

胡登峰 潘 燕◎等著

安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告2018

安徽乡村振兴战略 研究报告 2018

Research Report on the strategy of Rural
Revitalization in Anhui Province 2018

安徽财经大学服务地方经济社会发展系列研究报告 2018

安徽乡村振兴战略研究报告 2018

胡登峰 潘 燕 等著



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

安徽乡村振兴战略研究报告 2018/胡登峰,潘燕等著. —合肥:合肥工业大学出版社,2018. 6
(安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告 2018)
ISBN 978-7-5650-4009-2

I. ①安… II. ①胡…②潘… III. ①农村—社会主义建设—研究报告—安徽—2018 IV. ①F327.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 116402 号

安徽乡村振兴战略研究报告 2018

胡登峰 潘 燕 等著

责任编辑 何恩情

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2018年6月第1版
地 址	合肥市屯溪路193号	印 次	2018年6月第1次印刷
邮 编	230009	开 本	718mm×1000mm 1/16
电 话	综合编辑部:0551-62903028 市场营销部:0551-62903198	印 张	12
网 址	www.hfutpress.com.cn	字 数	163千字
E-mail	hfutpress@163.com	印 刷	合肥现代印务有限公司
		发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-4009-2 定价: 33.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

编 委 会

主 任 丁忠明 周加来

副主任 张会恒 盛明泉

委 员 (以姓氏笔画为序)

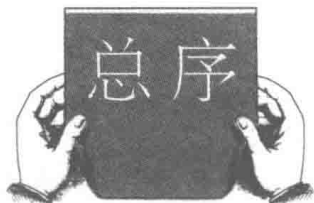
丁 进 丁忠明 邢孝兵 任森春

李 强 张庆亮 张会恒 张焕明

余华银 周加来 周泽炯 罗鸣令

胡登峰 秦立建 徐旭初 盛明泉

黄敦平



安徽财经大学科研工作始终坚持立足安徽做学问、服务安徽出成果，特别重视立足地方和行业需求构建多层次智库平台。安徽经济发展研究院是安徽财经大学设立的研究安徽经济社会发展的专门机构，拥有安徽省人文社科重点研究基地、省级协同创新中心、省教育厅智库和安徽省重点智库四个省级科研平台。这些平台在优化资源配置、聚合科研力量，鼓励和引导教师围绕安徽省委省政府的重大发展战略选题，深入研究安徽经济社会发展中的重点、热点和难点问题，着力破解制约安徽地方经济社会发展的重大理论和现实问题，为建设特色鲜明的地方高水平财经大学提供了有益的智力支持，取得了较为丰硕的成果并积累了丰富的经验。安徽经济社会发展研究院努力实现在安徽经济发展方面的理论基础、政策研究与实践应用的紧密结合，把安徽经济社会发展研究院打造成为立足安徽、面向全国财经智库。

安徽财经大学每年出版的服务安徽经济社会发展系列研究报告是由安徽经济社会发展研究院组织相关学院的专兼职研究人员编写的。我校2006年公开出版服务安徽经济社会发展的首部研究报告——《安徽经济发展报告》，2007年《安徽省县域经济竞争力报告》发布，2010年《安徽省贸易发展研究报告》出版，形成我校服务安徽经济社会发展的三大品牌报告。至2018年，年度研究报告增至10多部，主要包括：《安徽经济发展研究报告》《安徽县域经济竞争力报告》《安徽贸易发展研究报告》《安徽财政发展研究报告》《安徽投资发展研究报

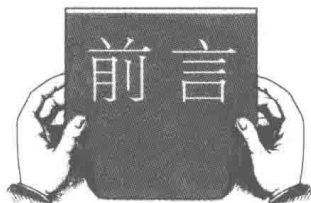
告》《安徽文化产业发展报告》《安徽城市发展研究报告》《安徽乡村振兴战略研究报告》《安徽农村普惠金融发展研究报告》《安徽劳动就业和社会保障发展研究报告》《安徽生态文明建设发展报告》《安徽养老服务发展报告》等。

服务安徽经济社会发展系列研究报告坚持稳定、控制数量，不断提升质量的指导思想，通过进入退出机制、激励机制、分级分类机制、合作机制、运行机制、评价机制和发布机制的改革，政策影响力和媒体影响力日益扩大。2016年，研究院成功入围中国智库索引首批来源智库，并获大学智库指数排名中普通高校第一名。根据《中国智库索引（CTTI）2017年发展报告》，我校进入大学智库指数 Top50 高校，其中安徽经济社会发展研究院排名第 25 位，安徽经济预警运行与战略协同创新中心排名第 32 位。

纵观这十多部研究报告可以看出，报告的组织者与撰写者都付出了辛勤的劳动和不懈的努力。当然，我们也清醒地认识到，报告也还存在这样或那样的缺点，与政府部门领导和社会各界对我们的希望还有相当大的差距，学校应当在智库建设方面做得更多、更好。我们坚信，只要坚持走下去，只要继续得到社会各界的关心和帮助，系列研究报告一定会越做越好！学校的智库建设也将结出更多的硕果！

安徽财经大学校长 丁忠明

2018 年 4 月 20 日



奋力推进安徽乡村振兴新篇章

2016年4月25日，习近平总书记来到安徽凤阳县小岗村考察，他在“中国农村改革第一村”指出：“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”时隔一年，党的十九大报告首次提出“实施乡村振兴战略”，指出“始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”。这一重要战略的提出，为解决我国长期存在的“三农”问题指明了方向，也对下一步如何加快高质量经济体系建设和经济社会高质量发展提出了新的发展方向和目标。

安徽是改革开放的前沿阵地，也是脱贫攻坚的主战场，乡村振兴战略提出对安徽经济社会发展来说，是一次大机遇。安徽目前已经快速融入长三角经济圈，在长三角城市群中，已经形成了自己独特的发展定位和目标，先进制造业发展和创新型经济导向正引领安徽经济社会快速发展。虽然安徽依旧存在发展不均衡不充分等问题，但是安徽

皖江城市带承接产业转移示范区建设、合芜蚌国家自主创新示范区、安徽皖北振兴发展战略已经实施多年，已经取得了不错成绩；阜阳和蚌埠作为皖北重要城市经济带体，已经成为推动皖北发展重要的区域经济力量，同时皖北部分城市，例如宿州、亳州、阜阳等城市依旧处于城市化进程中，乡村振兴战略提出对于整个安徽，特别是对皖北来说恰逢其时，将极大地推动城乡统筹、产业空间优化和乡村环境提升等。

党的十八大以来，我省现代农业迈上新台阶，各项改革实现新突破，农村人居环境发生新变化。2017年，全省农民人均可支配收入12758元，增速连续8年超过城镇居民收入。贫困人口由2013年的679.1万人减少到2017年的120.2万人，农村社会面貌呈现新气象。但是不可忽视的是，我省传统农业仍处于“低水平均衡”的圈子，农业效益依然低下，农业现代化建设进程任重道远。我省人均耕地面积约1.42亩，户均耕地面积大概6亩，分为4~6块，每块1.3亩左右，小规模的家庭经营方式制约了农业劳动生产率提高。从中部六省内部看，安徽省农林渔牧业产值在中部排名稍微靠后，前三名被河南、湖北和湖南占据，安徽排第四名，且安徽与第一名的河南省差距明显。近年来，安徽省农产品加工企业数量和规模不断增长，2017年上半年数据显示，新增规模以上农产品加工企业190家，规模以上农产品加工业产值同比增长10.5%，达到5142亿元。三年来，安徽省重点行业农产品加工业产值首次实现全面增长，行业活力增强。但是安徽与河南农产品加工发展方面却存在着很大的差距。郑州“思念”水饺、“三全”汤圆、华英、科迪、白象、南街村、金苑、永达等粮食加工品牌，都是全国知名的粮食加工业品牌，特别是河南的湖雪面粉，在面粉行业取得不俗的成绩。

乡村振兴离不开城市带动、产业支撑和高素质劳动者。正如新华社记者曾经在《正定翻身记》文章引用时任县委书记习近平的话：“依托城市，引进智力，加速‘两个转化’的新战略，使我们扭转了多年的被动局面，也给正定带来了新的起飞。”乡村振兴首先就是县域经济

如何打翻身仗，就是县域经济发展中如何做到产业兴旺。产业兴旺命题对安徽经济，特别是皖北地区经济发展来说是更为紧迫的大命题。

作为服务安徽经济社会发展的智库单位——安徽皖北经济社会发展研究院，我们一直从事安徽经济社会发展方面研究，在过去五年中，我们围绕安徽经济社会，特别是皖北经济社会发展需要，相继发布了《皖北经济社会发展研究报告（2013）》《安徽皖北人力资源发展研究报告（2014）》《安徽皖北经济社会综合协调发展研究报告（2015）》《安徽皖北对外开放发展研究报告（2016）》和《安徽产业发展指数报告（2017）》。服务于安徽经济社会发展，并针对安徽经济社会发展做好地方决策咨询服务是我们的心声。

今年是改革开放四十周年，改革应该是立足于现有基础之上开始的征程。在四十周年之际，本研究报告一方面就安徽省产业发展、生态环境建设等方面做了相对完整的比较和分析，另一方面结合乡镇振兴发展总要求，提出安徽省，特别是对安徽经济欠发达地区如何做好乡村振兴提出了一系列政策建议。我们认为安徽各地谋划乡村振兴战略及实施过程中，既要全面贯彻落实中央精神，确保中央决策部署不走样的同时，又要突出本地特色，探索出符合本地经济社会发展的、又能让百姓满意的乡镇振兴举措和路径。

乡村振兴的嘹亮号角已经吹响，宜居宜业的城乡美丽城乡画卷正在展开。让我们集中各个方面力量，推动产业经济高质量发展，让在农村工作人员获得应有的归属感，让广大农村成为安居乐业的美丽家园。加快步伐，奋力推进安徽乡村振兴新篇章。

作为我院年度报告，我们力求内容翔实、方法科学、研究精准、目标明确。为了保证研究和报告的延续性，未来我们会继续做好课题研究，进一步收集资料，做好报告充实工作。同时希望报告在大家的支持和参与下，成为研究成果发布平台、学习交流平台、研究探讨平台和政策咨询平台。本报告作为智库成果之一，除了纸质报告以外，我们将通过皖北网（<http://www.anhuiwb.org/>）向外公开。

本报告得到安徽省发改委和皖北办的大力支持，得到了安徽财经

大学的大力支持。丁忠明、周加来、冯德连、程刚等校领导给予了报告各种指导，安徽财经大学经济社会研究院各位领导和老师给予了大量支持。同时感谢研究院潘燕、何显文、余晓芳、闵静静、马蓓蓓、安徽财经大学张海朦等人为本报告最终面世倾注心血。在此，特对他们的辛勤劳动表示崇高的敬意和衷心感谢！

安徽皖北经济社会发展研究院 胡登峰

2018年5月

MU LU



第一篇 乡村振兴：新时代新要求

第一章 新时代新要求	(003)
第一节 加快建设社会主义现代化的基础	(004)
第二节 打造城乡协同发展的依托	(005)
第三节 破解中国三农问题的路径和选择	(007)

第二篇 安徽乡村振兴发展基础及评价篇

第二章 乡村振兴理论依据	(011)
第一节 城乡统筹理论	(011)
第二节 社会主义新农村建设理论	(012)
第三节 创新发展理论	(015)

第三章 安徽县域乡村振兴能力评价	(018)
第一节 安徽县域乡村振兴能力评价指标体系构建	(018)
第二节 安徽县域乡村振兴能力测算结果及排名	(028)
第三节 对地方工作的基本建议	(037)
第四章 安徽乡村振兴产业基础	(040)
第一节 安徽农业发展现状	(040)
第二节 安徽农产品加工业发展情况	(050)
第三节 安徽旅游业发展情况	(052)
第五章 安徽乡村振兴生态基础	(059)
第一节 乡村生态资源禀赋	(059)
第二节 乡村生态环境主要问题	(061)
第三节 生态治理取得进展	(063)
第六章 乡村振兴的人力资源基础和转移	(066)
第一节 安徽人口基础统计情况	(066)
第二节 安徽人口转移发展特征	(070)
第三节 安徽产业发展与人口流动关系	(072)
第七章 管理能力和现代农村社会治理	(076)
第一节 乡村治理面临的问题	(076)
第二节 完善乡村治理体系	(077)
第三节 社区治理案例	(079)

第三篇 安徽乡村振兴发展战略篇

第八章 乡村振兴：科学规划	(085)
第一节 乡村规划目标	(085)
第二节 乡村规划原则	(088)

第三节	乡村规划实施	(089)
第四节	乡村规划案例	(092)
第九章	乡村振兴：生态治理	(098)
第一节	加大农村环境治理力度	(098)
第二节	保护农村生态体系	(100)
第三节	农村生态治理案例	(101)
第十章	乡村振兴：生产生活	(108)
第一节	发展现代农业	(108)
第二节	建设美丽乡村	(111)
第十一章	乡村振兴：政策保障	(115)
第一节	制度保障体系	(115)
第二节	制度保障重点	(118)

第四篇 皖北乡村振兴

第十二章	皖北地区乡村振兴之路	(125)
第一节	皖北农村农业基础与不足	(125)
第二节	皖北实施乡村振兴战略的思路	(131)
第三节	皖北实施乡村振兴战略的路径设想	(136)
第四节	保障措施	(141)

第五篇 乡村振兴战略发展借鉴篇

第十三章	特色小镇：乡村振兴的典型示范	(149)
第一节	文化创意型	(149)
第二节	产业融合型	(151)

- 第三节 特色发展型 (152)
- 第四节 生态农业型 (153)
- 第五节 生态康养型 (154)
- 第六节 特色农业型 (156)
- 第七节 文化旅游型 (157)
- 第十四章 现代农业发展模式及启示 (159)
 - 第一节 以色列现代都市农业发展模式 (159)
 - 第二节 河南农产品加工产业带动模式 (164)
 - 第三节 其他产业集群式农业发展模式 (169)
- 参考文献 (175)

第一篇

乡村振兴：新时代新要求

第一章 新时代新要求

改革开放的四十年是中国经济腾飞的四十年，也是中国由一个传统农业大国向新型化大国转变的四十年。这四十年中，我国各个方面发生了翻天覆地的变化，1978年我国的人均GDP是385元，经过家庭联产承包制改革、沿海沿边沿江率先开放等一系列改革措施的实行，我国经济取得巨大进步与发展。2017年我国的人均GDP是59261.8元，按不变价格计算约是1978年的154倍。但是就我国经济发展现状而言，依旧存在城乡差别、区域经济发展不协调、整个农业科技发展相对落后等问题，同时我国人口红利如何转化为素质和能力红利，依旧存在诸多需要进一步解决的问题。中央一号文件提出目前我国城乡差距仍然较大，农业农村发展滞后的问题仍然突出，部分农村地区、山区等贫困问题较为严重，农村发展不平衡不充分，农村“三留守”问题和谁来种地等问题迫切需要破解。从世界发达国家历史发展过程来看，解决好乡村发展问题、做好城乡协同发展是一个国家发展的关键问题之一。

为了解决这些问题，党的十八大提出脱贫攻坚战略，指出在2020年实现农村全面脱贫，解决农民的基本生活问题；党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，解决三农发展不充分、区域经济发展不平衡问题，以期在实现全面脱贫的同时促进乡村地区的发展。十八大和十九大报告关于“脱贫”和“振兴”是一脉相承、逻辑一致的。党的十九大报告明确提出“实施乡村振兴战略”，指出“始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”。这一重要战略的提出，不仅仅是解决我国城乡发展不均衡不充分问题，也