic growth will continue to maintain steady growth. Facing the new trends and changes in the international and domestic economic situation, Shandong should thoroughly implement the spirit of the 19th Party Congress, and in accordance with the requirements of high-quality development, deepen structural reforms on the supply side, implement major projects for the conversion of old and new kinetic energy, strengthen the three major driving forces of reform, opening up and innovation, accelerate the construction of a modern economic system, and promote quality change, efficiency change, power change, and promote innovation development, sustainable development, and leading development of Shandong economy. In 2018, Shandong's GDP growth rate will be about 7.2%, the total fixed asset investment growth rate will decline slightly, the total retail sales of social consumer goods will remain stable, and consumer prices will rise about 1.8%.

# 前 言

2017年，在世界经济延续缓慢复苏和贸易保护趋强态势下，在国内经济运行进一步显现新常态特征的背景下，山东深入践行新发展理念，始终把握走在前列的目标定位，坚持稳中求进总基调，积极应对经济下行的压力与挑战，在适度扩大总需求的同时，扎实推动供给侧结构性改革，加快培育新动能，着力保障和改善民生，经济运行继续呈现总体平稳、稳中有进态势，经济向好势头得到巩固，经济发展质量持续提升。

展望2018年，山东经济发展环境明显改善，但也面临一些不利因素和不确定性因素。从国际环境看，一方面，全球经济增长将保持强劲势头，经济全球化的基本面没有改变，全球贸易和投资有望保持平稳增长，总体上有利于山东在全球范围内整合资源、拓展发展空间；另一方面，国际贸易投资保护主义有所抬头，“逆全球化”思潮涌动，全球贸易碎片化风险上升，贸易投资环境更加严峻复杂，山东经济融入国际分工与合作面临不少制约与考验。从国内环境看，一方面，我国经济发展总体向好的基本面没有改变，供给侧结构性改革将深入推进，宏观调控政策将更加精准，产业转型升级步伐将进一步加快，双向对外开放将加快推进，为山东经济保持稳定运行、持续发展带来新机遇；另一方面，我国实体经济发展仍然面临一些困难和风险，经济增长在一定程度上存在放缓的压力。从省内环境看，新旧动能转换重大工程的实施，改革开放的深入推进，都将为山东经济发展注入新的动力和活力；但是，也要看到，山东经济结构性失衡问题依然突出，推进高质量发展的任务艰巨。

2018年1月3日，国务院以“国函1号文”正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。这是我国第一个以新旧动能转换为主题的试验区，也是十九大之后获批的首个区域性国家战略，标志着山东新旧动能转换综合试验区建设正式启动。党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长



阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。加快新旧动能转换，打造现代产业新体系，是解决山东经济“产业结构不优、新动能成长不快、发展活力不足、质量效益不高”问题，全面提升山东经济发展质量和竞争力的客观要求，是实现由大到强、全面求强的奋斗目标，在全面小康社会建设和现代化建设进程中继续走在前列的必然选择。

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是山东启动建设新旧动能转换综合试验区的第一年。面对新形势、新机遇、新任务，山东应深入贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实新发展理念，按照高质量发展的要求，以深化供给侧结构性改革为主线，深入实施新旧动能转换重大工程，强化改革开放创新三大动力，加快建设现代化经济体系，推动质量变革、效率变革、动力变革，创新完善宏观调控，统筹推进“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”，保持经济运行在合理区间，实现新旧动能转换、经济转型升级新突破，促进山东经济创新发展、持续发展、领先发展。一是继续抓好“三去一降一补”。着力在化解过剩产能、降低实体经济成本、深化“放管服”改革上下功夫，运用市场化、法治化手段，解决要素配置扭曲问题，把低端落后产能占用的资源释放出来，为新动能发展腾出空间；继续加大结构性减税力度，落实国家出台的降低用能、物流、社保、行政事业性收费政策，进一步降低实体经济成本；深化“放管服”改革，优化营商环境。二是积极扩大消费和促进有效投资。积极扩大消费，增强消费对经济发展的基础性作用。通过优化产品和服务供给、创新消费模式、优化消费环境、增强居民消费能力等措施，进一步释放居民消费潜力，促进消费结构升级和消费规模持续扩大。促进有效投资，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。综合施策，确保投资的稳定增长。提高投资的有效性和精准性，以有效投资带动产业提升，促进供给结构优化和经济稳定增长，围绕补齐基础设施短板，加大重大基础设施投资推进力度。三是加快建设现代化产业体系。深入推进供给侧结构性改革，以培育新一代信息技术产业、高端装备产业、新能源新材料产业、现代海洋产业、医养健康产业、高端化工产业、现代高效农业、文化创意产业、

精品旅游产业、现代金融服务业等“十强”产业为重点，以发展“新技术、新产业、新业态、新模式”促进“产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化”，加快传统产业改造升级和新兴产业培育壮大，构建现代化产业体系，打造产业发展新优势。四是全力推进新旧动能转换综合试验区建设。建设新旧动能转换综合试验区，有利于解决山东经济发展存在的不平衡不充分问题，推动山东经济高质量发展，有利于探索新旧动能转换的路径模式，引领带动我国北方地区转型发展。应突出抓好核心区域引领、重大项目带动、重大政策落实，全力推进新旧动能转换综合试验区建设。五是强化创新对经济发展的驱动引领。深入实施创新驱动发展战略，优化创新资源配置，增强自主创新能力，加强科技成果向现实生产力转化，强化对新旧动能转换的技术支撑和引领，加快形成以创新为主要引领的经济体系和发展模式。六是全面实施乡村振兴战略。实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。山东是个人口大省、农业大省，当前最大的发展不平衡是城乡发展不平衡，最大的发展不充分是农村发展不充分。应坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，紧密结合山东“三农”发展实际，全面实施乡村振兴战略，着力推进农业农村现代化，促进农业强、农村美、农民富。七是深入推进区域协调发展。深入实施“两区一圈一带”区域发展战略，加快实施山东半岛城市群发展规划，创新区域开放合作，促进区域协调发展、共同发展。八是坚决打好三大攻坚战。中央经济工作会议明确要求，今后三年要重点抓好决胜全面建成小康社会的防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。应坚持标本兼治，精准发力，加强金融风险防控、精准脱贫、环境污染防治，确保完成年度攻坚任务。九是推动重点领域改革取得新突破。认真落实中央的总体部署和顶层设计，扎实有序地推进重点领域和关键环节改革，完善要素市场化配置机制、深化国资国企改革、优化民营经济发展环境、创新财税金融体制机制、深化农业农村改革、推进社会体制改革、加强生态文明制度创新，消除制约新旧动能转换的体制机制障碍、激发新旧动能转换活力。十是推动形成全面开放新格局。强化“开放发展”理念，转变外贸发展方式，提升利用外资质量和水平，深化国际产能合作，推进投资贸易便利化，加快开发区转型升级，完善对外开



放区域布局，在构建对外开放新体制、塑造开放型经济发展新优势、形成“陆海内外联动、东西双向互济”全面开放新格局上走在前列，打造“开放型经济强省”。

张述存

2018年2月

### ❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

### ❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备原创性、实证性、专业性、连续性、前沿性、时效性等特点的公开出版物，由一系列权威研究报告组成。

### ❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

### ❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2016年，皮书系列正式列入“十三五”国家重点出版规划项目；2013~2018年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2018年，59种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

# 中国皮书网

(网址: www.pishu.cn)

发布皮书研创资讯, 传播皮书精彩内容  
引领皮书出版潮流, 打造皮书服务平台

## 栏目设置

关于皮书: 何谓皮书、皮书分类、皮书大事记、皮书荣誉、

皮书出版第一人、皮书编辑部

最新资讯: 通知公告、新闻动态、媒体聚焦、网站专题、视频直播、下载专区

皮书研创: 皮书规范、皮书选题、皮书出版、皮书研究、研创团队

皮书评奖评价: 指标体系、皮书评价、皮书评奖

互动专区: 皮书说、社科数托邦、皮书微博、留言板

## 所获荣誉

2008年、2011年, 中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号;

2012年, 获得“出版业网站百强”称号。

## 网库合一

2014年, 中国皮书网与皮书数据库端口合一, 实现资源共享。

