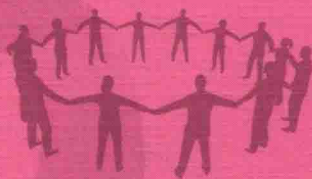


新时代中国特色 志愿服务发展研究

RESEARCH ON THE DEVELOPMENT OF
VOLUNTEER SERVICE WITH
CHINESE CHARACTERISTICS IN THE NEW ERA

陶倩 等 / 著



新时代中国特色 志愿服务发展研究

RESEARCH ON THE DEVELOPMENT OF
VOLUNTEER SERVICE WITH
CHINESE CHARACTERISTICS IN THE NEW ERA

陶倩 等 / 著

图书在版编目(CIP)数据

新时代中国特色志愿服务发展研究 / 陶倩等著. --
北京: 社会科学文献出版社, 2018.12
ISBN 978-7-5201-4208-3

I. ①新… II. ①陶… III. ①志愿-社会服务-研究
-中国 IV. ①D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 012099 号

新时代中国特色志愿服务发展研究

著 者 / 陶 倩 等

出 版 人 / 谢 寿 光

项目统筹 / 任文武 杜文婕

责任编辑 / 杨 雪

出 版 / 社会科学文献出版社·城市和绿色发展分社 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19 字 数: 311 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4208-3

定 价 / 88.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

序

陈振民

当代中国的志愿服务事业兴起于改革开放的新时期，在中国特色社会主义理论和实践的引领下，进入了一个波澜壮阔的发展历程，成为千百万人民群众移风易俗、改造社会、追求美好生活的伟大实践，呈现出鲜明的中国特色、时代特征。党的十八大以来，我国志愿服务事业取得了重大发展，一批影响深远的志愿服务政策法规相继出台，志愿者人数、服务时长达到新的高度，服务领域更加广泛，制度化建设快速推进，标志着志愿服务已经进入了一个新的发展阶段。

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这一重大政治论断赋予党的历史使命、理论遵循、目标任务新的时代内涵，为深刻把握当代中国发展变革的新特征提供了科学依据。

思考新时代中国特色志愿服务事业的发展，就必须大处着眼，站在新的历史方位，围绕新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，将其摆在改革发展的大局中来谋划和推进，进一步明确新时代中国特色志愿服务事业在“五位一体”总体布局中的重要位置、历史责任和重点工作，完善新时代中国特色志愿服务发展的整体规划与实施路径。

由陶倩教授及其科研团队撰写的《新时代中国特色志愿服务发展研究》一书，重点围绕中国特色志愿服务发展与“党的建设”、“经济建设”、“政治建设”、“文化建设”、“社会建设”、“生态文明建设”以及“国际化”之间的互动关系进行了深入解析，全方位探讨了在中国特色社会主义进入新时代的背景下，中国特色志愿服务事业所呈现出的新情况、

新特点、新问题与新的发展方向。本书在新时代中国特色志愿服务发展的理论体系建构方面做出了积极的探索，历史与现状梳理全面细致、问题探寻客观合理、解决措施有理有据；在实施路径的谋划设计上也具有积极的意义。

在中国改革开放 40 年的今天，中国特色志愿服务的发展已成为国家战略的重要组成部分，成为实现中华民族伟大复兴中国梦的重要推动力。对于当前快速发展的志愿服务事业而言，理论的总结和指导比以往任何时期都重要。陶倩教授的著作值得各界关注志愿服务的人士去细细品读。

陶倩教授是一位关注志愿服务十余年的研究学者、公益热心人与实践指导者，说清志愿服务的中国特色，推动志愿服务在中国的发展也一直是我们的共识，这本书能够很好地表达这一共识。

是为序。

2018.10

（陈振民：现任中国志愿服务联合会副秘书长、上海市志愿服务公益基金会理事长、上海市志愿者协会副会长）

目 录

第一章 绪论	001
第一节 新时代是中国特色社会主义新的发展阶段	001
第二节 新时代中国特色志愿服务发展的高远定位	009
第三节 新时代中国特色志愿服务发展的顶层设计	015
第四节 新时代中国特色志愿服务发展的总体规划	022
第二章 党的建设与中国特色志愿服务发展	029
第一节 中国特色志愿服务发展必须坚持党的领导	030
第二节 志愿服务组织党建全覆盖	038
第三节 党建引领激发志愿服务的活力	048
第三章 经济建设与中国特色志愿服务发展	056
第一节 经济建设助推中国特色志愿服务快速发展	056
第二节 中国特色志愿服务发展促进经济建设更好发展	063
第三节 具体志愿服务项目对经济建设的促进作用	072
第四章 政治建设与中国特色志愿服务发展	081
第一节 政治建设为志愿服务发展提供外部条件	081
第二节 志愿服务是民主政治建设的重要构成	089
第三节 志愿服务推动政治建设发展的优化路径	093

第五章 文化建设与中国特色志愿服务发展	
——传统文化源流	101
第一节 中国特色志愿服务以中国古代哲学思想为价值根基	101
第二节 中国特色志愿服务以中国近代慈善思想为价值基础	109
第六章 文化建设与中国特色志愿服务发展	
——雷锋精神底蕴	126
第一节 雷锋精神的内涵开掘	127
第二节 雷锋精神的媒体建构	131
第三节 雷锋精神的传承与拓展	138
第七章 文化建设与中国特色志愿服务发展	
——社会主义核心价值观内核	150
第一节 社会主义核心价值观与中国特色志愿服务的契合性	150
第二节 社会主义核心价值观引领中国特色志愿服务的发展	157
第三节 中国特色志愿服务的发展促进社会主义核心价值观的 培育和践行	167
第八章 文化建设与中国特色志愿服务发展	
——中国志愿文化的构建	177
第一节 志愿文化的自在与自觉	178
第二节 志愿文化对各群体生活方式的引导与形塑	193
第三节 志愿文化与各地城市精神的互动与共促	198
第九章 社会建设与中国特色志愿服务发展	208
第一节 社会建设与社会治理	209
第二节 社会治理促进中国特色志愿服务新发展	219
第三节 中国特色志愿服务的发展促进社会治理全方位推进	224
第十章 生态文明建设与中国特色志愿服务发展	237
第一节 生态文明建设概述	237

第二节	生态文明思想引领中国特色志愿服务的良性发展	247
第三节	促进生态文明类志愿服务活动健康发展	255
第十一章	国际化与中国特色志愿服务发展	263
第一节	中国特色志愿服务国际化的发展背景	263
第二节	中国特色志愿服务国际化的发展状况	271
第三节	中国特色志愿服务国际化的发展路径	281
后 记	295

第一章

绪论

党的十九大开启了中国特色社会主义新时代。在中国特色社会主义新的发展阶段，我国面临新的发展环境、发展条件，面对新的社会主要矛盾，拥有新的奋斗目标。新时代对党和国家事业提出了新要求，为了顺应国家的发展和社会的基本需求，中国志愿服务发展必然要有新的定位。

在中国特色社会主义新的发展进程中，新时代中国特色志愿服务发展呈现出蓬勃向上的崭新面貌。新时代中国特色志愿服务发展需要着眼于党建引领和“以人民为中心”的发展定位，遵循“四个全面”战略布局，坚持用正确的发展理念指引新时代中国特色志愿服务发展的方向，从经济、政治、文化、社会、生态的“五位一体”总体布局视角，完善中国特色志愿服务发展的整体规划，肩负新时代中国特色志愿服务国际化发展的崇高使命。

第一节 新时代是中国特色社会主义新的发展阶段

习近平总书记指出，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。这一重大政治论断赋予党的历史使命、理论遵循、目标任务以新的时代内涵，为深刻把握当代中国发展变革的新特征提供了科学依据。

一 新时代的性质与特征

中国特色社会主义进入新时代，既不是凭空产生的，更不是一个简单的概念表述，而是经济社会发展到一定阶段必然发生的历史飞跃，具有丰

厚的思想内涵、实践内涵和历史内涵。

（一）新时代的性质

习近平总书记在党的十九大精神研讨班开班式上明确指出，“这个新时代是中国特色社会主义新时代，而不是别的什么新时代”。^① 新时代之所以“新”，首要的在于我们进入了一个新的发展阶段，已经从“未发展起来”时期进入“发展起来以后”时期。“发展起来以后”时期，既是“未发展起来”时期发展历程的续接，也是改革开放40年来发展历程的必然续接。也就是说，新时代是坚持和发展中国特色社会主义的必然结果，因而新时代一定是中国特色社会主义的发展阶段；与此同时，“发展起来以后”时期，又有很多与时俱进的新特征。因此，新时代又是中国特色社会主义新的发展阶段。中国社会主要矛盾的转化是中国特色社会主义进入新的发展阶段的根本依据。进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的两个方面已分别由“落后的社会生产”和“人民日益增长的物质文化生活需要”转化为“不平衡不充分的发展”和“人民日益增长的美好生活需要”，这揭示了我国发展状况和人民生活状况出现新的阶段性特征。一是我国社会生产力总体水平显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，社会生产落后的状况已基本得以化解。二是人民需求呈高质量多样化的特点，需求的结构和层次发生显著变化。三是制约人民需求的主要因素是发展不平衡不充分的问题，其他问题归根结底都是由此造成或派生的。发展不平衡不充分的问题已成为我国社会主要矛盾的主要方面，并且在较长时期内存在。“原有的主要矛盾的双方即人民对发展的需要和社会生产及其满足人民需要的状况在范围、程度和性质上发生了巨大变化，因而使主要矛盾出现了不同于原有状态的新形态”^②，即出现了社会主要矛盾的阶段性转化。因而，中国特色社会主义进入了新的发展阶段。

但是，中国社会主要矛盾的转化只是社会主义初级阶段量的积累过程

① 《习近平在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调：以时不我待只争朝夕的精神投入工作开创新时代中国特色社会主义事业新局面》，《人民日报》2018年1月6日，第1版。

② 庞元正：《新时代我国社会主要矛盾转化需要深入研究的若干问题》，《哲学研究》2018年第2期，第11页。

中阶段性局部“质变”的反映，它并没有改变我国社会主义初级阶段的基本国情和世界最大发展中国家的国际地位。党的十九大报告指出：“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。”^①因此，理解新时代一定要辩证地把握新时代中国特色社会主义“变”与“不变”的特殊性。

新时代是党领导人民进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。要全面把握中国特色社会主义进入新时代的新要求，要全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要全面完成全面建成小康社会各项任务，要全面推进各领域各方面改革，要全面落实以人民为中心的发展思想，要全面推进党的建设伟大工程。因此，新时代最根本的就是要坚持和发展中国特色社会主义。

（二）新时代的特征

党的十九大报告指出：“这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。”^②上述五个“是”，从五个维度表述了新时代的特征。

1. 延续性

新时代不是天上掉下来的，它有着丰厚的历史脉络，这种脉络有5000多年的中华文明史，近代以来中华民族由衰到盛的奋斗史，90多年的党领导人民进行的伟大社会革命史，近70年的中华人民共和国持续探索史，40年的改革开放伟大实践史。如果从党的奋斗历程看，就可以归结为党领导人民“站起来”，再到“富起来”的历史。党的十九大以来，中国特色社会主义进入新时代，就意味着又从“富起来”进入“强起来”的历史阶

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第12页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第10~11页。

段。进入新时代，我们党还要把“坚持和发展中国特色社会主义”这篇大文章继续写下去，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，团结带领人民奋力实现“两个一百年”奋斗目标，谱写中国特色社会主义新的伟大篇章。

2. 实践性

进入新时代，要以解决中华民族“强起来”为实践主题。围绕这一实践主题，我们党领导全国人民开启了决胜全面建成小康社会，全面建设社会主义现代化强国新的征程。新征程概括起来讲，就是一个“决胜期”，即从现在到2020年全面建成小康社会；一个“历史交汇期”，即从党的十九大到二十大；“两个发展阶段”，即从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，再从2035年到2049年建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标。

3. 人民性

新时代，我们党把不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕作为发展目标和归宿，体现了以人民为中心的发展思想，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现了中国特色社会主义的本质要求。新时代要创造人民美好生活，必须以人民的获得感、幸福感、安全感为试金石，大力发展生产力，着力解决好发展不平衡不充分的问题，构筑富强、民主、文明、和谐、美丽的生活家园。

4. 民族性

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想，凝聚了几代中国人的夙愿。新中国成立以来，在我们党领导下，中国这个世界上最大的发展中国家创造了人类社会发展史上惊天动地的发展奇迹。在新时代，中国比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

5. 世界性

从新时代空间坐标来看，新时代突出强调在与世界各国发展的横向比较中，中国所处的梯队和位置。具体来说，有两个比较视角。一是由内而外的中国视角；二是由外向内的世界视角。从前一个视角看，新时代的空间维度，突出中国特色社会主义在世界社会主义运动中的作用。从后一个

视角看，新时代的空间维度，突出中国在世界现代化进程中的位置^①。在新时代，面对国际格局和国际关系的深度调整，面对局部冲突和动荡频发，中国始终积极倡导构建人类命运共同体，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，以中国智慧、中国方案为世界的和平与发展、人类的繁荣与进步做出新的贡献。

二 新时代的发展战略

中国特色社会主义进入新时代，新时代形成新思想，新时代推出新部署。

（一）新时代形成新思想

时代是思想之母，实践是理论之源。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，形成了新时代中国特色社会主义思想。

一是在理论层面，“八个明确”回答了新时代要坚持和发展什么样的中国特色社会主义。“八个明确”，即明确坚持和发展中国特色社会主义总任务，明确新时代我国社会主要矛盾，明确中国特色社会主义事业总体布局 and 战略布局，明确全面深化改革总目标，明确全面推进依法治国总目标，明确党在新时代的强军目标，明确中国特色大国外交，明确中国特色社会主义最本质的特征。^②“八个明确”回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列基本问题，包括坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题。“八个明确”形成了新时代中国特色社会主义思想的基本内涵、四梁八柱和核心要义。

二是在实践层面，“十四个坚持”明确回答了新时代要怎样坚持和发展中国特色社会主义。“十四个坚持”，即坚持党对一切工作的领导，坚持

^① 参见谢海军《判断新时代中国特色社会主义历史方位的四个维度》，《中州学刊》2018年第1期，第2页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第19页。

以人民为中心，坚持全面深化改革，坚持新发展理念，坚持人民当家作主，坚持全面依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，坚持总体国家安全观，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持“一国两制”和推进祖国统一，坚持推动构建人类命运共同体，坚持全面从严治党。^①“十四个坚持”构成了新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

总之，“八个明确”和“十四个坚持”有机融合、有机统一，都凝结着我们党坚持和发展中国特色社会主义的经验总结，特别是凝结着以习近平同志为核心的党中央对中国特色社会主义规律性认识的深化、拓展、升华，体现了理论与实践相结合、战略和战术相一致、认识论与方法论相统一的理论特色。“八个明确”“十四个坚持”是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

（二）新时代推出新部署

以“十四个坚持”为主要内容的基本方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的具体展开，是新时代决胜建设全面小康、建设社会主义现代化强国的战略指引。夺取中国特色社会主义伟大胜利就必须坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。

1. 坚持以人民为中心

“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。”^② 中国特色社会主

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第20~26页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第21页。

义新时代，社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化，要求更好地贯彻以人民为中心的思想，调整和完善发展战略、各项政策，在继续推动发展的基础上着力解决好发展不平衡不充分的问题。只有坚持在发展中保障和改善民生，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题，不断促进社会公平正义，才能更好地满足人民对美好生活的需要。依据我国社会主要矛盾的变化，新时代中国特色志愿服务发展重点是提供优质供给，以满足人民美好生活需要，使人民有更多获得感、幸福感、安全感。

2. 贯彻“五大发展理念”

党的十八届五中全会鲜明地提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，五大发展理念立足于我国当前的新发展环境、新发展条件，具有很强的思想性、战略性、前瞻性和指导性，能管全局、管根本、管方向、管长远。五大发展理念之间紧密联系、相互依存、相辅相成、相得益彰，它们致力于破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势。创新是引领发展的第一动力，注重解决发展动力问题；协调是持续健康发展的内在要求，注重解决发展不平衡的问题；绿色是永续发展的必要条件，注重解决人与自然和谐问题；开放是国家繁荣发展的必由之路，注重解决内外联动问题；共享是中国特色社会主义的本质要求，注重解决社会公平正义问题。贯彻五大发展理念，就是要全面提升我国发展战略、发展思路、发展模式、发展动力、发展体制机制、发展质量、发展效益和发展要求，增强我国经济社会发展的整体性、协调性、平衡性、包容性和可持续性。

坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全做出新贡献。

坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，做出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。^①

3. 统筹推进“五位一体”总体布局

以习近平同志为核心的党中央统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局，实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展。在“五位一体”总体布局中，经济建设是根本，要以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略，加快完善社会主义市场经济体制，推动形成全面开放新格局。政治建设是保证，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强人民当家作主制度保障，发挥社会主义协商民主重要作用，深化依法治国实践，深化机构和行政体制改革，巩固和发展爱国统一战线，推进国家治理能力和治理体系现代化。文化建设是灵魂，牢牢掌握意识形态工作领导权，培育和践行社会主义核心价值观，加强思想道德建设，繁荣发展社会主义文艺，推动文化事业和文化产业发展，建设社会主义文化强国。社会建设是条件，要优先发展教育事业，提高就业质量和人民收入水平，加强社会保障体系建设，坚决打赢脱贫攻坚战，实施健康中国战略，打造共建共治共享的社会治理格局，有效维护国家安全。生态文明建设是基础，要推进绿色发展，着力解决突出环境问题，加大生态系统保护力度，改革生态环境监管体制，推进美丽中国建设，为全球生态安全和人类可持续发展做出新贡献。

“五大建设”是有机统一、不可分割、相辅相成、相互促进的辩证统一关系。只有坚持“五位一体”建设全面推进、协调发展，才能形成经济富裕、政治民主、文化繁荣、社会公平、生态良好的发展格局，把中国建

^① 参见《中国共产党十八届中央委员会第五次全体会议公报》，《人民日报》2015年10月30日，第1版。