

新时期加强党与群众联系的 理论与实践创新研究

XINSHIQI JIAQIANG DANG YU QUNZHONG LIANXI DE
LILUN YU SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

李传兵 著



人民出版社

新时期加强党与群众联系的 ——理论与实践创新研究——

XINSHIQI JIAQIANG DANG YU QUNZHONG LIANXI DE
LILUN YU SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

李传兵 著



人民出版社

责任编辑:吴继平

封面设计:姚 菲

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究/李传兵 著. —北京:
人民出版社,2018.8

ISBN 978-7-01-018968-0

I. ①新… II. ①李… III. ①中国共产党—群众路线—研究 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 032409 号

新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究

XINSHIQI JIAQIANG DANG YU QUNZHONG LIANXI DE LILUN YU SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

李传兵 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21.75

字数:310 千字

ISBN 978-7-01-018968-0 定价:56.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 论	1
第一章 现时代关于执政党与民众关系的理解	9
一、世界政党普遍重视构建党民关系	11
二、执政党与民众关系问题的阶级性	17
三、关于国外政党与民众关系的启示	23
四、世界视野下党的群众工作分析	26
第二章 密切联系群众——中国共产党的光荣传统和政 治优势	35
一、中国共产党群众观的历史渊源	37
二、中国共产党群众观的基本内容	51
三、牢记历史昭示：加强与人民群众的血肉联系，是中 国共产党的胜利之本	57
四、新形势下，坚持和发展密切联系群众的内在诉求	75
第三章 变化中的审视：新的历史条件下党联系群众工 作的特点	81
一、党联系群众的工作由单一性向多样性转变	83

二、党联系群众的工作向开放性、包容性发展	89
三、党联系群众的工作趋向复杂化	93
四、在改革发展中密切党群关系	98
五、创新进一步密切联系群众的理念	107
 第四章 全面建成小康社会对党联系群众工作的新要求	117
一、长远之计：把加强党与群众联系作为和谐社会建设的保证	119
二、突破之口：逐步推进党联系群众工作的制度化、规范化	123
三、当务之急：在解决问题中形成凝聚民心的强大力量	127
四、新的期待：适应群众工作的新特点，维护群众权益	131
五、时代诉求：善于做群众工作，坚持尽心尽责为群众服务	135
 第五章 党的组织在加强群众联系上的实践经验、模式	143
一、新时期在加强党与群众联系上的基本经验	145
二、党的组织在加强与群众联系上的模式述评	154
 第六章 进一步密切党与人民群众联系的总体思路	185
一、奠定发展中国特色社会主义的党群关系基础	187
二、党与群众联系作为党的执政能力建设的核心	190
三、把学习型政党与学习型社会建设结合起来	194
四、以党的作风建设为改善党群关系创造条件	197
五、加强作风建设与践行群众路线是新形势下群众工作的核心课题	201

第七章 在改革中健全党联系群众制度的探讨	215
一、建立健全党的联系群众制度的必要性	217
二、当前党与群众联系的相关制度的效能	221
三、关于健全党的联系群众的制度设想	224
四、逐步健全党的联系群众的长效机制	228
五、逐步探索党群关系发展的动力机制	232
六、新形势下创新党群工作制度的思考	251
第八章 党联系群众方式的实践创新：评价与设想	265
一、在党和群众实践中创新党联系群众的新形式	267
二、现时党与群众联系方式上多种多样的实践创新	269
三、党的组织与群众相联系的互动互进	276
四、把党与群众的联系建立在广泛的内容中	289
五、新形势下党加强联系群众的方法创新	292
第九章 建立党与人民群众密切联系的目标与前景	317
一、在中国特色社会主义道路上巩固党群关系的基础 ...	319
二、在全面建成小康社会中实现党与群众关系的目标	325
三、在新时代制度治党中建立党的长期执政大业	328
四、在不断的理论创新中密切党与群众关系	330
结束语	332
参考文献	334

导 论

在全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新的历史时期，党的执政环境发生了巨大的变化，如何进一步密切党群关系，是中国共产党人面临的严峻挑战。而新的形势对于党与群众的联系提出了新要求，更好地联系群众、服务群众，不断加强党与人民群众的血肉联系，就成为一项重要的研究课题。在理论上实践上继续解决这一历史性课题，为我们党在新时代条件下走向进一步发展铺设出广阔的道路。

一、研究意义

密切联系群众是我们党的优良传统和作风，也是党的性质和宗旨的体现，更是在新的历史时期党代表人民群众根本利益的内在要求。随着社会主义市场经济体制的建立和改革开放的不断深入，党的执政环境发生了巨大的变化，如何进一步保持党同人民群众的血肉联系，不断提高党的执政能力成为当前面临的严峻挑战。党的十七届四中全会针对党的作风建设明确提出了“健全联系群众制度，创新联系群众方式”的要求。新时期加强党与群众联系的实践创新研究对于从理论上深刻认识马克思主义政党与人民群众关系的原理、认识执政党的建设规律，从实践上坚持党的群众路线、进一步密切党与群众的联系，提升群众工作的针对性和有效性，都具有重要的理论和实际价值。

(1) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是坚持和发展马克思主义群众观的根本体现,是新形势下对党的群众路线的新发展。“人民群众是历史的创造者”是唯物史观的逻辑结论,是马克思主义群众观的基本命题,也是中国共产党人马克思主义群众观的源头活水。密切联系群众、一切依靠群众、一切为了群众,是中国共产党的深刻体会和宝贵经验,也是马克思主义群众观在中国革命和建设中长期实践的结晶。加强党与群众联系的理论与实践创新研究,不仅是坚持党的群众路线必然要求,而且也是新形势下坚持和发展马克思主义群众观的体现。

(2) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是深入研究和把握马克思主义政党执政规律的必然要求。自古以来,“得民心者得天下,失民心者失天下。”我们党90多年的奋斗历程表明,保持党同广大人民群众血肉般的联系,是我们党的胜利之本和力量源泉。从国际共产主义运动发展的历史来看,马克思主义政党只有密切联系群众,才能使党立于不败之地。最近20年来,世界上一些执政多年的大党、老党却丧失执政地位,特别是一些马克思主义执政党也走上了人亡政息的末路,这不能不给人以沉痛的教训,也促使我们更加清醒地认识到保持党与人民群众联系的必然性和紧迫性。

(3) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是贯彻我们党“以人为本”理念的体现。对于执政的中国共产党来说,尊重人民群众的历史主体地位,不断实现好、维护好和发展好人民群众的根本利益与实现党的最终理想和目标是一致的。具体到现实中来,实现以人为本,主要就是要保障人民的基本权利,维护人民群众的主体地位,不断实现人民群众的利益诉求,而要做到这些也就必须有效加强党与人民群众的联系。

(4) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是提升党的执政能力和巩固党的执政地位的需要。我们党之所以成为执政党,是人民的选择,是历史发展的必然规律。但是,在推进现代化建设的伟大进程中,党的执政地位不是一劳永逸的。党的十七届四中全会明确提醒全党:“过

去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有；一个政党的先进性不是一蹴而就的、也不是一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进。”^①当前，我们党如何做到始终代表广大人民群众的根本利益，始终密切保持与人民群众的血肉联系，已经成为中国共产党提升执政能力和巩固执政地位的根本问题。

(5) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是永葆党的先进性的需要。中国共产党先进性的核心内容是代表中国工人阶级和最广大人民的根本利益，这种先进性就集中体现在党是来自人民、代表人民、服务人民，与人民同呼吸、共命运。因此，能否得到人民群众的拥护和支持是衡量一个政党先进与否的重要标志。

(6) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是建设和谐社会和实现现代化建设宏伟目标的需要。提高密切联系群众的本领，是构建社会主义和谐社会的基本要求，也是胜利实现社会主义现代化的基本能力。构建社会主义和谐社会，实现社会主义现代化事业同党密切联系群众的工作紧密相连，人民群众的理解和支持是党实现各项目标和任务的重要前提和基础。党只有坚持密切联系群众，真正代表人民群众利益，反映群众意志，才能凝聚人民群众的巨大力量，团结奋斗，胜利完成党的时代责任和历史使命。

(7) 新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究是深入持久地进行反腐败斗争的需要。党风廉政建设的核心问题是密切党同人民群众的血肉联系。密切联系群众是反腐倡廉能否取得最大成效的重要保证。没有最广大人民群众的支持和帮助，反腐败斗争就不可能深入持久地开展下去。加强党与群众联系的理论与实践创新研究，能更好地倾听人民群众的呼声，保证人民群众对党和政府的监督落到实处，使腐败分子无处可藏，使社会主义民主得到充分发展。

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，《人民日报》2009年9月28日。

二、国内外研究现状述评

关于党与群众关系问题以及中国共产党对于密切联系群众的追求和实践，始终是我国理论界研究的一个重大课题。由于党群关系的问题不仅是马克思主义理论研究的重点，也是涉及现代政治的根本问题，所以这一论题的研究始终是热点之一。

从国外的研究来看，为西方利益服务的“超阶级”学者，也十分重视执政党与选民的关系，他们偏重于揭示这种关系的技术性功能而避开其人民性；同时又极力夸大社会主义国家执政党与民众的矛盾，以达到挑拨离间的政治目的。在西方对中国实行“西化”“分化”的“和平演变”策略时，党群关系也是其利用的重要突破口。在苏东剧变之后，具有代表性的“研究成果”比如弗·福山推出的“历史终结论”，就是以共产党与人民群众的对立来论证共产主义失败的。即使是在国际金融危机爆发之时，关于中国能否克服党内腐败以维护人民对党的信任，仍然是国际社会猜测的主要问题。所以，加强党与人民群众的联系，在应对国际意识形态斗争中也是一个重要问题。

从国内的研究来看，关于党与群众的关系一直是党建理论研究的重点。对于密切党与群众联系，既是我党的优良传统和作风，也是在新的历史条件下巩固党的执政基础，提高党的执政能力的需要，是近年来研究的主要成果。在关于加强党与群众联系的研究上，有两方面的成果值得注意：

一是在建立健全党联系群众的制度方面。一部分研究者强调在建立健全党的联系群众制度或机制时所应当确定的基本原则，如广西壮族自治区直属机关工委调研室提出，在建立健全党员密切联系群众长效机制的过程中要坚持继承与创新相结合的原则、坚持求真务实的原则、坚持以实现最广大人民根本利益为出发点的原则；重庆市保持共产党员先进性长效机制

研究课题组提出，要坚持尊重群众的首创精神和尊重党的执政规律与执政经验相结合的原则、坚持发挥党员先锋模范作用和坚持人民创造历史的唯物史观相结合的原则、坚持把对党负责和对人民负责相结合的原则，把完成党的各项工作和实现人民利益相结合的原则、坚持代表最广大人民群众的根本利益与维护不同群众的具体利益相结合的原则；李莽闯则提出建立党员密切联系群众长效机制的创新原则、沟通原则和细分原则。他们同时又一直参与“党联系群众的长效机制研究课题”，明确认为应当建立党员密切联系群众的长效机制，使党（员）联系群众逐步制度化。一部分研究者在如何建立健全党联系群众的机制或制度的研究中，立足于保障人民群众的知情权、表达权、参与权和监督权，结合地方党委和政府在实践中经验，探讨了党联系群众的制度或机制，如重庆市保持共产党员先进性长效机制研究课题组的《党联系群众的长效机制研究》、广西壮族自治区直属机关工委调研室的《建立健全党员密切联系群众长效机制的研究》、费雅君的《对建立健全共产党员联系群众和服务群众长效机制的思考》、张萍的《提高党密切联系群众的能力论析》、李莽闯的《试论建立党员密切联系群众的长效机制》、付智勇的《试论建立党员联系群众的长效机制》等。

另外，关于建立和完善党员的教育和培训制度也被纳入党员密切联系群众的研究中，因而也是建立密切党联系群众的制度的重要组成部分。陈永正、蔡志强在《加强制度建设 保证密切联系群众的作风落到实处》一文中强调，加强思想政治教育是坚持密切联系群众作风的前提。要建立健全党员干部学习的组织保障制度，如中心组学习制度，党建理论研讨制度，党校、行政学院的定期培训、轮训制度，理论学习考核制度，以及理论学习的量化评估制度。通过一系列制度的完善和有力执行，使学习教育落到实处，从而使各级党组织和广大党员干部切实认识到联系群众的重要性，把保持与维护党与群众的血肉联系作为广大党员干部的内在要求和自觉行动。李莽闯在《试论建立党员密切联系群众的长效机制》一文中也认为，除了坚持不懈地抓好思想政治教育，切实增强广大党员干部的宗旨

意识和群众观念之外，还要持之以恒地抓好党员技能培训，不断提高服务群众的实际本领，这样才能更好地发挥联系群众、服务群众的作用。

二是在关于党联系群众的各种方式的经验总结中，研究者结合实际工作的需要，比较注意对执政党联系群众的方式的实践创新。一些地方党委和政府根据实际工作的需要，在原有方法的基础上不断探索出一些独具特色的联系群众的方式，如广西崇左市扶绥县首创的领导干部“驻村夜访”的方法、上海市杨浦区委的“一线工作法”以及慈溪市委所采取的“连心六法”等。费雅君在《对建立健全共产党员联系群众和服务群众长效机制的思考》一文中还把创新党员联系群众、服务群众的载体作为联系群众的重要方式，并提出了以各种实践活动为载体，实现党与群众联系的紧密化。

概言之，已有的研究对执政党密切与群众联系问题在历史背景、理论渊源、重要意义和时代价值等方面，都是比较充分的，对于党如何联系群众的制度设置和具体方式创新方面的论述则相对较少，且雷同度高。特别是对于各地创造的党联系群众的新鲜经验关注不够、更缺乏系统化的总结，因而这些研究成果在理论上和实践上都未有大的突破。从总体上来看，当前国内关于新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究与实际需要存在较大差距。而新的形势对于党与群众联系提出了新要求，更好地联系群众、服务群众，不断加强与人民群众的血肉联系，就成为落实党的十九大精神的基本任务。因而，关于新时期加强党与群众联系的理论与实践创新研究，也就必然成为摆在当前理论工作者和党的各级领导干部面前的一项大课题。

三、本书的基本思路

1. 在中国特色社会主义理论体系指导下推进关于党与群众关系的认识和实践

伴随着当今中国现代化进程，中国共产党关于党的建设和党与群众联

系的问题提到了新的高度，关于党的群众路线和党与群众联系的一系列新思想、新经验、新探索，以及由此而形成的马克思主义中国化新成果，特别是党的十七届四中全会《决定》关于党的建设与党与群众联系的认识，都大大推进了党的建设理论与实践。把握发展着的马克思主义党的建设理论，适应全面建成小康社会的新形势，与时俱进地推进党与群众联系的理论与实践创新，是本书的基本导向。

2. 本书的研究力求符合新的历史时代和新的形势下党的建设面临的新特点

在党与人民群众联系问题上，新的历史时代和新的形势对党的建设形成了新的机遇和挑战，促使我们保持清醒的头脑。本课题的研究正是从党的建设的基本环境着眼的，是关于现时在党的建设上面临新的挑战的应对。

3. 本书的研究与我国当前全面建成小康社会党的建设的实际紧密结合

随着我国社会主义现代化的快速推进，党所肩负的任务更加艰巨、更加复杂、更加繁重，必须进一步加强和改进党的建设。关于党与人民群众联系问题，应当放到党的建设工程的整体中，放到现阶段全面建成小康社会和构建社会主义和谐社会的目标中，把党的建设与实现党的历史使命结合起来，将党与群众关系在党的建设中重要性地位与党所担负的历史使命结合起来，将党的群众路线传统与新的历史时期党与群众联系方式的新鲜经验承接起来，统一在执政条件下党的建设的发展进程中。

因此，本书的研究将避免就党群关系论党群关系、就联系方式论联系方式，而是从新时代中国发展的战略意义上、从党的建设的全局上论创新党与群众的联系方式，解决好新的历史条件下党与人民群众的联系问题。

四、研究方法与创新之处

(1) 研究方法的创新。本书坚持理论与实际相结合、逻辑与历史相

统一、社会调查与对策分析相衔接的研究方法，在大量的实际经验中形成本书立题所需之总结与分析；下决心打破坐在大楼里写作的做法，到实际中去，向实践学习，关注各地出现的创新党的联系群众方法的热潮，并在总结其经验中形成理性认识，以回复到实践中。本书强调以问题研究为导向，坚持理论面向实际、面向群众的研究方法，突出社会调查，总结经验和对策分析。

（2）研究视角的创新。本书围绕新阶段新形势下加强党与群众联系的主线上作出新的论证，解决如何加强党与群众联系的问题。根据新阶段新形势下党与群众联系的经验与实际，着重探讨加强党与群众联系的制度建设和加强党与群众联系的方式。为此在深入认识新形势下加强党与群众联系面临的历史性转变——执政党与人民群众关系的转变，改革开放条件下党与群众联系所依据的客观主观条件的转变，全面建成小康社会中党与群众联系的基础和要求在转变，由此形成对于党与群众联系的经验与实际的总结、对于加强党与群众联系的制度建设和加强党与群众联系的方式创新的探讨。

第一章

现时代关于执政党与民众关系的理解



