




尘肺病防治工作指南

中国煤矿尘肺病防治基金会 编写
国家安全生产监督管理局信息研究院

 煤炭工业出版社

尘肺病防治工作指南

中国煤矿尘肺病防治基金会
国家安全生产监督管理总局信息研究院

编写

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

尘肺病防治工作指南 / 中国煤矿尘肺病防治基金会,
国家安全生产监督管理总局信息研究院编写. -- 北京:
煤炭工业出版社, 2018

ISBN 978 - 7 - 5020 - 6717 - 5

I. ①尘… II. ①中… ②国… III. ①尘肺—防治—
指南 IV. ①R598.2 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 123906 号

尘肺病防治工作指南

- 编 写 中国煤矿尘肺病防治基金会
国家安全生产监督管理总局信息研究院
- 责任编辑 曲光宇
- 责任校对 尤 爽
- 封面设计 王 滨
- 出版发行 煤炭工业出版社 (北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
- 电 话 010 - 84657898 (总编室) 010 - 84657880 (读者服务部)
- 网 址 www.cciph.com.cn
- 印 刷 北京市庆全新光印刷有限公司
- 经 销 全国新华书店
- 开 本 710mm × 1000mm¹/₁₆ 印张 31¹/₂ 字数 534 千字
- 版 次 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷
- 社内编号 20180382 定价 128.00 元
-

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换,电话:010 - 84657880

编 委 会

主 任	黄 毅			
副 主 任	贺佑国	杨庆生		
委 员	刘文革	郭玉梅	樊晶光	张建芳
	曾庆玉	李玉环	陈 刚	
主 编	刘文革			
副 主 编	代海军	陈志远		
编写人员	孙 欣	林永明	袁岚岚	蔡卓玲
	邵 国	丁小团	胡雪坤	张爱华
	陈 丽	张桂丽	袁 洋	马国宣
	张大孟	雒丽萍	杨海东	廖松添

前 言

职业健康和职业病防治事关劳动者身体健康和生命安全，事关经济发展和社会稳定的大局，一直备受社会各方关注。党中央、国务院历来高度重视职业病防治工作。为了预防、控制和消除职业病危害，防治职业病，保护劳动者身体健康及其相关权益，国家相继颁布、修订了一系列职业病相关的法律法规和政策措施，为职业病防治工作提供了有力支撑。特别是《职业病防治法》实施以来，各地区、各有关部门依法履行职责，积极开展职业病危害源头治理和重点领域专项整治，严肃查处危害劳动者身体健康和生命安全的违法行为，企业职业卫生条件进一步改善，全社会关心、关注职业病危害防治工作的氛围初步形成。

但是，应当看到，我国职业病危害防治形势依然严峻，煤矿等高发领域新发病例仍呈上升趋势，尤其是尘肺病，形势更为严峻。据统计，尘肺病是目前我国发病人数最多和影响范围最广的职业病，约占职业病人总人数的80%，近年来平均每年报告新发尘肺病病例一万多例。由于尘肺病具有潜伏周期长、发病缓慢等特点，一旦发病往往难以治愈，伤残率高，严重影响劳动者身体健康，甚至危及生命安全。加之现行法制体制不健全，实践中个别企业漠视生产安全和尘肺病防治主体责任，一些直接危害劳动者身体健康、侵犯其合法权益的违法行为时有发生，尘肺病监管难、鉴定难、维权难等矛盾依然突出，对劳动者全面保护还有待进一步提高。

习近平总书记多次强调指出：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。现阶段，人民美好生活需要日益广泛，对民主、法治、公平、

正义、安全、环境、健康等方面的要求日益增长。对每一位有劳动能力的公民来说，只有远离职业病，生活才能更加美好。为此，《职业病危害治理“十三五”规划》明确提出，深入开展煤矿粉尘综合治理工程，全面落实企业职业病危害防治主体责任，到2020年基本实现粉尘等重点职业病危害因素的有效遏制。《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》进一步指出，建立完善职业病防治体系，制定职业病防治中长期规划，加强企业职业健康监管执法，建立安全生产和职业健康一体化监管执法体制。党的十九大报告坚持把人民利益摆在至高无上的地位，进一步强调树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，加强和创新社会治理，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

尘肺病防治是一项长期的系统性工程，需要多方参与、齐抓共管。作为社会治理的重要参与主体，中国煤矿尘肺病防治基金会自成立以来，始终紧紧围绕推进尘肺病预防和救助工作，坚持“以人为本、关爱生命、慈善为怀、防治尘肺”的办会宗旨，广泛募集社会资金，积极开展尘肺病防治、科研、普法宣传和新技术推广工作，并启动实施了尘肺病康复工程、预防工程，设立了省部级劳模尘肺病人公益救助、尘肺病人家庭氧疗救助、井下防尘降尘公益项目和农民工清肺救助等项目，在降低尘肺病的发病率，提高尘肺矿工劳动能力和生活质量，并最终消灭尘肺病等方面做出了积极贡献，累计救助尘肺病矿工16万余人。

为深入学习贯彻党的十九大精神，更加广泛地宣传国家有关尘肺病防治方面的法规、政策和相关制度，切实帮助广大劳动者尤其尘肺病职工拿起法律武器，依法维护自身合法权益，中国煤矿尘肺病防治基金会组织法律援助中心（设在煤炭信息研究院法律研究所）等相关部门的专业人员，对我国现行尘肺病防治方面的法规政策按照发布层级，分门别类进行了汇编整理，并精选了司法实务中的部分典型案例，针对案例所呈现的问题进行讨论，点评案件焦点，列举适用法律法规，从中揭示热点问题，为读者答疑解惑和提供维权指引；同时，系统编写了尘肺病

防治的基础知识，内容浅显易懂，便于学习掌握。希望本书对有关人员提高法律意识、专业知识和水平、维护尘肺病患者权益、推动尘肺病防治工作有所帮助。

作 者

2018年2月

目 次

上编 法律 法规

第一部分 法律、行政法规	3
中华人民共和国宪法	5
中华人民共和国民法总则	30
中华人民共和国安全生产法	55
中华人民共和国煤炭法	75
中华人民共和国劳动合同法	83
中华人民共和国侵权责任法	99
中华人民共和国社会保险法	110
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法	125
中华人民共和国职业病防治法	134
中华人民共和国国家赔偿法	153
中华人民共和国工会法	163
中华人民共和国尘肺病防治条例	172
工伤保险条例	176
第二部分 部门规章及重要规范性文件	189
职业病诊断与鉴定管理办法 (卫生部令第91号)	191
职业病危害项目申报办法 (国家安全生产监督管理总局令第48号)	202

煤矿作业场所职业病危害防治规定 (国家安全生产监督管理总局令第73号)	205
国家职业卫生标准管理办法 (卫生部令第20号)	219
职业健康检查管理办法 (国家卫生和计划生育委员会令第5号)	224
公共场所卫生管理条例实施细则 (卫生部令第80号)	230
工伤认定办法 (人力资源和社会保障部令第8号)	238
工伤职工劳动能力鉴定管理办法 (人力资源和社会保障部 国家卫生和计划生育委员会令第21号)	242
失业保险金申领发放办法 (劳动和社会保障部令第8号)	248
人力资源社会保障行政复议办法 (人力资源和社会保障部令第6号)	253
中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见	268
国务院办公厅关于印发国家职业病防治规划(2016—2020年)的 通知	278
国家卫生计生委等部门关于印发《职业病危害因素分类目录》的 通知	285
国家卫生计生委等部门关于印发加强农民工尘肺病防治工作的意见的 通知	303
劳动部关于发布《企业职工患病或非因工负伤医疗期规定》的 通知	307
第三部分 司法解释	309
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》的解释 (2014年12月18日最高人民法院审判委员会第1636次会议通过)	311
最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(一)	

(2001年3月22日最高人民法院审判委员会第1165次会议通过)	389
最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(二)	
(2006年7月10日最高人民法院审判委员会第1393次会议通过)	393
最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)	
(2010年7月12日最高人民法院审判委员会第1489次会议通过)	396
最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(四)	
(2012年12月31日最高人民法院审判委员会第1566次会议通过)	399

中编 尘肺病防治知识

尘肺病防治知识	405
---------------	-----

下编 案例评析

一、高某某与A社会保险局社会保险待遇行政给付纠纷案	421
二、耿某某与A煤矿劳动争议纠纷案	428
三、魏某与A社会保险中心工伤待遇核定纠纷案	434
四、何某与A煤矿工伤保险待遇纠纷案	439
五、A煤矿与某社保局工伤认定纠纷案	445
六、田某与A煤矿劳动争议纠纷案	454
七、隆某与A煤矿劳动争议纠纷案	465
八、A煤矿与某工伤保险管理局追偿权纠纷案	471
九、朱某与A公司劳动争议纠纷案	475
十、丁某与A煤矿劳动合同纠纷案	482
十一、胡某与A煤矿协议解除劳动合同纠纷案	487
十二、刘某与A煤矿劳动争议纠纷案	489

上
编

法律 法规

第一部分 法律、行政法规

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过,1982年12月4日全国人民代表大会公告公布施行、根据1988年4月12日第七届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、1999年3月15日第九届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》、2004年3月14日第十届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》和2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》修正)

目 录

序言

第一章 总纲

第二章 公民的基本权利和义务

第三章 国家机构

第一节 全国人民代表大会

第二节 中华人民共和国主席

第三节 国务院

第四节 中央军事委员会

第五节 地方各级人民代表大会和地方各级人民政府

第六节 民族自治地方的自治机关

第七节 监察委员会

第八节 人民法院和人民检察院

第四章 国旗、国歌、国徽、首都

序 言

中国是世界上历史最悠久的国家之一。中国各族人民共同创造了光辉灿烂的文化，具有光荣的革命传统。

一八四〇年以后，封建的中国逐渐变成半殖民地、半封建的国家。中国人民为国家独立、民族解放和民主自由进行了前仆后继的英勇奋斗。

二十世纪，中国发生了翻天覆地的伟大历史变革。

一九一一年孙中山先生领导的辛亥革命，废除了封建帝制，创立了中华民国。但是，中国人民反对帝国主义和封建主义的历史任务还没有完成。

一九四九年，以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民，在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后，终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治，取得了新民主主义革命的伟大胜利，建立了中华人民共和国。从此，中国人民掌握了国家的权力，成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后，我国社会逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成，人剥削人的制度已经消灭，社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，实质上即无产阶级专政，得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅，维护了国家的独立和安全，增强了国防。经济建设取得了重大的成就，独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成，农业生产显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展，社会主义思想教育取得了明显的成效。广大人民的生活有了较大的改善。

中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就，是中国共产党领导中国各族人民，在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下，坚持真理，修正错误，战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是，沿着中国特色社会主义道路，集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下，在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，坚持改革开放，不断完善社会主义的各项制度，发展社会主义市场经济，发展社会主义民主，健全社会主义法

治，贯彻新发展理念，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。

在我国，剥削阶级作为阶级已经消灭，但是阶级斗争还将在一定范围内长期存在。中国人民对敌视和破坏我国社会主义制度的国内外的敌对势力和敌对分子，必须进行斗争。

台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。

社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子，团结一切可以团结的力量。在长期的革命、建设、改革过程中，已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线，这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织，过去发挥了重要的历史作用，今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中，在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中，将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。

中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家。平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。在维护民族团结的斗争中，要反对大民族主义，主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。国家尽一切努力，促进全国各民族的共同繁荣。

中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则，坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略，发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体；坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，加强同世界各国人民的团结，支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争，为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。