

上海社会科学院城市与人口发展研究所
学科建设丛书

总 编 朱建江
副总编 周海旺 屠启宇

城市学概论

主 编 / 朱建江
副主编 / 邓智团



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

上海社会科学院城市与人口发展研究所
学科建设丛书

总 编 朱建江
副总编 周海旺 屠启宇

城市学概论

主 编 / 朱建江
副主编 / 邓智团

常州大学图书馆
藏书章



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

城市学概论/朱建江主编. —上海:上海社会科学院出版社,2018

ISBN 978-7-5520-2348-0

I. ①城… II. ①朱… III. ①城市学-概论 IV. ①C912.81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 133924 号

城市学概论

主 编:朱建江

副 主 编:邓智团

责任编辑:王 勤

封面设计:黄 岳

出版发行:上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021-63315900 销售热线 021-53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

照 排:南京理工出版信息技术有限公司

印 刷:上海龙腾印务有限公司

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:44.25

插 页:1

字 数:935 千字

版 次:2018 年 7 月第 1 版 2018 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5520-2348-0/C·169

定价:199.80 元

版权所有 翻印必究

上海社会科学院城市与人口发展研究所
学科建设丛书编委会

总 编

朱建江

副总编

周海旺 屠启宇

委 员(按姓氏笔画排序)

邓智团 杨 昕 李 健 张同林 林 兰 宗传宏 胡苏云

总 序

为贯彻落实2016年5月17日习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话精神和2017年3月5日中共中央发布的《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》，上海社会科学院城市与人口发展研究所依据职能定位，按照研究生教学需要和智库建设需要，经本所所务会议和所学术委员会讨论决定，在继续推进“上海社会科学院城市与人口发展研究所学术研究丛书”基础上，制定并按照《上海社会科学院城市与人口发展研究所学科建设规划及实施措施》，集中全所科研人员力量，立足中国实践，集中花几年时间，系统地撰写城市与人口发展领域内的若干基础学科理论读本。

学科建设力求于研究问题的广度，理论构建着眼于全面性、系统性、基础性，追求的学术价值是求同，建设的方式是从教材编写做起。学术研究力求于研究问题的深度，追求的学术价值是求异，建设的方式是从论文或专著做起。学科建设和学术研究是可以转换的，学科建设达不到全面性、系统性、基础性要求，此时该学科建设实际上已转为学术研究；反过来，一项学术研究已达到全面性、系统性、基础性的广度，此时的学术研究成果也就转化成学科建设成果了。总之学科体系的建设难于学术体系的建设，而学术体系的建设最终是为学科体系建设服务和打基础的。从这个角度讲，哲学社会科学研究的最高境界是学科体系建设或教材体系建设，学术体系建设是最活跃、最前沿、最创新的研究领域，但最终是为学科体系建设打基础和服务的。而话语体系建设融于学科体系和学术体系建设之中。

基于上述考虑，上海社会科学院城市与人口发展研究所将继续致力于“学科建设丛书”和“学术研究丛书”的撰写和出版工作。

朱建江

2018年6月29日

前言

“城市”在我国至少有两个含义：空间意义上的城市和行政管理意义上的城市。本书研究的城市主要聚焦于城区常住人口五万以上的单个物理空间城市，不是行政管理的广域制城市，是相对乡村而言的。城市起源于剩余产品交易和社会分工深化，是人类文明的重要表现形式，与乡村文明相比，两者各有优缺点。城市是指一个连片成块空间内集中居住人口规模较大的和主要从事二三产业的地方，本质上是一种资源集中配置方式和集聚集约的生产生活方式。关于区域常住人口五万以下的小城镇和乡村，将有另外著作阐述。

到2016年底，我国城市化率已达到57%。按照中共十九大报告，预计，到2035年我国基本实现社会主义现代化时，我国的城市化率将达到70%以上。因此，立足中国改革开放以来的城市发展规划建设管理的实践，借鉴国外城市发展规划建设管理的经验和教训，系统总结过去几十年我国城市发展规划建设管理的基本经验和基本规律，对指导我国下一阶段的城市发展规划建设管理具有重要的意义。

本书在内容上，着重研究城市的定位、规模、结构、活力、服务、运行。城市定位是城市发展的首要问题和方向性问题，涉及城市发展历史，城市化进程，城市的国际化，城市发展的可持续性、城市发展战略，以及城市规划等。城市规模反映城市资源集中配置程度，涉及城市的人口规模、建设用地规模、住房建设规模等。城市结构涉及城市内新城与老城协同关系和城市外城市与城市协同关系，城市内部结构包括城市更新和新城建设，城市外部结构包括城市规模机构和城市群。城市活力是城市扩大和缩减，昌盛和衰退的动力，涉及城市产业、城市创新、城市文化、城市形象、城市竞争力等。城市公共服务是城市集聚集约生产生活方式实现的基础，涉及城市道路交通、市政基础设施，基本公共服务和环境保护等。城市运营是城市功能有效实现的条件，涉及城市建设、智能化、安全性、规范化管

理等。实现城市永续发展并不容易。从古代到现代,许多城市因战乱、疫病和人类自身的主观原因,毁灭了、衰退了。城市的昌盛在于城市定位、产业、创新、服务和管理的正确和适当。城市的衰退在于城市定位和产业转型不当,服务和管理的跟不上需求。城市是有上限的,“城市病”就是城市资源配置过于集中,集聚集约程度过高的结果,是城市规模、结构、管理不适当的表现。

本书在环节上,主要研究城市的发展、规划、建设、管理。城市发展主要研究为什么发展,发展什么,怎样发展;城市规划主要将城市发展的内容,在时空上进行布置和安排;城市建设主要将城市规划明确的各类设施,通过项目策划、论证、设计、报备、施工、竣工、交付营运及物业管理等流程进行建设并交付使用;城市管理是对城市发展、规划、建设的全部内容和流程进行计划、组织、控制和协调。城市发展规划建设管理的共同作用的对象是城市,同一城市的同一物质空间。城市发展是城市规划建设管理的基础内容。城市规划是城市建设的基本依据;城市建设是城市规划的实现手段,城市规划安排的所有城市设施,都需要通过城市建设的方式方法来实现;城市管理覆盖城市发展规划建设全部内容和整个过程,城市中不存在没有管理的发展规划建设,离开城市发展规划建设,城市管理也不复存在。城市发展的基石是城市发展的实际,包括静态的实际和动态的实际。从某种角度讲,城市发展是客观的,乃至是顺其自然的,人类主观意志在发展领域发挥的余地很有限或应受限制的,因此,城市发展应该是人类主观意志以外的范畴或人类主观意志难以随心所欲的范畴。可见城市规划建设管理,如果离开城市发展的条件、目标、内容等约束,城市规划建设管理就可能成为纯粹的人类主观意志的表现形式和表现方式。除战争和疫病外,城市规划建设管理中大多失败或失误案例,都是因为脱离了城市发展的约束。可以这样讲,凡是有利于城市发展的城市规划建设管理就是符合实际的,反之就是需要改进的。城市是人工的,应建立在城市发展与城市规划建设管理相互制衡的机制上,促进城市规划建设管理最大限度符合城市发展,也是本书研究的着力方向。

城市学是典型的跨界交叉的综合性学科。城市发展、规划、建设、管理四个环节,城市发展和城市管理偏重于社会科学,城市规划和城市建设偏重于自然科学。世界是整体的,人类社会也是整体的。城市发展规划建设管理的实践中,并不存在自然科学和社会科学的边界,学科划分只是学术界深入研究和细化教学的需要。因此,站在实践立场,将城市发展、规划、建设、管理四个环节,相关内容综合在一个理论框架下汇总分析,推理定义、构建理论,不但对城市学本身构建有意义,对相关实际部门、科研单位及有关的阅读人员也有耗时少、见效快,认知连贯、系统的意义。故本书适用于相关教学科研人员、政府管理人员和企业管理人员。

近几年,国内在城市学研究方面有了一些推动并形成了一些研究成果。上海社会科学院城市与人口发展研究所根据学科建设和智库建设的需要,动员了本所专业科研人员,集体攻关,分工合作,编写了这本《城市学概论》。参加本版《城市学概论》编写的研究人员如下。

第一章	导论	朱建江
第二章	城市发展史	薛艳杰
第三章	城市化	李娜
第四章	城市国际化	汤伟、屠启宇
第五章	城市可持续发展	庄渝霞
第六章	城市战略规划	屠启宇、李健
第七章	城市规划	朱建江
第八章	城市人口	杨昕
第九章	城市土地利用	戴伟娟
第十章	城市住房建设	戴伟娟
第十一章	城市规模结构	邓智团
第十二章	城市群	李娜
第十三章	城市更新	张同林
第十四章	城市新城	杨传开
第十五章	城市产业经济	周莹
第十六章	城市产业园区	王红霞
第十七章	城市创新	林兰
第十八章	城市文化	严春松
第十九章	城市形象	严春松
第二十章	城市竞争力	刘玉博
第二十一章	城市公共服务概述	周莹
第二十二章	城市道路交通	春燕
第二十三章	城市市政基础设施	程鹏
第二十四章	城市环境保护	李健
第二十五章	智慧城市	林兰
第二十六章	城市安全	宗传宏
第二十七章	城市建设	朱建江
第二十八章	城市治理	张同林

本书编写的范围和内容涉及面广,由于编写人员水平有限,时间仓促,故本书的缺点、错误在所难免,望读者批评指正,以便今后进一步修改补充。

编者
2017年12月

目 录

前言

001

第一篇 城市定位

第一章 导论

003

第一节 城市的概念

003

第二节 城市的本质

009

第三节 城市的性质

010

第四节 城市分类

013

第五节 城市统计

015

第六节 城市学的研究对象

017

第二章 城市发展史

022

第一节 城市的产生

022

第二节 城市的演变

026

第三节 城市的未来

036

第三章 城市化

041

第一节 城市化概念与本质

041

第二节 新型城镇化内涵与特征

047

第三节 城市化发展规律与趋势

053

第四节 城市化水平评价

058

第五节 国外城市化案例与经验

062

第四章 城市国际化	071
第一节 全球化与国际城市化兴起	071
第二节 城市国际化与网络	075
第三节 全球生产网络与城市国际化功能	080
第四节 国际城市评价与最新动向	084
第五章 城市可持续发展	093
第一节 可持续发展的理论基础	093
第二节 城市可持续发展的内涵	097
第三节 人口在城市可持续发展中的地位	100
第四节 社会发展与适度人口衡量指标	103
第五节 城市适度人口及其确定方法	107
第六章 城市战略规划	116
第一节 城市规划思想演变与发展动向	116
第二节 城市发展升级呼唤城市战略规划	125
第三节 城市战略规划的实施准备	128
第四节 城市战略规划实施领域	133
第七章 城市规划	142
第一节 城市规划的含义及特征	142
第二节 城市规划体系	145
第三节 城市规划的编制	150
第四节 城市规划的实施	159

第二篇 城市规模

第八章 城市人口	167
第一节 城市人口规模	167
第二节 城市人口结构	178
第三节 城市人口空间分布	186
第九章 城市土地利用	193
第一节 内涵与界定	193
第二节 城市土地的取得	200
第三节 城市土地的供应	205

附录 城市用地分类与案例实践	212
第十章 城市住房建设	225
第一节 中华人民共和国成立后城市住房建设发展沿革	225
第二节 城市保障性住房建设	230
第三节 城市商品住宅建设	239
第三篇 城市结构	
第十一章 城市规模结构	249
第一节 基本概念界定	249
第二节 城市规模结构分布理论	251
第三节 我国城市规模结构发展过程	254
第四节 我国城市规模结构分布的理论考察	257
第五节 我国城市规模结构政策与优化	264
附录 我国城市规模等级划分的关键	271
第十二章 城市群	276
第一节 城市群概念及特征	276
第二节 城市群界定与评价	280
第三节 城市群一体化发展研究	285
第四节 我国典型城市群一体化发展比较	290
第五节 国外城市群发展经验与借鉴	294
第十三章 城市更新	302
第一节 城市更新及其主要功能	302
第二节 城市更新理论研究综述	307
第三节 城市更新与非物质文化遗产保护	313
第四节 上海旧区改造的创新模式	320
第十四章 城市新城	328
第一节 新城概念与理论基础	328
第二节 国内外新城发展典型案例	334
第三节 新城选址与新城规划	340
第四节 新城发展面临的主要问题	342
第五节 促进新城健康发展的建议	344

第四篇 城市活力

第十五章 城市产业经济	351
第一节 经济增长与产业演变	351
第二节 城市产业经济形成与发展	355
第三节 城市产业分类	358
第四节 城市产业结构	360
第五节 城市产业集聚	364
第六节 我国城市产业经济的基本现状	369
第七节 城市产业经济发展的路径	373
第十六章 城市产业园区	375
第一节 产业园区的概念与分类	375
第二节 城市产业园区发展的一般规律	380
第三节 城市产业园区建设的经典案例	386
第四节 我国城市产业园区的发展与趋势	400
第十七章 城市创新	417
第一节 基本理论	417
第二节 城市创新评价	424
第三节 城市创新战略	426
第四节 城市创新体系规划	431
第十八章 城市文化	440
第一节 理解城市文化	440
第二节 城市剧院影院	443
第三节 城市博物馆建设	447
第四节 城市文化作品创作	450
第五节 城市非物质文化遗产保护	453
第十九章 城市形象	457
第一节 城市设计	457
第二节 城市天际线	461
第三节 城市制高点	467
第四节 城市重要视点	471

第五节 城市建筑艺术	475
第二十章 城市竞争力	480
第一节 概述	480
第二节 概念界定、分类和评价	482
第三节 城市综合竞争力	485
第四节 城市宜居、宜商和宜游竞争力	487
第五节 城市可持续竞争力	495
第五篇 城市公共服务	
第二十一章 城市公共服务概述	503
第一节 公共服务的理念渊源	503
第二节 公共服务的定义内涵	506
第三节 公共服务的特征界定	507
第四节 公共服务的指标体系	511
第五节 基本公共服务的内涵和服务清单	518
第二十二章 城市道路交通	522
第一节 概述	522
第二节 城市道路规划与评价	526
第三节 城市道路规划与布局	533
第四节 城市对外交通与公共交通	537
第五节 城市道路交通可持续发展政策保障	544
第二十三章 城市市政基础设施	547
第一节 城市给水与排水设施系统	547
第二节 城市能源与通信设施系统	552
第三节 城市环卫与防灾设施系统	556
第四节 城市管线综合	560
第五节 城市市政基础设施发展趋势	563
第二十四章 城市环境保护	567
第一节 城市大气环境保护	567
第二节 城市水环境保护	576
第三节 城市土壤环境保护	582
第四节 城市绿化建设	588

第五节 城市垃圾处理	592
------------	-----

第六篇 城市运行

第二十五章 智慧城市	601
第一节 智慧城市的相关概念	601
第二节 国内智慧城市建设案例	606
第三节 智慧城市的顶层设计	615
第二十六章 城市安全	624
第一节 概念和内涵	624
第二节 城市防灾减灾	628
第三节 城市社会治安综合治理	639
第四节 城市交通与消防安全	640
第五节 城市生产与食品安全	643
第二十七章 城市建设	648
第一节 城市建设概述	648
第二节 项目前期	649
第三节 项目施工	656
第四节 项目运营	660
第二十八章 城市治理	665
第一节 城市治理研究综述	665
第二节 城市治理标准体系	672
第三节 城市治理制度体系	678
第四节 城市治理信息化	683
编后记	691

第一篇

城市定位

城市定位篇为本书的开篇。本篇从导论开始,在对城市的概念、城市的本质、城市的性质以及城市分类和城市系统进行探讨的基础上,对城市学的研究对象进行了界定,并对城市学研究的空间范围、要素、与相关学科的关系和研究方法等进行了探讨,以期让读者在学习城市学前,对城市学有一个认知基础。随后,本篇用七章的规模对城市定位进行重点探讨,分别从城市发展史、城市化、城市国际化、城市可持续发展、城市发展战略规划和城市规划,对城市学研究的基础和框架进行了研究。

第一章 导论

本章从城乡思辨和我国城乡设置标准的角度阐述了城市的基本概念,从城市基本概念及城乡设置指标中推导出集聚集约的城市本质,从各个城市不同职能角度推导出城市性质,从城市概念、本质和性质上提出城市分类。为了使城市概念、本质、性质、分类具有量化的界定,我们提出城市主要指标的统计,最后还是从城乡思辨角度,界定了本书的研究对象、与相关学科的关系及本书的基本构架。

第一节 城市的概念

城市是相对于乡村而言的。因此,要理解城市的含义需在与乡村的辨析中逐步清晰。《辞海》对“城市”的定义:“城市,人类社会空间结构的一种基本形式。具有区别于乡村的若干基本特征:非农业人口集中,一定区域范围的中心(政治、经济、文化),以及多种建筑物组成的物质设施的综合体等。在这些基本特征中,大量的从事工业、金融、商业、文教、交通等非农业生产活动的人口集中,以及政治、经济、文化中心的形成,是城市的本质特征,充分显示出其在国家政治、经济、文化中的重要职能和作用。”^①

一、我国城市的设置标准

2014年10月,由国务院发布的《关于调整城市规模划分标准的通知》,以城区常住人口为统计口径,将我国城市划分为五类七档。城区常住人口50万以下的城市为小城市,其中20万以上50万以下的城市为Ⅰ型小城市,20万以下城市为Ⅱ型小城市;城区常住人口50万以上

^① 《辞海》,上海辞书出版社2009年版,第28页。