

Zhengxie Minzhujiandu Yanjiu Wenji

zhengxie min zhen zhengxie liun yanjiuhui diwuci lilun yantaohui lunwenji

政协民主监督 研究文集

——浙江省人民政协理论研究会
第五次理论研讨会论文集

主 编 周国富
执行主编 李火林

Zhengxie Minzhujiandu Yanjiu Wenji
zhejiangsheng renmin zhengxie lilun yanjiuhui
diwuci lilun yantaohui lunwenji

政协民主监督 研究文集

——浙江省人民政协理论研究会
第五次理论研讨会论文集

主 编 周国富
执行主编 李火林

图书在版编目(CIP)数据

政协民主监督研究文集:浙江省人民政协理论研究会第五次理论研讨会论文集 / 周国富主编. —杭州:浙江人民出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 213 - 06099 - 1

I. ①政… II. ①周… III. ①中国政治
协商会议—理论研究—文集 IV. ①D627 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 119836 号

书名	政协民主监督研究文集
作者	周国富 主编
出版发行	浙江人民出版社 杭州市体育场路 347 号 市场部电话: (0571)85061682 85176516
集团网址	浙江出版联合集团 http://www.zjcb.com
责任编辑	潘玉凤 魏宏岩
责任校对	朱晓阳 戴文英 姚建国
封面设计	罗信文
电脑制版	杭州大漠照排印刷有限公司
印刷	杭州丰源印刷有限公司
开本	710×1000 毫米 1/16
印张	38.75
字数	59 万
插页	2
版次	2014 年 7 月第 1 版 · 第 1 次印刷
书号	ISBN 978 - 7 - 213 - 06099 - 1
定价	70.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

编辑指导委员会

主任：周国富

委员：盛昌黎 王永昌 陈艳华 黄旭明

徐 辉 郑新浦 李火林 盛世豪

沈立江 蒋学基 陈剩勇

主编：周国富

执行主编：李火林

执行副主编：张润生 王洪中

编 辑：郭 峻 何明亮 叶 良 曹利娟

刘群锋 管征峰 陶建波 骈慧娟

王晓端

深入学习贯彻全省政协工作会议精神 提升我省政协民主监督水平

——在省人民政协理论研究会年会
暨第五次理论研讨会上的讲话

(2014年1月6日)

乔传秀

过去的一年,在国富同志的领导下,省人民政协理论研究会致力于政协理论和实践问题研究,组织了完善人民政协民主监督机制论文征集工作,开展了以“政协履职为民、委员服务群众”为主题的创新典型案例推介活动,为推进我省政协民主监督制度化、规范化、程序化建设和政协工作的创新发展,作出了积极贡献。省政协党组和主席会议对研究会工作是满意的。

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央,对加强新形势下人民政协工作提出了一系列新精神新思想新要求,省委十三届四次全会和全省政协工作会议,对进一步做好我省政协工作作出了新部署新决策。我们要用心学习领会,认真贯彻落实,勇于探索实践。下面我着重就贯彻落实全省政协工作会议精神和《中共浙江省委关于加强人民政协民主监督的意见》,提升我省政协民主监督水平,讲三点意见。

第一,深入学习领会全省政协工作会议和省委《意见》精神,切实增强推进民主监督的责任感使命感。

一要充分认识学习贯彻全省政协工作会议和《中共浙江省委关于加强人民政协民主监督的意见》的重要意义。中共浙江省委对政协工作高度重视,2013年年初,省委决定就十一届省政协开局之年的工作开展一次督查、召开一个会议、出台一个文件,即:在全省开展一次加强政协工作情况督查,召开全省政协工作会议,出台《关于加强人民政协民主监督的意见》。这些决策已件件落实到位。全省政协工作会议深入贯彻中共十八大和习近平总书记系列重要讲话精神,全面部署了当前和今后一个时期全省政协工作的主要任务,明确提出了加强和改善党对政协工作领导的新要求新举措,出台

了《关于加强人民政协民主监督的意见》。夏宝龙书记在重要讲话中强调提出,要充分发挥人民政协协商机构、监督机构、咨政机构、民意机构、统战机构和群众工作机构功能,这为我省政协事业创新发展明确了新的努力方向,对于推进政协协商民主在浙江的实践,对于充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用,具有十分重要的意义,我们务必认真学习、深刻领会、切实贯彻。

二要深刻把握省委《意见》的重要内涵。《中共浙江省委关于加强人民政协民主监督的意见》系统总结了近年来全省各级政协民主监督的实践经验,提出民主监督要坚持党的领导、维护核心,坚持围绕中心、服务大局等五项基本原则;明确民主监督包括党和国家重大方针政策及本地区党委、政府重大决策部署的贯彻执行情况等九个方面的主要内容;要求完善会议协商监督、专项集体民主监督等十种主要形式;强调要建立健全知情明政等四项工作机制;同时提出了加强和改善对政协民主监督领导的明确要求,这为扎实推进我省政协民主监督工作提供了政策依据。

三要切实增强贯彻落实全省政协工作会议和省委《意见》的主动性、自觉性和坚定性。相比较而言,民主监督工作一直被称作政协履行三项职能中的“短板”。这次,省委在全国率先就政协民主监督作出制度性安排,为我们补长“短板”提供了政策依据。全省各级政协组织一定要善抓机遇,主动作为,积极履职,在党委的统一领导下,积极主动当好参谋,提出贯彻实施建议,坚定地推动省委《意见》落实到位、见到成效。

第二,坚持以贯彻落实省委《意见》为新契机,积极推进我省政协民主监督工作不断创新发展。

一是大力推动党委及有关方面抓紧研究制定省委《意见》的具体实施办法。目前省政协正着手研究制定贯彻省委《意见》的具体实施意见。各市、县(市、区)政协要主动积极协助同级党委,抓紧研究制定贯彻落实省委《意见》的具体实施办法或细则,推动健全政协民主监督的制度机制,努力将我省政协民主监督制度化、规范化、程序化建设提高到一个新水平。

二是积极实践省委《意见》规定的十种监督形式。加强政协民主监督工作,关键是要创新完善民主监督的方式方法,丰富拓展民主监督的形式载体,不断提高民主监督实效。省委《意见》提出了政协民主监督的十种主要

形式,即会议协商监督、专项集体民主监督、民主监督员监督、民主评议监督、提案监督、委员视察监督、反映社情民意监督、参加党政部门组织的监督、联动联合监督和其他形式监督。各地要结合实际,研究制定具体操作办法,认真实践。

三是深入实施省委《意见》规定的四项工作机制。务实管用的机制,是有效开展民主监督工作的必要保障。要按照省委《意见》要求,进一步建立健全知情明政机制、沟通协商机制、办理反馈机制、权利保障机制,为推动政协民主监督工作提供制度保障。比如,《意见》规定,纪检监察机关、人民法院、人民检察院和党政有关部门要定期向政协通报相关情况,这不仅将已经在做的法院、检察院向政协通报情况制度化,还进一步拓展到了纪检监察机关和党政有关部门。又比如,《意见》规定,政府每年年底要向政协通报民主监督意见建议办理情况。现在政府每年年底向政协通报提案办理的情况,按照省委《意见》要求,今后就要增加一项通报政协民主监督意见建议的办理情况。这些制度规定的实施,必将极大地推进全省政协民主监督工作的创新发展。各级政协组织要积极协助当地党委、政府,在全力推进省委《意见》细化具体化上创新实践,多出经验,多出典型,多见成效。

第三,紧密结合人民政协的实际工作来深化人民政协的理论研究,更好服务政协民主监督的实践。

一是要把握理论研究的正确方向。要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,深入学习中央和省委有关会议精神,深入学习全省政协工作会议精神,并以此作为理论研究工作的指导思想,作为政治把握、政策把握和理论把握的依据。要进一步深化对政协民主监督在社会主义监督体系中地位作用的认识,自觉把政协民主监督放到整个国家监督体系中去深入思考研究,全面理解、科学把握、准确定位。

二是要明确理论研究的重点领域。政协理论研究一定要着眼于我们正在做的事情,着力研究解决履行职能中的重大理论和实践问题,着力点放在实践性、实效性课题上,放在分析研究实际问题和解决问题的对策思路上,以促进政协实际工作新鲜经验向理论研究成果转化,推动理论研究成果向实际工作成果转化。比如,要继续深入研究推进政协民主监督的科学管用的新方式、新途径。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》规定政协民

主监督有五种形式,这次省委《意见》又提出了十种形式,除此之外,我们还可以进一步探索创新哪些科学管用的新形式新载体?又比如,近年来,我省市、县(市、区)政协在推进民主监督过程中有许多制度创新、工作创新,应当分门别类进行认真、深入的分析研究,总结提炼,看看哪些方面还需要改进提升,哪些可以宣传推广。再比如,各兄弟省市区政协,在开展民主监督方面有什么好经验好做法可供我省学习借鉴。还有,政协民主监督如何同党内监督、人大监督、政府监督、司法监督、舆论监督、互联网监督加强协作配合、优势互补、形成合力等诸如此类的问题,都是当前迫切需要我们研究的重点。我们要以理论研究的新突破,促进民主监督的新发展;以理论研究的新成果,提升民主监督的新水平。

三是要充分发挥理论研究工作者的重要作用。加强人民政协理论建设,是推进中国特色社会主义事业的一项重大政治任务,政协理论研究工作者是一支重要力量。各级政协组织要在培养和造就一支高素质并热心政协理论研究的人才队伍上多下功夫,坚持从政治、思想、工作和生活等多方面,关心从事政协理论研究工作的同志,进一步调动好、发挥好、激活好他们的积极性、创新性。从事政协理论研究工作的同志,要进一步增强政治意识、大局意识、责任意识和敬业精神,坚持学习政协理论,研究政协理论,宣传政协理论,以创新的精神、发展的眼光和实际研究成果,为推进政协理论创新、制度创新、工作创新作出新贡献,展示更加良好形象。要更加充分发挥政协理论研究会组织平台作用。各级人民政协理论研究会是开展人民政协理论与实践研究的专门机构,各级政协要切实重视关心支持政协理论研究会的工作,努力建立健全符合政协理论研究规律、适应政协工作实际、调动政协理论研究工作者积极性的工作制度和运行机制。进一步加强全省、市、县(市、区)政协理论研究工作的协作配合,进一步加强同各级党政政策研究部门、党校、社会主义学院、高等院校和社科研究单位等方面的联系协作,促进形成共同推进政协理论研究不断深化的良好格局和强大合力。

在浙江省人民政协理论研究会年会 暨第五次理论研讨会上的讲话

(2014年1月6日)

周国富

各位理事、各位会员、同志们：

浙江省人民政协理论研究会年会暨第五次理论研讨会，在大家共同努力下，已圆满完成了各项议程。刚才，省政协主席乔传秀同志发表了重要讲话，充分肯定了研究会一年来的工作，并对深入学习贯彻党的十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话精神和省委十三届四次全会、全省政协工作会议精神，深入贯彻落实省委《关于加强人民政协民主监督的意见》、推进我省人民政协民主监督的理论研究和实践创新，发表了很有深度的指导性意见，对进一步加强我省政协理论研究工作提出了新的要求。会议期间，与会同志围绕完善人民政协民主监督机制主题，重点就政协民主监督对发展社会主义民主政治的意义，在我国权力制约和监督体系中的性质、地位、作用和特点，与党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督的关系，各地各级的有益探索和实践，以及健全完善民主监督机制的重点难点和路径方法等问题，开展了深入研讨和充分交流。会议表彰了2013年度优秀论文作者，集中展示了近年来我省政协理论研究的新成果。会议还郑重推介了市、县（市、区）“政协履职为民、委员服务群众”十大创新案例，为我们更好把握政协人民性政治本质，探索政协群众工作规律，发挥政协民意通道功能，推动协商民主在浙江的创新发展，提供了宝贵经验。借此机会，我代表研究会理事会，再次向十大创新案例单位和获奖论文作者，表示热烈的祝贺！向省政协党组、主席会议对研究会工作的重视、关心和支持，表示诚挚的谢意！向所有关心支持和积极参与我省政协理论研究工作的各级政协领导、广大政协委员和政协工作者以及各方面专家学者、各界朋友，表示衷心的感谢！

刚刚过去的一年，省人民政协理论研究会在省政协党组和主席会议的领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话为指导，紧紧围绕我省政协工作面临的理论和实践问题，积极组织开展理论研究、交流研讨和宣传教育，推动我省政协理论研究工作不断取得新进展、形成新氛围。围绕省委关于政协工作新的决策部署开展理论研究，积极参与省政协“完善人民政协民主监督机制”专题调研，以“发挥人民政协民主监督作用，完善人民政协民主监督机制”为主题，组织开展论文征集，为省委召开全省政协工作，在全国率先制定出台有关加强人民政协民主监督的制度性文件，提供了有益参考。围绕省政协推进履职为民的新部署，继续组织开展实证性案例研究，推介市县“政协履职为民、委员服务群众”创新案例，总结提炼各级政协履职为民实践新经验，着力探索健全完善政协群众工作机制的新途径，不断增添人民政协理论研究的实践活力。围绕加强人民政协理论宣传教育，积极做好省政协领导在省委党校讲授“协商民主与人民政协”课程、新委员培训学习班讲课、有关市、县（市、区）人民政协理论知识学习培训讲课等服务工作，主动向核心学术期刊和新闻媒体推荐优秀理论研究成果，编辑出版《人民政协界别性研究文集》，努力扩大人民政协理论的社会影响。

各位理事、各位会员、同志们，实践发展永无止境，认识真理永无止境，理论创新永无止境。人民政协理论研究必须始终植根于人民政协工作的丰富实践并紧跟人民事业发展的前进步伐。在新的一年里，省人民政协理论研究会要认真贯彻落实中央和省委一系列重大决策，按照省政协党组和主席会议的部署要求，坚持立足我省政协的创新实践，坚持问题导向，以实际问题为中心，以我们正在做的事情为重点，以我省政协工作面临的重大理论和实践问题为着力点，发挥优势、体现特色，健全机制、整合力量，与时俱进、开拓创新，努力推动全省政协理论研究工作实现新发展。这里，我再强调三点。

第一，要深入学习贯彻十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话精神和省委十三届四次会议、全省政协工作会议精神，始终把准政协理论研究的正确政治方向。政治上的坚定清醒，是人民政协理论研究始终朝着正确方向不断取得新进展、新成果的首要前提。当前，广大政协理论研究工作者

要把深入学习贯彻中共十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务，深刻领会全面深化发展战略决策对人民政协工作提出的新任务，深刻领会习近平总书记系列重要讲话贯穿的坚定信仰追求、历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风和科学思想方法，坚持以马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导研究、推动工作，始终在思想上政治上行动上同中共中央保持高度一致，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，把准政治方向，增强政治定力，站稳政治立场，不为各种错误思潮所左右，不为各种干扰所迷惑，不生搬硬套西方理论和制度模式。要把深入学习贯彻省委十三届四次全会和全省政协工作会议精神作为重要内容，深刻领会推进人民政协协商民主在浙江实践的具体部署和工作要求，找准政协理论研究的切入点和突破口，切实发挥服务政协全局、服务政协履职的重要作用，使政协理论研究真正成为推动引领政协工作探索实践的有力思想武器。

第二，要突出深化人民政协协商民主的理论研究，不断用新的理论研究成果丰富完善人民政协理论体系。协商民主是社会主义民主政治的重要形式。人民政协是社会主义协商民主的重要渠道。要不断深化对完善人民政协制度体系的研究，及时对各地各级的新实践新探索新经验进行理性的制度化的总结提炼，积极为健全社会主义协商民主制度、推进协商民主广泛多层次制度化发展增添新的内涵。要不断深化对专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的研究，着重从规范协商主体、协商内容、协商方式、协商程序等方面开展理论和实证研讨，为拓展协商民主形式、增加协商密度、提高协商成效提供理论上的支撑。2014年，研究会将以“专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商的实践探索”为主题，组织开展市县政协工作创新案例推介，集中反映我省各级政协推进协商民主的生动实践和新鲜经验。要不断深化对人民政协协商机构、监督机构、咨政机构、民意机构、统战机构、群众工作机构功能的研究，着力从方式方法、载体平台、机制保障等方面进行探讨，为更好发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用提供理论和实践支持。要不断深化对健全政协民主监督机制的研究，围绕贯彻落实《中共浙江省委关于加强人民政协民主监督的意见》，深入探讨开展协商监督、专项集体监督、民主监督员监督、民主评议监督、委员视察监督、联动联合监督

的新思路新办法。要不断深化对发挥委员主体作用的研究,突出健全委员推荐产生机制、委员联络机构、委员联络制度、委员服务管理机制等重点。研究会第六次理论研讨会将围绕“发挥委员主体作用”开展论文征集和专题研讨,以推动我省政协委员工作水平的进一步提升。

第三,要扎实做好研究会换届筹备工作,切实加强理论研究会自身建设。省人民政协理论研究会第一届理事会今年已满五年。按照研究会章程规定,今年将进行换届。要认真细致地做好理事、会员人选的推荐工作,坚持发扬民主,充分协商,真正把那些关心关注人民政协事业发展,特别是热心致力于人民政协理论研究的党政和政协领导、政协委员、各级政协工作者和各方面专家学者,吸收到政协理论研究队伍中来,切实为我省政协理论研究工作提供坚实稳定的人才队伍支撑。要全面总结、认真梳理本届研究会组织理论研究、开展学术交流、探索平台载体、加强宣传教育、推进组织建设的实践经验,为新一届研究会有效开展工作提供有益借鉴。要坚持不懈抓好研究会制度建设,进一步建立健全沟通协调机制、协作合作机制、人才集聚机制、课题研究机制、研讨交流机制、奖励激励机制、内部运行机制等,确保研究会各项工作始终有章可循、有序开展。要继续抓好理论研究成果的宣传推介和转化工作,注意发挥报刊、广播电台、电视台、互联网等在政协理论宣传中的作用,充分利用参与省内外学术研讨和交流活动等时机,展示和推介我省人民政协理论研究的新成果,认真做好政协理论成果的出版、宣传,进一步扩大人民政协理论传播的受众面,增强政协理论的社会影响,促进研究成果在工作实践中的应用和转化,进一步营造重视支持人民政协理论研究的良好社会氛围。

各位理事,各位会员,同志们! 加强人民政协理论研究,用科学的理论指导实践,是时代赋予我们的一项光荣而艰巨的任务。全面深化改革新的伟大实践,为我省人民政协事业发展和人民政协理论创新,开辟了更加广阔前景。希望大家牢牢把握时代脉搏,始终保持高昂激情,用更多、更新、更好、更精的理论研究成果,为研究会工作留下浓墨重彩的一笔,为推动协商民主在浙江的实践、开创我省政协工作新局面作出新贡献!

目 录

第一部分

关于民主监督的理论研究和实践构想	吴水霖 / 3
人民政协民主监督之理论定位	沈晓阳 / 18
对人民政协民主监督的几点哲学思考	郁建栋 / 26
“五看”人民政协民主监督 ——基于动态制衡的哲学视野	衢州市政协研究室 / 33
构建政协民主监督理论模型的思考	杨 浈 / 43
试论政协民主监督的角色困境和破解思路	周 纲 / 53
政协民主监督工作转型升级的思考 ——从建设性民主监督到制约性民主监督	张忠鸣 / 62
人民政协民主监督职能作用发挥研究	杭州市政协 / 73
深化思想认识 把握目标方向 努力推动人民政协 民主监督迈上新台阶	何永生 / 89
浅谈政协民主监督与不可行性论证 ——不可行性研究应成为政协民主监督的重要渠道	汤家友 / 98
强化人民政协民主监督功能研究	耿相魁 / 105
群众路线视角下的人民政协民主监督研究	陆宏强 / 112
社会主义监督体系视阈下基层政协民主监督的现状 与发展路径选择	张文根 / 121
浅议人民政协的民主监督	胡勤刚 / 134
浅谈民主监督“平民四度”的把握与控制	王成福 / 144

政协民主监督实效性诉求下的组织化研究	王福生	蔡亚萍 / 152
关于提高基层政协民主监督组织化程度的几点思考		胡笑伟 / 163
关于补齐民主监督“短板”的若干思考		楼科进 / 173
关于人民政协民主监督的认识与思考		张少初 / 180
关于新形势下人民政协开展民主监督的探索与研究		潘 华 / 185
做好新时期人民政协民主监督工作的思考		华寿军 / 196
推进人民政协民主监督工作之我见		何明亮 / 204

第二部分

论政协民主监督的制度化	陈振国 / 217
政协委员的监督能动性及其影响因素与激励机制研究	宁波市政协课题组 / 227
完善基层人民政协民主监督机制探析 ——以嘉兴市南湖区政协为例	赵群乐 / 241
对完善人民政协民主监督机制的思考	孙勤明 / 253
善治语境下政协民主监督的机制创新	徐祖荣 / 263
政治文明视阈下政协民主监督机制创新研究	宁波市政协课题组 / 273
关于创新和完善人民政协民主监督机制的思考	何爱谷 / 288
西方权力制约思想范式转换与政协民主监督机制创新研究	宁波市政协课题组 / 300
试论民主监督的法制化	徐国信 / 313
依法治国视野下的政协民主监督法律化路径	曹洪刚 / 321
试论我国古代“言官谏诤”制度对人民政协民主监督的启示	陈云红 / 327

第三部分

关于探索界别民主监督的若干思考	陈长兴 / 337
-----------------	-----------

| 目 录 |

试论政协民主监督的强化与完善

——以与人大法律监督比较为例	叶繁 / 351
试论人民政协民主监督与民主党派民主监督的关系	陈天荣 / 361
政协委员依托网络平台实施民主监督的实证研究	谭勤奋等 / 369
论自媒体时代政协民主监督与舆论监督的结合	
	宁波市政协课题组 / 383
试论政协民主监督和新闻舆论监督的有效整合	包哲东 / 395
网络监督:政协民主监督的新渠道	何海翔 潘亚军 / 402
论民主监督和新媒体舆论监督的结合	温州市龙湾区政协 / 412
网络监督背景下的民主监督实现路径思考	谢正刚 / 420

第四部分

人民政协民主监督员制度的实践研究

——以嘉兴市政协民主监督员制度为例	嘉兴市政协 / 431
人民政协民主监督方法研究	宁波市政协课题组 / 444
发挥基层政协平行监督和自下而上监督优势的思考	张炜芬 / 454
完善基层政协民主监督的路径探求	
——以杭州市西湖区为例	张岐 / 471

破解民主监督困惑 提高民主监督实效

——基层政协推进民主监督实践的若干思考	叶海珍 / 486
基层政协履行民主监督职能的实践与思考	张进喜 / 494
发挥基层政协民主监督作用的实践与思考	池晓明 / 503
基层政协开展民主监督工作的实践与思考	孟柏干 / 512
推进基层政协民主监督的实践与思考	
	杭州市下城区政协办公室 / 520

关于新形势下拓宽基层政协民主监督渠道的思考

郑建华 / 528	
关于加强基层政协民主监督工作的几点思考	黄利荣 / 536
基层政协提升委员民主监督成效的思考与实践	郑小瑛 / 542

进一步加强人民政协民主监督协商性的实践和思考	阮文静 / 549
以民主评议促民主监督的实践与思考	罗国安 / 553
创新监督形式 增强监督实效	金树云 / 559
浅议人民政协的民主监督是社会主义民主的重要渠道	王黎明 / 567
论在现有体制下政协民主监督作用的有效发挥	陈大平 / 574
政协民主评议工作的实践与思考 ——以温岭市政协为例	袁为民 / 580
榕荫参政听民意 ——浅议民主监督的阳光化	白一帆 / 590

附 录

浙江省人民政协理论研究会关于表彰第五次理论研讨会

优秀论文的决定

/ 597

第一部分